

КРЕДО АДРЕСНОЙ ПОМОЩИ



Во все времена в разных уголках планеты идеальной государственной моделью считалась такая, при которой каждый человек имеет все возможности для самореализации, а если наступит в его жизни черная полоса, то государство протянет ему руку помощи. Поддержка людей, которые оказались в трудной ситуации и не в состоянии справиться с ней самостоятельно, всегда была в Беларуси социальным приоритетом. Но, к сожалению, далеко не всегда она являлась адресной, а значит, эффективной и справедливой. Именно поэтому в стране и был запущен в 2001 году механизм государственной адресной социальной помощи (ГАСП). С момента своего рождения эта система не рассматривалась как догма, она была и остается живым организмом, а значит, растет и совершенствуется. О том, каковы болезни роста и каковы успехи «взросления» государственной адресной социальной помощи, какие новации появятся с 1 января 2010 года после вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь № 458, рассказала заместитель министра труда и социальной защиты Валентина КОРОЛЕВА.

— Валентина Викентьевна, изначально система адресной социальной помощи была предназначена для оказания материальной поддержки людям и семьям, которые по объективным причинам имели скудные финансовые возможности. Правда, ее получателями становились отнюдь не все граждане, оказавшиеся за чертой бедности в силу различных обстоятельств...

— Вначале критерий нуждаемости был установлен на уровне 50 % бюджета прожиточного минимума (БПМ). Кстати, благоприятные экономические условия позволили уже к концу 2001 года увеличить критерий нуждаемости до 60 % БПМ.

Адресатами социальной помощи были определены несколько категорий семей (неполные и многодетные семьи с несовершеннолетними детьми; семьи, в которых родители были безработными или студентами; семьи, в состав которых входили инвалиды), а также одинокие инвалиды и пенсионеры. Безусловно, именно они чаще других испытывали потребность в помощи. Однако «за бортом» господдержки остались полные семьи с низким доходом, в которых оба родителя или один из них трудился на низкооплачиваемой работе. И через пару лет «на орбиту» адресной социальной помощи были выведены все

категории семей с несовершеннолетними детьми, находящиеся в сложной жизненной ситуации. В список адресатов социальной помощи вошли также семьи, имеющие в своем составе инвалидов с детства, получающих социальную пенсию. И буквально сразу же численность получателей ГАСП возросла на четверть.

Вместе с тем категориальный подход был, скажем так, тормозом социальной справедливости. И он был отменен в 2007 году — тогда заработал новый механизм ГАСП, основанный уже исключительно на принципе нуждаемости. Право на ее получение предоставлено всем гражданам (семьям), по объективным причинам оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при условии, что их среднедушевой доход не достигает общеустановленного критерия нуждаемости. Однако «радиус» охвата ГАСП оставался мизерным, что свидетельствовало о ее низкой эффективности: получало эту помощь от государства менее 4 % малообеспеченного населения.

— Главная причина заключалась в слишком низком уровне критерия нуждаемости?

— Несомненно. И эта планка была существенно поднята указом «О некоторых мерах государственной поддержки населения», который вступил в силу 17 декабря

Тема единого дня информирования населения в октябре 2009 года — «Изменения в системе адресной социальной помощи. Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 «О государственной адресной социальной помощи».

2007 года одновременно с законом «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан». Тогда на законодательном уровне была решена триединая задача: увеличение численности получателей ГАСП, повышение ее размера, а также компенсация малообеспеченным гражданам расходов в связи с отменой льгот (если они имели на них право). Таким образом, с 17 декабря 2007 года ГАСП поставлена на новые «рельсы».

Напомню, при назначении ГАСП в виде ежемесячного социального пособия порог нуждаемости был поднят с 60 % до 100 % БПМ. Это позволило втрое увеличить численность получателей пособия. Кстати, ранее планировалось увеличить критерий нуждаемости только к 2010 году. Что касается единовременного социального пособия, то оно назначается гражданам (семьям), которые имеют среднедушевой доход ниже 120 % БПМ (раньше было 60 % БПМ) и находятся в трудной ситуации, с которой невозможно справиться без помощи извне. Имеется в виду полная нетрудоспособность по причине возраста или инвалидности, неспособность к самообслуживанию из-за болезни, стихийные бедствия, катастрофы, пожары. Комиссии на местах могут оказывать помощь нуждающимся и при других форс-мажорных жизненных обстоятельствах.

– С вступлением в силу указа № 458 начнется новый этап в развитии системы господдержки малообеспеченных граждан. Чем обусловлено фронтальное изменение действующего механизма предоставления ГАСП?

– Постоянный мониторинг проводился фактически с самого старта ГАСП в Беларуси. И, надо признать, каждый следующий этап совершенствования системы адресной социальной помощи основывался на результатах этого мониторинга, который беспристрастно обнажал пробелы в нормативной базе и выявлял болевые точки этой системы. Анализ ситуации на местах показал, что необходимо в очередной раз усилить адресность предоставления социальной помощи,

максимально упростить саму процедуру. Кроме того (и это закономерно в любые времена – докризисные или кризисные), более рациональные подходы в расходовании бюджетных средств никогда не теряют своей актуальности. При разработке проекта указа были учтены предложения Администрации Президента Беларуси и Всемирного банка.

Но главная новация указа – объединение в единую систему адресной социальной помощи двух видов государственной поддержки: ГАСП и безналичных жилищных субсидий (БЖС). То есть с 2010 года адресная социальная помощь может быть предоставлена гражданам Беларуси, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории нашей страны, уже и на оплату коммунальных услуг, а не только на приобретение продуктов питания, лекарств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и других необходимых для нормальной жизни вещей.

– А почему, на Ваш взгляд, безналичные жилищные субсидии присоединили к ГАСП, а не наоборот? Что стало своеобразным критерием естественного отбора?

– Эффективность – вот главный принцип. Безналичные жилищные субсидии не смогли заявить о себе как о достаточно эффективной форме господдержки – в итоге этот вид соцпомощи «проиграл» ГАСП и в количестве, и в качестве... А чтобы это утверждение не звучало как звено эдакой корпоративной солидарности, приведу в качестве подтверждения несколько цифр. Так, в прошлом году предусмотренные в бюджете средства на БЖС были освоены менее чем на треть: субсидии назначены всего лишь на общую сумму 2,1 млрд. рублей при запланированных на эти цели 6,8 млрд. Соответственно и численность получателей субсидий оказалась втрое ниже расчетных показателей: 54,6 тыс. человек вместо 160,6 тыс. Более того, по сравнению с 2007 годом получателей БЖС стало меньше на 9 тыс. человек, а общая сумма назначенных субсидий снизилась на 0,2 млрд. рублей.

КОРОЛЕВА

Валентина Викентьевна.
Родилась в Барановичском районе Брестской области. Окончила Белорусский государственный университет по специальности «Правоведение» (1977), Академию управления при Президенте Республики Беларусь по специальности «Государственное управление социальной сферой» (2008). Начала трудовую деятельность в должности инспектора по назначению пенсий районного отдела социального обеспечения г. Минска. В 1993 году переведена в Министерство социальной защиты на должность начальника отдела, впоследствии возглавила главное управление пенсионного обеспечения и социального страхования Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. С 2008 года – заместитель министра труда и социальной защиты.



С 2001 года получателями государственной адресной социальной помощи в Беларуси стали уже свыше 900 тыс. жителей.

По оперативным данным, в январе – августе текущего года ГАСП на общую сумму 25,9 млрд. рублей назначена 51,6 тыс. семей, в составе которых 135,8 тыс. человек. Средний размер ежемесячного социального пособия на 1 сентября 2009 года был 63,7 тыс. рублей на человека, его получателями стали 129,5 тыс. человек.

Размер единовременного социального пособия равнялся 179,3 тыс. рублей, его получили 6,3 тыс. человек.

В 2010 году получателями ГАСП станут, по предварительным расчетам, около 308 тыс. человек. На эти цели в бюджете на следующий год планируется направить 97 млрд. рублей.

На этом фоне ситуация с предоставлением ГАСП выглядит предпочтительнее: увеличилось и число получателей адресной социальной помощи, и общий размер этой господдержки, и охват такой поддержкой малообеспеченных семей. В 2008 году помощь предоставлена 286 тыс. человек на общую сумму около 49 млрд. рублей. Число получателей ГАСП возросло за минувший год почти в 5 раз, а объем помощи в денежном выражении увеличился в 10 раз. Поддержку получил каждый третий малообеспеченный, а в 2007 году – только каждый двенадцатый.

И еще один немаловажный аргумент: средний размер ежемесячного социального пособия увеличился в минувшем году до 58 тыс. рублей в месяц на одного человека, размер единовременного пособия – до 350 тыс. рублей в среднем на одну семью. А среднегодовой размер безналичной жилищной субсидии одной семье составил всего лишь 38,5 тыс. рублей. Таким образом, чаша весов склонилась в сторону ГАСП. Считаю, что это оправданный и обоснованный выбор не только с позиции вчерашнего и сегодняшнего дня, но и с прицелом на будущее. Ведь совершенствование системы господдержки будет продолжаться и впредь.

– Прекращение финансирования выплат безналичных жилищных субсидий и сокращение административных расходов позволит сэкономить бюджетные средства – это очевидно. А какие еще преимущества от слияния двух видов господдержки?

– Как известно, в Беларуси уже много сделано в плане упрощения различных процедур, в том числе и в предоставлении

помощи нуждающимся. Исполнительной власти на местах поставлена задача создать такой механизм оказания социальной поддержки, чтобы он был справедливым, незабюрократизированным, уважительным к человеку и очень прозрачным.

Плюсами объединения в единую систему ГАСП и БЖС как раз и должны стать дебиюрократизация и упрощение процедуры предоставления социальной поддержки. Вместо двух инстанций, каковыми сейчас являются служба субсидирования и орган по труду, занятости и соцзащите, человек будет обращаться в одну. Причем ему придется предоставлять не два, а один пакет документов.

В соответствии с указом должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций несут дисциплинарную и административную ответственность за волокиту, бюрократизм, нарушение порядка и сроков рассмотрения заявлений. В свою очередь и заявители должны соблюдать установленные государством правила – за сокрытие сведений о доходах и других сведений для предоставления адресной социальной помощи семье (граждане) будут лишаться права обращения за такой поддержкой и ее получения на 12 месяцев. Кстати, для создания единой системы учета граждан, обратившихся за назначением ГАСП, в Беларуси формируется многоуровневая (район – область – республика) база о получателях этого вида господдержки.

– В настоящее время период выплаты ежемесячного социального пособия – три месяца. За этот период, на мой взгляд, человеку не всегда удается выйти из трудной ситуации, даже с помощью государства...

– В соответствии с указом помощь с 2010 года будет назначаться на более длительное время – до шести месяцев. Это оптимальный период для человека, чтобы справиться со своими проблемами. Как правило, выплата пособия назначается на максимально возможный срок, но иногда комиссия может его и укоротить – в случае, когда трудоспособные граждане рассматривают адресную социальную помощь как один из источников дохода, не предпринимают усилий для увеличения своего

дохода, а уповают лишь на ежемесячные выплаты из бюджета.

– **Указом вводятся дополнительные «фильтры» при предоставлении ежемесячного социального пособия. Что же является «противопоказанием» для получения ГАСП?**

– Во-первых, это приобретение в течение последних 12 месяцев перед обращением за назначением ежемесячного социального пособия транспортного средства (кроме мопедов, велосипедов). Исключение составляют семьи, имеющие детей-инвалидов, инвалидов первой, второй группы, многодетные семьи. Во-вторых, работа на условиях неполного рабочего времени, если такой режим устанавливается по просьбе самого человека. Другое дело, если это инициатива нанимателя.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного социального пособия не предоставляется гражданам, отбывающим наказание в местах лишения свободы либо находящимся на принудительном лечении; нерадивым родителям, возмещающим расходы государства по содержанию детей, и некоторым другим категориям.

– **Какие изменения ожидаются в отношении оказания поддержки людям в форс-мажорной ситуации?**

– Указом № 458 повышен критерий нуждаемости при оказании малообеспеченным гражданам, оказавшимся в форс-мажорной ситуации, единовременного социального пособия со 120 % до 150 % БПМ. Размер единовременного пособия определен в сумме от 50 % до 500 % БПМ. Выделяется оно, как правило, не более одного раза в календарном году.

И еще одна важная новация. Совокупный доход семьи (гражданина) будет исчисляться за 12 месяцев, предшествующих обращению за ГАСП. В настоящее время этот период – три месяца. Такой подход является более объективным, поскольку доходы некоторых категорий населения, например, жителей сельской местности, носят сезонный характер.

– **Много ли справок предстоит собрать потенциальному получателю государственной соцпомощи?**

– Только о своих доходах. Указом сокращен перечень документов, предоставляемых заявителем. В частности, не нужно приносить справки о денежном эквиваленте социальных льгот по оплате за пользование квартирным телефоном, за пользование жилым помещением и коммунальные услуги, о размере земельного участка. Эти справки, а также, при необходимости, сведения о сумме задолженности по оплате за пользование жилыми помещениями, их техобслуживание, коммунальные услуги будут запрашивать органы по труду, занятости и соцзащите.

– **А в состоянии ли обычный человек сам разобраться в том, может ли он претендовать на получение ГАСП?**

– Ничего сверхсложного в этом нет, поверьте. Отправная точка – низкий доход. Человеку нужно суммировать все доходы семьи за предшествующие 12 месяцев, а именно – заработную плату, детские пособия, стипендии, прибыль от приусадебного участка и так далее, затем разделить эту сумму на количество членов семьи, потом – на 12 и сравнить полученный результат с размером БПМ. Кстати, с 1 августа по 31 октября 2009 года он составляет 249 410 рублей. Так можно сделать предварительную прикидку, стоит ли обращаться в орган по труду, занятости и соцзащите за назначением ГАСП. А размер ежемесячного социального пособия определяется разницей между БПМ и доходом на одного человека. Таким образом, государство как бы подтягивает семейный доход до социального норматива.

– **Указом Президента введен новый вид помощи – социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации. Кто может претендовать на такую поддержку?**

– Хочу особо подчеркнуть: это социальное пособие будет предоставляться без учета дохода семьи (гражданина). А в числе получателей – две категории населения. Это инвалиды третьей группы, разумеется, кроме тех, у кого инвалидность наступила



Белорусские парламентарии во время посещения протезно-ортопедического восстановительного центра в Минске

в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства. Инвалиды третьей группы, как известно, относятся к трудоспособному населению, и средства реабилитации им необходимы для полноценного участия в трудовом процессе.

Вторая категория получателей – дети в возрасте до 18 лет, не признанные инвалидами, но нуждающиеся по медицинским показаниям в таких средствах реабилитации. Поясню: речь идет о детях, у которых выявлены нарушения в развитии. Кому-то из них нужны стельки для ортопедической

обуви, кому-то – поддерживающий корсет, кому-то – распорки... Таких детей очень важно своевременно обеспечить необходимыми средствами реабилитации.

Изделия эти недешевые, их приобретение – ощутимый удар по семейному бюджету инвалидов или родителей

малыша с ограничениями. Например, средняя цена слухового аппарата – 430 тыс. рублей, глазного протеза – 140 тыс., ортопедической обуви, которой ребенку на год нужна не одна пара, – 280 тыс. Указом предусмотрена оплата технических средств социальной реабилитации в полном объеме – исходя из их стоимости. Деньги будут перечисляться из местных бюджетов напрямую предприятиям-производителям, которые примут индивидуальный заказ и изготовят нужное изделие. В некоторых случаях деньги будут выдавать наличными. Общее число получателей нового социального пособия, по оценке, составит 25 тыс. человек.

Выплата нового социального пособия потребует дополнительных бюджетных расходов порядка 9,1 млрд. рублей в 2010 году. Но ведь экономия средств на эти цели в дальнейшем усилила бы инвалидизацию нации, способствовала бы сокращению доли трудоспособного населения. Что в

свою очередь повлекло бы несоизмеримо большие расходы на пенсионное обеспечение таких категорий граждан и на предоставление ГАСП членам их семей.

– Работа по назначению ГАСП строится, прежде всего, по заявительному принципу. А планируется ли в перспективе перейти к выявительному принципу?

– Чтобы адресная социальная помощь дошла до каждого нуждающегося, наряду с заявительным уже стал применяться и выявительный принцип. Это касается в первую очередь нетрудоспособных граждан, обслуживаемых на дому. Своеобразным ориентиром также служат списки одиноких и одиноко проживающих пожилых людей и инвалидов. Особое внимание уделяется одиноким нетрудоспособным жителям отдаленных и малонаселенных деревень. Как показывает практика, далеко не все они осведомлены о возможности получения этого вида господдержки, а многие из-за преклонного возраста и плохого состояния здоровья вообще не выходят из дома... Поэтому в отношении этих людей должны использоваться другие формы работы, обеспечивающие реализацию их права на получение ГАСП, – с применением выявительного принципа.

В каждом конкретном случае необходимо детально разобраться. И если человек имеет право на получение адресной помощи, нужно оказать ему такую поддержку без формализма и проволочек.

– В некоторых регионах России организована работа единых расчетных центров, в которых аккумулированы все социальные выплаты. В Беларуси к этому когда-нибудь придем?

– Объединение двух видов адресных социальных программ (ГАСП и БЖС) – первый этап создания единой системы государственной адресной социальной помощи. В перспективе предстоит трансформировать различные социальные программы, основанные на критерии нуждаемости, сложить их единую социальную «корзину»: это пособия на детей в возрасте старше трех лет, обеспечение бесплатным питанием детей в возрасте до двух лет.

Беседовала Елена ПРУС ■



На приеме в отделе адресной помощи и гендерных проблем Комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома