

# Мера благополучия

## Вопросы обеспечения социальной безопасности



Марианна ЩЁТКИНА,  
министр труда  
и социальной  
защиты  
Республики  
Беларусь

Одной из наиболее сложных и многогранных составляющих общественной жизни является социально-трудовая сфера. Принятие и реализация управленческих решений по вопросам труда и соцзащиты затрагивают интересы каждого человека и каждой семьи, оказывают большое влияние на социальный настрой всего общества. В Беларуси проводится активная и направленная социальная политика по повышению уровня и качества жизни всех слоев населения. Деятельность государства в социальной сфере нацелена, прежде всего, на обеспечение роста реальных денежных доходов как основы улучшения жизни населения, предотвращение малообеспеченности, недопущение проявлений социальной несправедливости и социального напряжения в обществе.

Республика Беларусь в силу своего географического положения и открытости в полной мере подвержена воздействию многих серьезных вызовов и угроз, обусловленных последствиями глобализации процессов мирового развития, нарастанием соперничества за доступ к природным ресурсам, технологической эволюцией, деструктивным информационным воздействием на личность, негативными демографическими тенденциями. Независимость, территориальную целостность и устойчивое развитие нашей страны как суверенного государства определяет реализация целенаправленной политики по защите ее интересов, основу которой составляет Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Одной из важнейших ее составляющих является социальная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей и материальных потребностей общества от внутренних и внешних угроз.

### ДОХОДЫ РАБОТАЮЩИХ

Как известно, материальное благополучие во многом определяют доходы. Для трудоспособного населения – это, в первую очередь, зарплата. Она призвана служить надежным источником доходов, выступая в то же время важнейшим экономическим фактором стимулирования трудовой активности работников. По итогам 2010 года до-

ля заработной платы в доходах населения Беларуси составила 56,1 %.

Доходы от собственности, предпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства пока играют не столь весомую роль в формировании денежных поступлений граждан. Однако, как показывает опыт других государств (прежде всего стран с рыночной экономикой), самозанятость, предпринимательская деятельность, аренда недвижимости, выгодное вложение собственных сбережений могут служить существенными источниками доходов. В данной связи в Беларуси принимаются меры по улучшению делового климата и условий предпринимательской деятельности, поддержке развития личных подсобных и фермерских хозяйств.

Отличительной чертой государственной социальной политики в нашей стране является справедливое распределение доходов, направленное на повышение благосостояния всех граждан, недопущение глубокого социального расслоения по уровню доходов, порождающего в обществе серьезные противоречия и создающего угрозу общественно-политической безопасности.

Цель государственной политики в области оплаты труда – повышение заработной платы как основного источника доходов населения, усиление ее стимулирующей роли в росте экономики страны. Добиться намеченного позволяет разумное сочетание государственных и рыночных механизмов регулирования зарплаты. В республике в

условиях либерализации экономики проводится работа по снижению госрегулирования оплаты труда в субъектах предпринимательской деятельности. Расширяются права субъектов хозяйствования в развитии коллективно-договорного регулирования заработной платы в реальном секторе экономики. Так, на сегодняшний день нанимателю предоставлено право применять различные формы и системы оплаты труда, тем самым «увязывая» размер заработной платы конкретного работника с показателями производительности его труда, качества продукции, и в целом – с эффективностью работы. Зарплата, адекватная сложности выполняемой работы, уровню квалификации и занимаемой должности, позволяет трудящимся обеспечивать приемлемый уровень жизни себе и членам своей семьи.

С переходом к различным формам собственности стало возможным существенно расширить свободу выбора не только конкретного места применения труда, но и социально-экономического способа использования каждым человеком своих способностей: работа на государственных предприятиях, индивидуальная трудовая деятельность, участие в малом бизнесе, занятость в качестве наемного работника в негосударственном секторе. В условиях современной конкуренции заработная плата выступает регулятором рынка труда.

Если обратиться к цифрам, то в совокупности за прошедшее пятилетие номинальная заработная плата в стране выросла в 2,7 раза, а ее реальное содержание – в 1,6 раза. Только за 2010 год среднемесячная заработная плата увеличилась на 23,9 % и составила 1238 тыс. рублей, в том числе в декабре – 1595,7 тыс. рублей. Существенная прибавка в оплате труда обеспечена и работникам отраслей бюджетной сферы. В минувшем году номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 27,2 % и составила 983,7 тыс. рублей, в том числе в декабре – 1425,1 тыс. рублей.



В горнодобывающей промышленности средняя заработная плата в декабре прошлого года составила 2169,2 тыс. рублей

При этом государством принимаются меры, не допускающие значительной дифференциации в оплате труда. Так, в 2010 году межотраслевая дифференциация не превысила показатель 3,1 раза, межрегиональная – 1,47 (без учета г. Минска – 1,09 раза). В настоящее время Беларусь занимает третье место среди стран СНГ (вслед за Россией и Казахстаном) по уровню среднемесячной заработной платы в долларовом эквиваленте.

## ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

**В** контексте структурной перестройки экономики в республике проводится модернизация и обновление рабочих мест. Этот процесс, направленный на повышение эффективности производственных процессов, рост производительности труда, в ряде случаев сопровождается высвобождением избыточной рабочей силы. Ситуация, когда значительная часть трудоспособного населения не может найти работу, представляет потенциальную угрозу социальной стабильности и безопасности. На предотвращение создания напряженности на рынке труда направлена государственная политика занятости.

Сохраняется тенденция роста численности населения, занятого в экономике страны. По предварительным данным (окончательные итоги будут известны по результатам баланса трудовых ресурсов за 2010 год в июне текущего года), численность занятых в экономике в январе – декабре 2010 года составила 4653,4 тыс. человек, темп роста

## ОБ АВТОРЕ

### ЩЁТКИНА Марианна Акиндиновна.

Родилась в 1958 году в Мурманской области (Россия). В 1982 году окончила Ленинградский государственный университет имени А.А. Жданова, в 2007 году – Академию управления при Президенте Республики Беларусь. С 1982 по 1985 год работала инженером в ПО «Интеграл», затем – учителем физики, заместителем директора школы, директором школы.

В 2001 году назначена начальником управления образования администрации Фрунзенского района г. Минска.

В 2003–2005 годах – заместитель главы администрации Ленинского района г. Минска. С 2005 по 2007 год работала в должности председателя комитета по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета.

С 2007 года – заместитель, с 2008 года – первый заместитель министра труда и социальной защиты. С декабря 2009 года – министр труда и социальной защиты Республики Беларусь.

к аналогичному периоду 2009 года – 100,2 %. При этом уровень занятости приблизился к 77 %, что значительно выше, чем в ряде государств Европейского союза (Бельгия – 61,6 %, Чехия – 65,4 %, Латвия – 60,9 %, Словакия – 60,2 %, Эстония – 63,5 %, Польша – 59,3 %, Франция – 64,2 % и т.д.).

В результате принятых мер по улучшению деловой среды и условий развития частного сектора число вакансий в 2010 году возросло и на 1 января 2011 года составило 48,8 тыс. Особое внимание в вопросе трудоустройства уделяется гражданам, не способным на равных конкурировать на рынке труда: инвалидам; лицам, впервые ищущим работу; освободившимся из мест лишения свободы; безработным, имеющим длительный (более года) перерыв в трудовой деятельности.

С учетом сложившейся ситуации приоритетными направлениями политики занятости в стране являются:

- содействие нанимателям в структурной перестройке экономики и повышении эффективности занятости населения, в том числе путем повышения конкурентоспособности рабочей силы;
- вовлечение в экономическую деятельность незанятых граждан;
- интеграция в трудовую деятельность целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;
- содействие безработным в организации предпринимательской деятельности и самозанятости;
- сохранение уровня безработицы в социально допустимых пределах.

В Беларуси ежегодно принимается комплекс мер по обеспечению политики занятости и социальной защите населения. Свыше 171 млрд. рублей будет направлено в 2011 году на реализацию государственной программы содействия занятости населения. Основная цель – повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики, инновационного развития.

Среди приоритетных направлений новой программы можно выделить меры по



В Гомельском профессионально-техническом колледже кулинарии ежегодно готовят более 200 кондитеров и кулинаров в рамках переподготовки специалистов для центра занятости населения

профессиональной подготовке и переподготовке безработных, поддержке предпринимательства, стабилизации ситуации на локальных рынках труда в малых городах и сельской местности.

Под особым контролем будут находиться включенные в Программу содействия занятости населения 27 малых городов и 7 районов Припятского Полесья: Лунинецкий, Столинский, Пинский, Житковичский, Мозырский, Петриковский и Наровлянский.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖИЛЫХ

Если благополучие трудоспособного населения зависит, главным образом, от личного трудового вклада, квалификации и предприимчивости, то повышение уровня доходов тех, кто в силу объективных причин не может трудиться, является одной из задач государства. Основным источником доходов лиц пожилого возраста выступает пенсия. На учете в органах по труду, занятости и социальной защите сегодня состоит почти 2,5 млн. получателей пенсий.

Проводимая планомерная работа по повышению пенсионных выплат позволила за прошедшее пятилетие увеличить средний размер назначенных пенсий в 2,8 раза. Реальный размер назначенных пенсий за этот период вырос в 1,7 раза. Следует отметить, что темп роста пенсионных выплат сопоставим с ростом заработной платы.

Вместе с тем необходимо продолжать совершенствовать пенсионную систему, адаптировать ее к изменяющимся социально-демографическим условиям. В 2011 году в рамках совершенствования пенсионного законодательства акцент планируется сделать на проработку мер в области формирова-

## ТОЛЬКО ФАКТЫ

За годы прошедшей пятилетки при содействии службы занятости трудоустроено 988,9 тыс. человек, в том числе 660,6 тыс. безработных, направлено на профессиональное обучение 123,2 тыс. безработных, в оплачиваемых общественных работах приняли участие около 500 тыс. человек, переселено на новое место жительства и работы 1852 семьи безработных.

Уровень регистрируемой безработицы на начало 2011 года составил 0,7 %. За последние пять лет он снизился на 0,8 процентного пункта (на 1 января 2006 года – 1,5 %). Численность безработных за этот период уменьшилась более чем в два раза и сократилась до 33,1 тыс. человек. Значительно уменьшилась дифференциация регионов по уровню безработицы: в 115 районах – 1 % и ниже, в 15 – не превышает 1,5 %.



ния доходов государственного социального (пенсионного) страхования.

Сохранится тенденция поступательного роста пенсий. Только в 2010 году перерасчеты трудовых пенсий, основанные на росте средней заработной платы, были произведены трижды. Кроме того, в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума ежеквартально росли минимальные трудовые и социальные пенсии, а также надбавки и повышения к пенсиям. С 1 ноября к пенсиям инвалидов, детей, потерявших родителей, получающих социальную пенсию, была установлена доплата в размере 40 тыс. рублей. В текущем году продолжится мониторинг уровня пенсионного обеспечения, будут приниматься необходимые меры по увеличению доходов пенсионеров и обеспечению стабильности функционирования пенсионной системы.

В предстоящей пятилетке главной задачей остается поддержание реального уровня пенсионных выплат, то есть своевременно, в полном объеме и на приемлемом уровне.

Следует добавить, что в отечественной пенсионной системе сохраняется относительно низкий общеустановленный пенсионный возраст – 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Аналогичный уровень пенсионного возраста на постсоветском пространстве сохранили также Россия, Украина и Узбекистан (при этом Украина уже встала на путь реформирования национальной пенсионной системы). Кроме того, в белорусском пенсионном законодательстве сохраняется более 20 оснований для досрочного выхода на пенсию со снижением этого возраста на 5, 10 и более лет. При этом получение пенсии, за редким исключением, не требует прекращения трудовой деятельности (почти 500 тыс. пенсионеров, достигших общеустановленного пенсионного возраста, продолжают работать).

Несмотря на существующую демографическую ситуацию (увеличение количества пожилых лиц с одновременным уменьшением количества трудоспособных: на сегодняшний день на 100 работающих приходится 57 пенсионеров), пенсионная система функционирует стабильно. Пенсии финансируются в полном объеме и выплачиваются своевременно. Поэтому в ближайшей перспективе кардинальных изменений, включая пенсионный возраст, не предпола-

гается. Однако сегодня работникам следует активнее включаться в добровольные схемы пенсионного страхования с тем, чтобы дополнить государственные гарантии и сформировать на пенсионный период доход, соответствующий собственным ожиданиям.

Что касается сбалансированности пенсионной системы, то комплексный план развития пенсионной системы Беларуси будет разработан в 2011 году.

## ДЕПОПУЛЯЦИИ – НЕТ!

Говоря о социальной безопасности, необходимо учитывать и аспекты демографической безопасности. Состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие Беларуси, является важным аспектом национальной безопасности страны. Наметившиеся позитивные процессы последних лет создали иллюзию снижения остроты демографических проблем, хотя реальные факты объективно свидетельствуют о сложившейся непростой ситуации. По оценке специалистов, в целом уровень достигнутых показателей пока недостаточен для активного воспроизводства. Следует также учитывать, что относительно малая численность людей, родившихся в 90-е годы и теперь вступающих в активный детородный возраст, отрицательно повлияет на динамику количества родившихся детей в стране во втором и третьем десятилетиях XXI века. Это может негативно сказаться на социально-экономическом развитии страны, могут возникнуть проблемы с формированием трудовых ресурсов, увеличится демографическая нагрузка на работающее население за счет лиц старших возрастов, повысятся государственные расходы на соцобеспечение и соцстрахование. За последние 10 лет численность населения республики уменьшилась на 540 тыс. человек.

При этом анализ выполнения основных показателей Национальной программы демографической безопасности на 2007–2010 годы показал, что демографическими процессами можно и нужно управлять. Достигнуты запланированные показатели рождаемости (общий коэффициент рождаемости – 11,4 промилле, суммарный коэффициент



**В Беларуси в 2010 году по сравнению с 2009 годом:**  
 – среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 26,9 % и составил 527,6 тыс. рублей, в том числе в декабре – 612,1 тыс. рублей;  
 – среднемесячный размер минимальной пенсии по возрасту увеличился на 20,6 % и составил 284,1 тыс. рублей, в том числе в декабре – 319,9 тыс. рублей;  
 – реальный размер пенсии по возрасту увеличился на 17,7 %.



рождаемости – 1,442), ожидаемой продолжительности жизни (70,5 года), снижены показатели младенческой (4,0 промилле) и материнской смертности (1 случай на 100 тыс. родившихся живыми), обеспечен миграционный прирост населения (более 12 тыс. человек).

Поэтому основная задача на современном этапе – остановить депопуляцию. И сегодня особенно важно выработать и своевременно принять дополнительные меры по реализации данной задачи.

### ПРИОРИТЕТ – БЛАГОПОЛУЧИЕ СЕМЬИ

**В**ажный аспект социальной безопасности – усиление социальной защиты семей, воспитывающих несовершеннолетних детей. Говоря о перспективах развития Беларуси, Президент страны неоднократно подчеркивал, что главное и для государства, и для каждого человека – это полноценная семья, в которой растут и воспитываются дети. Семья является одним из социальных устоев общества и одновременно одной из важнейших его ценностей. Приоритетная задача государства – поддержка семьи, создание условий для максимальной и полноценной реализации ее основных функций, укрепления ее потенциала. В данном вопросе важно скоординировать усилия средств массовой информации, учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, институтов гражданского общества.

С целью усиления государственной поддержки семей с детьми в последние годы были существенно повышены размеры государственных пособий при рождении и воспитании детей, расширен контингент получателей бесплатного питания детям первых двух лет жизни.

Несмотря на мировой экономический кризис, в стране не допущено снижения уровня социальных гарантий семьям с детьми. Более того, в государстве изысканы ре-

**В Беларуси с января 2010 года размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет увеличен до 100 % бюджета прожиточного минимума. Данным видом пособия охвачено более 307 тыс. детей (98,1 %). В 2010 году по сравнению с 2009 годом среднемесячный размер пособия на детей в возрасте до 3 лет увеличился на 37,8 % и составил 267 тыс. рублей, а среднемесячный размер пособия на детей старше 3 лет вырос на 10,2 % и составил 80,1 тыс. рублей.**



В многодетной семье витебчан Екатерины и Павла Тарамыкиных воспитывается шесть детей

сурсы для поэтапного увеличения объемов господдержки семьи. Только на выплату пособий по уходу за детьми в 2008–2010 годах направлено более 3 трлн. рублей из средств государственного социального страхования. Система материальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей включает также гарантии в сфере пенсионного, трудового, жилищного, налогового законодательства. И в дальнейшем в республике будет продолжена работа по созданию таких социально-экономических условий, при которых родители могут успешно воспитывать детей без ущерба для своего профессионального и личностного роста.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НУЖДАЮЩИХСЯ

**Не** остаются без поддержки государства семьи и граждане, оказавшиеся по объективным причинам в трудной жизненной ситуации, которым предоставляется адресная социальная помощь.

В 2009 году система государственной адресной социальной помощи существенно оптимизирована: повышен критерий предоставления единовременного социального пособия со 120 до 150 % бюджета прожиточного минимума; увеличен период назначения ежемесячного социального пособия с 3 до 6 месяцев; упрощена процедура предоставления такой помощи. Особенно значимым для инвалидов III группы и родителей детей, не признанных инвалидами, стало введение нового вида государственной адресной социальной помощи – социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации.

Только в 2010 году такую государственную адресную социальную помощь на сумму 50,8 млрд. рублей получили 165,4 тыс. человек. Всего за 2006–2010 годы получателями ее стали 775 тыс. человек, общая сумма выплат составила 150 млрд. рублей.

Принимаемые государством меры по повышению уровня доходов всех категорий граждан позволили в 2,4 раза сократить уровень малообеспеченности (с 12,7 % в 2005 году до 5,4 % в 2009 году). При этом удалось избежать резкого расслоения общества по уровню дохода. По подсчетам, за 2010 год децильный коэффициент дифференциации доходов (соотношение доходов

10 % наиболее обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения) равен 5,6 и не превышает оптимального уровня.

В нашей стране уделяется большое внимание повышению качества жизни населения, что особенно актуально для тех категорий населения, которые в силу объективных причин не могут сами решить свои жизненные проблемы. С целью оказания пожилым людям и инвалидам разносторонней и качественной социально-бытовой и психологической помощи в Беларуси действует государственный социальный стандарт в области социального обслуживания: во всех административных районах функционируют территориальные центры социального обслуживания населения (ТЦСОН). В настоящее время на учете в 154 ТЦСОН состоит более 1,7 млн. человек. Постоянное или временное социально-бытовое обслуживание на дому получают 84,5 тыс. человек (из них 68,7 % – жители сельской местности). За пять лет численность обслуживаемых на дому возросла на 9 тыс. человек (11,6 %).

Демографические особенности села (каждый третий житель села – пожилой человек) и большое количество отдаленных и малонаселенных сельских пунктов (одна треть от общего числа) обусловили реализацию социальными службами новых организационных форм и методов работы. Так, для обеспечения доступности социального обслуживания для жителей села при ТЦСОН работает 603 социальных пункта (в том числе в агрогородках, отдаленных селах), 32 хозяйственные бригады и 47 бригад социального обслуживания на мобильной основе, 55 отделений круглосуточного пребывания для одиноких пожилых людей и инвалидов. Социальная и трудовая реабилитация инвалидов организована в 145 отделениях дневного пребывания и 7 отделениях социальной адаптации и реабилитации.

Постоянный уход за гражданами, которые в силу каких-либо причин не могут проживать самостоятельно (лица пожилого возраста, а также лица, страдающие психическими заболеваниями), обеспечивают 74 стационарных учреждения социального обслуживания, где созданы все необходимые условия, предоставляется медико-социальное и культурно-бытовое обслуживание, осуществляется социально-трудовая реабилитация.

Представитель  
ООН / ПРООН в  
Беларуси Антониус  
Брук (справа)  
на церемонии от-  
крытия в Минске  
пункта социально-  
го сопровождения  
для людей,  
освобожденных  
из мест лишения  
свободы, и людей,  
живущих с ВИЧ.  
Сентябрь 2010 года



Современные условия и, можно сказать, сама жизнь требуют внедрения ряда инновационных технологий в области социального обслуживания, таких как социальные услуги, основанные на рентных отношениях, дома-интернаты малой вместимости и повышенной комфортности для оказания социальных услуг на платной основе, государственный социальный заказ, попечительские советы ТЦСОН. Данные задачи будут решаться в рамках Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы.

В целом ситуация в сфере социальной защиты в нашей стране стабильная. На поддержание и укрепление этой стабильности и в дальнейшем будет ориентирова-

на государственная социальная политика, основные направления которой определены в Программе действий правительства на 2011–2015 годы.

Напомним, в социальной сфере Республика Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. При этом действия государства будут направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, в том числе за счет роста реальной заработной платы и иных доходов, совершенствования системы пенсионного обеспечения и адресной социальной помощи, развития системы государственных социальных стандартов. Важнейшим направлением здесь выступает создание условий для эффективной полной занятости населения, более рационального использования трудовых ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы. ─