

# Законы диктует жизнь



Геннадий НОВИЦКИЙ,  
председатель  
Постоянной комиссии  
Совета Республики  
Национального  
собрания  
Республики Беларусь  
по региональной  
политике и местному  
самоуправлению

Уровень законодательства во многом зависит от правильной организации законопроектной деятельности. Поспешность при подготовке проектов нормативных правовых актов, слабый анализ состояния регулируемых отношений и недостаточное прогнозирование результатов их законодательной регламентации отрицательно сказываются на качестве законопроектов. Нормы закона будут эффективны лишь тогда, когда они в полной мере отражают реальные общественные отношения. Их положения должны соответствовать стратегическим направлениям развития страны, ее внутренней и внешней политике.

В настоящее время в Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению находятся восемь законопроектов. Особое внимание привлекают законы, затрагивающие самые насущные потребности человека, обеспечивающие безопасность нашего молодого суверенного государства.

Один из них – проект Закона Республики Беларусь «О нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии». Ограниченность запасов полезных ископаемых, а также экологические проблемы, связанные с их использованием, ставят нас перед выбором: либо осваивать альтернативные источники энергии, либо ограничивать

**Жизнь не стоит на месте, и законодательство должно идти в ногу с ней. В новом году белорусским парламентариям предстоит продолжить процесс совершенствования нормативно-правовой базы. В связи с этим в постоянных комиссиях Национального собрания Республики Беларусь идет активная работа над законопроектами.**

энергопотребление. В то же время ограничение энергопотребления может привести к снижению темпов дальнейшего технологического развития страны. Кроме того, это лишь временный выход из положения. Поэтому очевидна необходимость обеспечения государственной поддержки и стимулирования использования автономной энергетики в целях долговременного энергетического обеспечения.

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь показывает, что в настоящее время у нас нет должного правового регулирования отношений в области разработки, внедрения и использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Восполнить этот пробел призван подготовленный проект Закона Республики Беларусь «О нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии». Его разработка осуществлялась с учетом опыта европейских стран – Германии, государств Балтии и СНГ. Главной задачей было создать нормативный правовой акт, который определит условия формирования системы альтернативной энергетики как отрасли. Это позволит решить назревшие проблемы энергоснабжения в стране и внести существенный вклад в обеспечение

## ОБ АВТОРЕ

### НОВИЦКИЙ Геннадий Васильевич.

Родился в 1949 году в Могилеве. В 1971 году окончил Белорусский политехнический институт по специальности «Промышленное и гражданское строительство», в 1988 году – Академию общественных наук при ЦК КПСС по специальности «Партийное и советское строительство».

Работал мастером, начальником участка строительного управления № 56 строительного треста № 12 г. Могилева, главным инженером строительного управления № 92 строительного треста № 12 г. Могилева, инструктором строительного отдела Могилевского обкома КПБ, главным инженером Могилевского облмежколхозстроя.

С 1985 года – заведующий отделом строительства Могилевского обкома КПБ. В 1988–1994 годах был председателем правления объединения «Могилевоблсельстрой».

С 1994 года – министр архитектуры и строительства Республики Беларусь, с 1997 года – заместитель Премьер-министра Республики Беларусь. В 2001–2003 годах – Премьер-министр Республики Беларусь.

Избирался Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь второго и третьего созывов (с июля 2003 года по октябрь 2008 года). В настоящее время – председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению.

энергетической и экологической безопасности Беларуси.

Не менее важен для экономического развития страны и проект закона «О ветеринарной деятельности». Республика Беларусь осуществляет экспорт животноводческой продукции в десятки стран мира, в том числе и в государства Европейского союза. В связи с этим значительно возрастает роль контрольно-надзорных функций ветеринарной службы. В поле зрения специалистов постоянно должны находиться состояние животноводческих предприятий и соответствие требованиям международных стандартов выпускаемой ими продукции. Более того, нам необходимо гармонизировать национальное законодательство в сфере безопасности продукции животного происхождения с нормами и правилами стран Европейского сообщества, СНГ и ЕврАзЭС. Положения действующего с декабря 1994 года Закона Республики Беларусь «О ветеринарном деле» во многом устарели, поэтому очевидно, что эффективность работы отечественной ветеринарной службы будет зависеть от качества нового законопроекта. В нем определяются правовые и организационные основы ветеринарной деятельности, условия ее государственного регулирования, задачи и функции ветеринарной службы и ветеринарного надзора, а также ответственность за нарушение законодательства в этой области.

Сложный институт правовых норм, тесно взаимосвязанных с нормами смежных областей права, представляет собой законодательство в сфере градостроительства. Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» подготовлен в целях реализации комплекса мер по совершенствованию системы управления в строительстве и приведения норм Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» в соответствие с нормами действующего законодательства. Отметим несколько новаций законопроекта. Так, в нем предусмотрено проведение экспертизы не только градостроительных, архитектурных и строительных проектов, но и обоснований инвестирования в строительство, что позво-

лит сократить инвестиционный цикл. Уточняются также стадии разработки проектной документации. Согласно новому закону уже после утверждения обоснования инвестирования в строительство можно будет открывать его бюджетное финансирование. В целях более четкого разделения полномочий между участниками строительной деятельности, сокращения их количества и, следовательно, уменьшения стоимости работ в законопроекте определяются инженерные услуги, а также закрепляются полномочия Министерства архитектуры и строительства по установлению порядка их оказания и (по согласованию с Министерством экономики) формирования их стоимости. Постоянная

комиссия Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению планирует совместно с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь провести семинар по рассмотрению ключевых положений законопроекта в целях их детального анализа и выработки предложений по доработке.

Необходимость законодательного регулирования вопросов охраны окружающей среды, касающихся формирования и функционирования национальной экологической сети и биосферных резерватов, предопределена обязательствами Республики Беларусь, связанными с ратифицированными нами Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией о сохранении мигрирующих видов диких животных, Общеввропейской стратегией и другими международными договорами. Мировая практика показывает, что естественные экологические системы, их биологическое и ландшафтное разнообразие поддерживаются благодаря функционированию развитых экологических сетей. Они представляют собой взаимосвязанные природные территории. Созданная в нашей стране система охраняемых природных территорий достаточно эффективна, однако для обеспечения комплексного подхода

Члены Совета  
Республики  
Национального  
собрания  
Республики Беларусь  
Антонина Мороз  
и Виктор Аверин



к сохранению биологического и ландшафтного разнообразия этого недостаточно. Наибольший эффект в сохранении объектов животного и растительного мира может дать именно формирование национальной экологической сети, которое, согласно проекту закона «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» по вопросам формирования и функционирования национальной экологической сети и биосферных резерватов», будет осуществляться в соответствии с общеевропейскими требованиями. В настоящее время в Беларуси функционируют три биосферных резервата – «Беловежская пуща», «Березинский биосферный заповедник» и «Прибугское Полесье», включенных во всемирную сеть биосферных заповедников. Принятие данного законопроекта будет способствовать сохранению биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивому развитию регионов страны.

Также ведется работа над проектами законов «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о земле», «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда», «О внесении изменений и дополнения в Закон Республики Беларусь «О почтовой связи» и др. В процессе законотворческой деятельности у нашей комиссии установилось активное сотрудничество с профильными комиссиями Палаты представителей Национального собрания. К нам поступают законопроекты на предмет внесения в них замечаний и предложений. Мы обсуждаем все изменения и дополнения, участвуем в их доработке. Все это, безусловно, способствует совершенствованию правовых норм.

На качестве законодательства позитивно сказывается и взаимодействие с парламентариями стран СНГ, ЕврАзЭС и Союзного государства. При работе над законопроектами мы учитываем также международно-правовые акты, ратифицированные нашим парламентом, используем модельное за-



Заседание Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь

конодательство. Процесс унификации осуществляется путем принятия единообразных правовых норм, регламентирующих отношения в области промышленности, транспорта, связи, финансов, введения согласованных стандартов в социальной сфере и так далее. В компетенцию Постоянной комиссии также входит рассмотрение проектов нормативных правовых актов МПА ЕврАзЭС и СНГ, направленных в Совет Республики для внесения замечаний и предложений. В настоящее время проводится анализ Типового проекта законодательного акта «О продовольственной безопасности государств – членов ЕврАзЭС», проектов рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в области экологической экспертизы, охраны атмосферного воздуха и др.

Постоянной комиссией проводится также большая работа по рассмотрению заявлений граждан. Люди обращаются в высшие государственные органы в надежде разрешить возникшие проблемы. И мы стремимся помочь каждому конкретному человеку, ведь обеспечение справедливости в обществе – цель любой государственной структуры. Тем более что забота о соблюдении законности – прямая обязанность парламентариев. Кроме того, прием граждан, работа с письмами являются хорошим материалом, помогающим законодателю оценить эффективность принимаемых законов. Законы должны исходить из реалий жизни и отвечать ожиданиям людей, соответствовать Конституции Республики Беларусь и национальным интересам. ─