

Общность интересов и равенство возможностей

Беларусь на пути построения Евразийского экономического союза

На современном этапе развития мирового сообщества продолжается расширение существующих интеграционных экономических объединений на региональном и континентальном уровнях. Другой ключевой характеристикой является определяющая роль научно-технического прогресса в формировании международной конкурентоспособности.

Для оценки последней целесообразно обратиться к рейтингу глобальной конкурентоспособности, на протяжении четырех лет возглавляемому Швейцарией. Данный рейтинг, ежегодно публикуемый аналитической группой Всемирного экономического форума, оценивает способность стран обеспечить высокий уровень благосостояния своих граждан, прежде всего за счет эффективного использования имеющихся ресурсов. При этом для поддержания высокого уровня жизни необходимо постоянное повышение производительности труда и качества товаров и услуг.

Обобщенную оценку конкурентоспособности стран дает Индекс глобальной конкурентоспособности, основными критериями которого выступают:

- качество институтов;
- инфраструктура;
- макроэкономическая стабильность;
- здоровье и начальное образование;
- высшее образование и профессиональная подготовка;
- эффективность рынка товаров и услуг и рынка труда;
- развитость финансового рынка;
- уровень технологического развития;



Алексей ДАЙНЕКО,
директор Института
экономики Национальной
академии наук Беларуси,
доктор экономических
наук, профессор

ОБ АВТОРЕ

ДАЙНЕКО Алексей Евгеньевич.

Родился в 1968 году в г. Горки Могилевской области. В 1990 году окончил экономический факультет Белорусской сельскохозяйственной академии, в 2003 году – специалитет иностранных языков Минского государственного лингвистического университета.

В 1990–1994 годах – преподаватель БСХА, Гродненского сельскохозяйственного института, аспирант Белорусского НИИ экономических проблем АПК.

С 1994 по 2000 год работал заместителем директора по научной работе, заведующим сектором внешнеэкономических отношений и маркетинга Белорусского НИИ экономики и информации АПК.

В 2000–2010 годах – заместитель директора по научной работе – руководитель направления исследований мировой экономики Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь.

С сентября 2010 года – советник Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

С мая 2011 года – директор Института экономики НАН Беларуси.

Работа по совместительству: 1999 год – профессор кафедры международных экономических отношений БГЭУ, 2001–2004 годы – профессор кафедр мировой экономики и международного бизнеса БГЭУ, 2004–2006 годы – профессор кафедры экономики и управления на предприятиях БГТУ, с 2011 года – профессор кафедры международных экономических отношений БГУ.

В 2004 году избран академиком Международной академии информационных технологий (г. Минск).

Доктор экономических наук (1998), профессор (2005).

Автор более 155 научных работ, в том числе автор и соавтор 20 монографий, книг и учебно-методических пособий.

Сфера научных интересов: разработка методологических подходов и практических рекомендаций по достижению макроэкономической сбалансированности, приоритетов интеграции Беларуси в мировую экономику, методик оценки и комплекса мер по повышению эффективности прогнозирования и регулирования внешней торговли.

- размер внутреннего рынка;
- конкурентоспособность компаний;
- инновационный потенциал.

Республика Беларусь не вошла в рейтинг 2012/2013 года, а страны-соседи расположились в нем следующим образом: Польша – 41-е место, Литва – 45-е, Латвия – 55-е, Россия – 67-е, Украина – 73-е место.

Для адекватного ответа на вызовы мировой экономики и международной торговли в ближайшие десятилетия необходимо ориентироваться на сопровождающееся возрастанием значения био-, нано-, IT-технологий расширение доли отраслей, относящихся к 5-му и 6-му технологическим укладам.

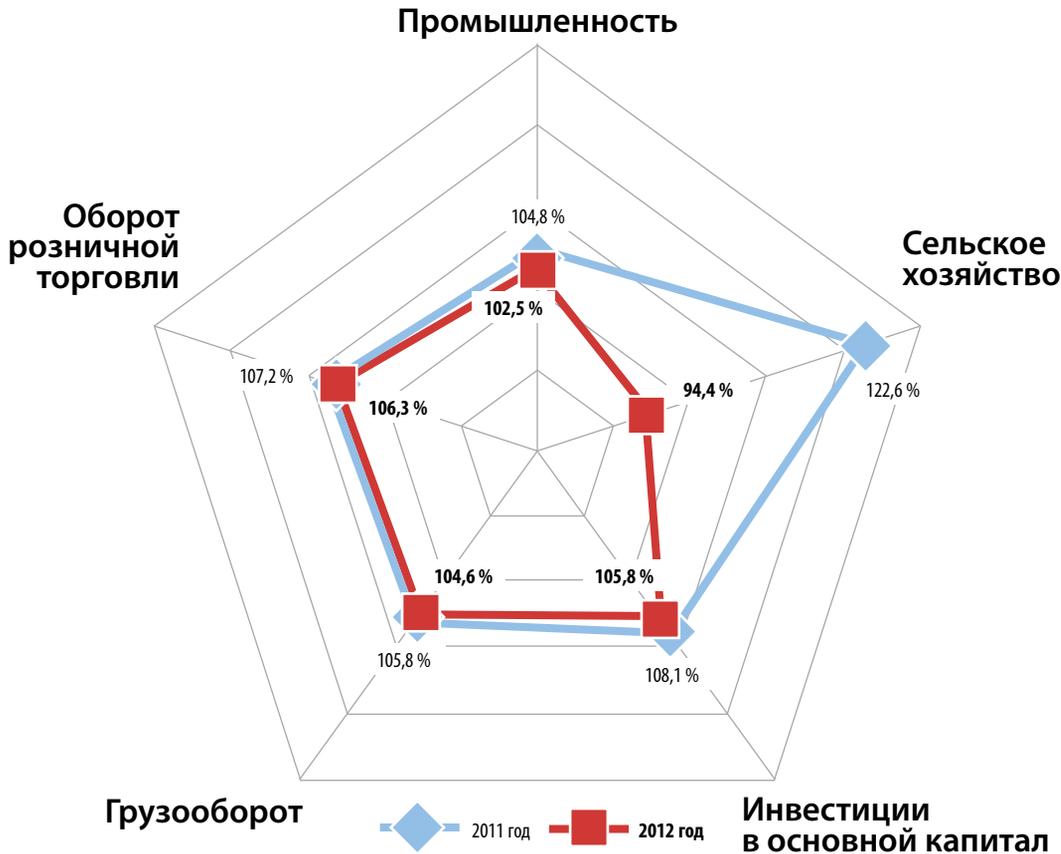
Республика Беларусь в силу объективных причин экономического характера в качестве наиболее эффективного направления реализации собственного потенциала в долгосрочной перспективе избрала интеграцию в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП). В полной мере оно начало свое функционирование с 1 января 2012 года, когда вступили в силу 17 базовых

соглашений, подписанных тремя странами. Стратегической целью ЕЭП является достижение синергетических экономических эффектов долгосрочного развития и позиционирование данного интеграционного объединения в качестве конкурентного игрока в мировой экономике.

Экономические факторы развития

Изменение основных показателей ТС и ЕЭП в 2012 году по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года представлено на рисунке 1. Необходимо отметить, что рост по всем представленным позициям немного ниже аналогичных значений в 2011 году.

Обращает на себя внимание также различный вклад обрабатывающей промышленности в общий объем промышленного производства в странах, входящих в указанные интеграционные объединения. Наибольший вес обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного про-



► Рисунок 1. Основные показатели развития ТС и ЕЭП, в % к соответствующему периоду предыдущего года
Источник: данные Евразийской экономической комиссии.



Рисунок 2. Доля взаимной торговли в общем объеме внешней торговли в государствах – членах ТС и ЕЭП в 2012 году
Источник: данные Евразийской экономической комиссии.

изводства зафиксирован в Беларуси (91,5%), наименьший – в Казахстане (31,6%).

Данные, представленные на рисунке 2, показывают, что наиболее зависимой от Таможенного союза является Республика Беларусь, удельный вес взаимной торговли которой в общем объеме внешней торговли в 2012 году составил 48,4%.

В товарной структуре взаимной торговли государств – членов Таможенного союза преобладают минеральные продукты, доля которых в 2012 году достигла 37% от общего объема взаимной торговли (рис. 3). Удельный вес машин, оборудования и транспортных средств составляет 21,1% объема, существенны поставки металлов и изделий из них (12,7%), а также продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (10,2%).

Основным покупателем экспортируемых государствами – членами Таможенного союза товаров выступает Европейский союз (57% совокупного экспорта), в страны Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества было продано 19%, странам СНГ без ТС реализовано 8% экспортированных товаров.

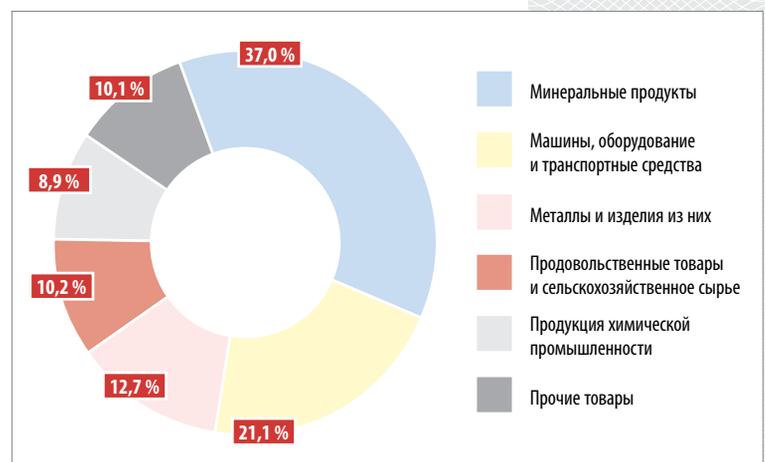
Эффективность участия Беларуси в Таможенном союзе характеризуется рядом параметров. Так, с 1 июля 2011 года отменены все виды контроля на белорусско-российской и российско-казахстанской границах, сформирована полноценная единая таможенная территория ТС, что значительно упростило условия осуществления торговой деятельности, в том числе и для иностранных компаний, имеющих свои производства на территориях стран –

участниц данного интеграционного образования. В итоге в 2011 году наш экспорт в страны Таможенного союза увеличился на 45,7%, что представляет весьма внушительным достижением на фоне кризисных процессов в глобальной экономике. В 2012 году взаимные поставки в рамках указанного интеграционного образования продолжали возрастать. Это привело к росту белорусского экспорта в страны ТС уже на 12,6%, в результате чего его стоимостный объем составил 17 089,6 млн долларов (рис. 4).

Однако сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь со странами Таможенного союза складывается отрицательное.

Необходимо отметить, что, несмотря на рост абсолютного значения стоимостного объема белорусского экспорта в Российскую Федерацию, его доля в российском

Рисунок 3. Структура взаимной торговли ТС и ЕЭП по укрупненным товарным группам в 2012 году, в % к итогу
Источник: данные Евразийской экономической комиссии.



импорте с 2000 года постепенно снижалась, в результате чего сократилась более чем в два раза – с 10,9 до 4,9 %.

В то же время за последние четыре года по ряду товарных позиций белорусские предприятия нарастили свое присутствие на рынке России. Наибольшее увеличение удельного веса белорусской продукции в российском импорте произошло по мясу птицы (на 17,6 %), молоку и маслу сливочному (на 27,2 %), изделиям из мяса (на 39,4 %), грузовым автомобилям (на 3,2 %)

Касаясь эффективности белорусского экспорта, нельзя не упомянуть о снижении удельного веса сложнотехнической продукции в его общем объеме, что вызвано опережающим ростом поставок продуктов нефтепереработки. При постепенном увеличении стоимостного объема экспорта сложнотехнической продукции его удельный вес в 2012 году снизился до 29,6 с 38,6 % в 2006 году (при наивысшем показателе, равном 40,4 %, в 2007 году) (рис. 5).

Кроме того, несмотря на существенный рост экспорта товаров Республики Беларусь в последние несколько лет, его уровень на душу населения остается довольно низким

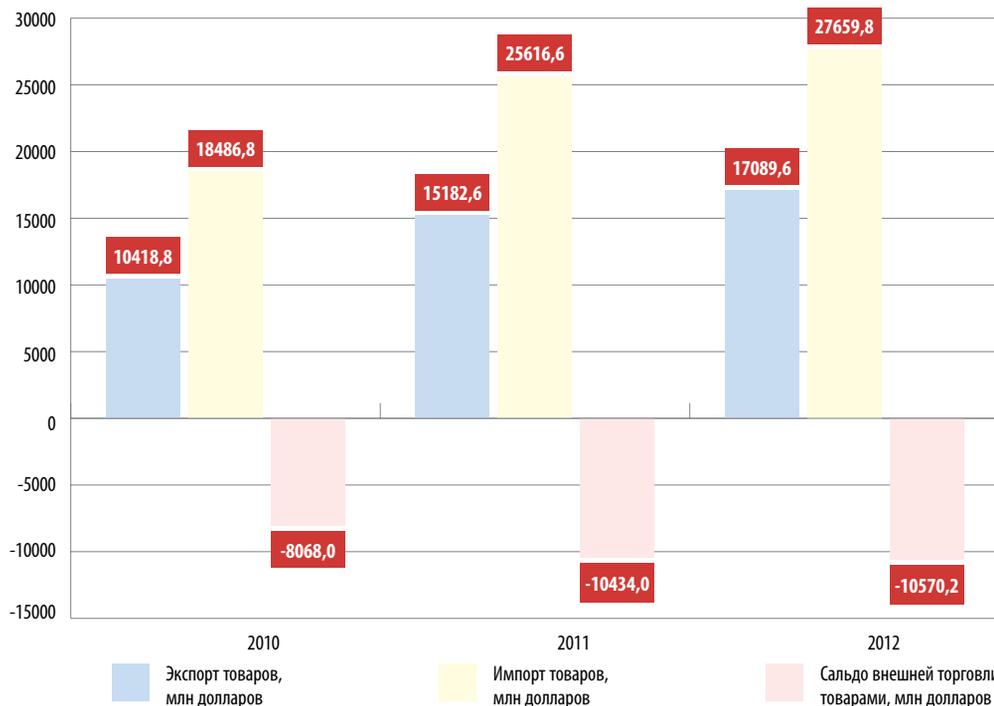
(4,4 тыс. долларов) по сравнению с некоторыми сопоставимыми по количеству населения странами мира, не обладающими, как и Беларусь, выходом к морю (рис. 6). Так, экспорт товаров в расчете на душу населения Швейцарии в 2011 году равнялся почти 30 тыс. долларов, Австрии – 17,2 тыс., Чехии – 15,4 тыс., Словакии – 14,4 тыс., Венгрии – 11,2 тыс. долларов.

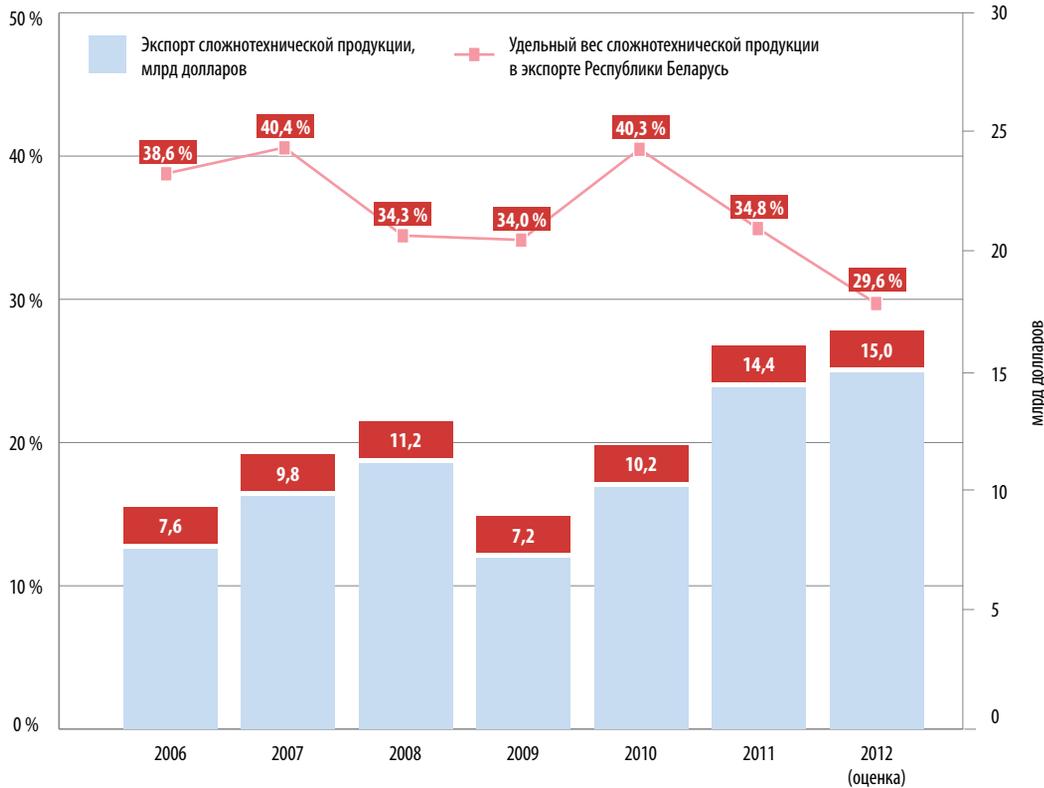
Причины кроются в структуре белорусского экспорта: в ней преобладают полуфабрикаты и сырье, добавленная стоимость которых в большинстве случаев значительно ниже, чем готовой высокотехнологичной продукции, из чего вытекает необходимость наращивания экспорта прежде всего высокотехнологичных товаров.

Преимущества интеграции

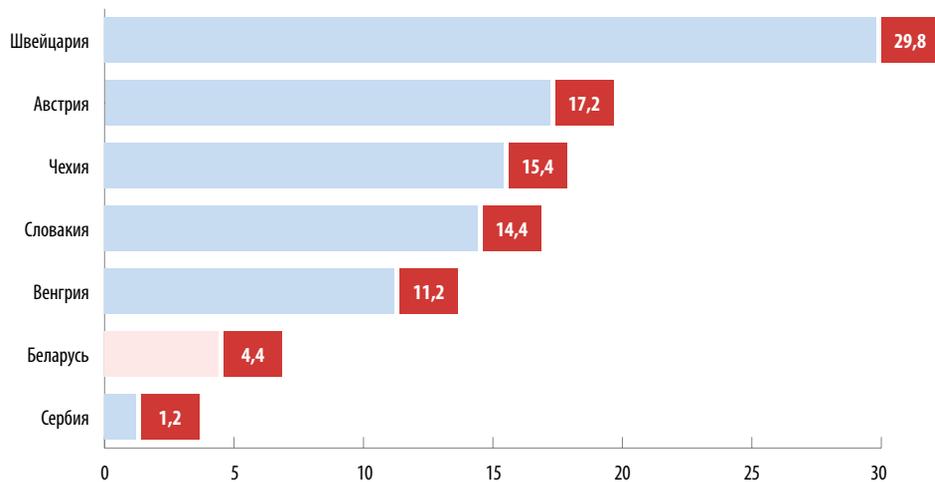
Исследования показали, что среди факторов, положительно влияющих на развитие экономики Республики Беларусь в условиях функционирования Единого экономического пространства, следует выделить, прежде всего, завершение создания единой системы таможенно-тарифного регулирования в рамках Таможенного

► Рисунок 4. Внешняя торговля Республики Беларусь со странами Таможенного союза в 2010–2012 годах
Источник: данные Госкомстата Республики Беларусь.





◀ Рисунок 5. Динамика удельного веса сложнотехнической продукции в общем объеме экспорта Республики Беларусь за 2006–2012 годы
Источник: данные Министерства экономики Республики Беларусь.



◀ Рисунок 6. Экспорт товаров на душу населения некоторых стран мира в 2011 году, тыс. долларов
Источник: данные ЮНКТАД.

союза. Единое правовое поле, действующее в области нетарифного, технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, обеспечивает применение единых перечней подконтрольной продукции, единых требований к этой продукции, оформление разрешительных документов по единым формам, признаваемым всеми сторонами. Это освобождает предприятия от необходимости «подстраивать» производство под требования

каждого рынка, что позволяет сократить соответствующие затраты, а также фактически устраняет риски возникновения «торговых войн».

Среди плюсов интеграции – полномасштабный взаимный доступ к участию в государственных закупках с предоставлением друг другу национальных режимов, на который выходят Республика Беларусь и Россия. Под эгидой Евразийской экономической комиссии с участием обеих сторон

была проведена работа по обеспечению взаимного признания электронной цифровой подписи. В результате белорусским поставщикам была предоставлена возможность принимать участие в электронных аукционах на российских электронных торговых площадках и наоборот, существенно сэкономяв время и средства на оформлении документов и исключив иные расходы.

В 2012 году даны разрешения и определены механизмы по применению единых спецазщитных, антидемпинговых и компенсационных мер Евразийской экономической комиссии. Это поможет обеспечить интересы национальных производителей, уровень таможенно-тарифной защиты которых снизился в результате присоединения Российской Федерации к ВТО. Единые защитные меры уже применяются в отношении таких товаров, как крепежные изделия, столовые приборы, стальные трубы, карамель, угли активированные. Принято решение о введении предварительной спецазщитной пошлины в размере 27,5 % в отношении импорта в ТС зерноуборочных комбайнов. Проводятся расследования в отношении легких коммерческих автомобилей, кухонной посуды, тканей из химических волокон, ряда других товаров.

Создание ЕЭП открывает большие возможности для потенциальных инвесторов, а опыт присоединения Китая к ВТО говорит о том, что вероятен существенный рост прямых иностранных инвестиций в Российскую Федерацию в ближайшие несколько лет. С учетом имеющихся там более либеральных условий ведения бизнеса и высокого уровня развития финансового сектора

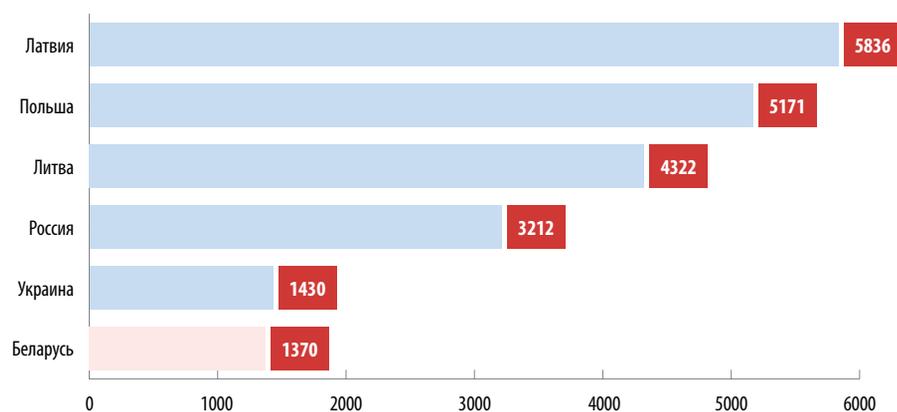
это создает угрозу оттока краткосрочного и долгосрочного капитала из белорусской экономики. Сравнение накопленного объема прямых иностранных инвестиций на душу населения Республики Беларусь со странами-соседями в 2011 году свидетельствует о нашем значительном отставании в данной сфере (рис. 7).

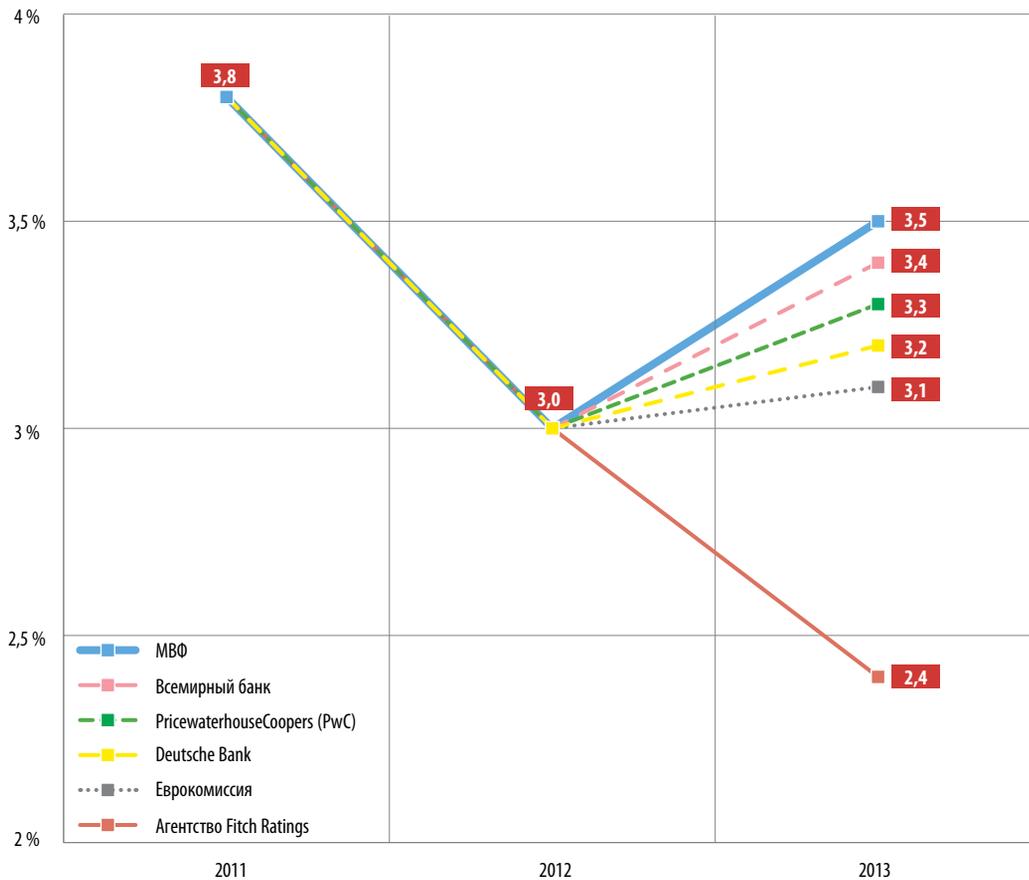
Требуется серьезная активизация деятельности по привлечению инвестиций. С этой точки зрения такие преимущества Беларуси, как хорошая инфраструктура, наличие образованных трудовых ресурсов, близость к рынку ЕС, могут удачно дополнить перспективы, открываемые участием в ЕЭП. Сегодня Беларусь должна осуществлять инвестиционную политику на основе учета перспективных направлений технологического развития России и Казахстана, а также возможной кооперации белорусских предприятий с предприятиями стран – участниц Единого экономического пространства.

Развитие мировой экономики на данном этапе становится все более неустойчивым. Аналитики единодушно прогнозируют замедление темпов ее роста в 2013 году (рис. 8), что по-прежнему будет в основном обуславливаться ситуацией в еврозоне. Потребительская уверенность во всех странах валютного блока резко упала, а тяжелая ситуация на финансовом рынке остается серьезной проблемой, негативно влияющей на банковское кредитование реального сектора.

Таким образом, внешние и внутренние факторы диктуют необходимость принятия комплексных мер для повышения конкурентоспособности отечественной продукции с целью удержания и расширения

► Рисунок 7.
Накопленный объем прямых иностранных инвестиций на душу населения Беларуси и стран-соседей в 2011 году, долларов
Источник: данные ЮНКТАД.





◀ **Рисунок 8. Темпы прироста ВВП мировой экономики в 2011–2012 годах и прогноз на 2013 год**
 Источник: собственная разработка на основе данных приведенных организаций.

своего присутствия на важнейших для нас рынках сбыта, среди которых, безусловно, и рынок Единого экономического пространства.

К ключевым краткосрочным направлениям экономической деятельности можно отнести:

- снижение ставок заимствования на банковском рынке для белорусских производителей при условии обоснования получения данных средств под конкретные цели и высокоэффективные проекты, а также упрощение порядка предоставления связанных госкредитов для стимулирования экспортных поставок с использованием ресурсной базы Банка развития;

- переход к общепринятым механизмам субсидирования промышленности в течение ближайших 5 лет, включающий общее улучшение бизнес-среды и помощь в создании инфраструктуры;

- снижение тарифов на энергоносители и электроэнергию для белорусских производителей за счет сокращения транзакционных издержек;

- предоставление возможности растаможивания грузов в порядке, установленном Таможенным комитетом Республики Беларусь, всем логистическим центрам вне зависимости от формы собственности, при условии нахождения на их территории пункта таможенного оформления;

- активизация переговорных процессов по присоединению Беларуси к ВТО с целью получения режима наибольшего благоприятствования для белорусских экспортеров на зарубежных рынках.

Безусловно, своевременной и единственно верной реакцией на вызовы и угрозы, обусловленные тенденциями развития мировой экономики, является модернизация экономики нашей страны, выступающая также ключевым направлением повышения конкурентоспособности.

Политика интенсивного заимствования технологий, отставание по которым невозможно преодолеть собственными силами, должна дополняться активным и целенаправленным развитием тех прорывных направлений науки и техники, где страна

имеет конкурентные преимущества в виде научных заделов, кадрового потенциала и системы образования.

Во избежание распыления государственных средств при модернизации экономики чрезвычайно важно определение приоритетных направлений и первоочередных отраслей – реципиентов финансовых ресурсов. На основе научно-обоснованных критериев учеными Института экономики сформирована группировка отраслей промышленности по трем уровням приоритетности (рис. 9).

Подобную группировку необходимо осуществить и по другим важнейшим сферам и отраслям отечественной экономики.

Для обеспечения полноценной модернизации национальной экономики, формиро-

вания конкурентной среды и материальных стимулов развития необходимо совершенствование ее институциональной системы. Государство должно стать регулятором модернизационных процессов по следующим основным направлениям:

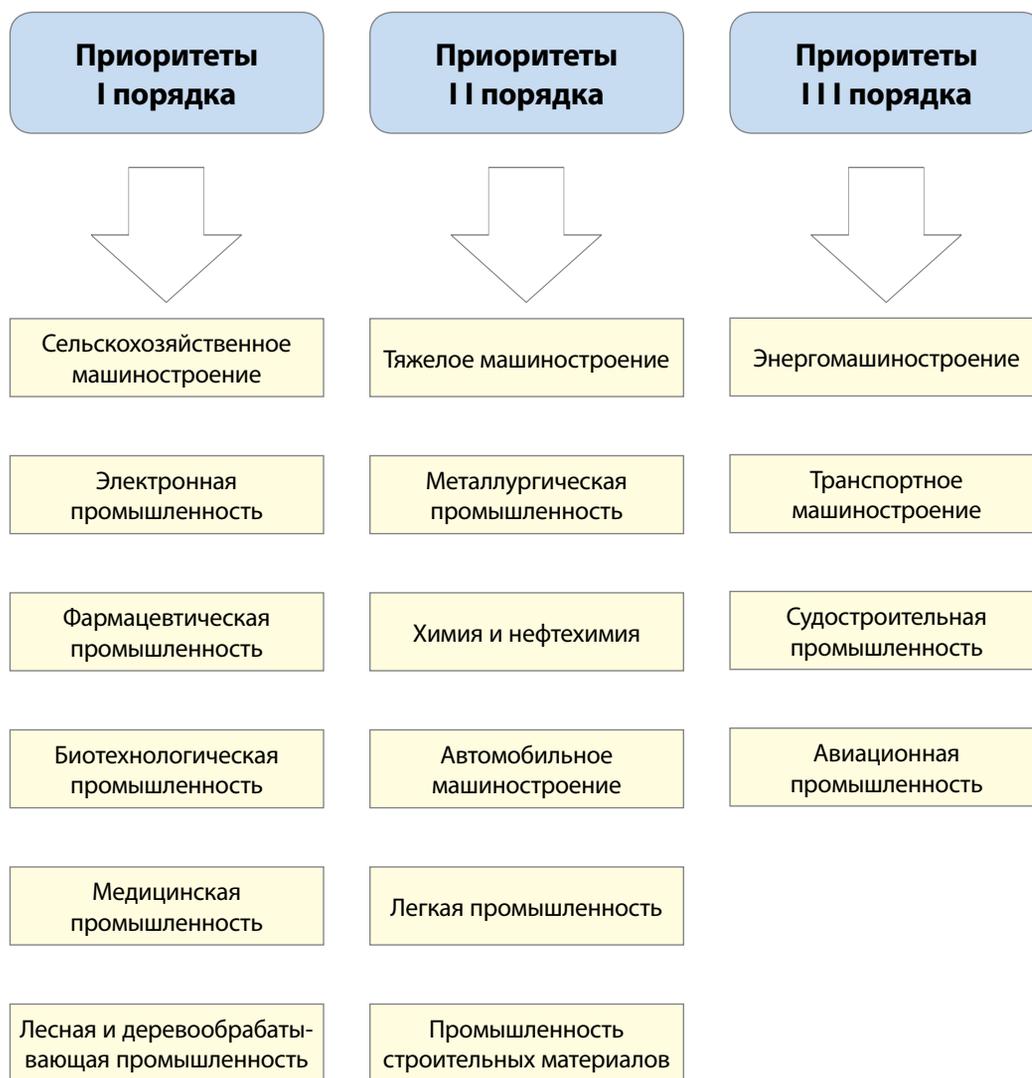
1. Изменение отраслевой структуры ВВП в направлении роста удельного веса сферы услуг.

Данная сфера играет модернизационную роль во многих странах мира, способствуя построению эффективной нересурсоемкой инновационной экономики и повышению общей производительности труда.

2. Трансформация структуры собственности.

Увеличение доли негосударственной формы собственности чрезвычайно значи-

► Рисунок 9.
Группировка отраслей промышленности Республики Беларусь по степени приоритетности
Источник: разработка ученых Института экономики НАН Беларуси.



мо для повышения эффективности функционирования экономики в целом, поскольку развитие предпринимательства позволит, с одной стороны, абсорбировать избыточную занятость на крупных государственных предприятиях, а с другой – задействовать резервы частной инициативы.

3. Построение экспортоориентированной экономики.

Должно быть экспортировано не менее 65 % произведенной продукции – этот индикатор был определен базовым на 2012 год, сохраняет свою актуальность он и в нынешнем году.

4. Привлечение прямых иностранных инвестиций и вхождение в производственно-сбытовые цепочки ТНК.

Интеграция национальных предприятий в глобальные производственно-сбытовые цепочки ТНК и напрямую связанное с ними привлечение прямых иностранных инвестиций, несущих в себе новые технологии для инновационной модернизации национальной экономики (обновление производственно-технологического аппарата, доступ к сбытовым сетям, менеджмент и т.д.), – мощный фактор роста конкурентоспособности экономики и экспортного потенциала страны.

5. Формирование дорожной карты инновационного развития.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы показатель «внутренние затраты на научные исследования и разработки» в 2015 году запланирован на уровне 2,5–2,9 % к ВВП, что соответствует среднемировому показателю. Согласно оценочным данным, в 2012 году уровень наукоемкости ВВП составил около 1 %, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 0,6–0,7 %. Улучшить ситуацию в данной сфере предлагается за счет:

- соблюдения технологической дисциплины инновационных производств;
- расширения внебюджетных источников финансирования;
- широкого использования венчурных и инновационных фондов;
- формирования рынка научно-технической продукции;
- расширения экспорта объектов интеллектуальной собственности;
- развития инновационной инфраструктуры.

6. Повышение энергоэффективности национальной экономики.

Экономия энергоресурсов с учетом имеющихся в настоящее время в рамках ЕЭП преференциальных цен на нефть и природный газ – ключевой источник высвобождения финансовых ресурсов в условиях их ограниченности для обновления производственных фондов.

7. Совершенствование системы образования и государственного управления.

В рамках перехода к инновационной стадии экономического развития должен быть создан более совершенный интеллектуальный капитал, способный к проведению передовых исследований, к внедрению новых технологий в производство, доведению их до высокого коммерческого результата и управлению тем технологическим потенциалом, который создает фундамент для стабильного развития национальной экономики.

Потребность создания новой архитектуры системы государственного управления вызвана, во-первых, необходимостью нового качества субъекта государственного управления, во-вторых, качеством его функционирования и состоянием связи органов госуправления с обществом, определяющими работоспособность и эффективность системы управления в условиях модернизации экономики.

Таким образом, Беларуси в экономическом развитии следует соблюдать баланс национальных интересов и возможностей, предоставляемых участием в проекте ЕЭП. Обеспечение равных условий для субъектов хозяйствования стран-членов не менее значимо, чем защита общих интересов. Достичь этого будет достаточно трудно: каждая страна стремится соблюдать национальную безопасность, которая диктует развитие экономики на принципах самодостаточности. Иными словами, никому не хочется отказываться от сложившихся национальных отраслей. Как следствие – возникновение внутренней, в рамках ЕЭП, конкуренции, что ослабляет позиции стран на внешнем рынке. В такой ситуации требуется консолидация и выработка взаимоприемлемой стратегии – только тогда возможно построение Евразийского экономического союза как следующей ступени экономической интеграции и полноценного субъекта мирового хозяйства. ▀