

Приоритеты охраны границ



Игорь РАЧКОВСКИЙ,
председатель
Государственного
пограничного
комитета
Республики
Беларусь,
генерал-майор

Государственная граница и территориальная целостность во все времена были, есть и будут одними из главных атрибутов государственности и критериев независимости любой страны. В связи с этим пограничная служба является ключевым инструментом обеспечения национальной безопасности Беларуси в пограничном пространстве.

Нередко можно услышать, что границы свое отжили, что они мешают и их надо упразднить. Сторонники таких радикальных преобразований, как правило, приводят в пример Европейский союз. Но не будем забывать, что именно в Евросоюзе самое пристальное внимание уделяется вопросам охраны границ, причем не только внешних, но и внутренних. Главным направлением усилий Евросоюза в сфере пограничной безопасности остается внешний периметр границ, особенно стран Шенгенской зоны, но при этом контроль на внутренних границах не снимается и не ослабляется. На этих рубежах также продолжается активная борьба с наркотрафиком и нелегальной миграцией. Даже в таком интеграционном объединении континентального масштаба, как Европейский союз, каждое государство строит пограничную политику с учетом собственных национальных интересов. Точно так же происходит в Союзном государстве России и Беларуси.

Как и для всех стран мира, для Беларуси неприкосновенность границ, надежность их охраны – приоритетные направления обеспечения национальной безопасности. Государственная граница – это рубеж независимости и безопасности страны. Нет такой сферы интересов национальной безопасности, которая бы прямо или косвенно не касалась компетенции службы границы и ее подразделений. Общая протяженность белорусской границы составляет 3617,5 км. Из них под охраной погранични-

ков находится 2334,5 км, в том числе 173 км границы с Латвией, 679 км – с Литвой, 398,5 км – с Польшей и 1084 км – с Украиной. Всего на сегодняшний день на границе Беларуси функционирует 68 пунктов пропуска. Охрану рубежей страны обеспечивают около 14 тыс. пограничников.

Рассматривая приоритеты деятельности органов пограничной службы сквозь призму положений новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, следует отметить, что безопасность границ и их надежная охрана и впредь остаются важнейшими задачами пограничной безопасности в современных условиях. Актуальными являются вопросы взаимодействия систем безопасности национального уровня с европейскими и союзными системами безопасности. Согласно Концепции государственная пограничная политика предусматривает комплексный подход к управлению границами, оптимальное сочетание барьерных функций с созданием благоприятных условий для активного развития экономических связей, повышения туристической и деловой привлекательности страны.

Сегодня трудно представить, что то или иное государство может игнорировать угрозы транснационального характера. Наркотрафик, нелегальная миграция, незаконный оборот оружия и международный терроризм представляют опасность для целых сообществ и групп государств.

Беларусь вносит весомый вклад в борьбу с новыми международными угрозами в пограничном пространстве. В 2010 году транспортный и пассажирский потоки через Беларусь возросли соответственно на 27,6 % и 15,5 % по сравнению с предшествующим периодом. Причем их интенсивность превысила докризисные показатели 2006–2008 годов. Всего в прошлом году белорусскую границу установленным порядком пересекло 9,9 млн. единиц транспорта и 26,4 млн. граждан, из которых 11,4 млн. – представители других государств. Миллионный рубеж пассажиропотока преодолен и на воздушном направлении. Более 1,1 млн. человек оформлено в авиационных пунктах пропуска.

Количество нарушений госграницы за минувший год сократилось на 11 % (с 635 до 564). Задержано почти 100 незаконных мигрантов, из которых около 70 – непосредственно на государственной границе. Привлечены к уголовной ответственности 16 организаторов и пособников незаконной транзитной миграции. В рамках пограничного контроля выявлено более 13 тыс. потенциальных транзитных мигрантов с чужими, поддельными и неисправными документами. В ходе миграционного мониторинга выявлено порядка 10,5 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания и транзитного проезда через территорию Республики Беларусь.

Пресечено более 2,5 тыс. фактов незаконного перемещения через границу товарно-материальных ценностей на сумму около 41,1 млрд. рублей.

Из незаконного оборота на границе и в приграничных районах Республики Беларусь изъято порядка 100 кг наркотических и психотропных веществ, более 100 единиц оружия, около 2 тыс. штук боеприпасов, 70,5 кг взрывчатки, почти 5 кг ядовитых и отравляющих веществ.

Современный опыт обеспечения пограничной безопасности показывает, что именно консолидация усилий и взаимодействие пограничных структур сегодня являются важнейшим условием эффективного противодействия факторам дестабилизации обстановки как в отдельно взятом государстве, так и на Европейском континенте в целом. В 2010 году продолжало активно развиваться международное сотрудничество Государственного пограничного комитета



Наряд заступает на охрану государственной границы. Погранзастава «Томашовка» Брестской пограничной группы имени Ф.Э. Дзержинского

Республики Беларусь. В настоящее время в сфере противодействия незаконному обороту ядерных и радиоактивных материалов Беларусь совместно с Японией и Еврокомиссией реализует два проекта международной технической помощи общей стоимостью около 2,4 млн. долларов.

В частности, японская сторона участвует

в проекте международной технической помощи «Модернизация системы противодействия незаконному обороту ядерных и радиоактивных материалов на Государственной границе Беларуси» (РАДБЕЛ). Бюджет РАДБЕЛ составляет в эквиваленте 1 млн. долларов. Проект был подписан японским техническим секретариатом Комитета по сотрудничеству в области нераспространения ядерного оружия и Государственным пограничным комитетом Беларуси 2 июля 2010 года в Минске. В соответствии с ним планируется создание мобильных лабораторий оперативного и оперативно-стратегического реагирования на факты незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов на границе. Кроме того, предполагается оснащение пунктов упрощенного пропуска, пограничных катеров и авиации, а также подразделений по охране «зеленой» границы современными приборами радиационного контроля, создание ведомственного центра и региональных пунктов реагирования на радиационные инциденты на границе и специализированного класса в Институте пограничной службы Беларуси. Проект будет реализован к августу 2011 года.

Успешно выполняются и совместные проекты программы ТАСИС. Так, проект «БОМБЕЛ-3» является самым крупным по созданию объектов телекоммуникационной инфраструктуры в Беларуси и реализуется Евросоюзом. Предполагается модернизировать и заново построить около 600 км волоконно-оптических линий связи с высокой пропускной способностью

ОБ АВТОРЕ

РАЧКОВСКИЙ Игорь Анатольевич.

Родился в 1968 году в г. Сморгонь Гродненской области. В 1990 году окончил командно-инженерный факультет Рижского высшего военно-политического училища, в 1996 году – курсы Института национальной безопасности Республики Беларусь, в 2001 году – Белорусский государственный экономический университет по специальности «Правоведение». Проходил службу на различных офицерских должностях в Вооруженных Силах и органах государственной безопасности. С сентября 1998 года – в пограничных войсках. С 2004 года возглавлял Отдельную службу активных мероприятий пограничных войск (ОСАМ). С апреля 2007 года – председатель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. Генерал-майор.

на белорусско-польской границе. Ранее в рамках программы ТАСИС успешно были реализованы проекты «БОМБЕЛ-1» и «БОМБЕЛ-2». Проект «БОМБЕЛ-1» осуществлялся в 2005–2007 годах. В результате белорусские пограничники прошли комплексное обучение по охране границы в соответствии со стандартами ЕС, продолжилось развитие автоматизированной системы паспортного контроля, реконструирован кинологический центр погранслужбы в Сморгони, на белорусско-польском направлении создан центр временного размещения мигрантов, оснащенный по европейским стандартам. Проект «БОМБЕЛ-2» был направлен на дальнейшее усиление потенциала органов погранслужбы в области управления миграционными потоками, осуществления погранконтроля, охраны «зеленой» границы и повышения мобильности подразделений охраны границы.

Помимо этого, совместно с пограничной службой ФСБ России Госпогранкомитет Беларуси выполняет Программу обустройства внешней границы Союзного государства, рассчитанную на 2007–2011 годы. В текущем году также продолжится реализация государственной инвестиционной программы обустройства белорусско-украинского участка границы и модернизации польского участка.

Благодаря международному сотрудничеству укрепляется и материально-техническая база органов погранслужбы. Например, в их распоряжение в прошлом году поступило несколько новых вертолетов. На смену устаревшим вертолетам пришли новые, более современные AS355NP *Ecureuil* французского производства. В 2010 году компания Eurocopter поставила органам пограничной службы три таких вертолета, для белорусских пограничников было организовано обучение и стажировка по эксплуатации и обслуживанию новой техники.

Вертолеты компании Eurocopter используются для облетов самых сложных участков белорусской границы



Легкие и маневренные, французские вертолеты используются для облетов самых сложных участков белорусской границы. Эта техника оказалась очень экономичной и позволила значительно повысить результативность обеспечения пограничной безопасности, охраны «зеленой» границы, уровень взаимодействия с республиканскими органами государственного управления. В результате применения пограничной авиации в сравнении с 2009 годом количество задержаний нарушителей государственной границы увеличилось в 3,5 раза, режима границы – в 25 раз, пограничного режима – почти в 2 раза. В 12 раз больше задержано незаконно перемещаемых товароматериальных ценностей.

За двадцать лет независимости Республика Беларусь смогла не только обустроить и поддерживать на современном уровне пограничную инфраструктуру, но и наладить эффективную систему охраны границ. Сегодня ни у западных, ни у восточных партнеров нет претензий к тому, как наши пограничники охраняют границы со странами Евросоюза и белорусский участок границы Союзного государства. Не случайно в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь подчеркивается, что государственные границы Беларуси не являются предметом территориальных споров и притязаний.

Нынешние приоритеты развития службы границы предусматривают отказ от усугубления режимных показателей и наращивания барьерной функции. Создание эффективной системы комплексного интегрированного противодействия рискам и угрозам трансграничного характера ориентировано на соблюдение, в первую очередь, интересов граждан и экономических субъектов. Это связано с тем, что изменилась современная функция границ. Сегодня пограничные подразделения призваны обеспечивать условия и порядок безопасного и комфортного пересечения границ, транзита через территорию страны пассажирских и грузовых потоков.

С 2008 года в Республике Беларусь проведен комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на приведение национального пограничного законодательства, структуры и организа-

ции пограничной службы в соответствии с современными требованиями к системе управления границами. Государственная пограничная политика стала ключевым направлением преобразований, проводимых в приграничье.

Более конкретизированными стали и мероприятия, проводимые в интересах и субъектов, и объектов границы. Это, в первую очередь, связано с обозначением пределов пограничной зоны, строительством и реконструкцией пограничной инфраструктуры, развитием приграничного и туристического сервиса, созданием логистических структур, формированием эффективной системы профилактики нарушений пограничного законодательства.

Однако проведение пограничной политики не ограничивается только этими моментами. Значимый результат также – упрощение административных процедур на границе. Пересекать границу стало проще и удобнее, но при этом не пострадали элементы пограничной безопасности.

Возросшее значение эффективного функционирования границ подчеркивается еще и тем, что ежегодно главой нашего государства утверждается решение не на охрану государственной границы, а на проведение государственной пограничной политики и обеспечение пограничной безопасности.

В соответствии с данным решением приоритетными задачами и направлениями развития органов погранслужбы Беларуси на 2011 год являются:

- совершенствование системы проведения государственной пограничной политики;
- активное противодействие организованной преступности во взаимодействии с пограничниками сопредельных государств;
- интегрированное управление охраной границы, что предполагает активное внедрение современных технологий.

Особо актуальны вопросы обеспечения реализации двусторонних договоров с правительствами Польши, Литвы и Латвии о малом приграничном движении. Здесь необходимо, с одной стороны, обеспечить упрощение процедур и комфортное пересечение границы, а с другой – гарантировать пограничную безопасность страны.

Очень важно, чтобы активизация приграничного движения не повлекла увеличения очередей в пунктах пропуска. В связи с этим предусматривается ввести дополнительные смены пограничников и увеличить ресурсные возможности автоматизированной системы пограничного контроля.

Упрощение процедур пересечения границы будет сочетаться с созданием системы компенсирующих механизмов по поддержанию порядка и обеспечению контроля в приграничье. Особое значение в данных условиях приобретает оперативная и профилактическая работа.



Во время занятий в Центре подготовки специалистов пограничного контроля в Бресте

Органы пограничной службы совместно с органами внутренних дел будут контролировать соблюдение законности и порядка на приграничных территориях.

Право на упрощенный порядок пересечения госграницы получат сотни тысяч жителей приграничных территорий Беларуси и сопредельных государств.

Конечно же, все эти аспекты государственной пограничной политики подчеркивают стремление Беларуси к формированию пояса добрососедства и выгодному сотрудничеству с государствами на общей границе.

Главный вывод об эффективности системы пограничной безопасности, созданной в Республике Беларусь, основывается на том, что наша страна никем не рассматривается как источник угроз и является полноправным субъектом коллективной безопасности как на Европейском континенте, так и на мировом уровне. ─