

# Геополитический вызов человечеству

## Борьба с терроризмом и экстремизмом как часть национальной безопасности Республики Беларусь



Вадим ЗАЙЦЕВ,  
председатель  
КГБ Республики  
Беларусь,  
генерал-лейтенант

**Ситуация в современном мире характеризуется нарастающим потенциалом конфликтности, связанным с политическим и религиозным экстремизмом, основанном на агрессивном национализме, усилении религиозной нетерпимости и ксенофобии, а также высоким уровнем террористической активности и сопутствующим ему незаконным оборотом наркотиков, оружия и боеприпасов, ростом нелегальной миграции.**

**Т**еррористы никогда не задумываются о количестве жертв своих бесчеловечных акций. Для совершения террористических операций они изобретают все новые способы нанесения дестабилизирующих и разрушительных ударов, рассчитанных на последствия как регионального, так и глобального характера. Международный терроризм и экстремизм стали геополитическим вызовом всему мировому сообществу и требуют самого пристального внимания со стороны государства и гражданского общества, правоохранительных органов и спецслужб.

«Происходящие в мире трансформации поражают своими масштабами и динамикой. Противоречивые многогранные процессы, обусловленные появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, конкуренцией моделей общественного устройства, заставляют по-иному расставлять акценты. Обострились проблемы безопасности в политической сфере, что, прежде всего, выражается в использовании отдельными странами или коалициями новых стратегий и методов, затрудняющих обеспечение другими госу-

дарствами своих законных национальных интересов... Региональные конфликты, подобные иракскому и афганскому, активизируют террористические и экстремистские проявления» [1, с. 19–20].

В докладе Европола (полицейской службы Европейского союза) о ситуации с терроризмом и тенденциями его развития в Европе, подготовленном в 2010 году, отмечается, что, несмотря на снижение числа арестованных по подозрению в терроризме в странах Европейского союза, на протяжении последних двух лет исходящая от терроризма угроза остается реальной и серьезной. В 2009 году в 6 странах ЕС было осуществлено 294 террористических нападения, 587 человек арестованы по подозрению в террористической деятельности в 13 странах ЕС [2, с. 43, с. 11].

Международные террористические организации не прекращают попыток получить доступ к ядерному, биологическому и химическому оружию массового поражения или его компонентам. Реальной угрозой в этом контексте представляется возможность использования расщепляющихся материалов для изготовления так называемой «грязной бомбы», способной нанести ущерб за счет радиационного загрязнения больших территорий в густонаселенных районах. В то же время несовершенство системы контроля над расщепляющимися материалами, также проблемы в антитеррористическом законодательстве почти во всех странах мира объективно увеличивают вероятность попадания ядерного оружия в руки террористов.

Серьезную тревогу в обществе вызывает рост числа проявлений религиозного экстремизма, неонацизма, национализма и расовой нетерпимости.

В своем выступлении на IV Всебелорусском народном собрании Президент Александр Лукашенко особо подчеркнул тот факт, что «наши люди не приемлют

экстремизма и политического радикализма, они против потрясений и политических дрызг... Белорусская нация традиционно по своему менталитету бесконфликтна. Наша страна выгодно отличается своей стабильностью. В Беларуси нет распрей на культурной, этнической или религиозной почве. И государство их никогда не допустит, какие бы провокации ни вбрасывались в наше общество извне. Беларусь – это миролюбивое государство. Это заложено в менталитете нации и нашей Конституции. Однако, как и любое государство, мы должны гарантировать свое устойчивое развитие, мир и покой в домах наших граждан в непростых современных условиях. И, если понадобится, защищать нашу страну» [3, с. 15].

В Концепции национальной безопасности одними из основных угроз названы подготовка или осуществление террористических актов на территории либо в воздушном пространстве Республики Беларусь, использование ее территории либо воздушного пространства террористическими организациями и группами против иных государств. Как внутренний источник этих угроз рассматривается формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды. Внешним источником является: международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов [4, с. 11, с. 12, с. 14].

Геополитическое положение нашей страны, возможная экстраполяция любых, в том числе и негативных явлений международной жизни на внутривнутриполитическую ситуацию способны стать достаточными основаниями для попыток культивирования на белорусской почве экстремистских идей и методов с определенной вероятностью их дальнейшей трансформации в террористические проявления. Характерный пример этого – попытка реализации при финансовой, моральной и организационной поддержке определенных зарубежных политических сил и спецслужб радикально-



го сценария смены власти сразу же после состоявшихся в декабре 2010 года выборов Президента Беларуси. Ключевым информационным поводом для этого было использование сфабрикованных данных о «масштабных фальсификациях» итогов выборов.

В качестве «боевой силы» протестных мероприятий ставка делалась на представителей оппозиционной молодежи, настроенной на активные протестные действия вне зависимости от итогов выборов. Оперативные действия правоохранительных органов и спецслужб позволили своевременно локализовать и пресечь массовые беспорядки, предупредить возможные жертвы среди населения столицы и самих возмутителей порядка.

Несмотря на то, что в Беларуси не выявлено активных террористических ячеек либо лиц, причастных к террористическим структурам, благоприятные условия для экспансии в стране религиозно-экстремистских взглядов и учений создает увеличение потока беженцев и незаконных мигрантов ввиду неослабевающей деятельности международной террористической организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» в Афганистане, Пакистане, Ираке.

Согласно докладу Европола, террористические акты, связанные с мусульманским и сепаратистским терроризмом, представляют сегодня наибольшую угрозу для стран ЕС [2, с. 43–44].

Среди внешних источников террористической угрозы для Беларуси следует отметить активизацию в Российской Федерации

#### ОБ АВТОРЕ

##### ЗАЙЦЕВ Вадим Юрьевич.

Родился в 1964 году в Житомирской области (Украина). В 1986 году окончил Московское высшее пограничное командное училище, в 1997 году – Академию Федеральной пограничной службы Российской Федерации, в 2004 году – Военную академию Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

До 1994 года служил в должностях заместителя начальника, начальника пограничной заставы. В 1997–1998 годах работал в управлении охраны государственной границы штаба Государственного комитета пограничных войск Беларуси. С 1998 по 2002 год – заместитель начальника отряда – начальник штаба, затем начальник Пинского пограничного отряда.

С 2004 года – на руководящих должностях в Государственном комитете пограничных войск Беларуси, первый заместитель председателя Государственного пограничного комитета – начальник главного оперативного управления.

С июля 2008 года – председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь. Генерал-лейтенант.

деятельности северокавказского террористического подполья, что подтверждает увеличение интенсивности совершения терактов в России. Наличие режима свободного перемещения граждан Беларуси и России по территории Союзного государства создает условия для проникновения преступных элементов в нашу страну.

Основные миграционные потоки из регионов с повышенной активностью террористической деятельности через территорию Республики Беларусь – транзитные и направлены в страны Евросоюза. В этой ситуации Беларусь является своеобразной «буферной зоной», в которой достигнуты значимые результаты в нейтрализации преступных сообществ, занимающихся организацией каналов нелегальной миграции. Так, в прошедшем году правоохранными органами Беларуси, во взаимодействии с российскими коллегами, на регулярной основе проводилась операция «Нелегал», направленная на выявление иностранных граждан, незаконно находящихся на территории нашей страны, и предупреждение совершения ими преступлений и правонарушений. Только на основании материалов органов государственной безопасности возбуждено 17 уголовных дел по фактам незаконного пересечения государственной границы и организации каналов нелегальной миграции, к административной ответственности по ст. 23.55 КоАП Республики Беларусь (нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда через территорию Республики Беларусь) привлечены 345 иностранных граждан. Задержаны 4 группы незаконных мигрантов, 92 иностранца депортированы за пределы страны.

Органами государственной безопасности, в том числе во взаимодействии с МВД, осуществляется противодействие незаконному обороту оружия, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, которые могут быть использованы экстремистски настроенными лицами для совершения террористических актов.

Большая часть изымаемого в Беларуси оружия является образцами времен Великой Отечественной войны, которые обнаружены в местах боев и восстановлены. Кроме того, наличие крупных воинских частей и полигонов, где проводятся боевые стрель-

бы, создает предпосылки для хищения и последующих незаконных действий с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами. Их изъятие из незаконного обращения, наряду с наркотическими средствами, реализация которых может быть источником финансирования террористической деятельности, остается важным направлением деятельности белорусских спецслужб и правоохранительных органов. Учитывая



Президент Беларуси Александр Лукашенко во время посещения спецподразделения «Альфа» Комитета государственной безопасности. Июнь 2010 года

транснациональный характер этого вида преступлений, компетентными органами Республики Беларусь осуществляется активное международное сотрудничество с зарубежными партнерами.

Только в 2010 году органами государственной безопасности изъято более 180 единиц огнестрельного оружия, 28 000 штук боеприпасов, 200 кг взрывчатых веществ. В военно-исторических музеях, учебных заведениях страны был проведен комплекс общепрофилактических мероприятий по фактам нарушений правил хранения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ времен Великой Отечественной войны.

За последнее время в сфере безопасности не только сохраняются традиционные, но и формируются новые вызовы и угрозы, актуализация которых может поставить человечество на грань выживания. К их числу относятся киберпреступность и кибертерроризм. В сети Интернет постоянно появляются новые деструктивные СМИ, сайты радикальных политизированных группирований, террористических организаций.

При этом необходимо подчеркнуть, что замыслы террористических актов нередко зарождаются в одной стране, их подготовка продолжается в другой, а совершаются они в третьей с участием представителей четвертых стран. При этом террористы в полном объеме используют возможности глобального информационного пространства.

В 2009 году в рамках ОДКБ была проведена операция «Прокси», во время которой за две недели удалось выявить более 300 преступлений, связанных с пропагандой идей терроризма и экстремизма в Интернете, были задержаны причастные к ним лица.

В Республике Беларусь созданы правовые и организационно-политические основы, необходимые для практической реализации задач борьбы с терроризмом и экстремизмом. Этому способствовали:

- утверждение новой Концепции национальной безопасности, в которой нашли отражение угрозы терроризма и экстремизма [4];

- внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, касающихся ответственности за террористические преступления [5];

- разработка и принятие законов «О борьбе с терроризмом» и «О противодействии экстремизму», урегулировавших ряд самых важных аспектов этой деятельности (в частности, проведение контртеррористических операций) [6; 7];

- создание Межведомственной комиссии по борьбе с терроризмом при Совете Безопасности Республики Беларусь – центрального органа, координирующего борьбу с терроризмом в нашей стране.

В Беларуси на основе безусловного соблюдения норм международного права создан организационно-правовой механизм признания организации террористической. Это позволяет сделать прозрачными для партнеров по антитеррористической коалиции критерии, по которым может вестись обмен информацией по данным организациям. В частности, в соответствии с национальным законодательством, организация признается террористической на основании решения Верховного суда.

Принимая во внимание характер и масштабы современных террористических угроз, в своей внешнеполитической деятельности Республика Беларусь последова-

тельно выступает за развитие договорной базы для борьбы с международным терроризмом и проявлениями экстремизма. Притом не только на двустороннем уровне либо на уровне региональных организаций, таких как СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, но и призывает к созданию глобальной контртеррористической стратегии в рамках ООН.

Наша страна – участница всех основополагающих международных конвенций и протоколов в сфере борьбы с терроризмом. На региональном уровне для Республики Беларусь приоритетным является антитеррористическое взаимодействие в рамках таких международных организаций, как Организация Договора о коллективной безопасности и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Заключенный в Минске 4 июня 1999 года Договор о борьбе с терроризмом между государствами –

Группа «Альфа» КГБ Беларуси проводит учебную контртеррористическую операцию по освобождению заложников и нейтрализации террористов, захвативших воздушное судно



членами Содружества Независимых Государств стал первым соглашением между членами СНГ исключительно в области борьбы с терроризмом. Дальнейшее нарастание террористической угрозы потребовало создания в 2000 году Антитеррористического центра государств – участников СНГ (АТЦ СНГ).

При организации сотрудничества основное внимание необходимо обращать не только на силовые методы борьбы с терроризмом, направленные на уничтожение существующих террористических структур и их лидеров, организаторов и исполнителей террористических акций, но и на меры профилактики террористических проявлений. Для этого необходимо дальнейшее

совершенствование форм и методов мониторинга и анализа обстановки, важны также совместные мероприятия по выявлению и устранению первопричин, истоков насилия, экстремизма и терроризма.

Вместе с тем очевидно, что формальное наличие национальной или международной антитеррористической нормативной правовой базы не решает всего спектра проблем, касающихся вопросов борьбы с терроризмом. В связи с этим в нашей стране предпринимаются целенаправленные шаги по совершенствованию организационных основ противодействия терроризму посредством создания общегосударственной системы мер борьбы с этим явлением, ориентированной, в первую очередь, на профилактику террористических проявлений.

Одним из ключевых элементов в данной системе является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, на базе которого создан и успешно функционирует Антитеррористический центр (далее – АТЦ КГБ), призванный решать весь спектр задач по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности. Особое внимание в его работе отводится вопросам реализации современных методик розыска лиц, совершивших преступления террористического и иного экстремистского характера, комплексному антитеррористическому планированию [8, с. 19].

Как показывает практика, террористы чаще всего боятся только одного – жестких ответных мер со стороны официальных властных структур. Поэтому в нашей стране большое внимание уделяется повышению эффективности деятельности специальных подразделений, совершенствованию координации их взаимодействия. Сегодня в Комитете существует специальное подразделение по борьбе с терроризмом, оснащенное современным вооружением и спецсредствами, в котором проходят службу офицеры, имеющие опыт участия в боевых операциях. В целях координации взаимодействия спецподразделений осуществляются стажировки сотрудников, изучается передовой международный опыт организации и проведения контртеррористических операций, нарабатывается практика совместных действий спецподразделений, принадлежащих различным силовым ведомствам.

Торжественный ритуал посвящения в сотрудники органов государственной безопасности Республики Беларусь в мемориальном комплексе «Дзержиново». Сентябрь 2010 года



В целях практического моделирования ситуаций, которые могут возникнуть в стране в связи с совершением террористических акций, в Республике Беларусь систематически проводятся комплексные антитеррористические учения.

Так, в 2008 году в соответствии с Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, на территории Республики Беларусь проведены широкомасштабные антитеррористические учения «Бастион-Антитеррор-2008» с участием представителей ряда международных организаций, а также наблюдателей из США, Израиля, Польши, ФРГ, Швеции, Нидерландов, Венесуэлы, Вьетнама и других государств.

Во время учений белорусской стороной впервые открыто продемонстрированы новые практические наработки, связанные с деятельностью оперативного штаба и проведением силовой фазы контртеррористической операции на объектах транспорта. Проведение подобных учений, помимо решения сугубо прикладных задач, является мощным сдерживающим фактором для сил, занимающихся террористической деятельностью либо вынашивающих террористические намерения.

В 2010 году АТЦ КГБ в целях координации взаимодействия специальных подразделений, осуществляющих борьбу с терроризмом, организован и проведен ряд тактико-специальных занятий и учений, в которых приняли участие Отдельная служба активных мероприятий Госпогран-

комитета, специальное подразделение по борьбе с терроризмом «Алмаз», специальный отряд быстрого реагирования, полк милиции особого назначения МВД, отряд специального назначения МЧС, Департамент по авиации Министерства транспорта и коммуникаций.

В целом, играя в нашей стране одну из ключевых ролей в системе мер борьбы с терроризмом, АТЦ КГБ ведет активную работу по совершенствованию и практической реализации теоретических навыков взаимодействия заинтересованных ведомств. Моделируя в ходе тактико-специальных занятий и учений возможные кризисные ситуации, сотрудники центра стремятся максимально расширить возможности применения сил и средств государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, поскольку в реальной обстановке от этого будет зависеть жизнь и здоровье реальных людей.

Можно с уверенностью сказать, что в Беларуси функционирует действенная государственная система реагирования на акты терроризма и экстремистские действия. Она обеспечивает координацию планирования и реализации компетентными государственными органами комплекса мер по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации негативных последствий актов терроризма и иных проявлений экстремизма.

Эта система противодействия терроризму позволяет спецслужбам и правоохранительным органам не только своевременно реагировать на изменение оперативной обстановки по линии борьбы с терроризмом, но и прогнозировать ее развитие, вырабатывать превентивные меры по недопущению формирования причин и условий, способствующих его проявлениям. КГБ и далее готов взаимодействовать и сотрудничать с партнерами по всему спектру вопросов, касающихся противодействия международному терроризму.

Принципиально важно, что существующая в стране общегосударственная система мер борьбы с терроризмом продолжает развиваться. В ближайшей перспективе ее основным элементом должен стать научно обоснованный, опирающийся на объективное состояние дел комплекс дополнительных мер борьбы с терроризмом, содержа-

щей систему официальных взглядов относительно сущности, опасности и тенденций развития данной угрозы для национальной безопасности Республики Беларусь. Этот комплекс будет включать в себя элементы общегосударственной системы мер борьбы с терроризмом, излагать ее правовые и организационные основы с определением для основных субъектов и исполнительных органов их роли и места в данной системе. Задачу по внедрению в практику комплекса дополнительных мер противодействия терроризму следует решать на основе критического осмысления отечественного и зарубежного опыта, научных исследований в указанной области.

В рамках совершенствования так называемой инфраструктуры борьбы с терроризмом в настоящее время заинтересованными государственными органами решается задача создания Центра мониторинга общественной безопасности, непрерывно реализуются меры по совершенствованию готовности сил и средств правоохранительных органов к противодействию проявлениям терроризма и экстремизма. ▀

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Мальцев, Л.Н. Важнейший фактор развития государства: основные положения новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь / Л.Н. Мальцев // *Беларуская думка*. – 2010. – № 12.
2. Доклад о ситуации в отношении терроризма и анализ общих тенденций его развития в Европе = *The European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT-2010)*. – ISBN 978-92-95018-80-8, DOI:10.2813/12525.
3. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: из выступления Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на IV Всебелорусском собрании / А.Г. Лукашенко // *Беларуская думка*. – 2010. – № 12.
4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: ут. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г. // *Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь*. – 2010. – № 276. – № 1/12080.
5. Уголовный кодекс Респ. Беларусь // *Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь*. – 1999. – № 275-3, № 76 2/50 (в ред. 2003 г. № 8, 2/922; 2006 г. № 107, 2/1235; № 111, 2/1242; 2007 г. № 123, 2/1328, № 291, 2/1385; 2009 г. № 148, 2/1578).
6. О борьбе с терроризмом: Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г. № 77-3 // *Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь*. – 2002. – № 2/825 (в ред. Законов Респ. Беларусь от 15 дек. 2005 г. № 71-3; от 09 янв. 2006 г. № 97-3; от 24 дек. 2007 г. № 299-3; от 21 июля 2008 г. № 417-3).
7. О противодействии экстремизму: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2007 г. № 203-3 // *Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь*. – 2007. – № 15.
8. Об органах государственной безопасности: Закон Респ. Беларусь, 2 дек. 1997 г. № 102-3 // *Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь*. – 2000. – № 59, 2/175; – 2002. – № 87, 2/883; – 2005. – № 74, 2/1113.