

# Живой процесс законоотворчества

## О некоторых новеллах законов, одобренных верхней палатой парламента



Геннадий НОВИЦКИЙ, председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению

**Законоотворчество – процесс непрерывный и перманентный. Жизнь постоянно требует адаптации законодательства к изменяющимся реалиям, заставляет по-новому присматриваться к проблемам, которые еще вчера казались абсолютно решенными, а потому работа над принятием новых документов и совершенствованием уже существующих нормативных актов остановиться не может в принципе. Это живой процесс, который в итоге затрагивает интересы каждого из нас, граждан нашего государства.**

**В** ходе четвертой сессии Совета Республики Национального собрания четвертого созыва Постоянной комиссией по региональной политике и местному самоуправлению было подготовлено к рассмотрению сенаторами 17 вопросов. Об актуальности любого из нормативных актов, прошедших утверждение в Совете Республики, спорить не приходится, но некоторые из законов, одобренных высшей палатой парламента во время последней сессии, имеют особую социальную значимость.

### КОДЕКС О ЗЕМЛЕ

**О**добренный на сессии Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь о земле» был опубликован 21 мая и вступил в силу через три месяца. Обратим внимание на его наиболее важные новеллы.

#### Земельный участок как объект договора аренды

Теперь к числу сделок с землей, которые вправе осуществлять граждане, являю-

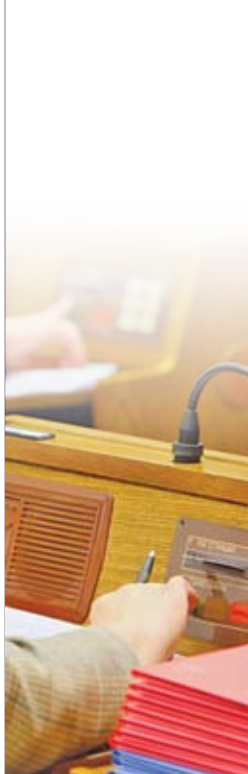
щийся собственником земельного участка, добавилась и аренда (статьи 47 и 51 Кодекса о земле).

Аренда как гражданско-правовая сделка регулируется главой 33 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Статья 556 ГК разграничивает два случая отчуждения имущества под выплату аренды. В первом случае получатель аренды отчуждает имущество плательщику аренды с условием предоставления ему в качестве встречного удовлетворения собственно арендных выплат и возмещения стоимости передаваемого имущества. Другой случай, являющийся наиболее типичным для имеющих место на практике арендных отношений, – передача имущества в собственность плательщика аренды бесплатно (при этом встречное удовлетворение взамен переданного имущества сводится только к арендным платежам).

Аренде присущи признаки, не свойственные никаким другим договорам об отчуждении имущества. Суть их заключается в характере встречного удовлетворения, то есть в предоставлении получателем имущества определенного содержания другой стороне. Отношения, возникающие из договора аренды, носят долговременный и стабильный характер (допускается выплата аренды бессрочно или на срок жизни получателя аренды).

Договор аренды, согласно статье 555 ГК, подлежит нотариальному удостоверению, а договор, предусматривающий отчуждение недвижимого имущества (в том числе земельного участка) под выплату аренды, – еще и государственной регистрации. Такое жесткое требование обязательного соблюдения нотариальной формы независимо от вида и стоимости имущества законодатель применил только к договору аренды.

Имущество, переданное плательщику аренды, не исключается из гражданского



оборота, но в целях защиты прав получателя ренты обременяет земельный участок или другое недвижимое имущество, переданное под ее выплату. Это означает, что в случае отчуждения такого имущества плательщиком ренты его обязательства по договору ренты переходят на приобретателя имущества. При передаче под выплату ренты земельного участка или другого недвижимого имущества получатель ренты в обеспечение обязательства приобретает право залога на это имущество.

Данное нововведение в системе рентных отношений, связанных с земельными участками, позволит многим гражданам, в том числе собственникам земельных участков в дачных и садовых товариществах, получать дополнительный доход, имея для этого новые легальные основания.

#### Наследование земельного участка с домом

В принятом документе законодатель закрепил также новый подход к земельным участкам, находящимся у граждан не на праве собственности, а на праве пожизненного наследуемого владения.

Как известно, наследование допускается по закону и по завещанию. На практике были случаи, когда наследодатель в своем завещании о наследовании жилого дома указывал только одного наследника, а про наследование земельного участка упомянуть забывал. И если наследников по закону было несколько, то выходило, что все они претендовали на земельный участок. Теперь же статьей 53 Кодекса о земле предусмотрено, что земельный участок, находившийся в пожизненном наследуемом владении, на котором расположены перешедшие по наследству жилой дом, дача либо садовый домик, наследуется лицами, к которым перешли по наследству эти жилой дом, дача либо садовый домик.

#### Земельный участок под гараж

В соответствии с новой редакцией статьи 21 Кодекса о земле земельные участки для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей на придомовой территории могут предоставляться во временное пользование:

– городскими, районными, сельскими, поселковыми исполнительными комитетами гражданам Республики Беларусь – инвали-



дам I и II группы, инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалидам Великой Отечественной войны либо гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также инвалидам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с катастрофой на Чернобыльской АЭС, являющимся собственниками транспортных средств;

– сельскими, поселковыми исполнительными комитетами гражданам Республики Беларусь, зарегистрированным по месту жительства в многоквартирных жилых домах, расположенных в сельских населенных пунктах, являющимся собственниками транспортных средств.

Ранее граждане, проживающие в сельской местности в многоквартирных жилых домах, такой возможности не имели.

Напомним, что статья 16 Кодекса о земле установила предельный срок временного пользования таким целевым земельным участком – до 10 лет.

#### Лишение права на земельный участок

Новая редакция части второй статьи 60 Кодекса о земле называет основания для принудительного изъятия земельного участка у частного собственника по постановлению суда. Обратим внимание на не-

#### ОБ АВТОРЕ

##### НОВИЦКИЙ Геннадий Васильевич.

Родился в 1949 году в Могилеве. В 1971 году окончил Белорусский политехнический институт по специальности «Промышленное и гражданское строительство», в 1988 году – Академию общественных наук при ЦК КПСС по специальности «Партийное и советское строительство».

Работал мастером, начальником участка строительного управления № 56 строительного треста № 12 г. Могилева, главным инженером строительного управления № 92 строительного треста № 12 г. Могилева, инструктором строительного отдела Могилевского обкома КПБ, главным инженером Могилевского облмежколхозстроя.

С 1985 года – заведующий отделом строительства Могилевского обкома КПБ. В 1988–1994 годах был председателем правления объединения «Могилевоблсельстрой».

С 1994 года – министр архитектуры и строительства Республики Беларусь, с 1997 года – заместитель Премьер-министра Республики Беларусь. В 2001–2003 годах – Премьер-министр Республики Беларусь.

Избирался Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь второго и третьего созывов (с июля 2003 года по октябрь 2008 года). В настоящее время – председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению.

которые из них. Земельный участок, принадлежащий гражданину на праве частной собственности, изымается судом:

- при использовании земельного участка не по целевому назначению;
- при неиспользовании в течение двух лет земельного участка, предоставленного для несельскохозяйственных целей;
- если гражданин в течение одного года со дня получения свидетельства (удостоверения) о государственной регистрации земельного участка и возникновения права на него не приступил к его занятию.

#### Государственная земля как источник пополнения местных бюджетов

В соответствии с частью второй статьи 33 новой редакции Кодекса о земле средства, поступающие за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности, переходят в соответствующие местные бюджеты. Эти деньги используются на охрану земель и улучшение их полезных свойств, землеустройство, ведение государственного земельного кадастра, а также на строительство (реконструкцию, ремонт) объектов социальной инфраструктуры, финансирование работ и услуг, связанных с формированием и изъятием земельных участков для проведения аукционов. Нецелевое использование указанных средств не допускается.

### ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**На** четвертой сессии Совета Республики также был одобрен Закон «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Этот документ является головным в сфере экологического законодательства. Среди социально значимых новелл данного нормативного правового акта – *нормы о биосферных резерватах и национальной экологической сети.*

В Республике Беларусь функционируют три биосферных резервата — «Беловежская пуща», «Березинский биосферный заповедник» и «Прибужское Полесье». Закон предусматривает, что на территориях биосферных резерватов могут устанавливаться более жесткие, чем на других территориях, нормативы качества окружающей среды.

Например, захоронение источников ионизирующего излучения на этих территориях запрещается.

Объявление территории биосферным резерватом осуществляется по решению областного исполнительного и распорядительного органа. В его границах выделяются основная, буферная и переходная зоны. Особый интерес вызывает переходная зона. На ее территории стимулируется (через налоговые и иные льготы) использование в хозяйственной и иной деятельности возобновляемых источников энергии, развитие агроэкотуризма, применение в сель-

ском хозяйстве схем севооборота, исключая необходимость использования химических удобрений и средств защиты растений.

Национальная экологическая сеть – это система функционально взаи-

мосвязанных особо охраняемых природных территорий и природных территорий, подлежащих специальной охране. Эти территории предназначены для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с Национальной академией наук, областными исполнительными и распорядительными органами, другими заинтересованными государственными органами и организациями разрабатывает проект схемы национальной экологической сети. Ее создание будет осуществляться в соответствии с общеевропейскими требованиями. Схема национальной экологической сети будет утверждаться Президентом Республики Беларусь.

Этот документ должен учитываться при разработке и реализации схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского



Во время одного из заседаний четвертой сессии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь



значения. Кроме того, с ним должны свертываться градостроительные проекты, региональные и отраслевые схемы размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проекты мелиорации земель, водоохраных зон, размещения рыболовных угодий, охотоустройства и планировки зон отдыха, лесоустроительные проекты и другие.

Важным требованием закона является положение о том, что строительство и эксплуатация объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки (в том числе расположенных в поверхностных водных объектах) допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель, положительных заключений государственной экологической экспертизы и финансовых гарантий их реализации.

## ЗАКОН О ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Среди весьма важных нормативных актов, принятых на четвертой сессии Совета Республики, отметим также Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности». Он заменил действовавший с 1994 года Закон «О ветеринарном деле». Новый закон учитывает современные реалии, в том числе актуальные правила международной торговли, и дает более объемную регламентацию деятельности в данной сфере.

Закон исходит из того, что основа ветеринарной деятельности – это не только профилактика, диагностика болезней животных и их лечение, а также защита людей от болезней, общих для человека и животных, но и обеспечение безопасности продуктов животного и растительного происхождения.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь является уполномоченным органом в области государственного регулирования ветеринарной деятельности. Оно выдает специальные разрешения (лицензии) на ее осуществление; утверждает ветеринарно-санитарные правила; проводит государственную регистрацию ветеринарных препаратов.

В соответствии с новым законом к ветеринарным услугам относится деятельность по профилактике, диагностике болезней животных и их лечению. Такие услуги на платной основе оказываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также государственной ветеринарной службой.

Предусматривается также проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, которой подлежат продукты животного и растительного происхождения, на соответствие требованиям ветеринарно-санитарных правил. Следует подчеркнуть, что ветеринарно-санитарная экспертиза поступивших для реализации на рынках продуктов животного и растительного происхождения проводится аттестованными специалистами государственной ветеринарной службы.

Одним из положений нового закона устанавливается, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экспорт продуктов животного происхождения, обязаны иметь экспортный ветеринарный номер. Порядок его присвоения, в том числе и выдачи сертификата, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В целях обеспечения безопасности ввозимых в нашу страну продуктов животного происхождения специалистами государственной ветеринарной службы проводится оценка эффективности деятельности ветеринарных служб государств – торговых партнеров Беларуси.

Таким образом, Закон «О ветеринарной деятельности» позволяет решить две важнейшие задачи: с одной стороны, активизировать развитие экспорта белорусской продукции, с другой – привести национальное законодательство в соответствие с требованиями времени и международных стандартов и тем самым обеспечить продовольственную безопасность нашей страны. ▀



Члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Александр Якобсон и Семен Шапиро