



# Факты, говорящие за себя



**Игорь ШУНЕВИЧ,**  
министр внутренних дел  
Республики Беларусь

Принято считать, что роль органов внутренних дел в основном ограничена вопросами внутренними. Но очевидно, что и внешние факторы оказывают большое влияние на их работу. Военные действия, миграция, санкции, наркотики, терроризм... В той или иной степени эти вызовы и угрозы затрагивают все государства постсоветского пространства. Не исключение и Беларусь. Находясь в центре Европы, наша страна сегодня оказалась как бы между войной и миром. На этот островок безопасности в бескрайнем море хаоса с уважением смотрят все, кто хочет мира. Как удастся нашей стране на протяжении двух десятилетий независимости оставаться сравнительно стабильной и безопасной, в то время как за этот относительно небольшой период иные государства уже по несколько раз пережили известные потрясения? Цель этой публикации – ни с кем не спорить, а лишь констатировать факты, которые, как говорится, вещь упрямая.

## Языком цифр

С начала 1990-х годов в Беларуси регистрировалось в среднем 144 тыс. преступлений в год. С момента провозглашения суверенитета их абсолютный максимум отмечен в 2005 году – 195,4 тыс. В дальнейшем стала проявляться устойчивая тенденция снижения криминала. И вот в минувшем году в стране зарегистрировано наименьшее количество преступлений после 1991 года – 94 тыс.

Начиная с 2005 года наблюдается устойчивое снижение числа разбоев, грабежей, умышленных причинений тяжких телесных повреждений. А в 2014 году достигнуты самые высокие показатели их раскрываемости – 93,5, 82,9 и 97,9 % соответственно. Наименьшим по итогам прошлого года стало число краж имущества – 40,5 тыс., в то время как в 2005–2007 годах их количе-

ство достигало 104 тыс. Сохраняет положительную динамику к снижению и уровень рецидивной преступности. Нам удалось добиться значительного сокращения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан. Раскрываемость убийств в 2014 году составила 97,3 % – это абсолютный рекорд за всю историю независимой Беларуси. И положительные тенденции сохраняются.

Следствием снижения общего уровня преступности стало и сокращение количества пострадавших от преступных действий: если в 2006 году зарегистрирован максимум потерпевших – 163,4 тыс. человек, то в 2014-м их число стало минимальным – 65,3 тыс. Наибольшее количество погибших в результате злодеяний – 2362 человека – зарегистрировано в стране в 2005 году. А уже в 2014 году их всего 979, причем 412 погибли из-за преступлений, связанных с несоблюдением ПДД.

В среднем за сутки в дежурные части милиции по всей Беларуси сегодня поступает чуть больше 700 различных заявлений и сообщений о преступлениях. Отрадно, что наблюдается их сокращение: за 8 месяцев 2015 года – на полсотни меньше прошлогоднего.

Такая достаточно оптимистичная картина связана с неустанной многолетней работой органов внутренних дел, оперативным реагированием на все поступающие сигналы. Безусловно, свою лепту в общее дело вносят и мониторинг криминальной обстановки, информирование о ее изменениях,

## ОБ АВТОРЕ

**ШУНЕВИЧ Игорь Анатольевич.**

Родился в 1967 году в Луганской области (Украина). В 1992 году окончил Академию МВД Республики Беларусь.

Служил на различных должностях в системе органов внутренних дел Беларуси, прошел путь от рядового следователя до заместителя начальника УВД Минского облисполкома – начальника предварительного расследования.

В 2007–2012 годах возглавлял следственное управление, а затем – главное управление по контрразведывательному обеспечению правоохранительных и контролирующих органов, борьбе с коррупцией и организованной преступностью КГБ Беларуси.

С января 2012 года – первый заместитель министра внутренних дел, начальник криминальной милиции. С мая 2012 года – министр внутренних дел Республики Беларусь. Генерал-лейтенант милиции.

всестороннее взаимодействие, а также комплекс профилактических мер, активное возбуждение уголовных дел превентивной направленности, административная практика, совершенствование законодательства и многое другое. Но самое важное, благодаря чему общественная безопасность стала достоянием граждан, – это нацеленная на результат государственная политика.

В соответствии со ст. 17.3 Кодекса об административных правонарушениях, вступившего в силу с 1 января 2007 года, был введен запрет на распитие алкоголя либо нахождение в пьяном виде в общественных местах. Это сыграло большую роль в предупреждении «пьяного» криминала: в 2014 году соответствующих протоколов составлено втрое меньше, а число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, упало до минимума. В предупреждении подростковой преступности, которая также пошла на убыль, большое значение имело привлечение к ответственности взрослых по ст. 17.4 КоАП («Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение»).

## Вооружены новыми технологиями

Впрочем, все наши старания были бы напрасны без соответствующей технической оснащённости органов внутренних дел – здесь милиция должна быть на шаг впереди преступности. Понимание этого на государственном уровне есть. Так, в числе сегодняшних приоритетов – техническое развитие оперативно-дежурных служб.

Для оперативного управления силами и средствами в последнее время проведена комплексная модернизация систем радиосвязи Минского гарнизона и нескольких десятков органов внутренних дел страны. Проработаны вопросы объединения цифровых ретрансляторов в единую физически независимую сеть передачи данных с подключением рабочих мест всех оперативных дежурных, а оперативно управлять пешими и мобильными нарядами милиции сегодня помогает GPS-аппаратура.

На вооружение берутся лишь современные средства связи и автоматизации, навигационно-мониторинговые системы. Постоянно обновляется автопарк. С конвейера уже сошел универсальный автомобиль

для Департамента охраны, где предусмотрен специальный отсек для служебной собаки. На очереди – базовые автомобили для ОМОНа и патрульно-постовой службы. На Минском заводе колесных тягачей разработан многоцелевой легкобронированный автомобиль модульного типа под рабочим названием «Волат» с отечественными шасси и двигателем в 215 л.с. Эта техника не хуже и, что немаловажно, дешевле российского полицейского броневика «Тигр». На том же заводе собрана партия спецавтомобилей для внутренних войск МВД. Теперь сотрудники более оперативны вне зависимости от погодных условий и состояния дорожного покрытия.

О том, какую роль играют технические новации, можно судить, скажем, и по таким данным. В 2006 году было зафиксировано 70,4 тыс. преступлений в общественных местах, а с 2009 года общее количество «уличной» преступности неуклонно снижается и в 2014-м достигло отметки в 24 тыс. Положительной динамике, безусловно, способствовала работа по оборудованию наиболее популярных мест отдыха по стране системами видеонаблюдения. Вкупе с постоянными оперативно-профилактическими отработками населенных пунктов с привлечением ОМОНа, военнослужащих внутренних войск МВД, добровольных дружин это сработало и дало большой эффект.

Штаб Министерства внутренних дел в 2014 году изучил общественное мнение о работе стражей порядка, и практически 80 % опрошенных оценили помощь, полученную от милиции, как своевременную. Справедливости ради нужно сказать, что на имеющейся благоприятной картине сказывается и повышение уровня правовой культуры самих граждан. А еще – работа ведомственных и республиканских СМИ, которые неустанно занимаются правовым ликбезом.

## За безопасные дороги

О работе милиции, а вместе с ней и о порядке в стране, среди прочего, судят и по дорожно-транспортной обстановке, числу ДТП и погибших в авариях. Уже не первый год в Беларуси реализуется комплекс мероприятий, предусматривающих постоянное сокращение смертности на дорогах. Если в 2007 году была поставлена цель добиться снижения количества погибших в ДТП

минимум на 100 человек (по сравнению с 2006-м), то к 2015-му – уже на 500 человек от уровня 2005 года. С этой целью проводятся социальные кампании, разрабатываются комплексные программы, с 2006 года реализуется, и, надо признать, успешно, Концепция обеспечения безопасности дорожного движения. Госавтоинспекция постоянно изучает эксплуатационное состояние улиц, дорог, технические средства организации дорожного движения. И взятые обязательства, если можно так выразиться, неизменно перевыполняются.

Еще немного красноречивых цифр. В 2014 году общее количество дорожно-транспортных происшествий в нашей стране уменьшилось на 5 %, число погибших в них сократилось на 16 %, раненых – на 13 %. А на территории Зельвенского, Хотимского, Краснопольского, Брагинского и Наровлянского районов на дорогах не погиб ни один человек, причем в последнем районе эта тенденция отмечается четвертый год подряд, в Краснопольском – два года. Почти за 10 лет число погибших в ДТП в Беларуси сократилось с 1673 до 753 человек, то есть более чем в два раза. В немалой степени этому способствовали новые требования, согласно которым практическому вождению у нас в стране обучаются на 10 часов больше, чем раньше; детей можно перевозить только в специальных автокреслах; с декабря по февраль транспортные средства до 5 тонн должны быть «обуты» в зимние шины. В целом же сохранять положительную тенденцию снижения травматизма на дорогах позволило также широкое внедре-

ние автоматизированных средств контроля транспортных потоков, в том числе фото- и видеofиксации, что считается основанием для привлечения к административной ответственности водителей-нарушителей.

Организации здравоохранения ежемесячно направляют в ГАИ информацию о лицах, не прошедших обязательное медицинское переосвидетельствование, информируют о страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, что позволяет признавать иных водителей лицами, не имеющими права управления. Вводятся новые виды разметки для организации движения велосипедистов. В портфеле МВД и другие предложения для законодателей, способные сделать жизнь безопаснее.

## Нет наркотикам!

Еще не так давно главным наркотическим злом для нашей страны было употребление семян мака. После соответствующего декрета Президента этому зелью был поставлен заслон. В последнее время признаки настоящей эпидемии в Европе, в том числе и в Беларуси, приобрело распространение спайсов. Наркотики нового поколения «размножаются» со скоростью два вещества в неделю. Участились случаи изготовления их в лабораторных условиях, а электронные системы расчетов сделали процесс купли-продажи просто стремительным. Доступность новых наркотиков в совокупности с активным использованием Интернета спровоцировала рост числа наркозависимых, а ориентация преступников на молодежь привела к омоложению потребителя.

Всего за прошлый год установлено более 4,1 тыс. лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния по линии незаконного оборота наркотиков. Для сравнения: в 2013 году их было 2,8 тыс. человек. Непосредственно за причастность к незаконному обороту наркотиков задержан 4071 преступник (в 2013 году – 2797), из них сбытчиков – 658 (годом ранее – 379). За минувший год выявлено и пресечено 40 каналов поставок наркотиков в нашу страну из-за границы, а также 36 их транзитных перевозок, обнаружено 13 помещений, специально оборудованных для выращивания наркосодержащих растений, прекращена деятельность 12 подпольных нарколабораторий. Всего в 2014 году в рамках возбужденных уголовных дел из незакон-

▼ Акцию «Дети за безопасность на всей планете!» проводит ГАИ Московского района Минска. 2014 год



ного оборота изъято 296,2 кг наркотических средств и 64,2 кг психотропных веществ.

Сложившаяся ситуация требовала незамедлительных действий, ведь последствия употребления спайсов всем известны. МВД предложило пути решения проблемы, в последующем закрепленные в президентском Декрете № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». Документ значительно ужесточил ответственность за наркопреступления, статьи кодексов пополнились новыми составами, была создана единая система учета наркопотребителей, организованы специализированные исправительные учреждения и ЛТП.

Оперативно-аналитическим центром при Президенте Беларуси и Министерством связи и информатизации, в свою очередь, был ограничен доступ к сайтам, содержащим пронаркологический контент, а постановлением Нацбанка внесены дополнения и изменения в правила операций с электронными деньгами. Для повышения эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике наркотизации несовершеннолетних совместно с министерствами образования и здравоохранения был разработан комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией.

Можно сказать, что все эти меры позволили существенно повлиять на наркоситуацию в стране. Уже за первый квартал 2015 года было выявлено значительно больше злодеяний, связанных со сбытом наркотиков, на 133 % увеличилось количество выявленных наркопреступлений, совершенных группой лиц, на 228 % – в составе организованных групп. Этим же объясняется некоторый статистический скачок подростковой преступности, отмеченный в нынешнем году: он напрямую связан с ростом выявленных фактов участия несовершеннолетних в незаконном обороте наркотиков (до 2014 года наблюдалась устойчивая тенденция снижения криминала с участием несовершеннолетних).

Но главное: на проблему обратили внимание все. В борьбе с наркотиками в нашей стране теперь участие принимает



практически каждое ведомство и, не будет ошибкой сказать, все общество.

### Активное противодействие торговле людьми

Противодействие торговле людьми в Беларуси является приоритетным направлением государственной политики и находится на особом контроле Президента. С 2002 года в нашей стране идет реализация уже четвертого Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, в которой участвует более 20 министерств с активным вовлечением международных и общественных организаций, а также гражданского общества.

В вопросах искоренения работоторговли Республика Беларусь занимает активную позицию на международной арене: наше государство единственное, которое присоединилось к вступившей в силу с 1 марта 2014 года Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми», не будучи членом Совета Европы. Кроме того, белорусские инициативы воплотились в принятие ряда резолюций ООН по формированию и развитию Глобального партнерства в борьбе с торговлей людьми. Именно Беларусь выступила инициатором провозглашения под эгидой ООН 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми.

Предпринимаемые меры позволили значительно минимизировать масштабы межгосударственной торговли людьми. Так, за последние 10 лет ликвидированы 22 пре-

▲ Оперативники ОБЭП совместно с сотрудниками отдела по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Октябрьского района Гродно уничтожают партию мака с маковой соломкой. 2014 год

ступные организации и 85 организованных групп, осуждено более 2300 трафикеров, установлено 5170 жертв торговли людьми.

В первом полугодии 2015 года выявлено 472 преступления (+40%), из них тяжких – 105 (+18%). В Минске пресечена деятельность организованной преступной группы по вовлечению в занятие проституцией. Ликвидировано 10 каналов вывоза «живого товара» в четыре страны мира, установлено около 80 жертв торговли людьми. МВД Беларуси часто действует на упреждение и задерживает трафикеров до того, как они вывезли наших граждан для эксплуатации за рубеж. В текущем году было произведено 7 задержаний с поличным, в том числе 6 – от вывоза в Россию, 1 – в ОАЭ.

Белорусский опыт борьбы с торговлей людьми заслужил авторитет на международном уровне и признан достойным изучения. С 2007 года в Академии МВД Беларуси действует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением образования СНГ. С момента создания в нем прошли обучение около 1500 слушателей из почти 30 государств мира.

В нашей стране выстроена четкая система координации работы государственных органов, задействованных в предупреждении, противодействии торговле людьми и реабилитации ее жертв. Поддерживается конструктивное взаимодействие с международными и общественными организациями, участвующими в этой деятельности.

В Беларуси ведется активная борьба против использования и вовлечения в занятие проституцией. Из установленных в 2015 году 80 жертв сексуальной эксплуатации более половины (64%) находились на территории страны.

Благодаря усилиям МВД общемировая тенденция развития детской порнографии для Беларуси не стала угрожающей. В текущем году выявлены 22 преступления, связанные с детской порнографией, из которых подавляющая часть (90%) совершена с использованием Интернета. Кроме того, в 2015 году сотрудниками подразделений по противодействию торговле людьми в нашей стране выявлено 127 преступлений, связанных с педофилией. Из них 63 тяжких и особо тяжких. Установлено 92 потерпевших ребен-

ка, а также личности 102 человек, подозреваемых в педофилии. Рост числа преступлений данной категории обусловлен, в первую очередь, эффективностью деятельности сотрудников управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми.

Серьезным подспорьем правоохранительным органам служит и постоянно совершенствуемая законодательная база. Так, в январе 2015 года заметно усилена уголовная ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (с 5 до 10 лет лишения свободы). МВД и парламентом страны прорабатывается вопрос о введении уголовной ответственности за коллекционирование детского порно и за «груминг» – психологическую подготовку детей через сеть Интернет к сексуальным отношениям.

В Беларуси под контролем находится и борьба с преступностью, связанной с трудовой эксплуатацией, хотя она у нас не очень распространена. Деятельность в сфере трудоустройства за границей находится под пристальным вниманием МВД и требует получения государственной лицензии, которую сегодня имеют 95 субъектов. Подразделениями по гражданству и миграции систематически проводятся мероприятия по выявлению нарушений со стороны лицензиатов, а также незаконной деятельности, связанной с трудоустройством граждан Республики Беларусь за рубежом на безлицензионной основе. В результате за 6 месяцев 2015 года составлено 63 административных протокола.

За границей защита прав трудящихся эмигрантов осуществляется в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными договорами. Практическую помощь, в случае необходимости, оказывает белорусское посольство или консульство в той стране, куда выехал гражданин Беларуси. Кроме того, во многих странах функционируют горячие информационные линии и консультационные центры общественных организаций по защите прав и интересов потерпевших.

## Сальдо миграции в нашу пользу

Тревожная обстановка в мире, безусловно, влияет на миграционные процессы: люди бегут от войн и нищеты, ищут работу. За

последние четыре года стало больше желающих приехать работать в Беларусь. Если в 2012-м таких было 10 тыс. человек, то на сегодня эта цифра выросла почти вчетверо. Число же наших соотечественников, направляющихся на заработки за границу, наоборот, снижается. С изменением потоков внешней трудовой миграции возникла необходимость корректировки законодательства в этой области.

Для защиты рынка труда, улучшения бизнес-климата и противодействия незаконной миграции необходимо было, как минимум, осовременить Закон «О внешней трудовой миграции». Руководствуясь сложившейся практикой и опытом государств – членов Евразийского экономического союза, в МВД подготовили, а депутаты Национального собрания Республики Беларусь приняли в первом чтении законопроект по привлечению в Беларусь иностранной рабочей силы, включая высококвалифицированных специалистов. По новому закону круг лиц, на которых не распространяются ограничения по пребыванию иностранных граждан в стране, теперь расширен. Это касается иностранцев, которые получают или получали специальности в наших вузах. Нормы позволяют, с одной стороны, создавать благоприятные условия для закрепления приобретенных знаний и опыта, с другой – заполнять квалифицированными кадрами определенные ниши секторов нашей экономики. К слову, сегодня в белорусских вузах обучается целая армия потенциальной рабочей силы – около 17 тыс. иностранных студентов.

Законом предусматривается также возможность внесения изменений в соответствующие разрешительные документы и возможность их продления. Кроме того, расширен перечень оснований для отказа в выдаче разрешений и оснований для их аннулирования. Это касается граждан неблагополучных в миграционном отношении государств и делается в целях стабилизации криминогенной, санитарно-эпидемиологической обстановки, исключения оттока собственных профессионалов.

## Всем миром

В марте 2013 года в целях обеспечения согласования общественно значимых проектов и решения наиболее важных вопросов



деятельности органов внутренних дел при Министерстве внутренних дел Республики Беларусь был создан общественный совет, в состав которого вошли выдающиеся представители отечественной науки, культуры и искусства, руководители крупнейших предприятий и общественных организаций.

Члены совета выступали в коллективах, выезжали в регионы страны, участвовали в республиканских акциях МВД, оказывали помощь в подготовке и проведении мероприятий по популяризации положительного имиджа сотрудника органов внутренних дел и ведомства в целом, проводили приемы и вестимства. Общественный совет был включен в обсуждение плана мероприятий, приуроченных к 100-летию белорусской милиции, и темы выработки мер для борьбы с тунеядством, которую 20 октября 2014 года озвучил глава государства в рамках совещания по вопросам занятости и миграции в Беларуси.

Очевидно, что общественный совет создавался как эффективная площадка для обсуждения конкретных острых вопросов по взаимодействию общества и милиции. Время показало, что и создание совета, и его деятельность имеет только положительный результат. Подобная форма взаимодействия стала полезной как для органов внутренних дел, так и в целом для населения Республики Беларусь, еще раз подтвердив, что бороться с негативными проявлениями нужно сообща. ▀

▲ Во время семинара по проекту международной технической помощи «Содействие укреплению международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми в контексте соблюдения прав человека», реализуемого Академией МВД совместно с МВД, МИД Беларуси, ПРООН и финансируемого управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Минск, 2015 год