

Влияние пандемии COVID-19 на гуманитарную деятельность Российской Федерации

УДК 327(470+571)



Игорь МЕЛЬНИКОВ,
соискатель

Игорь МЕЛЬНИКОВ. Влияние пандемии COVID-19 на гуманитарную деятельность Российской Федерации. В статье анализируется гуманитарная деятельность Российской Федерации в период пандемии COVID-19, выявлены принципы и категории оказания адресной гуманитарной помощи в борьбе с коронавирусом. Автором сделан вывод о том, что любая деятельность государства, в том числе и в гуманитарной сфере, несет в себе, в первую очередь, имиджевые элементы. Ее можно интерпретировать с точки зрения получения дополнительных плюсов к репутации страны и наращивания влияния на международной арене, и даже как исторический долг. В статье подчеркивается, что в условиях кризисных ситуаций солидарность следует рассматривать вне политического контекста. Только совместная работа и общие усилия помогут вернуться всему мировому сообществу к нормальной жизни.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, гуманитарное сотрудничество, солидарность, Российская Федерация, Европейский союз, СНГ, Союзное государство.

Igor MELNIKOV. Impact of the COVID-19 pandemic on humanitarian activities of the Russian Federation. The article analyzes humanitarian activities of the Russian Federation during the COVID-19 pandemic, identifies the principles and types of providing targeted humanitarian support to fight the coronavirus. The author concludes that public image improvement is an important part of the government's considerations, including in the humanitarian field. Humanitarian work can give an image boost to the country and strengthen its positions on the international arena. It can also be viewed as a historical duty. The article emphasizes that in times of crises, solidarity should be above politics. Joint efforts are seen as the only way to help the world return to normal life.

Keywords: COVID-19 pandemic, humanitarian cooperation, solidarity, Russian Federation, European Union, CIS, Union State.

Одной из важнейших целей достижения мирового признания любого государства, уважения и гордости за страну, за нацию, является ее деятельность в сфере оказания гуманитарной помощи нуждающимся, моральной поддержки населения той страны, которая оказалась в тяжелых военных, экономических и политических условиях.

Существуют разные взгляды на то, что мотивирует государства оказывать международную гуманитарную помощь. Среди наиболее значимых можно выделить выдвинутые нидерландским исследователем Мауриц ван дер Веном: безопасность, власть и влияние, экономический интерес, разумный эгоизм (создание глобальных общественных благ в конечном счете отвечает собственным интересам), репутация, обязательство и долг, филантропия.

Внимание мирового сообщества сосредоточено на ряде проблем, которые требуют коллективного участия. Вместе с тем вклад одной страны также может оказать заметное влияние на их разрешение. Согласно докладу заместителя

[ОБ АВТОРЕ]

МЕЛЬНИКОВ Игорь Анатольевич.

Родился в 1973 году в д. Мормаль Жлобинского района Гомельской области.

Окончил Мозырский государственный педагогический университет (1995), Академию МВД Республики Беларусь (2002).

С 1995 по 2016 год служил в органах МВД Республики Беларусь. Подполковник милиции в запасе.

С 2018 года – начальник отдела экономики и развития Республиканского института китаеведения имени Конфуция Белорусского государственного университета. С 2019 года – соискатель кафедры дипломатической и консульской службы факультета международных отношений БГУ.

Автор четырех статей-тезисов.

Сфера научных интересов: политология, дипломатические отношения, гуманитарное сотрудничество.

Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) по гуманитарным вопросам и координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока, в 2020 году организации было необходимо около 29 млрд долларов на гуманитарную деятельность учреждений системы ООН. Нуждается в помощи и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), который постоянно напоминает о том, что каждый четвертый ребенок в мире проживает в странах, пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий. В целом на планете в 2020 году гуманитарная помощь и защита требовались 168 млн человек. Это рекордное число нуждающихся за все время существования организации. Например, в 2019 году количество людей в мире, относящихся к данной категории, было на 22 млн человек меньше [1].

Денежные средства в основном расходовались и расходуются на обеспечение продовольствием голодающих, оказание медицинской помощи больным, предоставление палаток для беженцев и перемещенных лиц из пострадавших регионов.

Марк Лоукок в своем докладе также отметил: самое ужасное то, что дети – основные жертвы современных войн. В 2018 году были убиты и искалечены более 12 тыс. детей, в 2019 году ситуация ухудшилась. Женщины и девочки нередко сталкиваются с сексуальным и гендерным насилием и также нуждаются в помощи международного сообщества. Каждый пятый человек, живущий в зонах конфликта, на фоне происходящих событий имеет проблемы с психическим здоровьем [1].

Терзающая уже второй год население планеты пандемия COVID-19 возлагает еще большую ответственность за разрешение данной проблемы на страны-лидеры, в числе которых и Российская Федерация.

Глава Всемирной продовольственной программы (ВПП) Дэвид Бисли в своем интервью 22 августа 2020 года корреспонденту ТАСС В. Щербаковой сообщил о том, что в связи с пандемией коронавируса миру в ближайшее время угрожает голод «библейских масштабов» [2].

«Все данные, – подчеркнул Дэвид Бисли, – которые есть на сегодня, включая прогноз ВПП о росте на 80 % числа людей, испытывающих недостаток в продовольствии, с 140 млн долларов до пандемии до 270 млн долларов уже до конца 2020 года, указывают на настоящую катастрофу» [2].

По сведениям на 1 июня 2021 года статистического бюро Worldometers, в мире зарегистрировано 175 965 522 случая заражения коронавирусом. Из них 108 306 749 пациентов выздоровели, а 3 804 217 человек умерли.

Дэвид Бисли подтвердил, что поддержка Российской Федерацией ВПП очень ощутима. В особенности в странах Центральной Азии, Латинской Америки и Африки. Поставки Россией своих грузовиков КАМАЗ для обеспечения транспортной составляющей всего проекта являются значительным вкладом в общее дело в вопросе решения продовольственной программы [2].

Глава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Адхан Гебрейесус, сравнивая SARS-CoV-2 с испанским гриппом 1918–1920 годов, сказал, что пандемия коронавируса завершится не менее чем через два года, так как у человечества есть недостаток в виде глобализации, но имеется преимущество в технологиях. Ученые по всему миру разрабатывают оптимальную, учитывая мутацию вируса, вакцину [3].

По данным ВОЗ, на 18 ноября 2020 года клинические испытания проходили в общей сложности 47 вакцин-кандидатов, 10 из них дошли до третьей фазы. Между тем в России уже получили допуск две вакцины от коронавируса: «Спутник V» и «ЭпиВакКорона», хотя многие эксперты считали и считают испытания этих препаратов недостаточными. Проводится вакцинация населения. Но каким будет результат, пока определенно сказать затруднительно. Сегодня вакцины продолжают разрабатывать более 170 лабораторий в разных странах мира.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 11 августа 2020 года сообщил мировому сообществу о регистрации первой российской вакцины от коронавируса. Такое предложение сочетало в себе не только решение репутационных задач поддержки своих традиционных союзников, но и решение задачи поднятия научного статуса государства.

Эффективности этой деятельности сильно вредит присутствующая закрытость информации и низкая координация между собой различных международных ведомств. Необходимо помнить о естественных опасениях в отношении вакцины, которая еще не прошла все необходимые испытания.

Во время пандемии Российская Федерация, несмотря на всю сложность экономической ситуации в стране, оказывала и продолжает оказывать посильную помощь зарубежным государствам. Поставка гуманитарного груза в США, наряду с операцией Министерства обороны Российской Федерации в Италии, – наиболее заметные примеры такой поддержки. С февраля 2020 года, т. е. с начала первого этапа пандемии, Россия в разной форме предоставила гуманитарную помощь не менее чем 26 странам. География помощи охватывала несколько регионов мира. Это и

ближайшие соседи: страны – участники СНГ (за исключением Украины), а также Абхазия. Из европейских стран, помимо Италии, помощь оказана Сербии, Боснии и Герцеговине. Российскую поддержку получили, как обозначалось выше, США и Венесуэла. В Азии – Китай, Северная Корея и Монголия, на Ближнем Востоке – Иран, Сирия и Ливан, в Африке – Алжир, Гвинея, Демократическая Республика Конго и Джибути [4].

Во многие страны были отправлены медицинское оборудование и медицинские изделия. Прежде всего, тест-системы, разработанные научным центром «Вектор». В начале февраля 2020 года Россия направила в Китай помощь, состоящую из «медицинских масок, перчаток, защитных очков и одежды и прочих материальных средств объемом около 23 тонн, а всего 2 227 000 комплектов». Гражданам Италии, где было зафиксировано наибольшее количество случаев летальных исходов во время первой волны пандемии, российской стороной передано созданное российскими военными медиками терапевтическое отделение и отделение интенсивной терапии [4].

Отношение к помощи России было двоякое. Можно даже сказать, что государства разделились на два лагеря: те, кто признателен России, и те, кто усматривает далеко идущие намерения.

Так, помощь Италии и США можно интерпретировать с точки зрения получения дополнительных репутационных очков и наращивания влияния на международной арене. При этом нужно учитывать и то, что на момент принятия решения об оказании помощи ситуация в двух этих государствах считалась наиболее тяжелой в мире. Помощь же участникам стран СНГ, в состав содружества которых входит и Республика Беларусь, может интерпретироваться еще и как исторический долг.

20 апреля 2020 года Президент Российской Федерации Владимир Путин прокомментировал направление гуманитарной помощи другим государствам: «Это не просто игра в одни ворота, это не дорога с односторонним движением. Мы одновременно с направлением помощи закупаем в Италии датчики давления, без которых невозможно производить в России аппараты искусственной вентиляции легких. На следующий день после того, как приземлился в Нью-Йорке наш самолет военно-транспортной авиации с оборудованием и средствами защиты, мы заключили контракт с американскими партнерами на поставку датчиков потока воздуха, также необходимых для производства ИВЛ в России» [5].

На 2 августа 2020 года Российская Федерация оказала помощь в борьбе с коронавирусом не менее чем 46 странам в основном по двусторонним каналам. Приоритетными регионами для России было ближнее зарубежье: прежде всего государства Центральной Азии, Армения и Беларусь. Поставки гуманитарной помощи были и населению юго-востока Украины, хотя официальные власти этой страны не обращались к России за гуманитарной помощью. Кроме того, помощь получили и другие граничащие с Россией по суше страны: Абхазия, Китай, КНДР, Монголия и Южная Осетия. В Европе – Босния и Герцеговина (Республика Сербская), Италия, Молдавия и Сербия. На Ближнем Востоке и в Северной Африке Россия помогала Алжиру, Ирану, Ливану и Сирии, а также граничащему с регионом Афганистану. В Западном полушарии получателями помощи стали государства в Южной Америке (Бразилия и Венесуэла), Центральной Америке и Карибском бассейне (Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Сальвадор) и снова США. В Африке южнее Сахары Россия помогла Гвинеи, Демократической Республике Конго, Джибути, Намибии, Сенегалу, ЮАР и Сьерра-Леоне. В Юго-Восточной Азии – Индонезии, Камбодже, Лаосу и Мьянме. В Океании оказана помощь Науру [6].

Помимо двусторонней помощи, Россия выделила дополнительные средства на противодействие коронавирусу и по многосторонним каналам в виде финансовых взносов: в Тростовый фонд «Российская Федерация – Программа развития ООН в целях развития» (ПРООН) направлено около 6 млн долларов, в Международный комитет Красного Креста (МККК) – 500 тыс. швейцарских франков, во Всемирную организацию здравоохранения – около 1 млн долларов [7].

Конкретное назначение этих денежных средств (помимо общей формулировки «на борьбу с новой коронавирусной инфекцией») на данном этапе публично не раскрывается и остается предметом договоренности донора и реципиента. Обычно такие финансовые поступления носят целевой характер и ориентированы на конкретные проекты в отличие от регулярных взносов. Надо отметить, что объемы подобных взносов России в международные организации на конкретные гуманитарные цели сильно превышают регулярные финансовые обязательства. Ежегодный взнос России в бюджет ВОЗ составляет около 6 млн долларов, а в МККК и ПРООН – примерно по 1 млн швейцарских франков и долларов соответственно. Из последних примеров целевых взносов, не относящихся к коронавирусу, можно привести решение правительства Российской Федерации о взносе в ВОЗ до 9 млн долларов тремя траншами

до 2022 года на «реализацию мер по оказанию содействия странам по повышению качества медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, с целью снижения смертности матерей, новорожденных и детей, ускорения достижения задач здравоохранения в рамках Целей устойчивого развития». Уже упомянутый взнос в трастовый фонд ПРООН предполагает в 2021–2023 годах перевод дополнительных 24 млн долларов «в целях обеспечения участия Российской Федерации в глобальных усилиях по реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [7].

Российскую гуманитарную помощь для борьбы с коронавирусом можно разделить на шесть категорий:

– Тест-системы для диагностирования коронавируса, разработанные государственным научным центром вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора. Такие наборы в 2020 году получили 35 стран, что позволило им провести несколько сотен тысяч исследований на коронавирус. Именно с помощью тест-систем российского производства удалось выявить первых заболевших в Армении, Беларуси и Таджикистане.

– Средства индивидуальной защиты. (Получили 16 стран мира.) К ним относятся медицинские маски, защитные костюмы, перчатки, очки и пр.

– Медицинское оборудование: аппараты искусственной вентиляции легких, бесконтактные термометры, оборудование для медицинских комплексов и др. (Получили 11 стран.)

– Персонал для помощи в борьбе с коронавирусом. (Россия направляла в 11 стран.) К этой категории отнесены действия медиков Минобороны России в Италии, Сербии, Боснии, Герцеговине и Абхазии по проведению дезинфекции помещений, а также обследованию и лечению пациентов, кроме того, работа гражданских медиков в Азербайджане, Армении, Таджикистане и других странах.

– Различные медикаменты. (Получили девять стран.)

– Прочая помощь. Сюда отнесены те формы, которые не входят в предыдущие категории, например поставки дезинфицирующих средств, продуктов питания или выделение денег [6].

Минобороны России, Минздрав России, Роспотребнадзор и Федеральное медико-биологическое агентство России направляют за рубеж своих специалистов для оказания медицинской помощи и проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий. Минобороны России и Министерство по чрезвычайным ситуациям России часто организуют доставку гуманитарных грузов на своих самолетах. К примеру, помощь России выражалась в транспортировке китайской гуманитарной помощи в Молдавию российской военной авиацией. Конечным звеном в передаче помощи зачастую выступают посольства России в этих странах. Внешнеполитическое ведомство (МИД России) играет ключевую роль в процессах, связанных с достижением соответствующих договоренностей и организацией доставки российских гуманитарных грузов.

В одном случае помощь поставлялась по региональной линии: 2 августа 2020 года Киргизия получила помощь от Чеченской Республики в рамках договоренностей между Россией и Киргизией.

В отдельную категорию была выделена официальная помощь, которая оказывалась по линии международных организаций. В таких случаях организатором поставки гуманитарного груза, финансируемого за счет российских средств, или направленных для оказания помощи специалистов выступала международная организация.

Например, под эгидой Программы развития ООН была оказана помощь – средства индивидуальной защиты – Науру, а также передана партия медицинских перчаток в Беларусь. В рамках совместного проекта с ВОЗ Россия поставила медицинские модули в Джибути. Кроме того, российские медики приняли участие в двух визитах в Таджикистан. Одна из зафиксированных поставок российской гуманитарной помощи в Венесуэлу осуществлялась по линии системы ООН. К третьей группе относится помощь по линии других российских организаций, не являющихся органами власти. Условно эту группу можно назвать неправительственной, хотя в ряде таких случаев поставки осуществлялись или финансировались организациями, которые являются государственными или находятся под контролем государства. Например, российские дипломаты, работающие в Индонезии, Мьянме, Сенегале и ЮАР, собирали и передавали пожертвования на помощь в борьбе с коронавирусом медицинским учреждениям и гражданам этих государств.

География российской помощи изменялась в зависимости от сложности ситуации, что играло важную роль при принятии решений в Москве. Если весной 2020 года Россия наиболее масштабную помощь направила в итальянскую Ломбардию, где произошла одна из крупнейших вспышек коронавируса в Европе, то в июле была увеличена помощь центрально-азиатским странам, в которых эпидемическая обстановка к тому времени резко ухудшилась [6].

Таким образом, можно сделать вывод: в современном мире подходы к гуманитарной помощи претерпели значительные изменения. Вполне очевидно, что эта сфера находится в прямой зависимости от политической конъюнктуры, а уровень доверия между странами опустился до критического уровня. Даже в кризисных условиях руководство государств думает о причинах и последствиях принятия помощи. Факт наличия имиджевой составляющей в любой внешней акции государства не подлежит сомнению. И это касается не только Российской Федерации. Вместе с тем в условиях кризисных ситуаций солидарность следует рассматривать вне политического контекста. Хочется выразить надежду, что мерилom ценностей и сегодня, и в будущем останутся люди, которые оказались в бедственном положении и нуждаются в помощи.

Статья поступила в редакцию 02.04.2021 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Информация центра новостей ООН от 04.12.2019 года «Доклад заместителя генерального секретаря ООН Марка Локока» [Электронный ресурс] // DW.COM – Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/оон-предупреждает-о-рекордном-числе-нуждающихся-в-гуманитарной-помощи/a-51526006>. – Дата доступа: 10.03.2020.
2. Интервью Главы Всемирной продовольственной программы Дэвида Бисли корреспонденту ТАСС В. Щербаковой 22.08.2020 года, Рим [Электронный ресурс] // ТАСС. – Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/9263347>. – Дата доступа: 27.08.2020.
3. Доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения Тедроса Адхана на заседании ВОЗ 21.08.2020 года [Электронный ресурс] // Глобальный веб-сайт. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/6>. – Дата доступа: 27.08.2020.
4. Москва, РИА Новости от 28.04.2020 информация МИД Российской Федерации [Электронный ресурс] // РИА Новости. – Режим доступа: https://ria.ru/organization_MID_RF/20200428/. – Дата доступа: 15.09.2020.
5. Совещание у Президента Российской Федерации В.В. Путина в режиме видеоконференции по вопросу санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации. 20.04.2020 г. Московская область, г. Ново-Огарево [Электронный ресурс] // Глобальный веб-сайт. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63229>. – Дата доступа: 15.09.2020.
6. Шакиров, О. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? [Электронный ресурс] / О. Шакиров, М. Петросян, Д. Соловьев. – М.: Центр перспективных управленческих решений, 2020. – 17 с. – Режим доступа: https://cpur.ru/research_pdf/russian-anti-covid-aid-2020.pdf. – Дата доступа: 03.02.2021.
7. Программа развития ООН (ПРООН). О церемонии подписания Меморандума о пополнении Трастового фонда Россия – ПРООН в целях развития [Электронный ресурс] // Глобальный веб-сайт. – Режим доступа: https://www.mid.ru/programma-razvitiia-oon-proon/-/asset_publisher/. – Дата доступа: 03.02.2021.