

ПО ПУТИ СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОГРЕССА



Значимости парламента в жизни страны, его политическому авторитету в обществе будет посвящен июньский единый день информирования населения. Каковы же критерии влияния высшего представительного и законодательного органа власти? Достаточно ли широк спектр его полномочий и насколько оправдана действующая сегодня в республике мажоритарная избирательная система? Свою точку зрения на этот счет в интервью журналу «Беларуская думка» высказал председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Вадим ПОПОВ.

– Вадим Александрович, осенью истекает срок полномочий Палаты представителей третьего созыва. Каковы ваши прогнозы относительно накала борьбы за депутатские мандаты на очередных парламентских выборах?

– Это дело индивидуально каждого действующего депутата, каждого гражданина нашей страны – выдвигать свою кандидатуру на выборах и идти к избирателям. Претендент на депутатское кресло должен доказать свою состоятельность, поскольку у нас в парламент приходят не по партийным спискам, за которыми можно спрятаться.

– Но, с другой стороны, не ограничивает ли действующая мажоритарная система избирательные возможности политических партий?

– В свое время президент Франции де Голль предпринимал отчаянные усилия, чтобы вернуть мажоритарную систему, так как партийная завела страну в тупик. Поэтому безусловно говорить, что только пропорциональный принцип хорош. Каждая страна должна идти своим путем. Сложилась ли сегодня в Беларуси сильные политические партии? Нет. Так зачем же бежать впереди паровоза? Ну, допустим, выберут депутатов по партийным спискам. Сейчас каждый из

них привязан к округу, должен индивидуально нести ответственность перед своими избирателями. А придет он в парламент по партийным спискам – и избиратели его знать не будут, и депутат их знать не будет. Отвечать ему придется только перед партийным боссом, лоббировать интересы своей политической структуры.

У нас в депутатском корпусе сегодня есть представители и руководители трех партий – Либерально-демократической, Аграрной и Коммунистической. Мажоритарная система позволяет членам политических партий участвовать в выборах. Любая из них может выдвигать своих кандидатов в округа, объединяться с другими партиями.

Вот сейчас оппозиция пытается выдвигать от всего блока единых кандидатов. Но ведь это абсолютно нереально, поскольку у них разнятся между собой все программы. Предположим, пройдет такой кандидат в парламент. Он будет отстаивать интересы своей партии, той, к которой он сам принадлежит, и только.

– Если популярность партий у граждан Беларуси будет расти, то сможем ли мы прийти в перспективе к смешанной, мажоритарно-пропорциональной избирательной системе?

Тема единого дня информирования населения в июне 2008 года – «Сильный парламент – основа политической стабильности, благополучия и прогресса общества»

– Думаю, мы к этому придем. По мере роста экономики, благосостояния людей, консолидации общества эти процессы будут идти быстрее. Но все мелкие, так сказать, «паркетные» партии, конечно, отпадут. В России сейчас думают о введении требования для партий, которые намерены участвовать в выборах, – численность их состава должна быть не 50 тыс., а 100 тыс. человек. Мы пока не стремимся устанавливать подобные препоны. В Избирательном кодексе Беларуси прописано единственное условие – если выдвигаетесь от партии в конкретном районе, то там должна быть зарегистрирована первичная организация. Но данные звенья у большинства партий мало развиты. Все они в Минске хотят ходить по асфальту, а в регионах не имеют представительств.

– Вадим Александрович, как вы оцениваете законотворческую деятельность депутатского корпуса нынешнего созыва?

– Палата представителей третьего созыва рассмотрела и приняла более 600 законопроектов. Естественно, это серьезное дополнение к существующей базе. На сегодня практически урегулированы все правовые отношения, связанные с Конституцией. Данное поле нами уже проработано.

Составление кодексов позволяет нам сейчас выявить и устранить те недостатки, которые сложились в первые годы самостоятельности нашего государства. Ведь тогда надо было экстренно принять большие массивы законов, чтобы урегулировать правовое поле. Иначе хозяйствующим субъектам приходилось пользоваться законодательной базой Советского Союза. Теперь же база, которая тогда была создана, требует внесения изменений в соответствии с реалиями сегодняшнего дня, с появившимся опытом, международной практикой. Это и делается.

Разрабатывая новые законы как самостоятельное государство, Беларусь столкнулась с двумя задачами: создать внутреннее правовое поле для собственного общества плюс необходимое для всех видов сотрудничества на международной арене, поскольку страна не может существовать изолированно. Вот направления, по которым ведется законотворческая деятельность нашего Нацио-

нального собрания. За период третьего созыва Палатой представителей принято 119 законопроектов международной направленности. По окончании весенней сессии к ним добавится еще около 30. В их числе – новые важные документы, которые связаны с созданием Таможенного союза в рамках пока трех государств: Беларуси, России, Казахстана. Затем будут присоединяться и другие участники Евразийского экономического сообщества.

Все законопроекты проходят сложную процедуру. Нередко в Овальном зале случаются «баталии» при их обсуждении. Все зависит от того, насколько та или иная парламентская комиссия серьезно проработала принимаемый документ.

– Какие законопроекты требуют повышенного внимания со стороны парламентариев?

– В первую очередь это блок нормативных актов, стимулирующих дальнейшее развитие экономики. В их числе такие крупные, как проекты кодексов: Бюджетного, о земле, о недрах. Они уже подготовлены к рассмотрению во втором чтении. Кодексы регулируют более широкий спектр отношений в государстве, чем законы. Поэтому к ним и повышенное внимание.

Не могу не назвать и главный ежегодный финансовый документ страны, который интересует все общество. Это бюджет нашего государства. Вместе с правительством мы уже приступили к подготовке проекта бюджета на 2009 год. Его будет рассматривать парламент нынешнего созыва на следующей сессии, осенью. Около 60% бюджетных средств планируется направить на социальные программы. В Овальном зале иногда звучит, что надо больше. Но ведь требуются немалые деньги и на модернизацию производства. Поэтому больше, чем 60%, не будет. Это и так весьма значительная цифра. Но и уменьшения финансирования социальных программ не предполагается. Может быть только перераспределение между различными направлениями. Незыблемым останется выполнение программ по поддержке детства и материнства, здравоохранения, образования. Их финансирование сохранится в тех параметрах, которые обозначены.

ПОПОВ

Вадим Александрович.

Родился в 1940 году в г. Демидове Смоленской области. В 1971 году окончил Белорусский институт механизации сельского хозяйства, в 1984-м – Минскую высшую партийную школу.

Трудовую деятельность начал в 1961 году рабочим в совхозе «Батищевский» Смоленской области.

Преподавал в Кричевском СПТУ-38, затем работал в комсомольских органах, директором совхоза им. Калинина Краснопольского района.

С мая 1976 года – на партийной работе. Работал в аппарате ЦК КПБ, первым секретарем Осиповичского горкома, заведующим отделом, вторым, первым секретарем Могилевского обкома КПБ.

После распада СССР работал заместителем председателя колхоза «Коминтерн» Могилевского района, заместителем гендиректора ПО «Облагроснаб», гендиректором холдинга в форме ОАО «Агромашсервис».

В 1999–2000 годах – первый замминистра, министр сельского хозяйства и продовольствия Беларуси.

В октябре 2000 года избран депутатом, а в ноябре того же года – председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь II созыва.

В октябре 2004 года избран депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь III созыва. Возглавлял Постоянную комиссию по международным делам и связям с СНГ. С ноября 2007-го – председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь III созыва. Награжден орденом Отечества 3-й степени, Трудового Красного Знамени, медалями.



Дополнительные средства появятся только в том случае, если удастся их заработать в реальном секторе экономики. На данный момент прирост ВВП в стране составил пока 10,5%. В соответствии с потребностями государства нам надо иметь еще столько же валового продукта – миллиардов 90 долларов, а то и 100 не помешало бы.

– В целом национальное законодательство уже сформировано. Некоторые даже говорят о том, что оно слишком часто меняется. Особенно в области, регулирующей хозяйственную деятельность. Может быть, это отпугивает инвесторов?

– Недавно я беседовал с очень серьезным инвестором: у него шесть заводов в Беларуси. Человек работает, модернизирует и расширяет производство. Приходят крупные инвесторы не только в сферу промышленности, но и в аграрный сектор. Спрашиваю у них, какие возникают сложности. Ответ прямой – сложности у тех, кто не хочет ничего делать.

Правительством Беларуси поставлена задача ввести республику в число первых 30 государств по уровню инвестиционной привлекательности. Отмена «золотой акции», принятие ряда декретов – все это направлено на улучшение инвестиционного климата. Несомненно, частая смена законодательства наносит и определенный вред. Много жалоб

и критики звучит со стороны предпринимателей. Но в какой стране переходный период длится полтора десятка лет и ничего не приводится в соответствие с международными стандартами? Некоторые у нас хотят 15 лет работать и ничего не платить государству. Поэтому мы корректируем правовое поле согласно с теми обязательствами, которые подписали с Европейским банком реконструкции и развития, с Международным валютным фондом. Это важные документы международного характера.

В Беларуси еще довольно слабо работают налоговые службы. Нужно учиться у европейских коллег. Вот, например, налоговый инспектор на Западе приходит к частному лицу и говорит: «Слушай, у тебя вот пятно осталось на стене – здесь картина висела. Ты ее продал? А налоги почему не заплатил?». И все, что положено, высчитают. Информированность, средства контроля, профессионализм людей, работающих в налоговой сфере, там на высоком уровне. Мы живем в центре Европы, и нам надо учиться создавать нормальные условия для накопления капитала профессионального, а не воровского.

– Вадим Александрович, Национальное собрание Беларуси было образовано в 1996 году. С какими сложностями пришлось столкнуться молодому белорусскому парламенту на пути своего становления?

– Европейские страны предъявляют к нашему парламенту иногда неоправданные претензии, не считаясь с тем, что ему исполнилось чуть более 10 лет. Поэтому сравняться с европейскими парламентскими институтами, достичь совершенства за такой период очень сложно. Вот главная проблема.

Только начиная со второго созыва Палаты представителей депутаты учатся работать на профессиональной основе. Кто готовит парламентариев? Никто. Поэтому стадия становления, которая всегда необходима, в определенной степени является тормозом в росте профессионализма. Но, с другой стороны, этот рост проходит нормально. Мы не пошли по пути хаотического создания законодательной базы. У нас сложилась система, которая помогает нам осмысленно это делать.

Уже сейчас началась подготовка программы законотворческой деятельности на 2009–2010 годы. Планомерная работа в установленные сроки позволяет делать меньше ошибок. Созданная система – заслуга всех ветвей власти. В результате из года в год сокращается число принимаемых новых временных декретов президента.

Российские парламентарии говорят, что у них очень сложная процедура в отношении международных соглашений, мол, ее невозможно завершить быстро. Но ведь процедуру создали люди. Так сделайте нормальный механизм. Мы же вот сделали: международный договор должен обязательно пройти внутригосударственные процедуры в течение шести месяцев. И точка. Это тоже наше профессиональное достижение. Как показывает практика, такой метод работы приветствуется другими государствами, нашими партнерами. Поэтому они заявляют: с Беларусью можно подписывать соглашения, они очень быстро проводят все необходимые процедуры.

– Работа Палаты представителей – это не только законодательная деятельность. На ваш взгляд, следует ли расширять полномочия парламента в Беларуси?

– Все полномочия любой ветви власти определены нашей Конституцией, а вносить изменения в нее можно только через референдум. У парламента сегодня достаточно полномочий, надо только, чтобы они использовались в полной мере. Депутаты сотрудничают с парламентами других государств, международными организациями, работают непосредственно с населением в своих округах. Никакие законы это не сдерживают.

Мы взаимодействуем с 12 крупными межпарламентскими структурами. В их числе – МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОБСЕ. В прошлом году создали ПА ОДКБ. В старейшей Ассамблее Межпарламентского Союза наши позиции тоже очень сильные. Утверждены постоянные делегации, которые работают с этими структурами. Кроме того, не сбрасываем со счетов вопросы двустороннего сотрудничества с парламентами. У нас создано 46 таких групп. Недавно я встречался со своим коллегой из Алжира, и он тоже высказал пожелание об образовании такой

группы. Так что уже и на африканском континенте приходят к пониманию этого.

Появилась и новая форма сотрудничества – постоянно действующие комиссии: с Верховной радой Украины и Национальным собранием Армении. Это шаг вперед. Сегодня у китайской стороны есть намерение создать двустороннюю комиссию с белорусским парламентом. Пока в стадии проработки находятся парламентские отношения с Венесуэлой. На весенней сессии Палата представителей ратифицирует пакет двусторонних соглашений. Ждем, чтобы венесуэльская сторона более активно начала инициировать образование межпарламентской рабочей группы.

– Как могут повлиять белорусские парламентарии на установление конструктивного диалога с европейскими партнерами? Что конкретно в этом направлении предпринимается?

– С председателями ПАСЕ и ПА ОБСЕ у нас установился нормальный диалог, взаимопонимание. Наша страна идет навстречу пожеланиям, высказанным со стороны Совета Европы. Одно из них касалось открытия информационного центра в Беларуси. Сейчас такой центр создается. Кроме того, в республике открыто представительство ПАСЕ.

После вступления пограничных с Беларусью государств в Шенгенскую зону возникли сложности. Беларусь в одностороннем порядке упростила процесс посещения зарубежными гостями нашей страны. Достаточно оплатить консульский сбор, и все вопросы решены. В то же время встречных шагов пока крайне недостаточно.

Сейчас белорусские парламентарии завершают работу над соглашениями с Польшей, Литвой и Латвией о взаимных поездках граждан, чтобы разрешить сложившуюся ситуацию. На весенней сессии парламент Беларуси проведет необходимые внутригосударственные процедуры в отношении данных документов.

Кроме того, идет проработка соглашений о приграничном сотрудничестве. Польша и Литва дали принципиальное согласие эту

зону расширить до 50 км. Сейчас она составляет 20–30 км. Для жителей данной территории действует упрощенный режим пересечения границы. Карты уже отданы на согласование противоположной стороне. Латвия пока не соглашается, но работа ведется.

– Готова ли Беларусь пойти навстречу требованиям Совета Европы и ввести мораторий на смертную казнь?

– Сегодня около 80% населения нашей страны против отмены смертной казни. Ну, допустим, примем мы такое решение, как в некоторых странах Европы. Народ тогда скажет: «Мы чего вас выбирали, вы чьи интересы представляете?» Вместе с тем Беларусь близка к введению моратория, как это сделано в России. Не к принятию закона об отмене смертной казни, а именно к введению моратория. В нашей стране в год приводится в исполнение не более 2–4 приговоров. Но сначала надо подготовить и сформировать общественное мнение.

На мой взгляд, высшая мера наказания за античеловеческие преступления имеет право на существование. Хотя с точки зрения общества можно понять и постановку вопроса об отмене смертной казни. Поэтому не все так просто и однозначно.

– Вадим Александрович, можно ли говорить о каких-либо преференциях в случае вступления нашей страны в Европейский союз?

– Соседние государства, вступившие в Евросоюз, в определенном смысле утратили свою

самостоятельность. Сказать, что там преференции золотым дождем льются, было бы неправдой. Страны-доноры, такие как Англия, Франция, Германия, Италия, выдохлись. У них самих дефицит бюджета, прирост валового продукта в год – не более 1–2%. Им на свое собственное развитие нужны значительные суммы, а не на то, чтобы поднимать экономику присоединившихся государств.

Кроме того, на страны так называемой старой Европы, где уровень безработицы достиг 8–10%, свалилась еще одна беда – жители государств, перед которыми открыли границы, хлынули туда. Поэтому социальная напряженность там сейчас очень высока. Тут появляется и другая, скрытая и очень серьезная часть этой проблемы, которая видна только профессионалам, – на выборах стали побеждать крайне радикальные группировки. Почему? Потому что они выступают за коренное население, и этот лозунг проходит «по зеленой волне».

– А как складываются торгово-экономические отношения между Беларусью и Евросоюзом?

– Когда нам вешают ярлык, что наша продукция неконкурентоспособна, не пользуется спросом, то противопоставить можно следующие цифры: за 2 месяца 2008 года 50% белорусского экспорта пошло в страны ЕС, ежегодно – 44–46%. Значит, наши товары нужны. Это не только промышленная или химическая продукция, но и продовольствие. Среди ведущих торговых партнеров Беларуси – Англия, Франция, Германия, Польша, Италия, Нидерланды. Они активно сотрудничают с нами, потому что там, где есть экономическая выгода, политика отодвигается на второй план. Кроме того, они понимают, что Республика Беларусь – это плацдарм для движения на Восток. Перескочить через нас они не могут.

Но экономические связи с Евросоюзом нам нужны не только для торговли. Дело в том, что оборудование, новые технологии в основном находятся здесь, в Европе. Импортозамещение – хорошее дело, но чтобы наладить производство, добиться качества, потребуется много времени. Надо брать готовую технологию, покупать лицензию и выпускать продукцию. Вот почему нам нуж-



В соответствии с Конституцией Республики Беларусь выборы нового состава Палаты представителей назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палаты действующего созыва. Внеочередные выборы Палаты представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения ее полномочий.

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Республики Беларусь. Депутатом Палаты представителей вправе быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Первая после выборов сессия Палаты представителей созывается Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов и начинает свою работу не позднее чем через 30 дней после выборов.



но активно работать с Евросоюзом, Швейцарией, Норвегией.

– **Давайте обратимся к российско-белорусскому вектору отношений.**

– Россия – наш главный стратегический и основной торговый партнер. Ежегодно 35–36% белорусского экспорта идет в РФ. На международной арене Беларусь и Россия почти всегда выступают с согласованными позициями. У нас много совместных программ и производств. В рамках Союзного государства мы принимаем много интересных решений – обустроивается внешняя граница, общие терминалы для потоков грузов в двух направлениях. В ходе очередной сессии Парламентского собрания в Гродненской области в июне мы будем показывать россиянам обустройство союзных рубежей.

Вместе с тем считаю, что смена политических деятелей, руководства в России приводит к переходному периоду. Это накладывает свой отпечаток, отрицательно сказывается на союзном строительстве. В прошлом году российская сторона даже средства союзного бюджета не освоила. Возникают проблемы, связанные с союзной собственностью. Но тем не менее совместная работа продолжается – от простых наземных проектов до освоения космического пространства. С экономических позиций к нам старается подтягиваться и Украина.

Только по союзным программам мы создали на территории Беларуси и России рабочие места для более чем 5 млн. человек. Действует единая оборонная группировка. Не первый год составляется единый баланс топливно-энергетических ресурсов. И это серьезное завоевание. Можно спорить по ценам, но стабильно заложено, что количество будет обеспечено.

Думаю, и при новом президенте России ухудшения двусторонних отношений не будет. Во время прошедших политических кампаний в России – парламентских и президентских выборов – отрицательных высказываний по поводу нашей страны не было. Наоборот, звучал объединительный лозунг в отношении России и Беларуси в политическом, военном, экономическом плане. И вряд ли в России к власти придут те денежные мешки, которые будут игнорировать устоявшиеся процессы.

Они будут действовать с оглядкой, поскольку Беларусь – это единственный коридор на Запад, который остается стабильным, самый короткий путь для поставки своих ресурсов. Нормальные политические деятели это понимают.

– **Возвращаясь к делам внутренним... Скажите, с какими проблемами приходят избиратели к депутатам? Сколько обращений граждан поступает в Палату представителей?**

– За прошлый год и первый квартал нынешнего зарегистрировано более 5,5 тыс. обращений. Из них – около 800 устных. Анализ показывает, что 40% писем связаны с работой органов юстиции, правоохранительных, судебных, с жилищно-коммунальным хозяйством, льготами. Остальное – мелкие, бытовые вопросы.

Большая часть обращений идет из Минска, Бреста, Гомеля и оттуда, где недорабатывают на местах сельские советы. Это показывают и личные приемы граждан. Зачастую нет таких вопросов, которые надо рассматривать даже на уровне области, а не то чтобы на республиканском. Но депутаты расценивают так – если человек обратился, надо ему помочь.

Сейчас готовим к рассмотрению во втором чтении изменения и дополнения в закон об организации работы с гражданами. Реальное внедрение принципа «одного окна» позволит во многом уменьшить количество возникающих у людей проблем.

– **Вадим Александрович, что для вас значат слова «сильный парламент»?**

– На территории нашей страны проживает свыше 140 национальностей и народностей. У нас 26 крупных и средних религиозных конфессий. Я не учитываю незарегистрированных запрещенных сект. Они тоже есть. Легко ли в таком конгломерате иметь согласие в обществе? Народ живет в рамках действующего правового поля, а оно создается только парламентом. Вот главный критерий, по которому надо оценивать работу законодательного органа.

Сильный парламент должен играть стабилизирующую роль в обществе. А полномочий хватает, было бы только желание работать.

Беседовала Наталья ИЛЬИЧЕВА ■

Парламентаризм в Республике Беларусь прошел в своем развитии ряд этапов, связанных, во-первых, со статусом республики как субъекта федерации в составе СССР и как суверенного демократического государства; во-вторых, с неоднократным принятием конституций, в которых по-разному определялась роль представительного и законодательного органа страны. В настоящее время в Беларуси действует двухпалатный парламент – Национальное собрание, которое образуют Палата представителей и Совет Республики. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь состоит из 110 депутатов, избираемых на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий Палаты представителей – четыре года.