

День под знаком единства

Особенности выборов-2024, их значение для будущего страны, и почему важен голос каждого из нас – об этом мы поговорили за круглым столом «Беларускай думкі» с экспертами

Знакомьтесь: доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета кандидат юридических наук Алла Шавцова, начальник управления конституционного и международного права Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь Игорь Голубицкий и руководитель Аналитического центра ЕсоМ, политолог, социолог Сергей Мусиенко.

БД Главное, чем отличается избирательная кампания в этом году, общеизвестно: впервые белорусы в один день выберут депутатов местных Советов и Палаты представителей. Но это же не единственная отличительная особенность, не так ли?

И. ГОЛУБИЦКИЙ: Начнем с того, что единая дата проведения выборов не является новацией. Привязка к конкретному дню используется и в других странах. У нас, напомню, ранее проходили три выборные кампании: в местные Советы, парламент и президентская. С учетом сроков их



проведения едва ли не каждый год приходилось готовиться к этим событиям. Очевидно, что такой подход весьма затратен, поскольку задействуется большое количество людей и требуются немалые финансовые вложения. Достаточно сказать, что, например, для проведения выборов в местные Советы депутатов только на областном уровне нужно было создать более 300 избирательных комиссий, а это в общей сложности тысячи людей. Иными словами, чем меньше электоральных циклов, тем выгоднее с финансовой точки зрения для государства и в конечном счете для граждан. Еще немаловажный момент. Любые выборы – это всегда в некотором роде достаточно сложный экзамен для власти и общества, определенный накал эмоций. В нынешних условиях эти составляющие имеют крайне важное значение. Поэтому то, что в обновленной Конституции, которую белорусский народ принял на Республиканском референдуме в 2022 году, определено проведение в стране только двух выборных кампаний, безусловно, ценное и взвешенное решение.

«Чем меньше электоральных циклов, тем выгоднее с финансовой точки зрения для государства и в конечном счете для граждан».

А. ШАВЦОВА: В первую очередь действительно надо иметь в виду, что для организации и проведения выборов из республиканского бюджета выделяются финансовые средства. Это деньги налогоплательщиков. И не секрет, что в выборный год именно часть налоговых поступлений расходуется на эти цели. Они необходимы для оплаты арендуемых помещений, в которых располагаются участковые и иные избиркомы, для возмещения транспортных расходов, изготовления наглядной агитации, бюллетеней и так далее.

А во-вторых, хочу заострить внимание на следующей особенности нынешней выборной кампании. Это небывалая активность общественности. С середины декабря координирую участие представителей от юридического факультета Белгос-



ШАВЦОВА Алла Васильевна.

Родилась в городе Чирчик (Узбекистан). Окончила юридический факультет БГУ. Трудовую деятельность начинала государственным нотариусом. Работает в Белорусском государственном университете. Кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права. Член Научно-консультационного совета при Конституционном Суде Республики Беларусь.

университета в качестве экспертов в диалоговых площадках. Должна отметить, что при поддержке администрации Московского района г. Минска только с участием нашего вуза проведено около полусотни встреч в этом формате. Что интересно, проходили они по инициативе именно самих учреждений, организаций и предприятий. По моим наблюдениям, по большей части на диалоговых площадках присутствовали молодые люди, и всегда у них находились вопросы. Задавали их со знанием дела, с искренним желанием разобраться в тех или иных нюансах избирательного процесса. Так, например, мне запомнились встречи в 4-й городской клинической больнице, Минском консультативно-диагностическом центре, на предприятиях «Луч», «Белкнига», «БЕЛТЭИ», «Горремавтодор Мингорисполкома», «Белнипиэнергпром», «Галантэя», «Минскпроект», «Белжелдорснаб». Залы были полностью заполнены в основном людьми в возрасте до сорока лет. Убедилась, что к выборам

у них не праздный интерес. Есть стремление принимать активное участие в политически значимых для государства и общества событиях, в данном случае выборах депутатов в представительные органы на местном и общегосударственном уровнях. Стоит также отметить рост правовой культуры наших граждан, которые хотят разобраться в деталях, чтобы в дни досрочного голосования или в день голосования 25 февраля прийти на избирательные участки.

С. МУСИЕНКО: Должен заметить, что эта электоральная кампания отличается также беспрецедентной открытостью Центральной избирательной комиссии. ЦИК в этот раз использовал весьма динамичный и современный подход в работе с избирателями. Ее руководство и члены активно посещали вузы и предприятия. Думаю, наши граждане уже достаточно осведомлены о предстоящих выборах, их инновационной составляющей.

В качестве примера удачной наглядной агитации захватил с собой брошюру «Выборы. Будущему избирателю». Она рассчитана на самую широкую аудиторию, включая тех, кто пойдет голосовать впервые. Очень доступно все изложено, издание вышло тиражом 50 тысяч экземпляров.



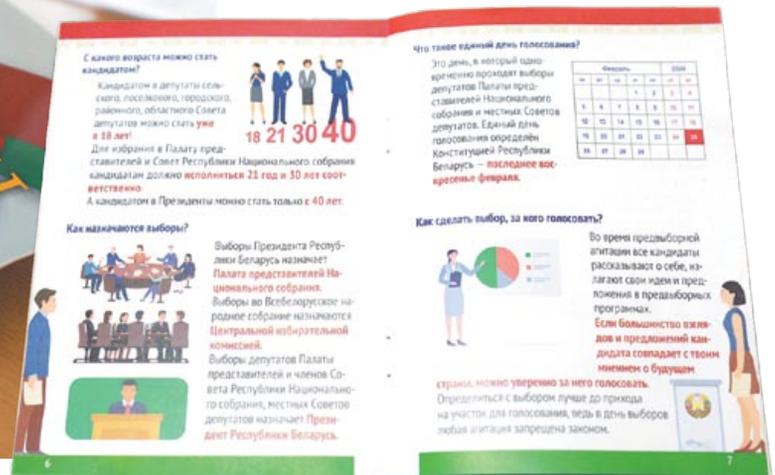
МУСИЕНКО Сергей Григорьевич.

Родился в городе Умань (Украина). Окончил Белорусский политехнический институт, аспирантуру Дипломатической академии МИД Российской Федерации. С 2003 года руководит Аналитическим центром ЕсооМ. Член научно-экспертного совета при ЦИК Беларуси.

А ведь это далеко не единственный проект, реализованный в ходе подготовки к выборам. На моей памяти таких примеров в предыдущие годы не



Брошюра «Выборы. Будущему избирателю» – удачный проект Центризбиркома



было, а я участвую в избирательных процессах с 1989 года.

Б1 А. ШАВЦОВА: На первом этапе мы избираем депутатов в местные Советы депутатов и в Палату представителей Национального собрания. На втором этапе депутаты уже сформированных представительных органов выдвигаются среди прочих делегатов в состав Всебелорусского народного собрания. В глобальном смысле все существующие в государстве представительные органы не должны формироваться одновременно в целях обеспечения преемственности власти, последовательного осуществления государственной политики, во избежание неких противоречий между действующими и вновь избранными представительными органами.

Б1 Выборы-2024, пожалуй, первые в истории нашей страны, когда всерьез можно говорить об участии политических партий. Именно эта избирательная кампания стала для них началом этапа партийного строительства и, что называется, серьезной проверкой на прочность. Хотелось бы услышать ваше мнение, уважаемые эксперты.

А. ШАВЦОВА: Еще в 2000-х и в обществе, и на государственном уровне речь зашла как раз о том, чтобы партии активнее участвовали во всех видах выборов – не только парламентских или президентских, но и на местном уровне. Однако в конце 1990-х – начале 2000-х их деятельность ограничивалась лишь периодическим участием в выдвижении кандидатов на выборах Президента и в Палату представителей. К сожалению, между избирательными кампаниями политические партии большой активности в общественной жизни не демонстрировали. А ведь, прежде всего, такая работа должна быть максимально приближена к населению, проводиться при тесном взаимодействии с гражданами при решении вопросов местного значения. Наилучший для партий способ – выдвижение своих представителей в местные Советы депутатов. Однако этот момент политические партии нередко оставляли без должного внимания.



ГОЛУБИЦКИЙ Игорь Иванович.

Родился в городе Минске. Окончил Белорусский институт правоведения. С 2000 года работает в Национальном центре законодательства и правовых исследований. С 2006 года – начальник управления конституционного и международного права.

Вот простой пример. Как преподаватель я не раз во время лекций обращала внимание студентов на сайты политических партий, которые на протяжении многих лет не обновлялись. Они не использовались как важнейший канал связи с населением. Не продвигались программные цели и задачи, не говоря уже о популяризации их общественной активности. Именно поэтому внесены изменения и дополнения в законодательство, предусматривающие обязательное участие политических партий в избирательных кампаниях на всех уровнях представительных органов, то есть созданы условия для максимального вовлечения партий в политические процессы в стране, в формирование органов государственной власти. А для того чтобы находить поддержку у электората во время выборов, они должны активно работать с населением не только накануне избирательной кампании, но и в период между выборами.

С. МУСИЕНКО: В начале 1990-х у нас насчитывалось более сорока партий. Жизнь показала так

называемую ценность абсолютного большинства из них, а точнее полную не востребованность в народе или такую откровенную беспомощность, что необходимо было объединяться с другой партией.

Мы говорим «политическая партия», а имеем в виду ценности, которые она разделяет. Роль и значение политических объединений в жизни общества нельзя преуменьшать. В реальности постоянно убеждаемся, что свято место пусто не бывает. Где нет этих политических субъектов, их место занимают деструктивные формирования.

А. ШАВЦОВА: Напомню, что на момент последней перерегистрации в Министерстве юстиции у нас было 15 политических партий. Процедура прошли три из них. Главная причина отказа в регистрации – незначительный численный состав партий. К сожалению, им не удалось заручиться необходимой общественной поддержкой. Была создана новая партия «Белая Русь», она успешно прошла регистрацию.

«Электоральная кампания отличается также беспрецедентной открытостью Центральной избирательной комиссии».

И. ГОЛУБИЦКИЙ: Белорусскому избирателю не так сложно понять то, что ему близко в платформе той или иной белорусской партии. Наши партии ратуют за очень понятные для любого человека социальную справедливость, развитие малого бизнеса, уменьшение налогов... Это отличает наши партии от партий некоторых западных стран, в которых политическая платформа не всегда однозначна, поскольку, голосуя за партию, стремящуюся к социальному равенству, человек вынужден согласиться, например, со свободным обращением оружия или с запретом аборт и так далее. Иными словами, там партия имеет многолетнее наследие, и оно зачастую спорно.

В нашей политической повестке нет таких острых вопросов, партии не обременены сомнительным и неоднозначным наследием. Возникает другая проблема: набор ценностей может пересекаться.

ВЫБОРЫ-2024

единый день голосования



Согласно Конституции Республики Беларусь выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля.

В единый день голосования 25 февраля 2024 года* в Беларуси будут избраны:

110 депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва

12 514 депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва



В стране сформировано **5411** участков для голосования



Палата представителей – одна из двух палат парламента (Национального собрания), представительного и законодательного органа Республики Беларусь



Состоит из **110** депутатов, избираемых на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании



Срок полномочий депутата Палаты представителей – 5 лет



Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в парламенте на профессиональной основе



Местные Советы депутатов являются представительными государственными органами, основным звеном системы местного самоуправления.

В Беларуси система местных Советов депутатов состоит из трех территориальных уровней

1 ОБЛАСТНОЙ 2 БАЗОВЫЙ 3 ПЕРВИЧНЫЙ

В НОВОМ СОСТАВЕ БУДУТ СФОРМИРОВАНЫ

7 областных и Минский городской Совет

10 городских (городов областного подчинения) Советов, 118 районных Советов

14 городских (городов районного подчинения) Советов, 8 поселковых Советов, 1127 сельских Советов



Всего – **1284** местных Совета депутатов



Срок полномочий депутата Совета – 5 лет

Поэтому следует крайне тщательно подходить к формированию своей политической платформы. На мой взгляд, во время подготовки к выборам и в процессе кампании наши партии эту работу в большей или меньшей степени проделали. Своеобразным катализатором стала встреча Президента Александра Лукашенко с руководителями политических партий, на которой глава государства четко обозначил свою позицию о роли партий в жизни общества. Итоги выборов засвидетельствуют, насколько разумно и эффективно использованы предоставленные возможности при достижении главной цели. А главная цель партий, как известно, борьба за власть и реализация своей политической платформы.

А. ШАВЦОВА: Электоральная база – это большой ресурс, поэтому четырем партиям, условно говоря, есть с кем работать для привлечения как в свои ряды, так и для формирования электората, поддерживающего цели и программы партий. Однако до недавнего времени ни одна из них не смогла приблизиться даже к 50-тысячной численности. Видимо, еще предстоит огромная общественная деятельность, прежде всего на местах. Вся работа должна идти в контексте заявленных целей и программ, предусматривающих не абстрактные лозунги, а конкретные мероприятия. В общественной и государственной жизни есть много актуальных, в том числе нерешенных проблем. Каждая партия может найти свою нишу и целевую аудиторию. Если ратует за социальную справедливость, то, естественно, в этом направлении и нужно двигаться, в том числе максимально используя свой депутатский корпус.

Существующие четыре партии вполне способны грамотно «поделить» политическое поле, представив взгляды и интересы разных слоев населения, охватив разные сегменты государственной и общественной жизни.



Фото иллюстративного характера

БД Стоит отметить, что на этих выборах мы четко обозначили свою позицию, поставив во главу угла электоральный суверенитет.

И. ГОЛУБИЦКИЙ: Термин новый, а понятие хорошо известное. В любой стране хотят, чтобы выборы оставались сугубо внутренним делом и проходили без всякого воздействия извне. Вмешательство в избирательную кампанию, влияние на политику государства – табу. В ряде стран не допускается финансирование кандидатов, идущих на выборы, из-за рубежа. У нас также запрещено

финансирование избирательных кампаний иностранцами, другими государствами, установлена административная и уголовная ответственность за вмешательство в избирательный процесс. Это главная составляющая электорального суверенитета, и она будет обеспечена, я в этом несколько не сомневаюсь.

«Белорусы всегда демонстрируют высокую явку на выборах, и эти, я думаю, не будут исключением».

С. МУСИЕНКО: Выборы, особенно Президента, – это потенциально хорошая возможность вмешаться, нарушить суверенитет. К этому просто всегда нужно быть готовым.

А. ШАВЦОВА: Проведение выборов – пиковая задача в политике. Их исход определяет жизнь страны в течение достаточно большого отрезка времени. Дезориентация людей, дезорганизация выборов, действующей власти – сверхзадача для оппозиционно настроенной стороны. Да, проводимый белорусским государством курс не устраивает наших оппонентов. Именно поэтому выборы всегда находятся под прицелом недружественных политических партнеров и стран, которые стремятся вмешаться в этот политический процесс. Фактически это вмешательство во внутригосударственный аспект суверенитета, посягательство на самостоятельность и независимость страны в решении своих политических задач. Но мы хотим выстраивать выборы в Беларуси последовательно и спокойно, без посторонней «помощи», вмешательства и влияния. На их результативность и формирование по-настоящему народных представительных органов власти направлены сегодняшние изменения и дополнения избирательного законодательства. Зачем, к примеру, чтобы среди наших избранных были люди с двойным гражданством либо чтобы они получали выплаты непонятного иностранного происхождения и тому подобное?

С. МУСИЕНКО: Проведение единого дня голосования предваряет формирование высшего представительного органа народовластия – Все-

белорусского народного собрания. У значительной части населения имеются, на мой взгляд, чрезвычайно высокие ожидания на этот счет. Пожалуй, они даже больше, чем от нового парламента. Объяснение очень простое. В свое время наши граждане внесли множество предложений в Конституционную комиссию, размышляли на многочисленных диалоговых площадках о будущем страны, создав для себя определенный его образ. Неудивительно, что теперь люди хотят активно участвовать в предстоящих важных политических событиях, чтобы увидеть результат приложенных усилий. Тем более белорусы всегда демонстрируют высокую явку на выборах, и эти, я думаю, не будут исключением.

БЭ **Это действительно для каждого реальная возможность поучаствовать в создании будущего своей страны. Как не ошибиться с выбором?**

И. ГОЛУБИЦКИЙ: За кого бы вы ни голосовали, обращайтесь внимание на его успешность в жизни, на то, чего человек достиг. Участие в выборах – не для тех, у кого нет постоянного места работы или у кого нулевой доход. Кроме того, если посмотреть списки кандидатов в парламент, где-то четверть – это те, кто идет на второй срок. Тогда надо присмотреться, насколько активен был депутат в предыдущие годы и безупречна ли его репутация.

«Вмешательство в избирательную кампанию, влияние на политику государства – табу».

А. ШАВЦОВА: Давайте посмотрим на ситуацию с прагматичной точки зрения. Формируя местные Советы депутатов, граждане должны понимать, что этим выборным органам принадлежит исключительное право формировать бюджет и устанавливать налоги и сборы на местном уровне. Кто в качестве депутатов и какие решения от нашего имени будет принимать, зависит от нас самих. Избирая депутатов в Палату представителей, мы доверяем им представлять наши интересы на общегосударственном уровне, принимать законы

опять же в наших интересах. Поэтому 25 февраля от выбора каждого будет зависеть, с одной стороны, эффективное развитие на местном уровне, с другой – совершенствование белорусского законодательства.

С. МУСИЕНКО: В некоторых странах предусмотрена даже материальная ответственность за неучастие в выборах. Мне кажется, в нашей стране такие меры не нужны, поскольку на данном историческом этапе отмечается очень высокий уровень самосознания. Для меня абсолютно очевидно:

большинство воспользуется своим правом отдать голос за того или иного кандидата. Пожалуй, осталось только прийти и сделать выбор. Важен голос каждого!

БД Спасибо за интересный разговор.

Беседу за круглым столом вела

Светлана ПРОТАС

Фото Кристины АКСЁНОВОЙ,

Павла ОРЛОВСКОГО

Инфографика БЕЛТА



**Беларуская
Думка**

**Падпісацца на часопіс
«Беларуская думка»
ніколі не позна!**

74938 ІНДЫВІДУАЛЬНАЯ ПАДПІСКА
Кошт: 1 мес. – 5,94 руб., 3 мес. – 17,82 руб., 6 мес. – 35,64 руб.

749382 ВЕДАМАСНАЯ ПАДПІСКА
Кошт: 1 мес. – 15,06 руб., 3 мес. – 45,18 руб., 6 мес. – 90,36 руб.
(уключаючы падатак на дабаўленую вартасць)

**Часопіс па падпісцы абыдзецца танней,
чым набываць яго ў розніцу!**