

АРИФМЕТИКА ЖИЗНИ

ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 2009 ГОДА

В нынешнем году в нашей стране пройдет перепись населения. Значение этой кампании государственного масштаба сложно переоценить. Точные данные о демографическом составе и социально-экономическом положении всех без исключения граждан и даже неграждан позволяют спланировать пути и варианты дальнейшего развития страны, на макроуровне учесть демографические, социальные и экономические тенденции и, безусловно, попытаться преодолеть намечающиеся проблемы. В общем, если исходить из того, что государственное управление – не набор хаотичных решений, а четкий, объективный и научно обоснованный процесс, то сомневаться в важности предстоящей переписи не приходится. Ее результатов с нетерпением ждет все общество и все органы государственного управления.

КЛЮЧЕВОЙ МОМЕНТ

Очередная перепись населения в нашей стране пройдет с 14 по 24 октября нынешнего года. Важно отметить, что ее результаты станут достоянием не только Беларуси. Ведь такая кампания – составная часть мировой практики и работы, проводимой в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда. Как подчеркнуто в резолюции, принятой Экономическим и социальным советом ООН, «периодически проводимые переписи населения и жилищного фонда по стране в целом и ее административным районам являются одним из основных источников данных, необходимых для эффективного планирования развития и наблюдения за демографическими проблемами и тенденциями, политикой и программами в социально-экономической и экологических областях».

Раунд переписей 2010 года, объявленный Организацией Объединенных Наций, включает в себя целое десятилетие – с 2005 по 2014 год. Но и переписная кампания в отдельно взятой стране – процесс не быстрый, отнюдь не ограничивающийся декадой сбора данных. К примеру, в Республике Беларусь весь цикл работ по

подготовке и проведению переписи, обработке персональных данных и распространению итоговых данных охватывает 5 лет: с 1 января 2007 года по 31 декабря 2011 года.

Ключевым моментом в методологическом обеспечении переписи населения является подготовка ее программы, то есть перечня вопросов, по которым осуществляется сбор персональных данных. Ее содержание определяет целый ряд факторов и поставленных перед разработчиками задач. В нашем случае программа переписи населения 2009 года разрабатывалась, во-первых, с учетом потребностей страны как на национальном, так и на региональном уровнях. Во-вторых, ставилась задача обеспечить максимальную степень сопоставимости результатов с данными предыдущих переписей, проведенных на территории страны. Кроме того, эти данные должны обладать максимальной степенью международной сопоставимости с учетом рекомендаций Конференции европейских статистиков. И наконец, при разработке программы обязательно учитывается готовность и способность опрашиваемых лиц предоставить соответствующую информацию по задаваемым вопросам.



**Владимир
ЗИНОВСКИЙ,**
председатель
Национального
статистического
комитета
Республики
Беларусь



Лозунг переписи населения Республики Беларусь 2009 года: «Это нужно мне, моей семье, моей стране».

Не случайно разработке документа в Беларуси было уделено столько внимания. Проект программы переписи населения неоднократно согласовывался с заинтересованными органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами. Кроме того, для изучения мнения общественности он был опубликован на веб-сайте Белстата. Большое значение имела пробная перепись населения 2007 года, в ходе которой была проверена приемлемость проекта программы предстоящей переписи 2009 года.

ВОТ В ЧЕМ ВОПРОС

Программа переписи была утверждена Постановлением Совета Министров от 29 мая 2008 года № 765. В нее включено 37 наиболее важных вопросов, направленных на получение подробной демографической, национальной, куль-

турной и социально-экономической характеристики населения.

Ответы на вопросы переписи вносятся в переписные листы. Для них утверждены три формы.

Форма 1-помещение «Характеристика жилого помещения. Список членов домохозяйства, постоянно проживающих в помещении» содержит адрес жилого помещения, список лиц, постоянно в нем проживающих, и жилищные условия домохозяйства. Форма 2Н «Переписной лист» заполняется на каждого респондента, постоянно проживающего в Республике Беларусь, а форма 3ВН содержит вопросы переписи к гражданам, временно находящимся на ее территории.

Кроме того, есть бланк «Контрольный переписной лист»: он заполняется на лиц, которые в период переписи населения временно проживают в жилом помещении или находятся в гостинице, больнице, санатории и другом подобном учреждении, если они сообщат, что еще не прошли перепись, а по месту их постоянного жительства о них некому предоставить сведения.

Форма «Контрольная фишка» заполняется на лиц, имеющих два и более места жительства. В этом случае для прохождения переписи в общем порядке респондент выбирает одно жилое помещение, а контрольная фишка направляется по адресу другого места его жительства с целью исключения двойного учета. Тем, на кого составлена контрольная фишка, выдается «Справка о прохождении переписи населения». Такая же справка выписывается временно находящимся на территории Беларуси, тем, кто предполагает в период проведения кампании и контрольного обхода выехать в другое место хотя бы на один день, а также не имеющим постоянного места жительства (бездомным).

КОГО ПОСЧИТАЮТ?

Перепись проводится по состоянию на 0 часов 14 октября 2009 года, и данные в переписные листы вносятся именно на этот момент – момент счета

ПОДЛЕЖАТ ПЕРЕПИСИ:

- все постоянно проживающие (включая иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства) жители Республики Беларусь, которые на момент счета населения находились на территории страны;
- постоянно проживающие, но временно отсутствующие в связи с выездом за границу на работу, учебу сроком до 1 года, а также в служебную командировку, на отдых, лечение, в гости и тому подобное независимо от срока;
- прибывшие в Республику Беларусь из других государств на работу или учебу на срок 1 год и более;
- прибывшие на постоянное место жительства или в поисках убежища, но еще не получившие разрешение на жительство, если их пребывание в Республике Беларусь составляет 1 год и более;
- временно находящиеся на территории страны граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которые на момент счета населения прибыли в нашу страну из-за границы на работу или учебу на срок менее 1 года или с другой целью (на отдых, лечение, в гости и тому подобное) независимо от срока.

НЕ ПОДЛЕЖАТ ПЕРЕПИСИ:

- иностранные граждане, являющиеся руководителями и сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений и иных представительств иностранных государств, представительств международных организаций в Республике Беларусь, и члены их семей, обладающие привилегиями и иммунитетом в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- лица, выехавшие за границу на учебу, работу сроком на 1 год и более.



иные лица, временно отсутствующие в связи с выездом за границу на работу, учебу сроком до 1 года, а также в служебную командировку, на отдых, лечение, в гости и тому подобное независимо от срока;

- прибывшие в Республику Беларусь из других государств на работу или учебу на срок 1 год и более;
- прибывшие на постоянное место жительства или в поисках убежища, но еще не получившие разрешение на жительство, если их пребывание в Республике Беларусь составляет 1 год и более;
- временно находящиеся на территории страны граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которые на момент счета населения прибыли в нашу страну из-за границы на работу или учебу на срок менее 1 года или с другой целью (на отдых, лечение, в гости и тому подобное) независимо от срока.

НЕ ПОДЛЕЖАТ ПЕРЕПИСИ:

- иностранные граждане, являющиеся руководителями и сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений и иных представительств иностранных государств, представительств международных организаций в Республике Беларусь, и члены их семей, обладающие привилегиями и иммунитетом в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- лица, выехавшие за границу на учебу, работу сроком на 1 год и более.

населения. Сбор персональных данных о событиях, произошедших после момента счета населения, не осуществляется. Например, переписные листы не заполняются на детей, родившихся 14 октября 2009 года и позже, но заполняются на лиц, умерших после момента счета населения.

Период заполнения форм переписной документации – 11 дней: с 14 по 24 октября 2009 года. Это на 3 дня больше, чем было при переписи 1999 года.

Как известно, основной метод проведения переписной кампании – опрос респондентов путем посещения жилых и иных помещений, в которых они проживают или могут проживать. Отметим, что формы переписных листов заполняются на русском или белорусском языке по желанию респондента.

Для экономии времени переписчикам разрешается заносить в переписные листы сведения об отсутствующих со слов членов семьи, если они могут предоставить исчерпывающие ответы на все вопросы. Если же такие ответы получить не удастся, переписчик обязан будет посетить жилое помещение повторно и лично опросить отсутствовавшего.

Кстати, как показали результаты пробной переписи, отдельные респонденты категорически не хотят, чтобы переписчик опрашивал их непосредственно по месту жительства. Но данные государство получить должно, поэтому Белстатом предусмотрено создание стационарных переписных участков, которые будут функционировать в удобное для населения время. По расчетам, понадобится более 800 таких участков.

Единство статистической методологии переписи населения на всей территории страны обеспечивается проведением всех работ в соответствии с указаниями, которые централизованно разрабатываются и утверждаются Белстатом. Всего разработано и утверждено 22 нормативных правовых акта, регламентирующих деятельность территориальных органов статистики и временного переписного персонала. Единые правила проведения

переписи являются для них обязательными.

Для правильного учета населения крайне важно определить, кто именно подлежит переписи. Кампания 1999 года показала, что разработанный порядок учета позволяет достаточно полно охватить все категории граждан, а используемый набор контрольных мероприятий позволяет избежать не только пропуска населения, но и его двойного счета. Поэтому изменений в нем по сравнению с прошлой переписью не произойдет.

В процессе переписи подлежат учету все граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие либо временно пребывающие в стране, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Беларуси, но на момент учета населения временно находящиеся на территории иностранных государств.

КАК ЭТО БУДЕТ

Население учитывают по месту постоянного (обычного) жительства – подразумевается населенный пункт, а в нем – многоквартирный жилой дом, квартиры, другое помещение, используемое для проживания, в котором респондент проводит большую часть своего времени. Это место может совпадать или не совпадать с адресом прописки или регистрации человека. Если у респондента несколько мест жительства, то предпочтение отдается тому, в котором он проживает со своей семьей. Если респондент имеет помещение, в котором прописан, а живет с семьей в другом месте (например, в квартире, принадлежащей супруге), то сбор персональных данных следует осуществлять по месту его совместного проживания с семьей. В случае, когда респондент живет в населенном пункте по месту работы, а на выходные или свободные от работы дни уезжает к своей семье, проживающей в другом населенном пункте, то он переписывается по месту проживания его семьи.

ЗИНОВСКИЙ Владимир Иванович.

Родился в 1955 году в г.п. Елизово Осиповичского района Могилевской области. В 1978 году окончил Белорусский государственный институт народного хозяйства по специальности статистика, в 1993 году – Академию управления при Совете Министров Республики Беларусь.

С 1981 года работал в ЦСУ БССР. В 1986–1987 годах – заместитель начальника Статистического управления Минской области, затем – заместитель начальника Минского областного управления статистики. В 1989–1992 годах – старший референт, ведущий специалист, главный специалист Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

В 1992–1998 годах – первый заместитель председателя Госкомстата Республики Беларусь, первый заместитель министра статистики и анализа Республики Беларусь.

В 1998 году назначен министром статистики и анализа Республики Беларусь, теперь – председатель Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Материалы переписи населения (ревизская сказка) в Слуцке, 1858 год

Студенты (учащиеся) учреждений, обеспечивающих получение высшего, среднего специального, а также профессионально-технического образования, прибывшие на учебу из других населенных пунктов Беларуси и проживающие по месту обучения, подлежат переписи по адресу временной регистрации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, а также по контракту, и члены их семей, проживающие на закрытых территориях, переписываются по месту прохождения службы. А вот военнослужащие и их семьи, проживающие вне закрытых территорий, переписываются на общих основаниях переписчиками основных участков.

Лица, находящиеся в институционных учреждениях (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах), переписываются как постоянные жители. Те же, кто отбывает наказание в местах лишения свободы или же находится в местах предварительного заключения, лица, в отношении которых приговор вступил в силу или не имеющие постоянного места жительства, подлежат переписи по месту их нахождения соответствующими органами внутренних дел.

Организацию и проведение переписи специального контингента осуществляют органы государственного управления, имеющие их в своем ведении. Особенности процесса определяются

образом жизни или порядком содержания этих категорий населения и оговариваются в специальных инструктивных материалах, разрабатываемых соответствующими органами госуправления совместно с Белстатом. В соответствии с правительственным Постановлением от 1 ноября 2006 года № 1455 определены республиканские госорганы, ответственные за подготовку и проведение переписи отдельных категорий населения. К ним относятся: Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, КГБ, Госкомитет пограничных войск, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство труда и соцзащиты.

Безусловно, залогом обеспечения качества переписных работ и сбора надежной информации является эффективное информирование населения о предстоящей переписи и разъяснение ее целей и задач. Основной практической целью информационной работы является формирование позитивного отношения общества к переписи, стимулирующего население страны принимать участие в ней и предоставлять надежную информацию. Особое внимание планируется уделить вопросам времени проведения и самого процесса переписи, тому, что ожидается от общественности и каким образом население может получить необходимую ему дополнительную информацию о кампании. С этой целью мы разработали информационное сообщение, которое получит каждое домохозяйство в момент сбора данных. Разработаны и утверждены логотип и лозунг переписи населения.

После завершения переписи и обработки ее данных общественность будет ознакомлена с итогами этой важнейшей кампании через средства массовой информации. Сведения, характеризующие демографическое и социально-экономическое положение населения нашей страны, как предполагается, станут доступными в сентябре – ноябре 2010 года. ■