

В ногу с молодежью



Виталий БРЕЛЬ, начальник управления по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь

Всего несколько десятилетий назад в Белорусской ССР основным социальным институтом, занимавшимся работой с молодежью, являлся комсомол. Будучи одним из базовых системообразующих звеньев советского общества, формально существуя в качестве массовой добровольной общественной организации, комсомол де-юре не был государственным ведомством молодежной политики, но де-факто осуществлял ряд значимых для государства функций. Во-первых, как молодежное крыло Компартии служил проводником коммунистической идеологии в молодежной среде. Во-вторых, представлял собой массовое молодежное движение, объединявшее подавляющую часть молодежи и структурировавшее ее (по интересам, по профессиональному признаку и т.д.). И, в-третьих, выступал в качестве политической молодежной организации. Что же находится в активе современных общественных организаций и государственных структур по работе с молодежью, ставших правопреемниками комсомола?

В советское время ЛКСМБ фактически занимался реализацией государственной политики в отношении молодежи. Обладая законодательной инициативой, комсомольцы выдвигали свои кадры на руководящую работу, организовывали мобилизацию рабочей силы в интересах государства (освоение целины, строительство БАМа), курировали общественную правоохранительную деятельность, молодежный досуг и т.п. Вот только некоторые примеры инициатив комсомола. Так, в 1950-е годы на предприятиях Минска работало 127 комсомольско-молодежных бригад, причем 45 из них было присвоено звание «Бригада отличного качества». В 1954–1960 годах

на освоение целинных земель Казахстана выехали более 60 тыс. юношей и девушек из Беларуси.

В годы 9-й пятилетки (1971–1975) комсомол Беларуси активно поддерживал массовое движение молодежи за научно-технический прогресс. С участием комсомольцев столицы были разработаны и внедрены более 1000 предложений научной организации труда на рабочих местах и участках. В 1980-х широкое развитие получило научно-техническое творчество молодежи, позже комсомол становится инициатором строительства МЖК (молодежный жилой комплекс).

Реформы 1985–1991 годов сопровождались попытками модернизировать социальную политику, важным направлением которой было названо молодежное. В 1987 году в ЦК ВЛКСМ разработан новый проект закона о молодежи. Итогом этой работы стало принятие в мае 1991 года закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР».

Перестроечные социально-политические и экономические процессы начала 1990-х нарушили целостность и отлаженность работы организации, объединяющей молодежь Беларуси. В августе 1991 года постановлением Верховного Совета Белорусской ССР, а затем и распоряжением Совета Министров республики деятельность ЛКСМБ была приостановлена. И хотя под давлением общественности в октябре того же года Верховный Совет Республики Беларусь принял

ОБ АВТОРЕ

БРЕЛЬ Виталий Петрович.

Родился в 1974 году в г. Чечерске Гомельской области. Окончил Белорусский государственный университет культуры (1996), Академию управления при Президенте Республики Беларусь (2003).

С 1997 по 2000 год работал в отделе по делам молодежи Первомайского района г. Минска в должности специалиста 2-й категории, а затем начальником этого отдела.

С 2000 по 2001 год – главный специалист отдела по делам молодежи Минского горисполкома. С 2001 года по декабрь 2002 года – заведующий отделом по делам молодежи Мингорисполкома, начальник отдела по делам молодежи комитета по образованию и делам молодежи Мингорисполкома. С 2003 года – начальник отдела по делам молодежи Минского горисполкома.

С 2011 года – начальник управления по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь.

Соавтор книги «90 славных лет (1918–2008): из истории Минской городской комсомольской организации».

решение о фактическом восстановлении комсомола, уже начался новый этап становления организационных основ государственной молодежной политики.

ДОБРОВОЛЬНО И ПО ИНТЕРЕСАМ

На XXX съезде ЛКСМБ в декабре 1991 года правопреемником белорусского комсомола стала молодежная организация нового типа – Союз молодежи Беларуси, представляющая собой общественное неполитическое объединение. Были провозглашены и главные цели организации: содействовать формированию личности молодого человека, помочь молодым людям найти место в жизни, дать возможность проявить себя. В дальнейшем, а именно в феврале 1995 года, на очередном съезде Союза молодежи Беларуси организация была переименована в Белорусский союз молодежи (БСМ). Активная позиция молодежи в обществе диктовала все новые структурные преобразования. Так, в мае 1997 года на учредительном съезде была создана еще одна молодежная организация – Белорусский патриотический союз молодежи (БПСМ). В своих рядах ОО «БПСМ» объединила патриотически настроенных юношей и девушек для защиты прав и законных интересов, активного участия в построении общества социальной справедливости и прогресса, формирования в молодежной среде мировоззрения, основанного на христианских духовно-нравственных ценностях.

6 сентября 2002 года на XXXVIII объединительном съезде ОО «БПСМ» и ОО «БСМ» было принято решение о слиянии двух крупнейших молодежных организаций Республики Беларусь в единое общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (ОО «БРСМ»), функции которого значительно расширились. В своей работе Белорусский республиканский союз молодежи старается охватить как можно больше сфер, планируя заниматься воспитанием у молодого поколения активной гражданской позиции; формированием здорового образа жизни в молодежной среде; организацией вторичной занятости молодежи (студотрядовское движение); волонтерским движением БРСМ «Доброе сердце»; содействием в охране общественного порядка (молодежные отряды



охраны правопорядка); организацией работы клубов молодых журналистов и др. Участвуя в деятельности данной общественной организации, юноши и девушки могут не просто принимать участие в реализации государственной молодежной политики, но формировать ее, внося свои предложения, идеи.

О знаковом слиянии крупнейших молодежных организаций страны Президент А.Г. Лукашенко сказал, что объединение двух самых влиятельных молодежных союзов – это основа единства белорусского общества в XXI веке.

Со временем, параллельно созданию и укреплению государственных структур по работе с молодежью, в Беларуси активно начинают образовываться детские и молодежные общественные объединения. Деятельность большинства из них направлена на решение конкретных проблем общества, таких как: патриотическое и гражданское воспитание, организация временного трудоустройства молодежи, развитие спорта и творчества; содействие национально-культурному возрождению, летнему отдыху и оздоровлению; предупреждение противоправного поведения молодежи; оказание помощи незащищенным категориям граждан, инвалидам и т.д.

Активно работают Республиканская молодежная общественная организация «Лига добровольного труда молодежи», Республиканское общественное объединение «Белорусская Ассоциация клубов ЮНЕСКО», детское общественное объединение «Ассоциация белорусских гайдов», Белорусская молодежная общественная организация спасателей-пожарных, молодежное общественное объединение «Белорусская лига интеллектуальных команд», Республиканское молодежное общественное объединение «Белорусская федерация старинной автотехники «Баретро», детская общественная организация «Белорусская республиканская скаутская ассоциация», общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам», общественное объединение «Белорусская организация социальной поддержки детей и подростков «Мы – детям» и т.д.

Однако самыми многочисленными общественными объединениями, которые вызывают наибольший интерес молодежи, являются ОО «Белорусский республикан-

ский союз молодежи» (473 822 человека) и ОО «Белорусская республиканская пионерская организация» (564 380 человек).

Государство формирует систему правовых и экономических гарантий, которые обеспечивают всем зарегистрированным молодежным и детским общественным объединениям равные возможности для участия в общественной жизни Республики Беларусь, активно вовлекает молодежные и детские общественные объединения в реализацию государственной молодежной политики. С целью консолидации усилий молодежных и детских объединений для решения актуальных проблем молодежи в 2003 году создан Республиканский союз общественных объединений «Белорусский комитет молодежных организаций» (РСОО «БКМО»). В его состав на сегодняшний день входят 37 молодежных и детских общественных объединений. Первостепенными задачами РСОО «БКМО» является согласование позиций и координация усилий всех молодежных объединений для сотрудничества в реализации социально значимых программ и проектов, совершенствование взаимоотношений общественных организаций с органами государственного управления, формирование нового поколения молодежных лидеров, успешно сочетающих лучшие профессиональные и человеческие качества.

Одним из приоритетных направлений деятельности Комитета является развитие международного молодежного сотрудничества как фактора сохранения и углубления дружественных отношений, стимулирования взаимодействия между национальными и международными молодежными организациями. Представители молодежных делегаций от Республики Беларусь, в том числе лидеры молодежных и детских общественных объединений, принимают участие в традиционных национальных и региональных мероприятиях государств – участников СНГ, в широком спектре проектов и программ в рамках Союзного государства. В основном это патриотические, образовательные, культурно-этнографические и спортивные мероприятия.

ВРЕМЯ ТРАНСФОРМАЦИЙ

Можно констатировать тот факт, что с развалом Советского Союза в корне измени-

В Республике Беларусь по состоянию на 1 января 2012 года зарегистрировано 234 молодежные и детские организации, охватывающие своей деятельностью более половины учащейся и половины работающей молодежи. Из них 58 республиканских и международных молодежных общественных объединений, в том числе 10 детских, зарегистрировано Министерством юстиции Республики Беларусь; 176 местных молодежных общественных объединений, в том числе 23 детских, – Главным управлением юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов. В Брестской области зарегистрировано 28 молодежных общественных объединений, в том числе 5 детских; в Витебской области – 21; в Гомельской области – 16, в том числе 2 детских; в Гродненской области – 11, в том числе 2 детских; в Могилевской области – 7, в том числе 2 детских; в Минской области – 14, в том числе 8 детских; в г. Минске – 79 молодежных общественных объединений, в том числе 4 детских.

лись подходы в реализации государственной молодежной политики. На первый план в организации работы с молодежью постепенно стали выходить государственные структуры – отделы по делам молодежи.

С 1992 года и по настоящее время государственными органами по делам молодежи была проделана большая работа. Определены не только основные направления и механизмы реализации государственной молодежной политики, но ее внутренние законы, система построения и пути развития.

Постоянно совершенствуется нормативная правовая и методическая база в сфере государственной молодежной политики (Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года № 65-3 «Об основах государственной молодежной политики», Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2012 года № 181 «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» и т.д.).

На сегодняшний день правовая поддержка молодежи осуществляется в рамках 9 кодексов, 20 законов, 40 указов главы государства, более 100 постановлений правительства страны. По состоянию на 1 января 2012 года в регионах нашей страны насчитывается 158 отделов по делам молодежи. Из них: 20 – в Брестской области; 29 – в Витебской; 27 – в Гомельской; 21 – в Гродненской; 28 – в Могилевской; 23 – в Минской области и 10 – в Минске.

Основным механизмом реализации государственной молодежной политики, начиная с 1996 по 2010 год, являлась республиканская программа «Молодежь Беларуси». Программа определяла основные направления, цели и задачи молодежной политики, а также перечень мероприятий, финансируемых из средств республиканского бюджета; обеспечивала координацию действий всех органов государственного управления, детских и молодежных общественных объединений в процессе осуществления правовых, социально-экономических и организационных мер, направленных на активизацию созидательной деятельности и самореализацию молодых граждан Республики Беларусь.

В 2011 году Президент Республики Беларусь отметил, что необходимости в разработке и принятии новой программы нет.

Механизм, формы и методы реализации молодежной политики определены, апробированы временем и не требуют дополнительного закрепления на уровне решения главы государства.

Принятое решение не означает в целом отказа от программного подхода к реализации молодежной политики: в случае необходимости Президент готов рассмотреть предложения о разработке программного документа в сфере молодежной политики.

На сегодняшний день механизм реализации государственной молодежной политики закреплен в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2011 года № 349 «О комплексе мер по реализации государственной молодежной политики». Ежегодно Министерством образования Республики Беларусь на республиканском уровне, а исполнительными комитетами на местных уровнях разрабатываются комплексы мер по реализации государственной молодежной политики. Государственные структуры по делам молодежи проводят работу, направленную на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности:

- обеспечение координации всех заинтересованных по решению вопросов реализации государственной молодежной политики;
- обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственной молодежной политики;
- финансирование мероприятий, проектов и т.д. в области реализации государственной молодежной политики;
- проведение научных исследований и аналитической работы по вопросам государственной молодежной политики с целью выработки рекомендаций по повышению эффективности реализации молодежной политики и оптимизации общественно-политической и экономической ситуации в молодежной среде. Все это находит отражение в ежегодном докладе «О положении молодежи в Республике Беларусь за прошедший год», других документах – «Критерии оценки качества работы отделов по делам молодежи администраций районов Минска по реализации государственной молодежной политики» и т.д.;
- ведение реестров молодежных и детских общественных объединений, поль-

зующихся государственной поддержкой. К слову, такой республиканский реестр функционирует с 2005 года. В настоящее время в него входят 16 молодежных и детских общественных объединений. Аналогичные реестры существуют в областных (Минском городском) исполнительных комитетах.

Серьезный акцент государственных структур по делам молодежи сделан на организацию работы с работающей молодежью. Если в выборе профессии эти люди уже определились, то интерес и стремление к образованию, организации досуга, участию в жизни страны, в деятельности общественных организаций у них не меньше, чем у студенческой и учащейся молодежи. Именно поэтому в 2010 году Единый квалификационный справочник должностей служащих был дополнен должностью «Специалист по работе с молодежью». На сегодняшний день такая должность введена на 73 предприятиях страны, а 266 человек работают по совместительству.

Целью активизации работы на предприятиях и в организациях отделами по делам молодежи разрабатываются методические рекомендации для специалиста по работе с молодежью; рассматриваются вопросы по внесению в коллективный договор раздела «Молодежь», который предусматривает меры и мероприятия по поддержке молодежи; создаются Советы молодежи. И уже можно подвести некий промежуточный итог:

1. Очерчен круг проблем в области реализации государственной молодежной политики, поставлены задачи, определены перспективы.

2. Каждый занял свою нишу: тактика и стратегия – государственные структуры по работе с молодежью; исполнение – молодежные общественные объединения и другие формирования.

Как видим, для прочности, долговечности и устойчивости всей «молодежной конструкции» в основу был заложен хороший фундамент, а вот при проведении дальнейших строительного-монтажных работ не удалось избежать переделок, исправлений и внесения коррективов. Подтверждено самой жизнью, что ошибки в реализации государственной молодежной политики хотя и не столь заметны, но, в конечном счете, обходятся государству дорого.



За прошедшие годы структура управления государственной молодежной политикой претерпела значительные изменения: Комитет по делам молодежи при Совете Министров Республики Беларусь (1992–1994), Комитет по делам молодежи Министерства образования и науки (1994–1996), Государственный комитет по делам молодежи Республики Беларусь (1996–2001), Департамент по делам молодежи при Министерстве образования Республики Беларусь (2001–2004), управление по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь (с 2004 года по настоящее время).

Все это отразилось и на структурах по делам молодежи местных исполнительных и распорядительных органов: ликвидация на местах отделов по делам молодежи как самостоятельных структур, присоединение их к системе образования, а затем возвращение обратно, но уже без права юридического лица. «Взлеты» и «падения» способствовали поэтапному трансформированию отделов по делам молодежи из стратегических центров в культурно-массовые сектора, где специалисты в роли массовиков-затейников стараются провести как можно больше мероприятий. В ряде случаев сотрудников отделов по делам молодежи расценивают как помощников работников отделов культуры, спорта и туризма, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты и т.д. в проведении мероприятий, акций, да и просто человеческого ресурса. И вот уже вместо анализа ситуации в молодежной среде, определения плана действий по адаптации молодого поколения к новым экономическим и социально-политическим реалиям на первый план в ряде случаев выходит подготовка и оформление договоров, смет и другой технической документации, закупка призов, цветов, канцтоваров, поиск и установка необходимого оборудования и т.д. и т.п. Занижение статуса и подмена функций отделов по делам молодежи привели к вопросу о необходимости данной структуры, а мнимая борьба за место под солнцем породила нездоровую конкуренцию между отделами по делам молодежи и общественными молодежными объединениями.

Хотя, как нам представляется, все предельно ясно. Не надо далеко ходить за примерами или погружаться в научную теорию



по данному вопросу. Достаточно внимательно пересмотреть нормативно-правовые документы, касающиеся молодежной политики и вспомнить определения понятий «государственный орган» и «общественное объединение». Да и опыт наших соседей показывает, что при сильной государственной структуре по делам молодежи крепка и значима молодежная организация. Только тандем, где государственный орган выступает заказчиком, а общественное объединение исполнителем, приводит к наилучшим результатам в области реализации государственной молодежной политики. А работы, как говорится, на всех хватит.

С учетом задач на текущую пятилетку, определенных на четвертом Всебелорусском народном собрании, государственными структурами по делам молодежи необходимо выстраивать стратегию, связанную с формированием и реализацией долговременных программ по созданию условий для всестороннего и гармоничного развития молодых граждан страны, а также активным их вовлечением во все сферы жизнедеятельности общества. Тактика, в свою очередь, базируется на избранных методах экспресс-помощи молодым людям по всему спектру их коренных интересов и потребностей. Необходимо активно привлекать к этой работе общественные объединения и организации, обеспечивая при этом межведомственное сотрудничество и взаимодействие заинтересованных структур.

Целостная и последовательная государственная молодежная политика призвана обеспечить высокую эффективность реализации социальных функций молодежи, что является важнейшим фактором устойчивого развития общества и успешного решения задач, стоящих перед государством. Необходимость особого отношения к молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Хотя молодежь и выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов, ее нельзя рассматривать в традиционном смысле, только в качестве поколения будущего. Необходимо оценивать молодых граждан как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность развития ее истории и культуры. ■