

Союзное государство: к единой промышленной политике



Беларусь поддерживает прямые торгово-экономические отношения с 80 регионами России. Товарооборот с Москвой, Санкт-Петербургом, Тюменской, Смоленской и Московской областями, Татарстаном в разы превышает объемы торговли со многими зарубежными государствами. Белорусская продукция пользуется в России традиционным спросом, а межрегиональные контакты крепнут вопреки трудностям, связанным с мировым экономическим кризисом. Тем не менее именно «шторм» в мировой экономике, нестабильность фондовых рынков, растущая конкуренция среди товаропроизводителей показали уязвимость Беларуси и России от внешних факторов. Значит, останавливаться на достигнутом уровне кооперации нельзя, а формирование единой промышленной политики становится одним из наиболее актуальных направлений белорусско-российского сотрудничества.

Этой теме был посвящен Второй форум регионов России и Беларуси, который проходил 17–18 сентября в Сочи. Представители законодательной и исполнительной ветвей власти, регионов, руководители крупных предприятий и бизнесмены намечали точки роста совместного производства, определяли пути формирования промышленной политики с учетом научно-технологических и инновационных подходов, объединения финансового и маркетингового потенциалов.

Без изъятий и ограничений

Выступая на пленарном заседании Форума, Президент Беларуси Александр Лукашенко обозначил ряд конкретных шагов, которые позволят продвинуться к созданию единой промышленной политики. Первым делом, по мнению главы государства, необходимо обеспечить субъектам хозяйствования равные конкурентные условия для работы на общем рынке товаров и услуг. Для этого необходимо максимально снять существующие в торговле барьеры и ограничения. На данный момент их насчитывается более 400, еще около 200 изъятий и ограничений присутствуют в сфере услуг. Устранять их планируется, в том числе, за счет унификации законодательств двух стран.

Парламентарии Беларуси и России в этом вопросе настроены более чем решительно. Так, председатель Совета Республики Национального собрания Беларуси Михаил Мясникович во время Форума предложил наметить план взаимных поэтапных действий, чтобы в течение года-двух

устранить все разногласия в нормативном правовом регулировании в двусторонних экономических и социальных вопросах. При этом он раскритиковал соответствующие интеграционные структуры, которые в этом плане серьезно недорабатывают, предпочитая спокойный стиль, вместо того чтобы предпринимать решительные меры для устранения ограничений во взаимной торговле. «Большие надежды мы связываем с активизацией работы в данном направлении со стороны Евразийской экономической комиссии, – сказал он. – Сигналов активной, напористой работы пока нет».

В числе причин сложившегося положения дел Михаил Мясникович назвал также отсутствие парламентского измерения евразийской интеграции. По словам руководителя верхней палаты белорусского парламента, наличие всевозможных барьеров и ограничений в рамках ЕАЭС сдерживает развитие торговли как на всем евразийском пространстве, так и между Беларусью и Россией. «Ожидания, которые были в связи с созданием ЕАЭС, нельзя девальвировать», – подчеркнул председатель Совета Республики.

При этом Михаил Мясникович настаивает, что в Евразийском экономическом союзе нельзя перепрыгивать через ступени и приступать к созданию валютного (финансового) союза без преодоления существующих барьеров в торговле товарами, услугами, на рынке труда. «Потом уже мы приходим к финансовому союзу. А если это сделать сейчас, я на любом уровне скажу, что это угроза суверенитету», – заявил он.

В основу плана действий по устранению изъятий и ограничений во взаимной торговле лягут прозвучавшие на Форуме в Сочи предложения. Все они будут обработаны и рассмотрены, пообещала председатель Совета Федераций Федерального собрания России Валентина Матвиенко. Такой скрупулезный подход, по ее словам, позволит снять малейшие барьеры.

Немаловажно, и Форум это подтвердил, что и в Беларуси, и в России есть понимание: торгово-экономическое взаимодействие должно совершить качественный переход от взаимных поставок продукции к совместному производству инновационных конкурентоспособных товаров, которые будут востребованы на рынках третьих стран, и одновременно позволят заменить такую же продукцию иностранного производства на внутреннем рынке. Параллельно необходимо усиливать меры по его защите, повышать эффективность борьбы с серым импортом.

Говоря о формировании единой промышленной политики, глава белорусского государства Александр Лукашенко акцентировал внимание также на необходимости выпускать новые виды продукции, чтобы заменить импортные аналоги. Для реализации этого потребуется комплексный продуманный подход, направленный на объединение научных, материальных и инвестиционных ресурсов. Промышленность должна подвергнуться структурной перестройке с приоритетом наукоемких отраслей.

Для продвижения в данном направлении парламентарии предлагают в числе прочего скоординировать действия белорусской и российской сторон в сфере импортозамещения. Беларусь со своей стороны выразила готовность включать в свои национальные программы российские компании. И рассчитывает на взаимность, добиваясь того, чтобы в программах импортозамещения России белорусские предприятия были

приравнены к национальным производителям.

Еще один шаг к единой промышленной политике – координация действий по рациональному размещению и углублению специализации промышленного производства. Увеличивать союзный товарооборот с третьими странами можно за счет уже освоенных внешних рынков, но на них необходимо избегать конкуренции белорусских и российских товаров. Во время Форума предлагалось искать формы кооперации в совместных поставках. Звучали и конкретные предложения на этот счет, например, создание общих балансов производства промышленной продукции.

По мнению участников делового разговора, необходимо также расширять технологическое сотрудничество и совместную реализацию инвестиционных проектов. Особенно это актуально для отраслей, в которых Беларусь и Россия уже достигли значительного уровня взаимодействия. В качестве примера можно привести машиностроение. В различных формах кооперации задействовано каждое второе белорусское промышленное предприятие. Доля российского сырья, материалов, полуфабрикатов, не считая энергетических товаров, составляет 15 % стоимости промышленных продуктов страны. В свою очередь, 40 % белорусских компаний поставляют сырье, материалы и комплектующие на производственные комплексы Российской Федерации.

В то же время за многие годы в Союзном государстве так и не были созданы транснациональные корпорации, и с этим, как уверяют эксперты, необходимо поторопиться. Тем более что потенциал России и Беларуси позволяет выходить на новые крупные проекты. Например, на создание совместных предприятий химической промышленности – для этого есть углеводородное сырье, подготовленные профессиональные кадры.

Председатель Совета Республики Национального собрания Михаил Мясникович убежден, что Союзному государству необходимо углублять сотрудничество за счет создания мощностей по производству широкого ассортимента полимерных материалов, обеспечивая тем самым реальное импортозамещение. «Нашим экономикам нужны конструкционные материалы, изделия из химических волокон, другие по-

лимерные продукты для строительной отрасли и промышленности, производства потребительских товаров. Сегодня это, к сожалению, импорт», – констатировал Михаил Мясникович.

Производя такую продукцию, белорусско-российские предприятия могли бы обеспечить серьезный прирост ВВП двух стран за счет существенной ее добавленной стоимости. Стимулом же для усиления промышленной кооперации, как полагает Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, может быть льготное кредитование предприятий, производящих, например, продукцию в рамках реализации союзных программ, а также новые инновационные товары.

Чем помогут союзные программы

Президент России Владимир Путин в своем выступлении на пленарном заседании Форума подчеркнул, что российская сторона готова к самому тесному сотрудничеству с партнерами из Беларуси буквально по всем направлениям промышленной политики. «Считаю, что это пойдет на пользу всем нам. Сообща легче повышать конкурентоспособность и российской, и белорусской продукции, продвигать ее на рынки третьих стран», – отметил он.

Беларусь и Россия в составе Союзного государства работают над углублением интеграционных процессов на евразийском пространстве, совершенствуют и нормативно-правовую базу, стремятся создать все условия для усиления своих производителей на внутреннем и на внешних рынках. «Вместе с белорусскими коллегами нам удалось выстроить добротную инфраструктуру сотрудничества. Его составной частью является взаимодействие по линии регионов: 80 из 85 субъектов Российской Федерации поддерживают прямые связи, контакты со своими коллегами в Беларуси. Заключено порядка 270 межрегиональных соглашений в самых разных сферах. При этом межрегиональная договорно-правовая база регулярно пополняется новыми договоренностями», – обратил внимание Владимир Путин.

Реализуя союзные программы, Беларусь и Россия совместно разрабатывают передовые технологии для нужд космической



▲ Президент Беларуси Александр Лукашенко и Президент России Владимир Путин во время посещения совместной белорусско-российской промышленной выставки на II Форуме регионов в Сочи

промышленности, спутниковой навигации, геологоразведки, сельского хозяйства. Об успешности и эффективности этой работы говорит тот факт, что в этом году, несмотря на непростые экономические условия, финансирование бюджета Союзного государства сохранено в полном объеме – 4,8 млрд российских рублей.

На Форуме регионов союзные программы рассматривались отдельно – в качестве пути осуществления структурной промышленной политики, развития межрегионального сотрудничества и кооперационных связей между промышленными предприятиями двух стран.

Как отметил Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота, именно союзные программы могут служить основой для кооперации в условиях, когда нормативная база для единой промышленной политики Беларуси и России только формируется.

За время существования Союза Беларуси и России реализовано более четырех десятков научно-технических программ, большая часть которых была направлена на создание инновационной продукции. В процессе согласования и подготовки находятся пять научно-технических программ, на данный момент действует девять. Они касаются наукоемких и высокотехнологичных сфер: материаловедения, микробиологии, фармацевтики, микроэлектроники, космических технологий, вычислительной техники и др.

Заметным вкладом в выстраивании единого промышленного пространства может стать участие ведущих предприятий Беларуси и России в реализации проектов в машиностроении, электронике и химической промышленности. Григорий Рапота напомнил, что по пяти интеграционным промышленным проектам переговоры ведутся с 2012 года. «И хотя дело движется медленно, само по себе это направление взаимодействия представляется перспективным», – считает Государственный секретарь Союзного государства.

Он обратил внимание на то, что почти половину объема российско-белорусского товарооборота составляют энергоносители, еще 35 % приходится на взаимные поставки промышленной продукции в форме готовых изделий, а также комплектующих. И если в первом случае речь идет главным образом о межгосударственном сотрудничестве, то во втором – о межрегиональном. Причем в этот процесс вовлечены предприятия, производящие высокотехнологичную продукцию. В нынешних непростых экономических условиях, когда снижаются курсы национальных валют, такой вид сотрудничества может иметь положительную динамику как на рынке Союзного государства, так и на внешних рынках, полагает Григорий Рапота.

Очевидно, что регламентировать промышленную политику нельзя без того, чтобы одновременно не решать вопросы по созданию единого транспортного и энергетического пространства, без гармонизации антимонопольного законодательства,

научно-технической и налоговой политики, практики государственной поддержки предприятий. Другими словами, всего того, что создает для производителей Беларуси и России равные конкурентные условия на территории Союзного государства.

Государственный секретарь констатировал, что на национальных уровнях в России и Беларуси долгое время не была сформирована всеобъемлющая правовая основа промышленной политики, хотя элементы ее и в правовой сфере, и на практике, несомненно, присутствовали. В последние годы, однако, приняты важные документы, регламентирующие работу национальных ведомств. Это постановление Совета Министров Республики Беларусь о Программе развития промышленного комплекса на период до 2020 года и его комиссии по вопросам промышленной политики. В России принят закон о промышленной политике.

Структуры Союзного государства системно работают над формированием единой промышленной политики. «При решении этой задачи принимается в расчет аналогичная работа, проводимая в Евразийском экономическом союзе. С одной стороны, это означает гармонизацию усилий двух сообществ, а с другой – реализацию той пилотной роли, которая отводится Союзному государству, где нарабатывается опыт, полезный и для ЕАЭС», – сказал Григорий Рапота.

Первые итоги и новые перспективы

Второй форум регионов Беларуси и России стартовал с открытия совместной белорусско-российской выставки промышленной продукции. Основными ее темами опять-таки были импортозамещение и промышленная кооперация.

На открытой площадке посетители могли увидеть разнообразные виды техники – от тракторов до вертолетов. Свои экспонаты представили предприятия Министерства промышленности, Государственного военно-промышленного комитета, ОАО «Управляющая компания холдинга «Белкоммунмаш», Национальная академия наук Беларуси. Пожалуй, первое, на чем останавливался взгляд уже при входе на экспозицию, – 90-тонный «БелАЗ» с электро-механической трансмиссией и погрузчик.

▼ Президент Беларуси Александр Лукашенко выступает на пленарном заседании II Форума регионов России и Беларуси в Сочи



В Сочи они были доставлены по железной дороге в разобранном виде на поезде, собирали их прямо на площадке выставки в течение нескольких дней.

Обе машины были проданы и в Беларусь уже не вернулись: самосвал отправился в Якутию, где его будут использовать на добыче алмазов, а погрузчик «уехал» в Кемеровскую область. В целом форум для холдинга «БелАЗ» прошел более чем успешно. Был подписан ряд соглашений с ведущими российскими компаниями. В их числе «Регион-42» (компания оказывает услуги по перевозке угля и вскрышной породы на карьерных самосвалах БелАЗ) на сумму 1,6 млрд российских рублей, одна из крупнейших в России угольных компаний ЗАО «Стройсервис». С ней «БелАЗ» подписал протокол о намерениях на поставку 35 единиц карьерной техники грузоподъемностью 130–220 т. Речь идет о сумме в более чем 2 млрд российских рублей. Кроме того, подписаны контракт и соглашение с Сибирской угольной энергетической компанией на сумму 2,3 млрд российских рублей. «БелАЗ» также заключил соглашение о стратегическом партнерстве с акционерным обществом «Российский экспортный центр» и ОАО «ВИСТ Групп» в области совместного продвижения продукции и реализации комплексных инновационных проектов на зарубежных рынках.

Можно привести еще немало примеров, когда озвученные на Форуме идеи начали претворяться в жизнь еще до его окончания. Это лишь подтверждает их своевременность и показывает, что меры для создания необходимой нормативной правовой основы должны приниматься как можно более оперативно.

Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Российской Федерации Игорь Петришенко в беседе с журналистами обратил внимание, что на открывшейся во время Форума регионов промышленной экспозиции в каждом образце как российской, так и белорусской техники есть совместная составляющая. Например, в линейке наших тракторов от 30 до 45 % комплектующих из страны-соседки. «Это говорит о том, что мы в тесном кооперационном сотрудничестве делаем совместный продукт и должны вместе продвигать его не только на своих рынках и рынке ЕАЭС,

но и поддержать наших производителей на рынках третьих стран. Это и экспортная поддержка, и соответствующее сервисное обслуживание, и финансовые элементы и логистика. Чтобы мы позиционировали наш продукт – Союзного государства – на внешних рынках», – подчеркнул Игорь Петришенко.

Дипломат уверен, что серьезных проблем во взаимной торговле у Беларуси и России нет. «Конечно, есть определенные моменты, которые необходимо обсуждать, с учетом того, что мировой рынок по ряду параметров дает отрицательные результаты, – продолжил посол. – Есть ряд моментов, связанных с импортозамещающими подходами в Российской Федерации. Но крупных проблем нет. Мы исходим из того, что все эти вопросы должны обсуждаться за столом переговоров, должны приниматься соответствующие решения и создаваться надлежащие комфортные условия для наших предприятий, компаний, чтобы они не чувствовали себя ущемленными на рынке Союзного государства. Такой настрой белорусской стороны, аналогичный настрой и со стороны России. Мы можем, мы хотим и мы решим все те проблемные моменты, которые возникают».

У Беларуси налажены очень плотные контакты практически со всеми российскими регионами. Посол отметил, что стороны подписывают не просто протоколы о намерениях, а конкретные программы действий, которые охватывают все сферы.

Второй форум регионов не стал исключением. По его результатам было заключено более десяти межрегиональных соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной и других сферах. Пакет аналогичных соглашений подписан на уровне белорусского правительства и ряда субъектов Российской Федерации. В предстоящие два года будет реализовано несколько программ сотрудничества. Достигнуты конкретные договоренности о наращивании кооперации и взаимодействия между предпринимателями Беларуси и России. Кроме того, стороны подписали ряд взаимовыгодных коммерческих соглашений. Так, Беларусь заключила 67 экспортных контрактов.

Сочинский формат оказался очень представительным. В Форуме приняли уча-

стие руководители 60 регионов России, что в 2 раза больше, чем было на предыдущем, первом таком собрании, и всех областей Беларуси и Минска, а также представители бизнеса, руководители российских и белорусских фирм и компаний. Всего же собралось более 400 участников.

Оправданные надежды

История белорусско-российского сотрудничества показывает, что именно региональное взаимодействие служит прочной соединительной нитью, которая скрепляет дружбу наших народов и государств. Нестановочно, и на этом неоднократно акцентировал внимание Президент Беларуси Александр Лукашенко, именно отношения на уровне регионов в свое время поддерживали, если не сказать – спасли белорусско-российское сотрудничество, позволили Союзному государству стать признанным локомотивом евразийской интеграции. Белорусский лидер не упускает возможности встречаться с российскими губернаторами, когда те приезжают в Беларусь с рабочими визитами. Такие встречи необходимы для того, чтобы с глазу на глаз обсудить конкретные проблемы, недоработки и, безусловно, взвесить достижения и наметить пути для развития взаимодействия. Результативность их подтверждают и в российских регионах. Кооперация позволяет россиянам пользоваться качественной белорусской продукцией. Региональные власти приветствуют и поддерживают создание совместных производств.

Сочинская площадка стала эффективной для поиска новых направлений сотрудничества. В Тюменской области, например, по словам заместителя губернатора Владимира Чейметова, видят хорошие перспективы для развития двустороннего сотрудничества в сфере импортозамещения, которое активно развивается в обоих государствах.

Руководство Брестской области по завершении Форума регионов в числе направлений дальнейшей интеграции и более тесного сотрудничества с российскими партнерами наметило транспорт и логистику. В расчет, помимо прочего, взяли и выгодное географическое положение, и созданную в области транспортную инфраструктуру. Кроме того, областные власти намерены активнее использовать потенциал природ-

ного комплекса региона, развивать агро- и экотуризм.

Помимо пакета документов о межрегиональном сотрудничестве, подписанных с руководством Псковской области, Удмуртской Республики, во время подготовки и проведения Форума производители Брестчины заключили с российскими партнерами контракты на сумму более 30 млн долларов.

В свою очередь предприятия Гомельской области во время Форума подписали 11 контрактов с субъектами хозяйствования России на сумму 1,5 млрд российских рублей. Коммерческие соглашения на поставку своей продукции, а также на встречные закупки заключили ОАО «БМЗ – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания», ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельская мясо-молочная компания», ОАО «СветлогорскХимволокно», ОАО «8 Марта» и ЗАО «Добрушский фарфоровый завод». Два протокола о намерениях с российскими партнерами на счету у ОАО «Гомельский химический завод».

Пожалуй, все белорусские регионы могут назвать продуктивным свое участие в ярмарке-продаже белорусской продукции, которая развернулась на площадке Южный мол сочинского морского порта в районе Центральной набережной. Ярмарка открылась еще 14 сентября. Организаторы предвидели высокий спрос на белорусскую продукцию как среди сочинцев, так и среди гостей курортного города – и не ошиблись. Только гомельские предприятия, в дни работы ярмарки реализовали товаров на сумму 2,9 млн российских рублей. Особой популярностью пользовалась мясная и молочная продукция. Более 750 тыс. российских рублей выручило от реализации кондитерских изделий ОАО «Спартак», успешно шла торговля и у ОАО «8 Марта», ЗАО «Добрушский фарфоровый завод», ОАО «Речицкий текстиль».

Торговые ряды во время форума посетили руководители верхних палат белорусского и российского парламентов Михаил Мясникович и Валентина Матвиенко. Вместе с сочинцами они дегустировали представленную там мясную и молочную продукцию.

Примечательно, что ярмарка стала еще и своеобразной площадкой для деловых встреч. Бизнесмены Сочи обратились в мэрию города с просьбой организовать пере-

говоры с руководителями участвующих в ней белорусских предприятий.

Конкретный эффект от этих встреч и Форума в целом в большей степени можно будет оценить спустя некоторое время, когда начнут приносить плоды заключенные соглашения. Первый форум регионов Беларуси и России состоялся в Минске в июне 2014 года и посвящался эффективному развитию агропромышленных комплексов двух стран. Основной его целью было содействие расширению прямых контактов между органами власти, регионами, бизнесменами и организациями. Министр сельского хозяйства и продовольствия Беларуси Леонид Заяц констатировал, что с момента проведения той масштабной встречи в Минске белорусские сельхозпроизводители ощутили значительный рост интереса к своей продукции со стороны российских партнеров, особенно в мясо-молочной отрасли. В этой части был заключен ряд долгосрочных контрактов.

По словам Леонида Заяца, белорусским производителям удалось не только упрочить позиции на традиционных рынках, но и выйти со своей продукцией к потребителям восточных и северных регионов Российской Федерации – Хабаровского края, Новосибирской области и так далее. Кроме того, было подписано несколько соглашений о межрегиональном сотрудничестве, выработаны рекомендации, направленные на проведение согласованной аграрной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, обеспечение продовольственной безопасности Союзного государства.

Второй форум регионов, хотя и проходил под знаком промышленной кооперации, принес положительные результаты и аграриям. Так, ЗАО «Мясо-молочная компания» заключило контракты на поставку своей молочной продукции в Россию на 80 млн долларов. Новыми партнерами белорусской компании стали молочно-консервный завод в Гагарине (Смоленская область) и компания «Экомилк» (Москва), с которыми заключены контракты на 50 млн и 30 млн долларов соответственно.

Как отметил министр сельского хозяйства и продовольствия Беларуси, в сельхозпроизводстве наша страна видит потенциал для кооперации в переработке молока и мяса с последующей поставкой не только на рос-



сийский рынок, но и за рубеж. Такое сотрудничество приобретает особую актуальность в условиях действия взаимных санкций России и ряда западных государств. Для того чтобы работать в данном направлении, наладить выпуск продукции с общей выгодой, сторонам необходимо сблизить интересы производителей, переработчиков, полагает Леонид Заяц. В Сочи белорусская делегация провела переговоры с руководством ряда российских регионов. В частности, с аграриями Ленинградской области достигнута договоренность о расширении сотрудничества в сфере животноводства.

Первый форум регионов Беларуси и России оправдал возложенные на него надежды. Очевидно, и второй не станет исключением. Время показало, что это надежный способ объединить усилия регионов и предприятий в деле строительства высокоэффективной экономики, обеспечения благополучия народов двух стран. Проведение Форума должно стать доброй традицией Союзного государства – такое напутствие дал во время пленарного заседания Александр Лукашенко. Президенты Беларуси и России сошлись во мнении, что мероприятия такого плана призваны вносить весомый вклад в обеспечение устойчивого роста союзной экономики, повышать ее эффективность, улучшая деловой климат и стимулируя приток инвестиций.

Светлана САВКО
Минск – Сочи – Минск

▲ Председатель
Совета Федерации
Федерального
собрания России
Валентина Матвиенко
и председатель
Совета Республики
Национального
собрания Беларуси
Михаил Мясникович
на открытии
белорусско-российской
промышленной
выставки