

ЛЕГЧЕ ПРЕДУПРЕДИТЬ, ЧЕМ ЛЕЧИТЬ

Ситуация на отечественном рынке труда традиционно отличается стабильностью, что не в последнюю очередь объясняется продуманным государственным регулированием. Однако очевидно, что изменение экономической ситуации может повлечь корректировку предельно допустимых параметров, существовавших в данной области. Чего стоит ожидать в связи с необходимостью противостоять влиянию мирового финансового кризиса и провозглашенной на его фоне либерализацией условий хозяйствования в нашей стране – с таким вопросом «Беларуская думка» обратилась к заместителю министра труда и социальной защиты Республики Беларусь Петру ГРУШНИКУ.

– **И**збранная Беларусью социально ориентированная модель экономики уже не раз доказывала свою жизнеспособность и эффективность. В очередной раз мы в этом убеждаемся, анализируя ситуацию в мире. Проблемы, связанные с глобальным экономическим кризисом, заставляют компании во многих странах с рыночной экономикой, в соответствии с провозглашенной там либеральной доктриной, минимизировать затраты. Это выливается в сокращение производства, увольнение тысяч сотрудников, сворачивание социальных программ.

В противовес этому политика, проводимая в нашей стране, направлена прежде всего на защиту интересов граждан, на недопущение снижения уровня их благосостояния, массовых высвобождений и роста социальной напряженности.

Осуществлению комплекса мер в названной сфере способствует ежегодно разрабатываемая Государственная программа содействия занятости населения, на реализацию которой в нынешнем году планируется выделить около 174 млрд. рублей, в том числе из средств государственного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь – 131,5 млрд. рублей. Шаги, предусмотренные этим документом, направлены на удержание безработицы в 2009 году в пределах 1,1–1,2 % численности экономически активного населения.

Вместе с тем не исключено, что влияние мирового финансового кризиса на экономику Беларуси вызовет осложнение ситуации на рынке труда и увеличение численности безработных. Это потребует активизации содействия занятости населения. В частности, рас-

сматривается возможность более широкой организации оплачиваемых общественных работ, в основном имеющих социально полезную значимость. Актуальными остаются профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных, опережающее обучение работников, подлежащих увольнению в связи с сокращением численности или штата. Предстоит продолжить развитие системы субсидирования рабочих мест. Прежде всего имеется в виду частичная компенсация расходов нанимателей по оплате труда работников – «молодежная практика», реабилитация инвалидов.

Целесообразно посредством бюджетных ссуд поддерживать организации, создающие и сохраняющие рабочие места. Не сбрасываем мы со счетов и такой резерв, как содействие безработным в развитии предпринимательской деятельности. Сохраняет свое значение и оказание им социальной поддержки.

Мы предполагаем, что усиление указанных мер при необходимости будет осуществляться в рамках выделенных средств путем перераспределения финансовых ресурсов с других мероприятий. Однако при повышении уровня безработицы на рынке труда более 2 % на реализацию Государственной программы содействия занятости потребуются дополнительные средства из республиканского бюджета.

– **Петр Петрович, прежде чем достичь Беларуси, нынешняя волна экономических неурядиц накрыла немало стран. Можете ли Вы прокомментировать ситуацию на рынке труда у наших соседей по СНГ, в государствах ЕС?**

– Ее обострения избежать не удалось никому. Так, в Российской Федерации количество



Тема единого дня информирования населения в феврале 2009 года – «Безработица и занятость в Беларуси»

официально зарегистрированных безработных только за ноябрь 2008 года возросло на 4,8 % по отношению к предыдущему месяцу и достигло 1,304 млн. человек. По сравнению с концом ноября 2007 года общая численность безработных в России увеличилась на 17,8 %, а официально зарегистрированных сократилась на 12,9 %. В декабре 2008 года показатель вырос до 1,5 млн. безработных.

Общая численность безработных россиян, рассчитываемая по методологии Международной организации труда, в ноябре 2008 года увеличилась на 8,1 % по сравнению с предыдущим месяцем – до 5 млн. человек, что составляло 6,6 % всего экономически активного населения страны (данные Росстата).

Схожая картина и на Украине: с начала ноября минувшего года количество безработных, официально поставленных на учет в центре занятости, возросло на 54 тыс. и достигло 614 тыс. человек (за октябрь их стало больше на 23 тыс.).

В январе 2009 года в этой стране отмечен уровень безработицы 6,2 %. Самый высокий удельный вес оставшихся без работы (более 8 %) зафиксирован в Николаевской, Черкасской, Житомирской, Хмельницкой, Тернопольской, Ровенской и Черновицкой областях. В Киеве показатель существенно ниже – 2,9 %. Согласно предварительным оценкам, уровень безработицы на Украине в нынешнем году составит, по оптимистическим прогнозам, до 7,5 % и 8,5 % – по пессимистическим.

Продолжает увеличиваться уровень безработицы и в Еврозоне. В ноябре 2008 года, по

данным Евростата, он достиг 7,8 % (в октябре 2008 года этот показатель составлял 7,7 %, в ноябре 2007 года – 7,2 %). Самый низкий уровень безработицы зафиксирован в Нидерландах (2,7 %), Австрии (3,8 %) и на Кипре (3,9 %), самый высокий – в Испании (13,4 %), Словакии (9,1 %) и Латвии (9,0 %).

Не обошли эти процессы стороной и другие развитые страны. Скажем, в США уровень безработицы в декабре 2008 года равнялся 7,2 % (в 2009 году ожидается до 9 %), в Великобритании в августе 2008 года – 5,7 % (в 2009 году ожидается до 7 %).

Так что на протяжении последних лет ситуация на рынке труда Республики Беларусь оставалась намного стабильнее, чем в большинстве постсоветских, а также европейских стран. В пределах СНГ Беларусь наряду с Казахстаном имела наименьший уровень безработицы.

– Этот кризис не первый в новейшей истории. Как развивалась ситуация с безработицей и занятостью в Беларуси в последние полтора с лишним десятилетия?

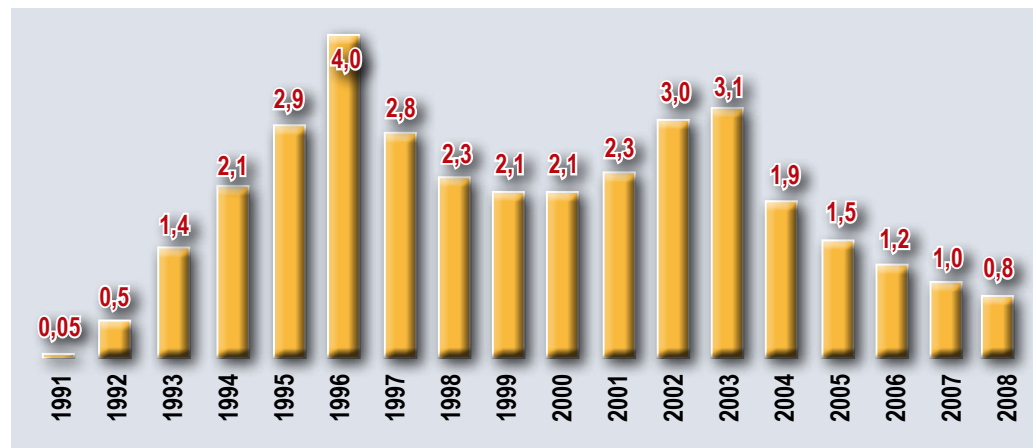
– Первые официально зарегистрированные безработные появились в нашей стране в 1991 году. Уровень безработицы на начало 1992 года составлял около 0,05 % численности экономически активного населения. Максимальное значение этого показателя в 1991–2008 годы пришлось на 1996-й – 4 % (182,5 тыс. безработных).

По сравнению со странами Центральной и Восточной Европы, где уровень безработицы зачастую превышал 10 %, рынок труда Беларуси характеризовался достаточно низким

уровнем зарегистрированной безработицы и незначительными колебаниями показателя в 1996–2003 годах (в пределах 2-3 %). Формой адаптации со стороны нанимателей в этот период стала работа в режиме неполного рабочего дня и неполной рабочей недели, предоставление неоплачиваемых отпусков. Начиная с 2004 года уровень безработицы в стране неуклонно снижался: с 1,9 % в 2004 году до 0,8 % к началу 2009. За это

Рисунок 1.

Динамика уровня безработицы в Беларуси в 1991–2008 годах (на конец года, %)



время число безработных уменьшилось с 83 тыс. до 37,3 тыс. человек, или в 2,2 раза. Наряду с этим до 2005 года с незначительными колебаниями и в целом снижалась численность населения, занятого в экономике. Так, если в 1991 году она равнялась 5 млн. 22,5 тыс. человек, то в 2004 году (минимальное значение) – 4 млн. 316,3 тыс. человек. Начиная с 2005 года в стране наблюдается постоянное увеличение данного показателя: в 2008 году он составил 4 млн. 520,7 тыс. человек.

– **А как выглядит проблема безработицы в стране в региональном разрезе?**

– Как и в целом в Беларуси, за последние годы и уровень безработицы, и численность безработных постоянно снижались по всем областям и городу Минску. Рекордно высокий уровень официально зарегистрированной безработицы был отмечен в 2002 году в Витебской области – 4,1 % численности экономически активного населения. За период с 1995 по начало 2009 года число безработных в регионах Беларуси значительно сократилось: в Брестской и Витебской областях – с 3 % до 1,1 %, в Гомельской – с 3,3 % до 1,0 %, в Гродненской – с 3,1 % до 1,0 %, в Минской – с 3,9 % до 0,8 %, в Могилевской – с 3,4 % до 0,8 %. Традиционно наиболее низкий среди регионов страны уровень безработицы в столице уменьшился с 1,6 % на конец 1995 года до 0,4 % на начало 2009.

По состоянию на 1 января текущего года из 130 регионов (118 административных районов и 12 городов областного подчинения) в 85 регионах (65,4 %) уровень безработицы составил 1 % и ниже, в 37 регионах (28,5 %) – от 1,1 % до 1,5 % включительно, в 6 регионах (4,6 %) – от 1,6 % до 2,0 % включительно. В 2 районах (1,5 %) – Ганцевичском и Поставском – уровень безработицы составил 2,1 %.

– **Что бы Вы могли сказать о масштабах скрытой безработицы?**

– В соответствии с законодательством Республики Беларусь безработным признается трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Методикой МОТ для расчета уровня безработицы учитывается как регистрируемая безработица, так и показатель численности безработных, не зарегистрированных официально, определяемый на основе выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам занятости и безработицы.

В Беларуси такие обследования не проводятся, показатель уровня безработицы формируется на основании данных, официально предоставляемых органами по труду, занятости и социальной защите.

Подробнее изучить создавшееся здесь положение поможет запланированная на 2009 год перепись населения, в вопроснике которой значительное место уделено занятости населения.

– **Но наряду с незарегистрированной безработицей к ее скрытой форме принято относить потери рабочего времени, связанные с занятостью в режиме неполного рабочего времени, а также вынужденные отпуска по инициативе нанимателя.**

– До сентября минувшего года показатель не отработанного по этим причинам времени имел тенденцию к снижению. Однако начиная с октября 2008 года наблюдается рост потерь рабочего времени. По данным Белстата, в ноябре 2008 года численность работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей по инициативе нанимателя, составила 16,6 тыс. человек (в 2,5 раза больше по сравнению с октябрем). По отдельным отраслям показатель вырос в 3,7 раза (лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная), в 4,6 раза (машиностроение и металлообработка), в 5,8 раза (строительство).

В вынужденные отпуска по инициативе нанимателей без сохранения или с частичным сохранением заработной платы в ноябре было отправлено 14,4 тыс. работников – в 3,1 раза больше, чем в октябре. В промышленности этот показатель вырос в 3,3 раза, в том числе в машиностроении и металлообработке – в 6,6 раза, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – в 3,5 раза.

Несмотря на то что доля работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей и отправленных в отпуска по инициативе нанимателей, составляет менее 1 % от списочной численности в целом по стране (3 млн. 556,3 тыс. человек в ноябре),

ГРУШНИК

Петр Петрович.

Родился в 1954 году в г.п. Городея Несвижского района Минской области. В 1975 году окончил Белорусский политехнический институт, в 1986 – Белорусский государственный институт народного хозяйства имени В.В. Куйбышева, в 2008 – Академию управления при Президенте Республики Беларусь. Трудовую деятельность начинал инженером-конструктором Минского тракторного завода. В разные годы работал первым секретарем Партизанского райкома ЛКСМБ Минска, заместителем директора завода сборного железобетона № 1 минского ПСМО «Промстроймонтаж», заведующим промышленно-транспортным отделом Партизанского РК КПБ Минска.

С 1989 по 1993 год – первый заместитель председателя Партизанского райисполкома Минска. В 1995-м назначен на должность заместителя начальника главного управления Министерства по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Беларусь. С 1999 по 2001 год – заместитель председателя комитета – начальник управления промышленности комитета по экономике и рыночным отношениям Мингорисполкома. В 2001–2007 годах возглавлял администрацию Ленинского района Минска.

С 2007 года – заместитель министра труда и социальной защиты Республики Беларусь.

рост потерь рабочего времени может являться признаком ухудшения экономической ситуации в отдельных отраслях экономики и причиной возможного высвобождения излишней рабочей силы в 2009 году.

– **Насколько защищены безработные в социальном отношении? Способно ли выполнить свою функцию в этом плане пособие по безработице?**

– Пособие в размере двух базовых величин (70 тыс. рублей) назначается безработным, которые в течение предшествующих 12 месяцев имели оплачиваемую работу не менее 12 календарных недель. На минимальное пособие по безработице в размере 70 % базовой величины (24,5 тыс. рублей) могут рассчитывать те, кто ищет работу впервые или после длительного перерыва. Необходимо учесть, что пособие по безработице сохраняется в период временной работы безработного, если он предварительно уведомил о ней органы по труду, занятости и социальной защите, а также в период оплачиваемой общественной работы по направлению органа по труду, занятости и социальной защите.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» в стаж работы для назначения трудовых пенсий засчитывается период получения пособия по безработице (не более 6 месяцев) и период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных.

Замечу, что период получения пособия не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода без-

работицы, а безработным, стаж работы которых составляет более 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, срок выплаты пособия по безработице увеличивается за каждый год работы, превышающий указанный стаж, на две календарные недели.

– **Планируется ли расширение участия безработных в оплачиваемых общественных работах на фоне развития кризисных явлений?**

– Степень вовлечения безработных в данный вид деятельности характеризуют следующие цифры: в 2008 году в оплачиваемых общественных работах приняли участие 97,5 тыс. человек, в том числе 52,4 тыс. безработных. Более 65 тыс. человек было занято на сельхозработах, на объектах лесного хозяйства – 2,2 тыс., на объектах социальной сферы – 7,6 тыс. человек.

В Плане мероприятий по выполнению Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2009–2010 годы для предоставления временной занятости гражданам, испытывающим трудности в поиске постоянной работы, предусмотрены организация оплачиваемых общественных работ с привлечением на них более 83 тыс. человек и объемы финансирования более 20 млрд. рублей.

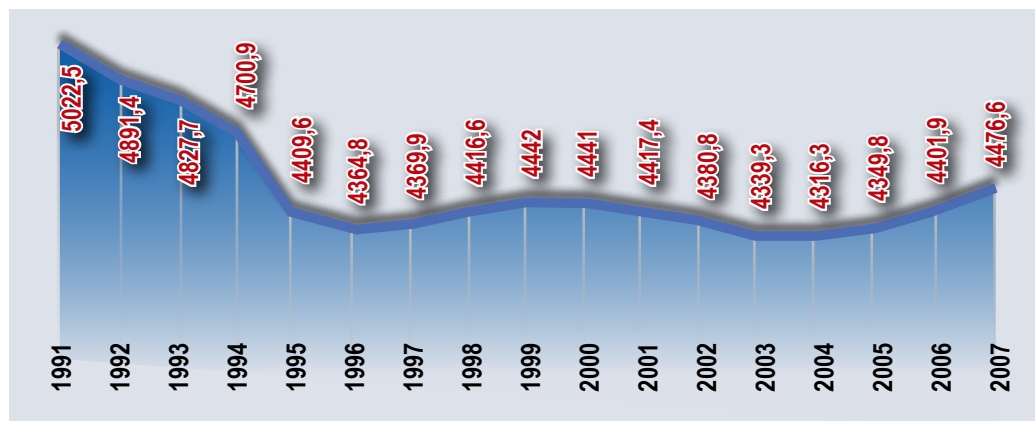
В случае осложнения ситуации на рынке труда и увеличения числа безработных в план будут внесены изменения, включающие, наряду с другими, активизацию данной меры. Для этого уже сейчас местными исполнительными и распорядительными органами на 2009 год определяются направления, на

которых могут быть организованы оплачиваемые общественные работы, заключаются договоры с нанимателями о порядке организации и условиях их проведения.

– **Как решаются проблемы занятости людей в зависимости от их пола и возраста?**

– Несмотря на то что женская безработица снизилась с 28,9 тыс. человек на 1 января 2008 года до 22,6 тыс. на 1 января 2009 года, а молодежная за этот

Рисунок 2. Динамика численности занятого населения Беларуси в 1991–2007 годах (в среднем за год, тыс. человек)



же период – с 17,5 тыс. до 15 тыс., проблема трудоустройства этих категорий населения продолжает оставаться одной из основных в сфере занятости.

Перспективным для расширения экономических возможностей женщин, согласно Государственной программе содействия занятости населения, является вовлечение их в самостоятельную инициативную предпринимательскую деятельность, которая не только дает возможность получения дохода, но и обеспечивает профессиональную самореализацию. Важная роль в повышении профессиональной конкурентоспособности представительниц прекрасного пола принадлежит их профессиональному обучению, осуществляемому органами по труду, занятости и социальной защите.

Помимо этого, соответствующие структуры создают у нанимателей субсидированные рабочие места для временного трудоустройства на них женщин-матерей, длительное время не работавших в связи с уходом за ребенком в возрасте до трех лет.

Отдельные направления оговорены законодательством о занятости и в отношении молодежи. Среди дополнительных гарантий со стороны государства – бронирование рабочих мест для молодых людей в возрасте до 21 года, впервые ищущих работу, преимущественное право при обучении по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, организация временной занятости молодежи в свободное от учебы время и так далее.

К тому же органы по труду, занятости и социальной защите создают у нанимателей субсидированные рабочие места для временного трудоустройства на них молодежи из числа выпускников государственных учреждений, обеспечивающих получение высшего, среднего специального и профессионально-технического образования, в целях приобретения ими опыта и практических навыков, повышения шансов их трудоустройства на постоянные рабочие места.

Одной из наиболее эффективных мер политики занятости остается организация профессионального обучения молодежи. Вчерашние выпускники школ, не имеющие профессии и не поступившие в учреждения образования, могут получить первую профессию и стать конкурентоспособными и мобильными на рынке труда.

Значительное внимание уделяется также вопросам временной трудовой занятости студентов и учащихся в свободное от учебы время и в период летних каникул, что позволяет учащимся приобщиться к труду, получить профессиональные навыки и опыт взаимодействия с нанимателями.

– Насколько оправданны попытки привлечения к трудовой деятельности нерадивых родителей в то время, когда за пределами рынка труда рискуют остаться экономически активные категории населения?

– Что касается трудоустройства родителей, обязанных возмещать расходы государства на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, то оно осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите на основании судебного постановления.

Как правило, в силу того, что данная категория граждан имеет низкий профессионально-квалификационный и образовательный уровень, в организациях, перечень которых определяется облисполкомами, а также Мингорисполкомом совместно с Миноблисполкомом, трудоустраивают их на неквалифицированную, непрестижную работу. Конкуренция со стороны других граждан по поводу таких вакансий отсутствует.

– Требуется ли сегодняшнее состояние рынка труда каких-либо законодательных изменений в сфере занятости?

– Совершенствование законодательства в области занятости происходит постоянно. Так, в минувшем году Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2008 года № 342 утверждено Положение о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности. А уже в январе текущего года в целях стимулирования безработных граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, в организации ими предпринимательской деятельности постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2009 года № 37 размер субсидии, выдаваемой им органами по труду, занятости и социальной защите, увеличен с 11- до 15-кратной величины бюджета прожиточного минимума (БПМ), что призвано способствовать созданию новых рабочих мест и снижению социальной напряженности на селе.

● Решение о назначении пособия по безработице либо об отказе в его назначении принимается органом по труду, занятости и социальной защите в размере, определенном Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь».

На 1 января 2009 года 17,3 тыс. человек, или 46,6 %, состоящих на учете в качестве безработных, получали пособие по безработице, средний размер которого в декабре 2008 года равнялся 45,4 тыс. рублей.

**Динамика показателя уровня безработицы
по отдельным странам СНГ за 2000-2007 годы (%)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Азербайджан	1,2	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,3	1,2
Армения	10,7	9,8	9,1	9,8	9	7,6	7,2	6,6
Беларусь	2,1	2,3	3	3,1	1,9	1,5	1,2	1
Грузия	5,7	5,5	1,8	2,2	2,3	1,5	...	...
Казахстан	3,7	2,8	2,6	1,8	1,5	1,2	0,9	0,7
Кыргызстан	3,1	3,1	3,1	2,9	2,9	3,3	3,5	3,3
Молдова	1,8	1,7	1,5	1,3	1,5	1,5	1,4	1,4
Россия	1,4	1,6	2,1	2,3	2,6	2,5	2,3	2
Таджикистан	2,6	2,5	2,6	2,3	2	2,1	2,3	2,5
Украина	4,2	3,7	3,8	3,6	3,6	3,1	2,7	2,3

Кроме того, соответствующими изменениями и дополнениями в сентябре 2008 года в Инструкцию о порядке и условиях переселения безработных по направлениям государственной службы занятости населения, утвержденную Постановлением Минтруда Беларуси от 27 июня 1996 года № 51, для дополнительного стимулирования граждан, переезжающих на постоянное место жительства и работы в сельскую местность из городов, и частичной компенсации их затрат на переезд размер денежных выплат увеличен с 5- до 7-кратной величины БПМ на безработного и по одному БПМ на каждого члена семьи безработного.

В ближайшее время правительством будут утверждены положения, направленные на расширение возможностей трудоустройства инвалидов и стимулирование нанимателей по созданию рабочих мест для них.

Дальнейшие предложения по обеспечению занятости населения и социальной поддержке безработных будут готовиться и вноситься в нормативные правовые акты по мере необходимости.

– Каков Ваш прогноз развития ситуации на рынке труда в обозримой перспективе?

– Говорить с достаточной степенью определенности до уточнения анализа прогнозных параметров социально-экономического развития страны на 2009 год и ситуации в I квартале было бы преждевременно. Вместе с тем постоянно проводимый Министерством труда и социальной защиты мониторинг ситуации на рынке труда показывает,

что массовых высвобождений и увольнений не ожидается, происходят незначительные сокращения работников в рамках запланированных объемов с учетом проведения мероприятий по либерализации и повышению эффективности экономики.

Более того, правительством утвержден план либерализации условий осуществления экономической деятельности, что, помимо всего прочего, должно благоприятно сказаться и на рынке труда.

Так, повышению занятости населения будут способствовать сокращение ограничений, влияющих на размеры премий, надбавок руководителям организаций; отмена обязательного установления органами госуправления предельного норматива прибыли, направляемой на оплату труда для организаций, достигших предельных размеров тарифной ставки первого разряда; расширение прав нанимателей по определению перечня и размера включаемых в себестоимость продукции выплат стимулирующего характера. Положительное влияние на состояние этой сферы окажет и создание условий для самозанятости населения, в частности комплексное упрощение требований актов законодательства, регулирующих вопросы осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (услуг в торговле, общественном питании, деятельности парикмахерских). Будет дополнен перечень видов ремесленной деятельности. При этом физическим лицам предполагается предоставить право привлекать для осуществления ремесленной деятельности одно физическое лицо в качестве помощника (подмастерья). Кроме того, с 1 февраля в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 года № 1 в стране вводится заявительный принцип государственной регистрации всех субъектов хозяйствования, за исключением банков и небанковских кредитно-финансовых организаций.

А в целом хочу повторить, что благодаря проводимому комплексу активных мер государственной политики ситуация в сфере занятости в стране вплоть до последнего времени оставалась стабильной, управляемой и прогнозируемой, и к началу 2009 года негативные тенденции на рынке труда отсутствовали.

Подготовила Галина МОХНАЧ ■

