

# Беларусь – добрый сосед ЕС



Начало мая богато на красные дни календаря. Для Беларуси, да и для многих других стран, главным праздником является 9 мая – День Победы над нацистской Германией. Однако на 9 мая приходится и другой праздник – День Европы. О значении этого дня для европейских стран, а также об отношениях Беларуси и ЕС мы побеседовали с Временным поверенным в делах Европейского союза в Республике Беларусь Жаном-Эриком ХОЛЬЦАПФЕЛЕМ.

**— Господин Хольцапфель, каково символическое значение Дня Европы? Как бы Вы хотели, чтобы этот праздник отмечался в Беларуси, ведь о нем пока мало знают граждане нашей страны?**

– День Европы берет свое начало в 1950 году. Тогда произошло знаменательное событие: была провозглашена декларация Робера Шумана, министра иностранных дел Франции. Он предложил объединить угольную и сталелитейную промышленность Франции и Западной Германии. Реализация этого проекта привела к созданию Европейского объединения угля и стали, предшественника Европейского союза. Робер Шуман стал одним из отцов-основателей Евросоюза, а 9 мая, когда он зачитал свою декларацию, считается символическим началом европейской интеграции.

Затем, 25 марта 1957 года, было подписано два римских договора: о свободном передвижении людей, товаров, услуг и капитала и о создании Европейского сообщества по атомной энергии. Так зарождался процесс объединения Европы.

Но 8 и 9 мая символичны еще и потому, что в эти дни празднуется окончание Второй мировой войны в Европе. В этом есть определенный символизм, ведь из пекла самой жестокой войны возникла идея мирной европейской интеграции, которая позволила объединить Европу.

В нынешнем году День Европы отмечается и в Беларуси. В частности, проходит фестиваль фильмов, который начался 10 мая. В будущем мы хотели бы, чтобы это были более широкие празднования. Например, в Украине в этот день в центре города организовывается специальный участок, где у каждого посольства страны – участницы ЕС есть свое место, на котором представлена презентационная программа. Это создает особую атмосферу празднования.

Если говорить о символичности этого праздника, то я бы процитировал заявление госпожи Кэтрин Эштон, Высокого представителя ЕС и вице-президента Еврокомиссии: «День Европы стал символом нового начала, свободного и успешного пути мирного сотрудничества между суверенными нациями, основанного на общих ценностях и общих интересах – мире, солидарности, демократии, благосостоянии людей и верховенстве права».

**– По Вашему мнению, что представляет собой Европейский союз сейчас, после ратификации Лиссабонского договора: это объединенное государство, союз или же, по-прежнему, продвинутый, но пока еще только интеграционный проект?**

– Действительно, создание Европейского союза означает процесс интеграции, но я бы сказал, что это уникальное

## НАШЕ ДОСЬЕ

### ХОЛЬЦАПФЕЛЬ Жан-Эрик.

Родился в Лионе (Франция) в 1951 году. Получил образование в области экономики, международной торговли, сертифицированной бухгалтерии. Работал аудитором в компании «ГрайсУотерхаус».

В Европейской комиссии (ЕК) работает с 1982 года: по 1986 год – в директорате по кредитам и инвестициям, в 1987–1990 годах – в директорате администрации, в 1991–1993 годах – в директорате промышленности. В 1994 году был прикреплен к Министерству промышленности земли Бранденбург (ФРГ) в рамках программы по унификации Германии. С 1995 по 2000 год – экономический советник Представительства Еврокомиссии в Демократической Республике Конго (Киншаса). С 2000 по 2004 год – глава Представительства ЕК в Республике Конго (Браззавиль).

С 2005 по июнь 2006 года – глава специальной группы по вопросам коммуникации в директорате по внешним связям Европейской комиссии, директорате внешней службы и отделе безопасности ЕК.

С июня 2006 года – Временный поверенный в делах Европейского союза в Республике Беларусь.

образование, которое находится по своей сути между федеральным устройством и союзом государств. Это означает, в частности, что некоторые вопросы находятся в компетенции всего Евросоюза, в других сферах решения принимаются только на основании консенсуса общесоюзных органов и национальных правительств.

После Лиссабонского договора появилось больше федеративных элементов устройства, при которых возросла роль Европейской комиссии. Кроме того, применяется так называемый коммунитарный подход, который означает, что решения принимаются комиссией, парламентом и Советом Европейского союза. После принятия решения путем согласования всех этих трех институтов за реализацию решения отвечает уже непосредственно Европейская комиссия.

Одним из важнейших новшеств Лиссабонского договора, вступившего в силу 1 декабря 2009 года, стало создание Европейской службы внешнего действия (ЕСВД). Она должна начать свою работу не позднее конца текущего года. ЕСВД станет главным звеном взаимодействия с международными партнерами, будет способствовать стратегическому проведению понятной внешней политики.

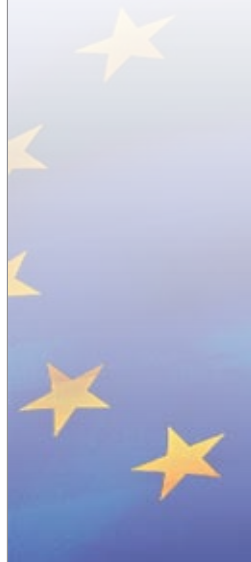
**– Год назад, 7 мая 2009 года, в Праге стартовал новый внешнеполитический проект Европейского союза «Восточное партнерство», в котором принимают участие шесть стран – соседей ЕС, в том числе и Беларусь. С Вашей точки зрения, каковы перспективы участия Республики Беларусь в «Восточном партнерстве», что может принести нашей стране реализация этого проекта?**

– Я бы сказал, что у Беларуси есть очень большие перспективы в «Восточном партнерстве». Уже сейчас Беларусь является полноправным участником многостороннего измерения этого проекта. Ваша страна получит серьезный результат, участвуя в качестве бенефициара в разработке так называемых флагманских инициатив, которые представляют собой крупные проекты, с участием 6 стран-партнеров и 27 стран – участников Европейского союза. Надеюсь, удастся разрешить и визовый вопрос.

Вместе с тем многое еще предстоит сделать в направлении двустороннего сотруд-

ничества, в рамках которого предусмотрено, например, подписание соглашения об ассоциации между странами-партнерами и Европейским союзом. Для того чтобы продвигаться по этому направлению, необходимо вначале разморозить соглашение о партнерстве и сотрудничестве, которое было разработано ранее, затем можно делать следующие шаги. Среди них – подписание соглашений о свободной торговле, об ассоциации. Но для этого необходимо соблюсти два основных условия. Во-первых, Беларусь должна быть членом Всемирной торговой организации. Во-вторых, политическая ситуация должна развиваться в благоприятном русле. Как уже подчеркивалось в ряде решений Евросоюза, мы заинтересованы в том, чтобы ваша страна была полноценным участником европейской политики добрососедства. Но это будет зависеть и от того прогресса, который Беларусь сделает в ключевых областях, важных для Европейского союза, таких как стандарты проведения выборов, свобода средств массовой информации, свобода ассоциаций и собраний и т.д. В более долгосрочной перспективе речь идет о сотрудничестве в тех областях, которые очерчены документом «12 пунктов» ЕС от 2006 года.

Хочу также отметить, что в настоящее время присутствует неверное понимание сути «Восточного партнерства». Некоторые полагают, что в рамках этой инициативы можно финансировать так называемые тяжелые проекты, касающиеся инфраструктуры, промышленности и т.д. Но во «флагманских инициативах» речь не идет о такого рода крупных проектах. Эти инициативы направлены на то, чтобы подстегнуть развитие интеграционных процессов в странах – партнерах Европейского союза. Что же касается «тяжелых» проектов по развитию инфраструктуры, то их финансирование возможно в рамках европейской политики добрососедства и партнерства, которая, в частности, предусматривает и инвестиционный механизм. Существует также Европейский инвестиционный банк, который предоставляет кредиты и гарантии для реализации крупных проектов по развитию инфраструктуры. В отношении Беларуси эти механизмы пока не могут быть использованы, но мы обсуждаем ситуацию с целью ее улучшения.



– **Вы являетесь Временным поверенным в делах Евросоюза в Республике Беларусь. В чем заключаются главные цели и задачи миссии ЕС в нашей стране?**

– Цель нашего представительства состоит в том, чтобы развивать отношения между ЕС и Беларусью. И это означает, что мы должны выполнять несколько задач. Первая из них – информационная: нам необходимо знать страну, чтобы Европейский союз мог принимать решения по Беларуси, и, наоборот, Беларусь должна знать Евросоюз. Во-вторых, мы исполняем дипломатическую роль, то есть функции представительства Европейского союза в Беларуси, ведем переговоры с нашими белорусскими партнерами, доводим до них точки зрения Европейского союза и наоборот. В-третьих, перед нами стоит задача реализации конкретных проектов сотрудничества в Беларуси, хотя мы еще не полностью используем этот потенциал. Также у нас есть функции, связанные с торговым сотрудничеством.

– **Что конкретно предпринимается для распространения ценностей ЕС в Беларуси?**

– Мы даже говорим об общих ценностях Европейского союза и Беларуси, поскольку они основаны на тех обязательствах, которые взяли страны – члены ЕС и Беларусь в рамках ОБСЕ, а также в рамках Пражской декларации «Восточного партнерства». Мы работаем по различным направлениям в рамках наших общих ценностей, ведем диалог и с органами власти, и с общественными организациями, и с международными структурами. Например, по выборам мы сотрудничаем с БДИПЧ ОБСЕ, которое занимается наблюдением за выборами, обсуждаем результаты и оценку выборов в Беларуси. По вопросам прав человека ведется конструктивный диалог между Европейским союзом и Беларусью. Совсем недавно завершился наш общий проект, который осуществлялся ПРООН в сфере прав человека. В общем, проекты, диалог, обмены визитами осуществляются во многих сферах. Мы делаем все возможное, чтобы обеспечить прогресс в наших взаимоотношениях и лучшее взаимопонимание. Большую роль в развитии диалога играет также Европейский парламент, чьи представители посещали Беларусь.

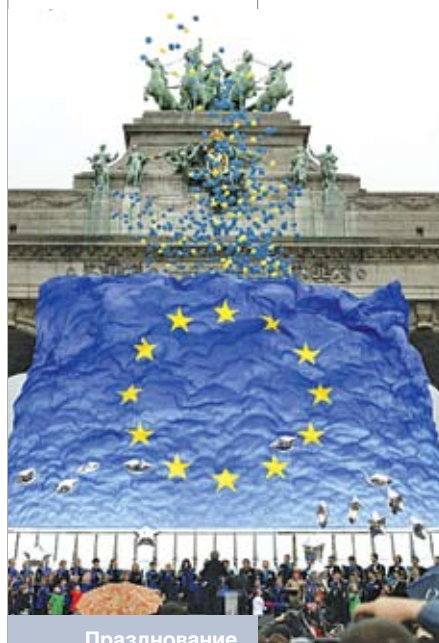
– **Насколько тесный контакт поддерживает миссия ЕС с официальными властями Республики Беларусь и представителями гражданского общества?**

– Сотрудничаем очень тесно и с той, и с другой стороной. Со стороны государства первым нашим партнером является Министерство иностранных дел, но не только. Недавно в Беларуси находилась миссия по программированию помощи из Брюсселя, и они встречались не только с представителями МИДа, но и Министерства экономики, Министерства финансов, Национального банка, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Мы поддерживаем постоянный контакт с Ад-

министрацией Президента Республики Беларусь. У нас налажены тесные связи и с местными органами власти. Наше представительство активно сотрудничает и с общественными организациями в тех программах, которые мы готовим в сфере экологии, энергетики. Всегда, когда из Брюсселя приезжают представители высокого уровня, они встречаются как с представителями властей, так и общественных организаций.

– **Как Вы оцениваете атмосферу диалога между Европейским союзом и Беларусью? Что способствует его развитию, а что тормозит?**

– Прежде всего, я хотел бы упомянуть об эволюции наших отношений за прошедшие несколько лет, в частности после октября 2008 года, когда было принято решение Совета Евросоюза в отношении Беларуси, которое открыло, образно выражаясь, окно возможностей для нашего диалога. Основными моментами в этом решении были приостановка всех визовых санкций в отношении должностных лиц Беларуси, восстановление контактов высокого уровня между Республикой Беларусь и ЕС. В этом документе подчеркивалась необходимость использования больших возможностей для сотрудничества между Беларусью и ЕС. Европейский союз просил



Празднование  
Дня Европы  
в Берлине

Беларусь прогрессировать по пяти ключевым направлениям, которые являются частью известных «12 пунктов». И действительно, после принятия этого решения мы увидели положительное развитие ситуации в сфере СМИ в Беларуси, также интенсифицировался диалог относительно выборов с БДИПЧ ОБСЕ. Но в 2009 году ситуация несколько затормозилась. С другой стороны, именно в 2009 году стартовала инициатива «Восточное партнерство», которая стала положительным моментом в наших отношениях. Конечно, периодически возникают некоторые трудности и недопонимание на пути двустороннего диалога. В частности, так произошло после приведения в вашей стране в исполнение двух смертных приговоров. Если говорить кратко, то мы хотели бы, чтобы Беларусь помогла нам помочь Беларуси. Мы хотим двигаться дальше и развивать наши отношения.

**– С Вашей точки зрения, когда можно ожидать возвращение Беларуси статуса наблюдателя при Совете Европы и полноправное членство в этой авторитетной организации?**

– На этом пути существуют определенные сложности. У нас есть, по крайней мере, одна общая позиция с Советом Европы, общее требование: отмена смертной казни.

К сожалению, Беларусь остается единственной страной на континенте, где применяется смертная казнь. Поверьте, это ключевой вопрос, который важен как для Совета Европы, так и для Европейского союза. Думаю, что введение хотя бы моратория на применение смертной казни могло бы существенно продвинуть Беларусь в отношениях с Советом Европы. И это было бы большим сдвигом и в отношениях с Евросоюзом.

**– Возможно, вопрос излишне прямой, но все же. Каким Вам видится будущее Беларуси в долгосрочной перспективе: членство в ЕС, просто добрый сосед или же некий мост между ЕС и Россией?**

– Беларусь уже сейчас является нашим добрым соседом. Что касается дальнейших связей с Европейским союзом, то этот вопрос остается на усмотрении белорусского народа. Именно граждане Республики Беларусь будут решать, какое будущее они

выбирают для своей страны. В настоящее время наше предложение Беларуси заключается в том, чтобы она стала полноценным участником и европейской политики добрососедства, и «Восточного партнерства».

Что касается членства в Европейском союзе, то Беларусь, будучи европейской страной, имеет возможность подать заявку на вступление в ЕС. Если такая заявка поступит в будущем, то начнется определенная процедура, первым шагом которой будет утверждение самой кандидатуры страны на вступление. После утверждения кандидатуры начинается процесс переговоров. И этот процесс может занять довольно длительный период времени. Поскольку такой заявки от Беларуси не поступало, то ответ этот, скорее, гипотетический. Но и Европейский союз не спешит расширяться. Мы знаем, что прошло две волны расширения ЕС. И союзу понадобится несколько лет, чтобы стабилизироваться и вернуть себе прежний ритм развития.

**– Мы стали свидетелями последствий острейшего экономического кризиса в Греции, которая входит в ЕС. То, что происходит в стране, это системная проблема? Есть ли угроза того, что кризис перекинется в Испанию и Португалию? Или же Европейский союз локализует эту проблему?**

– Евросоюз постоянно находится в развитии. К сожалению, случаются при этом и неприятные моменты, как происходит сейчас в Греции. Страны «зоны евро» очень быстро среагировали на разразившийся кризис. Совместно с МВФ был разработан план конкретных действий по реагированию на ситуацию. Теперь мы ждем реализации этого плана. Если же говорить о мерах по предотвращению подобных кризисов в будущем, то, прежде всего, необходима разработка общей системы экономического управления. Поскольку одно дело иметь общую валюту и другое – иметь общие механизмы управления для того, чтобы обеспечить согласованность действий. Да, кризис предотвратить не удалось, но и в этой ситуации евро оказал существенную помощь тем странам, которые очутились в затруднительном положении. Сейчас необходимо извлечь адекватные уроки из этой крайне неприятной ситуации.

**Беседовал Вадим ГИГИН**