

ЭРА САМОУПРАВЛЕНИЯ

Как вы думаете, уважаемые читатели, что было, когда не было государства, министерств и исполкомов, министров и специалистов? Как организовывались постройка жилищ, охота на мамонтов и отпор агрессивным соседям? Кто управлял обществом? Ответ прост: самоуправление.

В общем, история института местного самоуправления настолько древняя, насколько древняя история самого Homo sapiens. Как и тысячи лет назад, так и сегодня принципы самоуправления весьма схожи: все вопросы на местах решаются сообща, а координируют работу выбранные старейшины. При этом, если смотреть на местное самоуправление с точки зрения человека XXI века, потенциал общественной инициативы далеко не исчерпан. Напротив, она может и должна стать еще одним мощным фактором, который будет способствовать развитию и процветанию нашей страны.

РЕМЕСЛО СТАРЕЙШИНЫ

Подтверждение своим мыслям автор решил поискать на местах, на примере конкретных населенных пунктов отдельных регионов Беларуси. И отправились мы на Гомельщину в Добрушский район.

Наше знакомство с работой органов местного управления и самоуправления началось с беседы в Жгунском сельском Совете.

– Леонид Иванович Радкевич, старейшина деревни Жгунь, – отрекомендовала председатель сельисполкома Валентина Кириенко человека, который вместе с ней встречал нас на крыльце здания сельского Совета. – Мой первый помощник во всех делах.

Оказалось, что Леонид Иванович коренной житель деревни. Здесь родился и вырос, здесь же после окончания Горецкой сельскохозяйственной академии более 20 лет руководил хозяйством – племзаводом «Жгунский», которое гремело на весь Советский Союз. В районе и области знает всех и вся, и его все знают и уважают за деловитость, человечность и отзывчивость. Сейчас Леонид Иванович на пенсии и всю свою кипучую энергию и инициативу направляет на общественные дела.

– Что тут много говорить, – деликатно пытается уйти от рассказа о себе старейшина, – делаем так, чтобы условия жизни в нашем агрогородке были не хуже городских. А Жгунь – деревня немаленькая, 700 дворов и около 1300 жителей. В агрогородке

есть газ, водопровод, канализация. Торговля на уровне организована. Средняя школа, детский сад. Новые дома строятся. И наша задача организовать людей, чтобы все это содержалось в надлежащем виде, помогать сельскому Совету и хозяйству.

– Во-первых, – начинает перечислять добрые дела своего помощника Валентина Леоновна, – общими усилиями мы навели и поддерживаем порядок у каждого дома. Если кто забывает вовремя скосить траву или мусор убрать, напоминаем. Во-вторых, обновили заборы тем, кто сам это не в состоянии сделать – одиноким пенсионерам, инвалидам. Кстати, дом самого Леонида Ивановича – образец для подражания: и забор, участок, и сад – всё на загляденье.

Большая заслуга старейшины в том, что в деревне восстановили общественную баню. Сегодня Леонид Иванович занимается созданием Клуба народных ремесел. Как оказалось, клуб (он пока именуется мастерской) открыли в здании старого детского сада. После того, как был построен новый детский сад, в старом здании некоторое время занималась начальная школа, а потом, поскольку крыша прохудилась, решили, что здание аварийное и подлежит закрытию. И стояло бы оно пока не развалилось, если бы не Леонид Иванович. Он убедил и районное руководство, и областное, что здание еще может послужить сельчанам. Председатель облисполкома А.С. Якобсон лично приезжал в Жгунь, после чего выделил финансы





Старейшина
д. Жгунь Добрушского
района Леонид
Иванович Радкевич –
образцовый хозяин
образцового дома

на ремонт крыши. Свой вклад в доброе дело внес и районный исполнительный комитет. Обещал помочь землякам и уроженец соседней деревни Жгуна-Буда директор Национального художественного музея, известный белорусский художник Владимир Прокопцов.

Сегодня мастерская – филиал сельского Дома культуры – работает, здесь уже есть кружки резьбы по дереву и лозоплетения.

– В дальнейшем намерены открыть кружки соломоплетения, ткачества, вышивки, гончарную мастерскую, – поделился планами на будущее Леонид Иванович, – и даже кузнечного дела. В клубе-мастерской работает известнейший на Гомельщине народный мастер – золотые руки, резчик по дереву Николай Лешков. Таких бы специалистов побольше!

Кадры, как всегда, большой вопрос. Пришел к нам молодой мастер Дима Гуцов и, по сути, возродил лозоплетение. Вот смотрите, какие корзинки плетут дети. И это только начало. Хотелось бы, чтобы Клуб народных ремесел был самостоятельной структурой, со своим директором, штатом. Планируем также создать Музей трудовой славы, ведь в нашем хозяйстве работала знатный свиновод Любовь Степукова – одна из первых добрушских Героев Социалистического Труда. Уже и комнату для музея подобрали. Нам есть что показать и молодежи, и гостям.

– Мы, действительно, дружно работаем, – говорит Валентина Кириенко, – и с районными службами, и с хозяйством. И обязательно отметьте нашего председателя ветеранской организации Валентину Антонову Бондарь. Для общественных дел не жалеет ни сил, ни времени. Она помимо всего еще и районный клуб цветоводов возглавляет...

На обратной дороге в Добруш решили заехать в Крупецкий сельский Совет, поинтересоваться, а как здесь действует местное самоуправление.

Деревня Крупец интересна тем, что по официальным документам она состоит из двух деревень – Старого и Нового Круща, а сами жители испокон веков считают ее одним целым. Так бы оно ничего, но возникают

трудности, когда приходится официальные бумаги оформлять.

В беседе с председателем Крупецкого сельского Совета Николаем Залужным выяснилось, что подходы в работе по развитию местного самоуправления во многом схожи со жгунскими. Значит, в районе выстроена надежная система взаимодействия исполнительной власти и районного Совета депутатов с общественным самоуправлением.

Это потом подтвердилось в разговоре с председателем Добрушского районного Совета депутатов Михаилом Кауновым:

– Главное, – отметил Михаил Афанасьевич, – что старейшины обеспечивают непосредственную связь местной власти и людей. Они доносят до людей информацию о нашей деятельности, а мы от них получаем конкретные пожелания по решению тех или иных проблем. И соответственно выстраиваем свою работу. Конкретный пример. Только что вернулся из Борщовки, где ночью бушевала стихия (беседа проходила в июне. – **Примеч. авт.**), отдельные градины достигали размеров с куриное яйцо. И все службы буквально за полдня определились в объемах помощи населению. В том числе и по ремонту шиферных крыш. Ведь сельисполкомы, поселковые депутаты и старейшины лучше всех знают возможности каждой семьи и могут подсказать, кому нужно помочь в первую очередь, а кто часть работы может сделать сам. С другой стороны, кто как не старейшина лучше проконтролирует работу той же автолавки, других служб.

Система работы со старейшинами в Добрушском районе строится и таким образом, чтобы народные представители могли посмотреть, как обстоят дела у коллег в других населенных пунктах. Для этого их приглашают на заседания сельисполкомов, сессии Советов, проводят специальные координационные совещания, организуют выезды в другие сельсоветы по обмену опытом работы.

КОГДА ЗАБОТА РЯДОМ

Надо сказать, главная проблема в работе органов местного управления и самоуправления, о которой говорят все, – нехватка рабочей силы. Не секрет, что се-

ло стареет, а работы по благоустройству меньше не становится. Да и социальные стандарты не только нужно выполнять, но и совершенствовать. Второе – объединение хозяйств, которое ведет к тому, что из деревень, бывших центров хозяйств, техника и службы уходят. Соответственно возникает вопрос, как человеку обрабатывать участок, как перевезти корм для скота, топливо.

В некоторой степени часть этих функций в качестве платных услуг берут на себя коммунальные службы, райпо, КБО и даже территориальные центры социального обслуживания. С интересным опытом довелось познакомиться в Витебской области, где специализированные бригады по оказанию платных услуг населению создаются по инициативе сельских Советов.

Например, работа Каменского сельского Совета Лепельского района. Года четыре назад деревня Камень стала агрогородком. Немалую толику в благоустройство населенного пункта внес Каменский сельский Совет. За что и был признан лучшим в области. Знающие люди спросят: «Как же сельсовет может благоустройством заниматься, если у него штат – председатель, секретарь да бухгалтер?» Так, да не так.

– К нам люди приходят не только за справками. Мы можем многое: заготовить и доставить дрова, распилить их, поколоть, обработать приусадебный участок, заготовить корма для скота, отремонтировать дом, забор, обкосить усадьбу, – рассказал нам председатель Каменского сельсовета Николай Синецын. – И все это силами работников коммунального унитарного предприятия «Каменьагросервис», созданного при нашем сельском Совете. Раньше ведь как было? Приходит к нам человек, помогите, например, дрова привезти. А что мы можем, ни людей не было, ни техники. И шел человек в колхоз. Теперь все по-другому, и люди довольны. Особенно наши уважаемые пенсионеры. И цены – социальные. Такие предприятия нужны. Когда его не было, сельсовет во многих вопросах был бессилён.

Аналогичный опыт видели мы и в Сенненском районе Витебщины. Коммунальное унитарное производственное предприятие «Наша забота» было создано в Студенков-

ском сельсовете несколько лет назад. Остро стоял вопрос о том, как помогать сельчанам в обработке их приусадебных участков. Чьей заботой должны стать огороды стариков, дачников, да и самих работников колхоза? «Нашей заботой», – ответили в сельсовете и приступили к созданию предприятия, аналогов которому в Беларуси пока мало.

Теперь жители 47 населенных пунктов, которые входят в состав сельсовета, а их ни много ни мало – более 2 тысяч человек, не беспокоятся о том, кто им поможет вспахать огород, убрать урожай, кто починит забор или почистит колодец. Это стало заботой умельцев на все руки из «Нашей заботы». Техника на предприятии имеется в достаточном количестве: четыре трактора, комбайны, косилки, картофелекопалка, культиваторы. Часть техники восстановлена руками самих работников предприятия буквально из металлолома.

«Наша забота» активно работает по наведению порядка на территориях населенных пунктов. Еще одной сферой деятельности предприятия стал сбор молока у населения. На домашних подворьях в деревнях сельсовета держат почти полтысячи коров, и сборщики молока успевают объехать всех хозяев и собрать излишки.

Польза от «Нашей заботы» всем. Сельчане уверены, что их участки будут засеяны и убраны в срок, а директор СПК не ломает голову, как им помочь в разгар посевной или уборочной, когда каждый трактор и комбайн на учете.

Постоянными клиентами предприятия стали дачники, как часто называют на селе тех, кто приезжает в опустевшие родительские дома лишь в теплое время года. Дачникам здесь помогают так же, как и постоянно проживающим в деревне односельчанам. Цены на услуги одинаковые, как следствие – пустующих домов в сельсовете нет. Люди уверены, что им помогут, а значит, нет смысла бросать добротный дом.

– В «Нашей заботе» работает всего 20 человек вместе с директором и бухгалтером, – знакомил нас с предприятием председатель



В отделении для круглосуточного пребывания одиноких и престарелых людей в деревне Ходцы Сенненского района

Студенковского сельсовета Василий Барановский. – За 5 лет существования не сменился ни один работник. А вот новых специалистов приглашаем – необходимы печные мастера и ветеринар. Их услуги очень востребованы у сельчан.

Опыт Студенковского сельсовета с интересом изучали не только в Витебской области. Приезжали в Студенку даже члены Совета Республики Национального собрания. Сенаторы пришли к выводу, что подобные хозрасчетные предприятия необходимы, они помогают сельчанам в каждодневных проблемах, и поэтому опыт «Нашей заботы» рекомендовано перенимать другим регионам страны.

Однако есть небольшой нюанс. Подобным предприятиям, которые оказывают услуги по социальным ценам, нужна соответствующая правовая база и продуманная налоговая политика, поощряющая такого рода деятельность, а это уже забота законодателя.

Решение этой проблемы выгодно всем – и сельчанам, которые получают нужные услуги и дополнительные рабочие места, и местной власти, чей авторитет только укрепляется, и бюджету, в который поступают дополнительные средства.

Кстати, о средствах. Видимо, уже назрела необходимость несколько скорректировать финансовую политику в отношении местных бюджетов. Ведь чем больше будет вкладываться средств в конкретные региональные проекты, тем больше будет отдача.

ПО ТРУДУ И СЛАВА

В Кореличском районе Гродненской области довелось познакомиться с опытом работы по развитию местного самоуправления в Красненском и Еремичском сельских Советах.

Деревня Еремичи – центральная усадьба СПК им. Владимира Царюка, Героя Советского Союза, легендарного партизана, воевавшего в этих местах, и центр сельского Совета, который вполне может быть одним

из примеров развития местного самоуправления. Как рассказал нам председатель сельсовета Петр Наумович, в каждой деревне избраны старосты, которые помогают решать насущные вопросы населения, обустроить населенные пункты, поддерживать должное санитарное состояние, проводить праздники деревень, организовывать сельские сходы.

В 2005 году в районе создан Совет старост, который возглавляет Петр Мацук – староста деревни Скоричи Еремичского сельского Совета. В Совет старост входит 11 человек (по одному представителю от каждого посельсовета).

Как отметил сопровождавший нас в той поездке заместитель председателя Кореличского райисполкома Александр Маркевич, очень многое зависит от личности человека, которого избрали старостой, от его инициативы, умения наладить диалог с односельчанами, и в то же время твердо отстаивать общественные интересы и перед ними, и перед властью. Яркий пример тому – староста деревни Медвядка Галина Олешкевич.

В полной мере тезис о роли личности относится и к тем, кто возглавляет сельские и поселковые Советы. В Кореличском районе среди лучших – председатель Красненского сельского Совета Тамара Лейко.

В Кореличах мне наиболее полно удалось познакомиться с системой работы органов местного управления и самоуправления. Старосты, а в районе их избрано 125 человек, обеспечивают непосредственную связь местной власти с населением, выступают координирующим звеном по привлечению местных жителей к работе по благоустройству, обеспечению общественного порядка, оказанию помощи нетрудоспособным гражданам, информированию жителей села. Старосты участвуют в составлении и корректировке социальных паспортов населенных пунктов, совместно с посельскими комитетами разрабатывают планы развития деревень.

Старосты принимают непосредственное участие в рассмотрении письменных обращений граждан, адресованных председателям посельских комитетов. Все это способствует росту авторитета местной власти.



Делегация из подмосковного города-побратима Красногорск в Кореличском райисполкоме

Многое делают старосты по разъяснению населению основных нормативных документов, принимаемых решений, реализация которых без их участия была бы проблематичной (заключение договоров с населением на вывоз твердых бытовых отходов, определение мини-полигонов, организация сбора ПЭТ-бутылок, битого стекла, определение статуса пустующих и ветхих домов, участие в регулировании освещенности улиц, в проведении социологических опросов).

Одной из самых действенных форм работы остаются сельские сходы, где идет непосредственный разговор местной власти и жителей района.

Практика ведения сельских сходов в Кореличском районе обобщалась на областном и республиканском уровнях. С опытом этой работы знакомятся участники ежегодных выездных семинаров. В последнее время особое внимание уделяется работе с неблагополучными семьями, борьбе с пьянством и алкоголизмом. Определенный практический опыт работы накоплен в районе по наведению порядка на гражданских кладбищах.

Неоценима роль старост в организации праздников деревень, в оказании помощи ветеранам Великой Отечественной войны, одиноким и одиноко проживающим. Многие из старост работают заведующими Домов социально-культурных услуг.

Институт старост положительно зарекомендовал себя в период важных политических кампаний, многие из его активистов были членами инициативной группы кандидата в Президенты Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, районных и сельских избирательных комиссий.

При этом не забывают в районе и о моральной и материальной оценке труда старост. В 2008 году 11 человек из них награждены Почетной грамотой районного Совета депутатов, 11 – Благодарственным письмом райисполкома. В 2006 году имя старосты деревни Ресьёво Н.С. Свирид внесено в Книгу Славы Кореличского района. Староста деревни Скоричи, председатель районного Совета старост П.П. Мацук и староста деревни Великая Слобода Н.М. Досько

по итогам работы в 2007 году занесены на районную Доску Почета.

Завершая июньскую поездку по Гомельщине, побывали мы в Чечерском районе. И еще раз убедились, как важно, когда за дело берутся инициативные и неравнодушные люди, с которыми мы познакомились в районе: старосты деревни Ипполитовка Елена Вадютина, поселка Горюдок – Валентина Карчевская, председатель Чечерского сельсовета Татьяна Новак. Результат их работы, работы коллег и всей районной исполнительной

вертикали – хорошеющие на глазах села и районный центр Чечерск, который осенью готовится отпраздновать 850-летие.

Кстати, слова, вынесенные в заголовок, прозвучали из уст председателя Чечерского районного Совета депутатов Геннадия Козлова. Геннадий Максимович еще больше укрепил меня в мысли, что местное самоуправление далеко еще не реализовало свой потенциал, особенно в наведении порядка во дворах, городах и селах.

А может быть (хочется продолжить эту мысль)... в умах, сердцах и душах наших граждан. Особенно тех, кто не задумываясь бросает под ноги окурки или бутылку из-под пива. Кто ломает скамейки и переворачивает урны, расписывает стены. Кто-то скажет: «А при чем здесь самоуправление?»

Ответ простой. Дело в том, что после таких «упражнений» отдельных граждан кому-то приходится наводить порядок и всё это за государственные, то есть народные деньги, которые можно было бы израсходовать на посадку деревьев или цветов, установку или ремонт детского городка, покраску скамеек и многое-многое другое. И понимание всего это и есть сопричастность к самоуправлению.

И если к тому же ты не делаешь того, что наносит ущерб обществу и государству, а делаешь хотя бы немного, чтобы жизнь стала богаче и краше, значит, эра самоуправления не за горами.

Герман МОСКАЛЕНКО ■



Председатель Чечерского сельского Совета Татьяна Новак и секретарь Совета Татьяна Крупенькина (слева)

