

На основе принципа верховенства права

Формирование конституционной культуры в Республике Беларусь



Тадеуш ВОРОНОВИЧ,
судья Конституционного
Суда Республики
Беларусь,
кандидат юридических
наук

Для успешного решения закрепленной в Конституции Республики Беларусь задачи построения демократического социального правового государства необходимы последовательность в конституционализации общественных отношений и гарантирование устойчивости конституционно-правового развития общества. Это невозможно без формирования в государстве и обществе конституционной культуры, реализации конституционного принципа верховенства права, а также обеспечения общественного согласия, социальной и политической стабильности.

Конституционная культура является составной частью общей культуры, качественной характеристикой конституционно-правовой жизни общества, необходимым условием развития демократического социального правового государства. Однако в научной литературе отсутствует единое мнение по вопросу о том, что такое конституционная культура, в чем ее сущностное значение как правовой категории, чем определяются ее роль и значение в развитии государства и общества.

Понятие «конституционная культура» Председатель Конституционного Суда Республики Армения Г.Г. Арутюнян определяет как составляющую стержень общественного познания определенную ценностную систему исторически сформировав-

шихся, стабильных, обогащенных опытом поколений и всего человечества убеждений, представлений, правосприятия, правосознания, являющуюся основанием для установления и гарантирования общественным согласием для социального общества основных правил его демократического и правового поведения [1, с. 20]. В другой работе названный автор подчеркивает, что конституционная культура – не абстрактное понятие, она находит свое предметное проявление в принятых законах и иных правовых актах, в соблюдении основных принципов международного права, в политической системе государства, деятельности политических институтов и органов власти, их взаимоотношениях, в общественном статусе личности, ее правоспособности [2, с. 29].

По мнению доктора юридических наук, профессора В.А. Кряжкова, конституционная культура представляет собой качественное состояние конституционно-правовой жизни общества, отражающее меру освоения и использования конституционных ценностей, а проявляется она в достигнутом уровне развития конституции, степени конституционализации законодательства, правоприменительной практики и правосознания, а также гарантированности непосредственного действия основных прав и свобод человека и гражданина [3, с. 3].

На основании анализа существующих определений возможно выделить основные

ОБ АВТОРЕ

ВОРОНОВИЧ Тадеуш Валентинович.

Родился в 1956 году в д. Никольцы Мядельского района Минской области. Окончил юридический факультет Белорусского государственного университета (1981). С 1982 года работал судьей суда Лепельского района и г. Лепеля, суда г. Орши, Витебского областного суда, с 1987 года – председателем суда Октябрьского района г. Витебска, судьей Витебского областного суда, с 1995 года – председателем Витебского областного суда. С июня 2009 года – судья Конституционного Суда Республики Беларусь. Кандидат юридических наук (2008). Имеет высший квалификационный класс. Заслуженный юрист Республики Беларусь. Автор более 40 научных публикаций. Сфера научных интересов: конституционное и гражданское право, гражданский процесс и судостроительство.

черты, присущие конституционной культуре. Во-первых, это часть общечеловеческой культуры, она тесно связана и взаимодействует с политической, экономической, нравственной, духовной и другими видами культуры. Во-вторых, ее основу составляет правовая культура, которая тесно взаимосвязана с правосознанием, опирается на него, но при этом является относительно самостоятельной категорией, поскольку включает не только протекающие в обществе социально-психологические процессы, но и юридически значимое поведение членов общества, правотворчество, функционирование правовых институтов. Правовая культура предопределяет для каждой личности формы правового поведения, а для общества – систему правовых ценностей, правовых идеалов, обеспечивающих единство и взаимодействие правовых институтов и учреждений.

Одной из важнейших черт конституционной культуры выступает приоритетное значение прав и свобод человека и гражданина в обществе, которые неотъемлемо принадлежат человеку и реализуются в меру его способностей и инициативы. Государство вправе регулировать поведение человека таким образом, чтобы не затронуть его права и свободы, но при этом обеспечить также общественные интересы.

Конституционная культура – необходимое условие развития демократического социального правового государства, в котором обеспечивается верховенство права, осуществляется социальная политика, направленная на создание материального благополучия граждан на уровне стандартов современного развитого общества, создаются необходимые экономические, социальные и культурные условия для всестороннего развития личности и реализации прав. В ней органично сочетаются нормативная и ненормативная стороны, которые не только выступают в виде позитивных результатов юридической деятельности, но и служат социально-правовыми ориентирами в поведении людей, их коллективов и организаций.

Носителями конституционной культуры являются как общество в целом, так и отдельные личности, социальные и профессиональные группы, в числе которых депутаты, судьи, работники правоохранительных органов, а также иные государ-

ственные органы и должностные лица. Это свидетельствует о наличии конституционной культуры общества, конституционной культуры личности и т.д. Каждый из указанных видов культуры специфичен, имеет свои критерии зрелости, но они, безусловно, взаимодополняют друг друга.

Значение конституционной культуры определяется во многом тем, что без ее формирования и развития невозможно становление в обществе конституционализма, который большинством авторов определяется как специфическое политико-правовое и государственно-общественное явление, представляющее собой идейную основу создания демократического социального правового государства. В связи с чем различают конституционализм, установленный конституцией как идеал или как цель, и реализованный конституционализм, то есть воплощенный в жизнь.

В Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 году» Конституционным Судом Республики Беларусь указано, что воплощение в жизнь верховенства и прямого действия Конституции, утверждение конституционной законности обуславливают становление в Республике Беларусь конституционализма, важнейшими составляющими которого выступают верховенство права, неуклонное соблюдение конституционных предписаний всеми государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами, установление баланса интересов личности, общества и государства на основе конституционных ценностей [4, с. 51].

Следует отметить, что конституционная культура – это не просто сумма знаний о конституции, конституционных ценностях, правах и свободах человека, но также отношение к этим знаниям: являются ли они регулятором жизни и действий. О существовании конституционной культуры можно вести речь только тогда, когда сложилось и проявилось отношение к указанным знаниям: только в таких условиях конституционная культура начинает играть в жизни человека и общества в целом регулятивно-творческую роль.

Изложенное свидетельствует об особой значимости для формирования конституционной культуры правосознания, которое, будучи одной из форм общественного со-



◀ Международная конференция «Конституционный контроль: современные тенденции развития и совершенствования», приуроченная к 20-летию Конституционного Суда Республики Беларусь. Минск, 2014 год

знания, отражает представление людей о праве, понимание ими содержания своих прав и обязанностей, их взгляды о существующем праве, а также о необходимости изменения норм права.

При этом правосознание тесно взаимосвязано с иными формами общественного сознания, например политическим сознанием, моралью, религией. На формирование и содержание правосознания оказывают влияние как правовые, так и социально-политические, экономические, культурные факторы, а также общественная психология, исторические традиции, сложившийся образ жизни.

Обратим внимание на особенность взаимосвязи правосознания и права. С одной стороны, правосознание предшествует праву, от уровня правосознания зависят применение и соблюдение права, а с другой – одним из важнейших факторов, воздействующих на правосознание, является сложившаяся в данном обществе правовая система, включающая, конечно же, право.

Составной частью правосознания является конституционное правосознание, которое во многом определяет социальное поведение человека, устойчивое развитие общества, что имеет особое значение в становлении конституционализма, а в конечном счете – в развитии демократического социального правового государства.

Основу конституционного правосознания в нашей стране составляют Конституция Республики Беларусь и закрепленные в ней принципы и нормы. Двадцатилетний период ее действия характеризуется активным формированием конституционного правосознания. Так, в настоящее время Конституция и ее роль в построении демократического социального правового государства, признании прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью, их обеспечении и защите как высшей цели государства и обязанности государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, воспринимаются в обществе во многом иначе, чем в первые годы после ее принятия. Сегодня граждане все чаще осознают ценность Конституции при решении возникающих личных и общественных вопросов.

Таким образом, уровень конституционного правосознания служит одним из важнейших критериев оценки конституционной культуры в обществе. Формирование и развитие последней, в свою очередь, невозможны без конституционного мышления, которое вместе с другими признаками характеризует психическую сторону конституционного правосознания.

Как справедливо отмечает Г.Г. Арутюнян, конституционная культура и сама Конституция не могут быть импортируемым или экспортируемым товаром. Это

действительность, которая формируется на системе ценностей данного общества, конкретной социальной общности. Конституционная культура приобретает новое качество именно в тех общественно-государственных системах, где, наряду с Конституцией, общественной реальностью есть и конституционализм, где конституционные нормы и принципы – «живые» ценности, где сформировалась необходимая и достаточная среда конституционной демократии, в которой конституционные права человека и гражданина действуют непосредственно [5, с. 239].

Важную роль в формировании правовой культуры в целом и конституционной культуры в частности играет Конституционный Суд, обеспечивая реальное соблюдение принципа верховенства права, выполнение содержащихся в Конституции предписаний государственным органам, должностным и иным лицам, которым доверено выполнение государственных функций о принятии необходимых мер для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Конституционный контроль, будучи одним из важнейших инструментов формирования правового государства, ориентирует нормотворческие и правоприменительные органы на исполнение конституционных положений, последовательную реализацию принципов и норм Конституции, упреждение в нормотворчестве и правоприменении правовой неопределенности, недопущение правовых пробелов и коллизий и тем самым способствует утверждению конституционной законности и формированию правовой культуры в общественном сознании [6].

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (часть первая статьи 2 Конституции). Однако человек сосуществует и общается с другими членами общества, поэтому его права и свободы не могут носить абсолютный характер. Общеизвестно, что свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого. В связи с этим возможно ограничение прав и свобод личности как при защите прав и свобод других лиц, так и в отдельных случаях – в общественно значимых интересах.

Например, в принятом по результатам проверки конституционности Закона Республики Беларусь «О городском элек-

трическом транспорте и метрополитене» решении от 2 мая 2014 года в отношении статьи 30 этого Закона, устанавливающей в числе особенностей трудовых отношений на городском электрическом транспорте и метрополитене недопущение проведения их работниками забастовок, Конституционный Суд отметил, что этот запрет в определенной мере ограничивает право работников городского электрического транспорта и метрополитена на защиту своих экономических и социальных интересов, реализуемое в том числе через забастовку (часть третья статьи 41 Конституции). Вместе с тем возможность ограничения права на забастовку отдельных категорий работников с учетом характера их деятельности и последствий прекращения ими работы вытекает из положений Конституции, устанавливающих, что каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (статья 53); ограничение прав и свобод личности допустимо только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (часть первая статьи 23).

Ограничение права на забастовку не противоречит также общепризнанным принципам и нормам международного права. Так, исходя из положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ограничение права на забастовку допустимо в отношении лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства (пункт 2 статьи 8), а в отношении других лиц право на забастовки обеспечивается при условии его осуществления в соответствии с законами страны (подпункт «d» пункта 1 статьи 8).

Городской электрический транспорт и метрополитен являются важнейшими составными элементами городской экономической инфраструктуры, призванными своевременно и качественно обеспечивать потребности физических лиц в перевозках, способствовать созданию условий для бесперебойного функционирования городского хозяйства. Любые обстоятельства, которые могут нарушить нормальное функционирование городского электрического транспорта и метрополитена, затрагивают интересы граждан, государственных ор-

ганов и иных организаций, в связи с чем введение ограничений реализации права на забастовку работников указанных видов транспорта, по мнению Конституционного Суда, имеет обоснованный характер и согласуется с частью первой статьи 23, статьей 53 Конституции [7, с. 60, 61].

При этом, как следует из выраженных в ряде решений Конституционного Суда правовых позиций, в тех случаях, когда конституционные нормы позволяют законодателю установить ограничения прав и свобод, эти ограничения должны быть юридически допустимы, социально оправданны, отвечать требованиям справедливости, являться адекватными, соразмерными, необходимыми для защиты других конституционно значимых ценностей, не должны искажать реальную сущность конституционных прав и свобод.

Следовательно, конституционное правосознание и, соответственно, конституционная культура должны формироваться с учетом необходимости обеспечения баланса прав и интересов личности, общества и государства.

Подытоживая изложенное, следует отметить, что решение таких первоочередных задач развития демократического социального правового государства, как утверждение конституционной законности, установление конституционализма и обеспечение конституционализации общественных отношений, формирование конституционной культуры являются обязанностью всех государственных и общественных институтов, должностных лиц и граждан.

Для повышения уровня конституционной культуры представляется целесообразным реализовать ряд мер, в числе которых:

- введение в учебные планы общеобразовательных учреждений специального курса «Современное белорусское государство и право», в котором основное внимание следует уделить изучению Конституции и ее роли в обществе и государстве;
- выступления ученых, преподавателей, практических работников правоохранительных органов и судов, в том числе Конституционного, перед гражданами и в средствах массовой информации (по телевидению, радио, в печатных изданиях) по конституционно-правовой тематике;
- освещение через средства массовой информации решений Конституционного

Суда, комментарии к ним судей и ответы специалистов Конституционного Суда.

Наряду с указанными и другими возможными мерами, направленными на повышение в обществе и государстве уровня конституционной культуры, заинтересованность и инициативу в получении соответствующих конституционно-правовых знаний с целью наиболее полной и эффективной реализации своих прав и свобод должны проявлять сами граждане.

Особая роль в формировании конституционной культуры отводится конституционному правосудию, посредством которого Конституционный Суд Республики Беларусь осуществляет функцию контроля конституционности нормативных правовых актов в государстве. Своими решениями и изложенными в них правовыми позициями Конституционный Суд оказывает существенное влияние на утверждение конституционализма, конституционализацию общественных отношений, формирование и развитие конституционного правосознания и конституционной культуры. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Арутюнян, Г.Г. Слагаемые конституционализма: верховенство права, стабильное развитие / Г.Г. Арутюнян // Конституционализм: уроки, вызовы, гарантии: сб. избр. публ. и выступлений на междунар. форумах, посвященных данной проблематике. – К.: Логос, 2011. – 308 с.
2. Арутюнян, Г.Г. Роль конституционной диагностики в обеспечении устойчивости общественного развития / Г.Г. Арутюнян // Конституционное правосудие: Вестник Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. – 2010. – № 4 (50). – С. 28–42.
3. Кряжков, В.А. Конституционная культура в зеркале правосудия Конституционного Суда Российской Федерации / В.А. Кряжков // Журнал конституционного правосудия. – 2008. – № 3. – С. 3–8.
4. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2013 году: Послание Конституционного Суда Респ. Беларусь Президенту Респ. Беларусь, Палате представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, Совету Республики Нац. собрания Респ. Беларусь: принято решением Конституционного Суда Респ. Беларусь, 21 янв. 2014 г., № 915/2014 // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 2014. – № 1. – С. 29–51.
5. Harutyunian, Gagik. Constitutional Culture: the Lessons of History and the Challenges of Time Revised English edition / Gagik Harutyunian. – Yerevan, 2009. – 278 p.
6. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году: Послание Конституционного Суда Респ. Беларусь Президенту Респ. Беларусь, Палате представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, Совету Республики Нац. собрания Респ. Беларусь: принято решением Конституционного Суда Респ. Беларусь, 20 янв. 2015 г., № P-975/2015 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – 6/1473. – Режим доступа: http://pravo.by/ImgPravo/tmp/K91500975_6c9882bba1c7093bd25041881277658.pdf. – Дата доступа: 05.02.2015.
7. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О городском электрическом транспорте и метрополитене»: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 2 мая 2014, № P-921/2014 // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 58–62.