

# Будет день – и будет пища

## Продовольственная стабильность Беларуси: вчера, сегодня, завтра

Нельзя не согласиться с высказыванием академика РАН А.А. Жученко: «На протяжении всей истории ни одной нации не удавалось повысить свое благосостояние и добиться развития экономики без предварительного наращивания производства продуктов питания». Это еще раз подтверждает стратегическую правоту решения Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко о вложении государственных средств в интенсивное развитие крупнотоварного сельскохозяйственного производства.

**В** Беларуси и других странах СНГ после упразднения плановой экономической системы произошли серьезные перемены. Преобразования в аграрном секторе для многих субъектов аграрного рынка были весьма драматичными. Постепенно большинство из них сумело адаптироваться к изменившимся экономическим требованиям, но при этом основные характеристики агропродовольственного рынка ухудшились, и весьма заметно.

Взятый Беларусью в начале 1990-х годов курс на возрождение и развитие села коренным образом переломил ситуацию. Первые наиболее глубокие изменения в работе АПК начались в 1995 году: в результате создания Республиканского фонда поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и науки начался новый этап возрождения отечественной деревни. Особенно интенсивно сельское хозяйство республики стало развиваться после принятия Программы социально-экономического развития Беларуси на 2001–2005 годы, что обусловило его весьма существенный вклад в формирование «главного действующего лица экономики» – ВВП (рис. 1).

Это оправдало себя как с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, так и в плане увеличения экспортного потенциала и валютных поступлений в страну. На сегодняшний день импорт зерна уменьшился в 10 раз по сравнению с 1996 годом и составляет порядка 133 тыс. тонн, по мясопродуктам произошло также десятикратное – но уже увеличение экспорта, в три раза увеличился экспорт молочных продуктов.



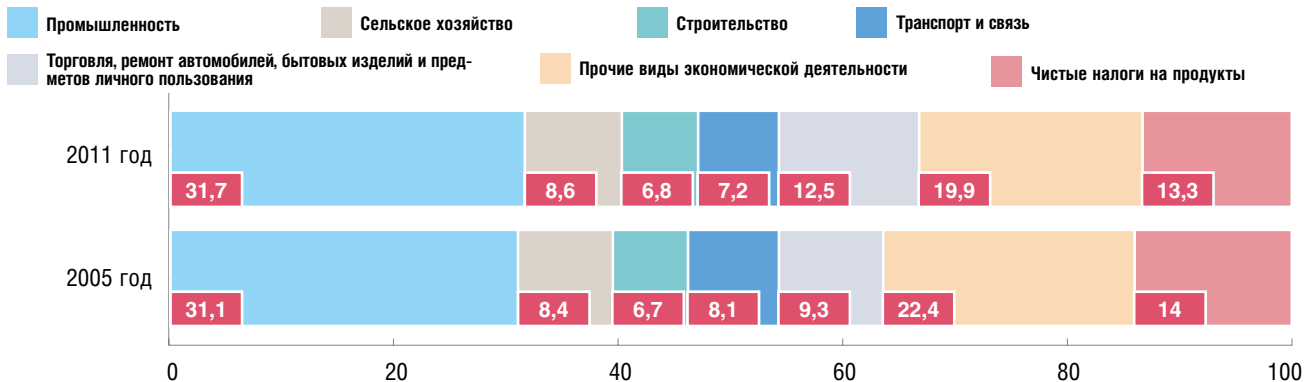
Геннадий ГАНУШ, доктор экономических наук, член-корреспондент НАН Беларуси



Ирина ГРИБОЕДОВА, кандидат экономических наук, доцент

Выполнение мероприятий Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы, а также 23 отраслевых программ позволило организациям Минсельхозпрода страны достичь валового производства зерна за прошедшее пятилетие в объеме 40 млн тонн, что в 1,3 раза больше сбора зерновых за 2001–2005 годы; урожайности зерновых культур, преодолевшей рубеж по стране в 30 центнеров с гектара; производства мяса и молока, превышающего уровень предыдущего пятилетия в 1,6 и 1,5 раза соответственно; реконструировать и оснастить современным технологическим оборудованием почти 1450 молочно-товарных ферм, более 100 комплексов по откорму свиней и 50 птицефабрик. В организациях пищевой промышленности освоен выпуск 156 видов новой и инновационной продукции, в том числе в организациях масложировой промышленности – 44, картофелеперерабатывающей – 7, консервной – 88, пивоваренной – 16. Еще более укрепилась национальная продовольственная безопасность, достигнута полная самообеспеченность по стратегическим видам продуктов питания – общий объем импорта продовольствия составляет менее 10 % от уровня его потребления.

Рисунок 1. Валовой внутренний продукт по видам экономической деятельности, в % к итогу



Источник: Доклады Национального статистического комитета Республики Беларусь «Социально-экономическое положение Республики Беларусь», 2005 и 2011 годы

В условиях неопределенности мирового рынка, колебаний цен на продовольствие способность страны самостоятельно себя прокормить – не менее важная предпосылка экономической и социальной стабильности, нежели равновесный бюджет или надежная валюта. АПК Беларуси может не только полноценно обеспечить собственное население, но и, например, дополнительно (исходя из средних норм потребления) удовлетворить потребности четверти населения Москвы или 60 % жителей Санкт-Петербурга в мясных продуктах, 14 % москвичей или трети петербуржцев – в молочных товарах и почти полностью закрыть потребности жителей столицы России в са-

харе либо обеспечить им Санкт-Петербург на два года вперед.

В настоящее время по среднелюдовым объемам производства основных видов продуктов питания Беларусь входит если не в десятку, то, по крайней мере, в двадцатку лидирующих стран (рис. 2). Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), которая относит нашу страну к значимым производителям важнейших видов сельскохозяйственной продукции, в периодическом обзоре «Перспективы урожая и ситуация с продовольствием» констатирует, что в 2011 году доля Беларуси на мировом рынке поставок масла животного превысила 10 %. Таким образом, наша страна занимает третье

## ОБ АВТОРАХ

### ГАНУШ Геннадий Иосифович.

Родился в д. Гута Узденского района Минской области. В 1969 году окончил Белорусскую сельскохозяйственную академию, в 1977 году – аспирантуру Академии общественных наук при ЦК КПСС.

Трудился в различных сельскохозяйственных организациях, с 1970 года – на партийной работе. С 1990 по 1999 год – директор Белорусского научно-исследовательского института овощеводства, с 1999 по 2002 год – вице-президент Академии аграрных наук Республики Беларусь, с 2002 по 2004 год – советник НАН Беларуси.

С 2005 года – заведующий кафедрой экономической теории и права БГАТУ.

Доктор экономических наук (1998), профессор (2000), член-корреспондент Академии аграрных наук Республики Беларусь (1999–2002), член-корреспондент НАН Беларуси (2003).

Автор более 200 научных работ, в т.ч. 5 монографий.

Сфера научных интересов: вопросы повышения экономической эффективности и конкурентоспособности АПК, адаптивной интенсификации, использования научно-инновационного потенциала, межхозяйственной кооперации, интеграции и управления, экономики и организации овощеводства.

### ГРИБОЕДОВА Ирина Анатольевна.

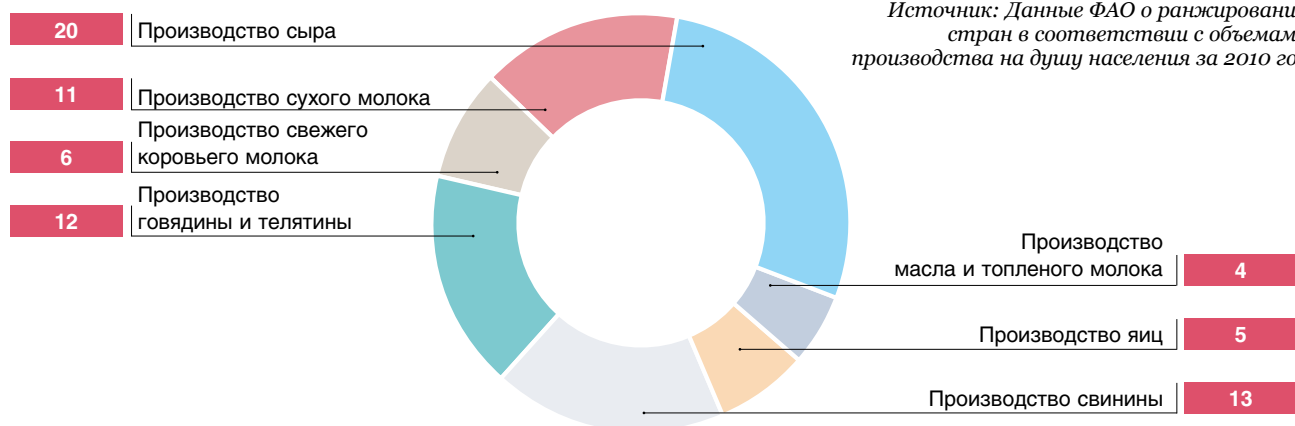
Родилась в 1964 году в г. Петродворце Ленинградской области. Окончила Белорусский институт народного хозяйства имени В.В. Куйбышева в 1987 году, в 1992-м – аспирантуру БГЭУ.

С 1988 по 1997 год работала начальником отдела Минского областного управления статистики, ассистентом кафедры статистики БГЭУ, старшим научным сотрудником НИИ статистики при Минстате Республики Беларусь (по совместительству). В 2001–2006 годах – доцент Минского института управления. С 2003 года – начальник отдела БелНИИ пищевых продуктов концерна «Белгоспищепром» (по совместительству). В 2007–2008 годах – начальник отдела Научно-практического центра НАН Беларуси по продовольствию. В 2008–2010 годах – начальник отдела, с 2011 года – руководитель аналитического центра НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь. В настоящее время – докторант БГАТУ. Кандидат экономических наук (1996), доцент (2004).

Автор более 70 научных работ.

Сфера научных интересов: методологические вопросы оценки эффективности функционирования национальной экономики.

Рисунок 2. Место Беларуси в мире по производству основных видов продовольствия на душу населения



Источник: Данные ФАО о ранжировании стран в соответствии с объемами производства на душу населения за 2010 год

место после Новой Зеландии и ЕС, опередив Австралию и США. По объемам экспорта сыра Беларусь находится на четвертом месте в мире. Прогнозируя увеличение мировой потребности в импорте молочной продукции на 5 % при росте производства на 2 %, ФАО отмечает зависимость удовлетворения спроса от «роста поставок из Аргентины, Беларуси, ЕС, Новой Зеландии и США» – и этот результат еще более впечатляет на фоне того, что численность населения Беларуси составляет только одну десятую процента от населения мира.

Сегодня известность страны на мировом рынке определяется не только традиционными национальными брендами – давно и широко известными МАЗами, БелАЗами, тракторами и комбайнами, но и новыми торговыми знаками в области молочной продукции, стремительно набирающими всемирную популярность: «Савушкин продукт», «Молочная страна», «Бабушкина крынка» и др. Так, подтверждая статус одного из лучших экспортеров Беларуси, лидер белорусской молочной промышленности компания «Бабушкина крынка» по итогам конкурса 2012 года «Московское качество» удостоена диплома 1-й степени. Среди мясных товаров неизменным спросом в Беларуси и за ее пределами пользуется продукция Борисовского, Волковысского и Слонимского мясокомбинатов. Доверие потребителей завоевала рыбная продукция белорусско-германского СП «Санта Бремор», ассортимент которого насчитывает 650 видов продукции. Прочно зарекомендовали себя «кондитерские» бренды «Коммунарка» и «Спартак». И это далеко не полный перечень, поскольку сегодня уже

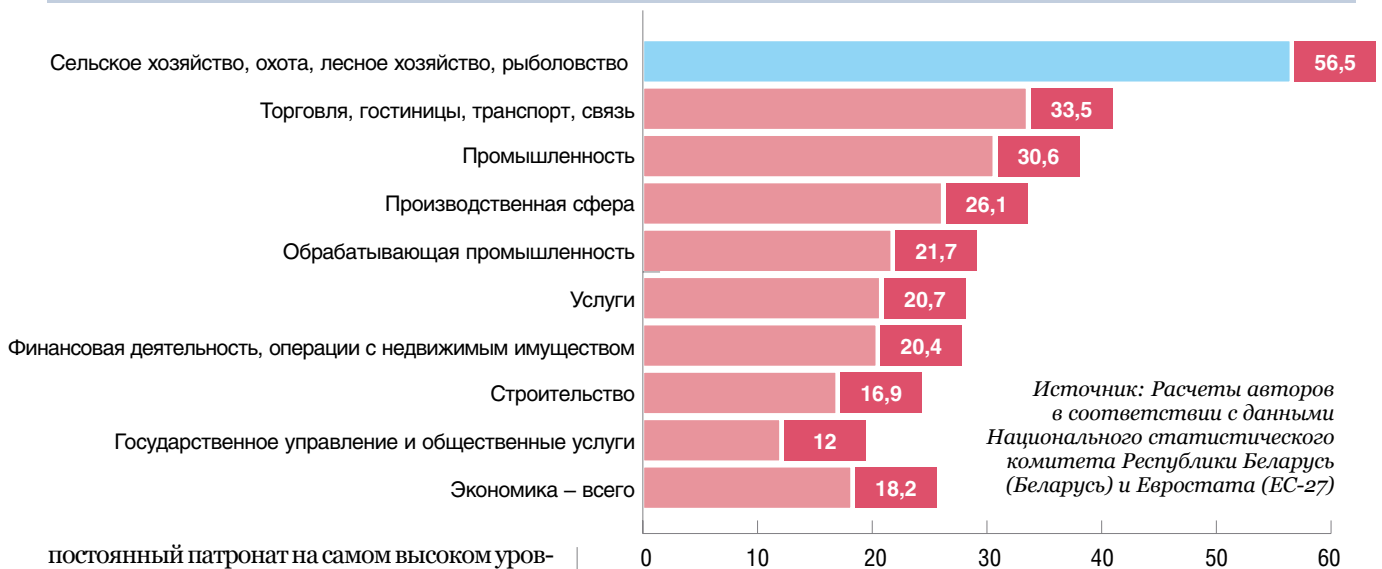
сформировалось устойчивое понятие «белорусский производитель», а за белорусской продукцией привычно закрепились характеристики «качественная» и «соответствующая высоким стандартам».

На ближайшие пять лет вложения, произведенные в сельскохозяйственное производство в последнее время, обеспечат экспорт продовольствия в размере как минимум 7 млрд долларов США, что равноценно двукратной стоимости ежегодного потребления газа.

АПК Беларуси развивается в тесном взаимодействии с экономическим механизмом всей страны. Сегодня технологический цикл сельхозпроизводства практически полностью обеспечен системой отечественных сельхозмашин. За весь период реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы создан и поставлен в сельскохозяйственные организации широкий спектр современной высокопроизводительной техники: 14 049 тракторов, 4039 погрузчиков, 8368 зерноуборочных комбайнов, 2259 кормоуборочных комбайнов, 3104 комбинированных почвообрабатывающе-посевных агрегатов, 6533 машины для внесения удобрений, а также другая сельскохозяйственная техника и оборудование.

Масштабные инвестиции, эффект крупнотоварного производства (позволяющий более масштабным формам хозяйствования реализовать заложенный в них потенциал – закупать технику, устанавливать более производительные технологические линии, привлекать квалифицированные кадры и т.д.) и

Рисунок 3. Производительность отраслей экономики Беларуси в 2010 году, в % от уровня ЕС-27



постоянный патронат на самом высоком уровне в совокупности обеспечили существенный прогресс в аграрной отрасли. Сопоставление производительности труда в сельском хозяйстве Беларуси и странах ЕС показывает наименьшее отставание от последних именно в данном секторе – по сравнению с другими видами экономической деятельности (рис. 3).

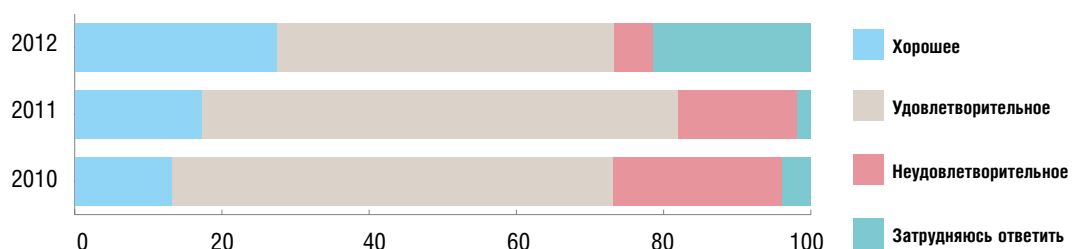
ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» в январе – феврале 2012 года осуществлен беспрецедентный в отечественной истории конъюнктурных наблюдений анкетный опрос директората 1657 сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств. Проведенное исследование позволило получить детальную оценку текущей ситуации производственно-хозяйственной деятельности СХО, их финансово-экономического положения и социальной стороны жизнедеятельности коллективов, перспектив развития, проблемных факторов и конкретных мер государственной поддержки с позиций непосредственных

участников сельскохозяйственного производства, а также обобщить пожелания последних в области совершенствования государственной аграрной политики.

Общая оценка финансово-экономического «самочувствия» топ-менеджментом отечественных сельскохозяйственных организаций отражает, во-первых, рост в группе с хорошим финансово-экономическим положением; а во-вторых, существенное уменьшение числа СХО с неудовлетворительным финансово-экономическим положением (рис. 4).

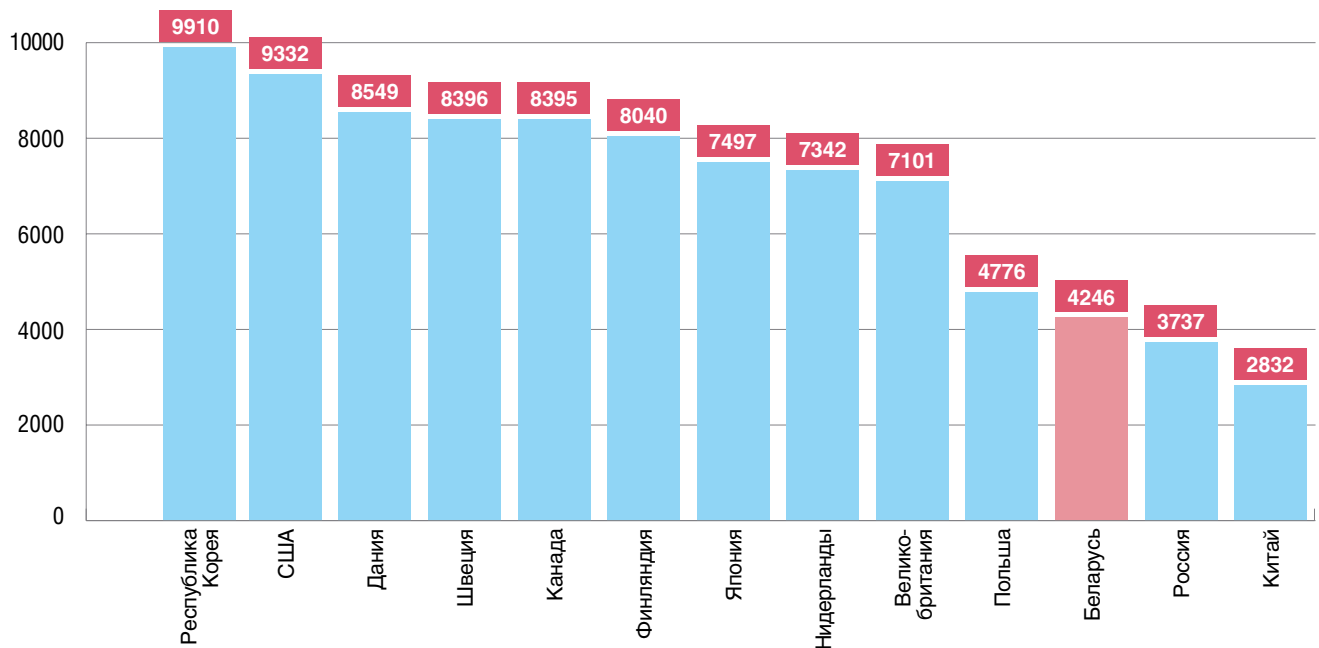
В целом по прогнозу на 2012 год намечается позитивная динамика перемещения сельскохозяйственных организаций в разряд с «хорошим» финансово-экономическим положением: ожидается двукратное увеличение их количества в соотношении с 2010 годом. Таким образом, информация «из первых

Рисунок 4. Финансово-экономическое положение СХО в 2010–2012 годах, % от общего числа респондентов



Источник: Данные конъюнктурного опроса руководителей сельхозорганизаций Республики Беларусь, 2012 год

Рисунок 5. Надой молока на одну корову в Беларуси и отдельных странах мира, кг в год



Источник: Российский статистический ежегодник, 2011; статистический сборник «Россия и страны мира, 2010»

рук», неискаженная и «неприглаженная», подтверждает позитивную динамику процессов, происходящих в АПК республики.

В этих условиях наблюдается переоценка ценностей применительно к организации бизнеса в аграрной сфере. Начинается диверсификация бизнеса крупных непрофильных компаний в наиболее рентабельные секторы сельского хозяйства. Основными интеграторами, как правило, становятся перерабатывающие предприятия, которые должны гарантировать себе поступление сырья в необходимых объемах, поскольку инвесторам намного проще контролировать одного производителя, чем несколько более мелких. Благодаря притоку капитала повысилась технико-технологическая оснащенность и продуктивность отдельных секторов сельского хозяйства, улучшилась координация между отдельными стадиями продвижения продукции.

В свое время Черчилль сказал: «Генералы всегда готовятся к прошлой войне». Искусство управления состоит в том, чтобы на основе анализа прошлого, оценки имеющихся проблем и достигнутых результатов в настоящем избежать возможных рисков в будущем. И статистические данные, и субъективные

оценки руководителей свидетельствуют, что традиционные факторы повышения производительности труда и конкурентоспособности в сфере производства продуктов питания уже исчерпали свой потенциал. Несмотря на отмеченные выше очевидные достижения, проблема недостаточной эффективности, характерная для белорусской экономики в целом, имеет место и в АПК республики.

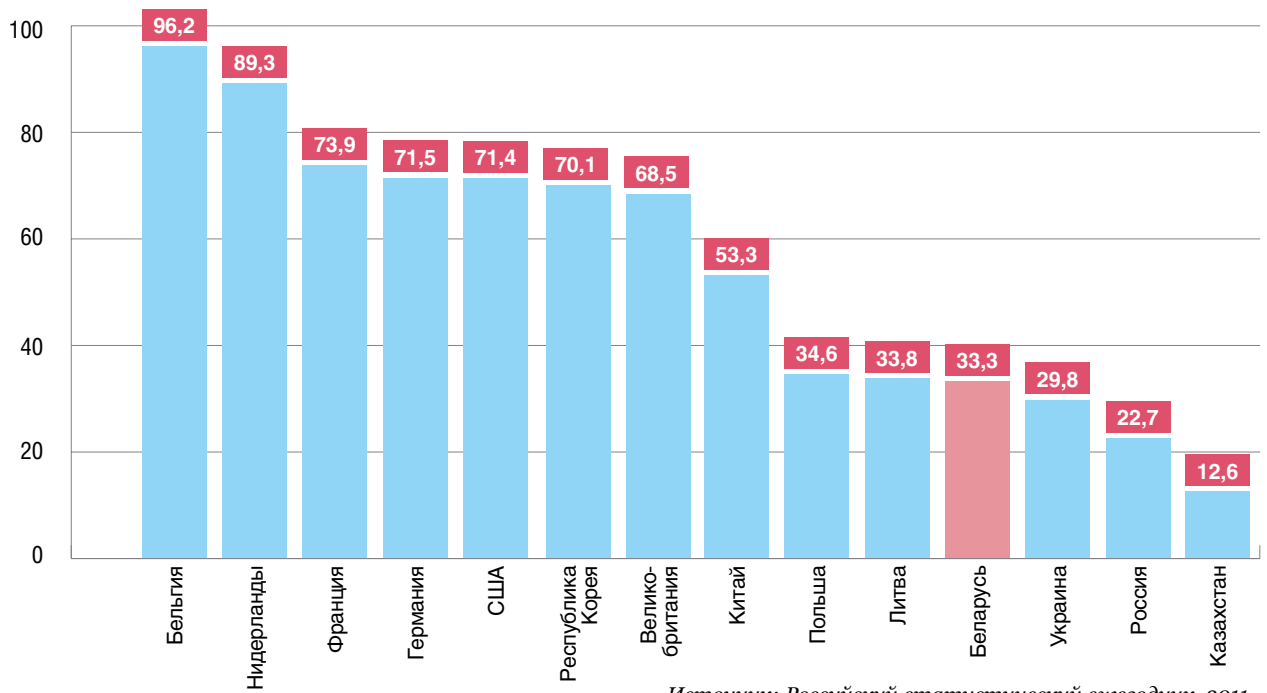
По уровню урожайности и величине надоев республика имеет существенное отставание от группы стран-лидеров (рис. 5; 6).

В определенной степени такие результаты связаны с более низкой, чем в развитых странах, механизацией труда в отечественном сельском хозяйстве (рис. 7).

Обеспечение продовольственной стабильности Беларуси, учитывая мировые тенденции, должно базироваться на высокотехнологичных и эффективных производствах. Это означает, что движение АПК страны по инновационному пути развития подразумевает акцентированное вложение значительных государственных средств в перспективные производства.

16 декабря 2011 года Россия была официально принята во Всемирную торговую организацию, соответственно и Беларусь в

Рисунок 6. Урожайность зерновых и зернобобовых в Беларуси и отдельных странах мира, ц/га



Источник: Российский статистический ежегодник, 2011

составе Единого экономического пространства приближается к «черте невозврата» в данном процессе. Предстоящее вступление торговых партнеров страны и в перспективе самой Республики Беларусь в ВТО накладывает определенные ограничения на оказание государственной поддержки сельскохозяйственным производителям, в то время как именно государство в любой стране выступает по отношению к ним основным донором.

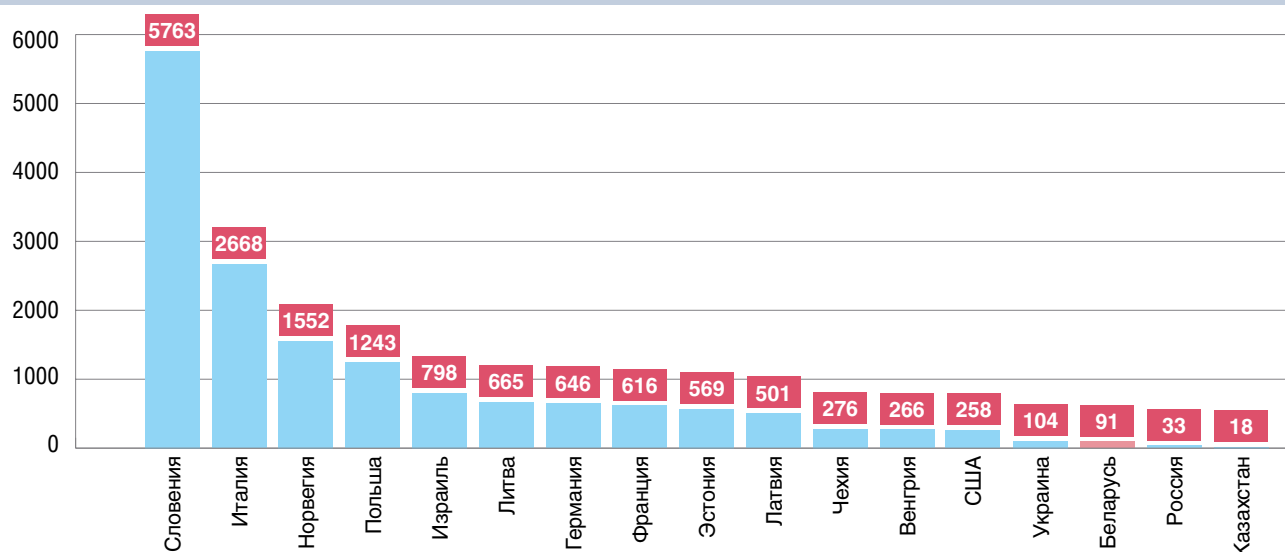
Планируемая рядом сторонников немедленного вступления в ВТО последовательность шагов – сначала откром границы, а потом модернизируемся – представляется ошибочной. Необходимо действовать с точностью до наоборот: сначала повысить конкурентоспособность, а потом – открывать рынки. По заключению Всемирного банка, уровень бюджетной поддержки сельского хозяйства в Беларуси значительно выше, чем в других странах... Трансферты для сельского хозяйства в Беларуси из расчета на гектар (табл. 1) ниже лишь размера трансфертов в ЕС-27. Таким образом, эксперты этой организации фактически свидетельствуют, что АПК республики имеет заведомо более низкие позиции конкурентоспособности на западных рынках – находясь в худших природно-

климатических условиях и имея на данный момент уровень государственных дотаций в два с лишним раза ниже, нежели у европейских производителей продуктов питания.

Таким образом, перспективы дальнейших аграрных преобразований нецелесообразно в настоящее время рассматривать в плоскости снижения государственной помощи селу. Инвестиции в сельское хозяйство – залог развития производства, его технического перевооружения. Решение проблемы в другом – потенциал отрасли должен быть реализован пропорционально производимым затратам. Вопрос не в том, строить ли ферму, а в том, как построить ее таким образом, чтобы она давала отдачу. Иначе говоря, необходимо не сокращать государственную поддержку, а ужесточать контроль за ее использованием, развивая высокоточное агропромышленное производство, адаптированное как к требованиям рынка и природным условиям нашей страны, так и к медицинским рекомендациям для оптимального питания людей.

Пожелания директората сельскохозяйственной сферы в области совершенствования государственной аграрной политики содержат достаточное количество подсказок в направлении конкретных мер государ-

Рисунок 7. Количество сельскохозяйственной техники на 100 кв. км пашни



Источник: Данные Всемирного банка по 186 странам

ственной поддержки с позиций непосредственных участников сельскохозяйственного производства (рис. 8).

Основной задачей технологического развития сельского хозяйства Беларуси в Государственной программе развития села на 2011–2015 годы определено создание конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего внутренние потребности страны и наращивание экспортного потенциала. Инновационно-прорывные точки роста как для Беларуси в целом, так и для агропроизводства и обеспечения продовольственной стабильности в частности прописаны также в Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, Стратегии технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 года, проекте Концепции развития и освоения нанотехнологий и наноматериалов в Республике Беларусь на период 2012–2015 годов.

В соответствии с вышеуказанными документами до обозначенного срока в стране предстоит сформировать устойчивую систему повышения экономической эффективности и перехода агропромышленного комплекса на инновационное развитие на основе действенных мер государственного регулирования и саморегулирования производства, усиления его самоокупаемости и самофинансирования, полного использования преимуществ

интенсификации, специализации, ресурсосбережения и концентрации производства.

Продолжится также процесс интеграции аграрного производства во все более эффективный аграрно-промышленный комплекс, в котором опережающими темпами будут расти сферы переработки, хранения, транспортировки и доведения сельскохозяйственной продукции до потребителя, а также высококачественная пищевая промышленность.

Уже в ближайшие годы АПК превратится в один из наиболее крупных межотраслевых комплексов, развитие которого будет нацелено на усиление межотраслевых связей

Таблица 1. Уровень бюджетной поддержки сельского хозяйства в отдельных странах мира

Страна	Финансовая поддержка из расчета на 1 га сельскохозяйственных угодий, долларов США
Беларусь	232
Австралия	6
Канада	102
ЕС-27	556
США	214
Украина	46
Россия	18

Источник: Обзор государственных расходов в Республике Беларусь. Реформирование бюджетно-налоговой сферы в целях восстановления устойчивого экономического роста. – Часть 1. – 2011. – Вашингтон: Всемирный банк

Рисунок 8. Распределение ответов руководителей на вопрос «Какие государственные меры, на Ваш взгляд, будут наиболее эффективны для обеспечения роста производства сельскохозяйственной продукции», % к числу респондентов



Источник: Данные конъюнктурного опроса руководителей сельхозорганизаций Республики Беларусь, 2012 год

трех сфер. Во-первых, интеграционными процессами будут охвачены сферы деятельности, поставляющие сельскому хозяйству средства производства и осуществляющие его материально-техническое обслуживание (тракторостроение, сельскохозяйственное машиностроение, химическая, комбикормовая, фармацевтическая промышленность). Ведущими направлениями в данной области станут переход от создания отдельных образцов техники к завершённым комплексам, в том числе в растениеводстве – от посева до первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции; в животноводстве – от кормопроизводства и кормления до первичной переработки и хранения, включая проектирование зданий сельскохозяйственного назначения с использованием современных строительных материалов и комплектацию их высокопроизводительной техникой.

Во-вторых, в качестве неперенных составляющих становления инновационного сельского хозяйства следует выделить:

- точные, биологические и органические формы агропроизводства, использование «умных» удобрений, инновационных форм обработки и очистки семян, разработку технологических приемов реабилитации техногенно загрязнённых сельскохозяйственных земель;

- сохранение, повышение качества и рациональное использование сельхозугодий, направленное на обеспечение производственной способности дерново-подзолистых, песчаных и супесчаных почв, суглинистых и осушенных торфяных почв, окупаемость минеральных удобрений;

- создание новых высокопродуктивных конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных, обеспечивающих выход производства продукции животноводства на уровне лучших мировых показателей по качеству и экономической эффективности;

- снижение заболеваемости и непродоводительного выбытия сельскохозяйственных животных за счет создания новых эф-



фективных отечественных ветеринарных препаратов; обеспечение за их счет до 70 % потребности страны.

Третья сфера деятельности, без которой невозможен полный цикл становления инновационного агропромышленного производства, – это организации, осуществляющие переработку, хранение, перевозку и сбыт сельскохозяйственной продукции, т. е. доведение до потребителя произведенных сельским хозяйством продуктов. Ведущее место среди представляющих ее отраслей занимает пищевая промышленность, тарное и складское хозяйство, транспорт, оптовая и розничная торговля продовольствием, общественное питание. Основные направления технологического развития в пищевой промышленности – строительство нового дрожжевого завода на основе современных ресурсосберегающих технологий; строительство комплекса по глубокой переработке масличных культур; организация производства сыра сычужного на основе отечественного производства баккокцентратов и заквасок со специально подобранным составом микроорганизмов; модернизация мощностей по переработке вторичных сырьевых ресурсов и др.

Для реализации приоритета и главной задачи государственной продовольственной политики – обеспечения безопасности питания населения в стране также планируется усилить меры контроля за качеством продовольственной продукцией, ее стандартизации по требованиям ЕС и других стран, увеличить ассигнования на разработки оптимизированных рационов питания для различных слоев населения, предпринять различные меры по пропаганде рационального питания и формированию рациональных потребительских предпочтений, которые определяют потребительский спрос на рынке продовольствия. Рационализация спроса населения постепенно становится основной движущей силой научно-технического прогресса в пищевой промышленности, что предопределяет соответствующие требования к ее продуктовой, технологической и функциональной структурам.

Сохранившийся в стране развитый сектор прикладной науки способен стать существенным подспорьем в их реализации. Национальная академия наук Беларуси пошла по пути создания научно-практических центров (в том числе по биоресурсам, продовольствию, зем-

леделию, механизации сельского хозяйства и др.). Одним из ключевых подходов к взаимодействию отечественной науки и АПК является развитие агропромышленного производства на основе новых высоких технологий, в том числе широкого спектра нанотехнологий во всех трех вышеназванных сферах.

В связи с освоением новых технологий еще более возрастет значение человеческого фактора, вырастет спрос на высококвалифицированных специалистов. Доминирующая роль человеческого капитала была продекларирована на последнем Всемирном экономическом форуме в Давосе стратегическим партнером мероприятия, председателем Совета директоров кадровой корпорации Manpower Inc. Джеффри А. Джорресом: «Человек, его потенциал, талант будут являться наивысшими ценностями в эпоху «Human Age». Специфика АПК вряд ли позволит полностью автоматизировать производство ряда сельскохозяйственных продуктов, следовательно, абсолютно исключить из него живой труд невозможно. В связи с этим особое внимание необходимо уделять вопросам подготовки кадров в области инновационных технологий производства и переработки сельхозпродукции.

На фоне назревающего глобального продовольственного кризиса, «ценовых шоков» на продукты питания ни одна нация не может считаться устойчиво развивающейся и стабильной в экономическом и социальном отношении, пока в ней не решен вопрос обеспечения продовольственной безопасности. Дефицит продовольствия не в меньшей степени, чем дефицит энергоресурсов, может на десятки лет вперед предопределить политическую обстановку в глобальном масштабе, сыграв роль «пороховой бочки» и спровоцировав масштабное протivостояние. Среди позитивных возможностей старта белорусского АПК в текущем десятилетии – достаточно развитая база сельскохозяйственного производства и внимание со стороны государства. В то же время необходимо максимально использовать синергетический эффект объединенных усилий всех вышеназванных сфер для построения современного агропромышленного комплекса. Намеченные программы развития призваны гарантировать, чтобы для важнейшей отрасли нашей экономики и населения страны ущерб от вступления в ВТО был минимальным, а выигрыш – максимальным. ■