

Опыт политического участия молодежи в контексте реализации государственной политики в суверенной Беларуси: конец 1990-х – начало 2020-х годов

УДК 94



Андрей БЕЛЯКОВ,
начальник Центра
по работе с населением
и избирательному
процессу Академии
управления
при Президенте
Республики Беларусь

Андрей БЕЛЯКОВ. Опыт политического участия молодежи в контексте реализации государственной политики в суверенной Беларуси: конец 1990-х – начало 2020-х годов. В статье рассмотрены различные аспекты участия молодежи в политической жизни общества, степень активности ее в электоральных кампаниях в период становления и развития суверенной Беларуси. Охарактеризована роль в этом общественных объединений. Внесены предложения по совершенствованию механизмов реализации государственной молодежной политики в ракурсе обеспечения электорального суверенитета.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, молодежь, политическое участие, электоральная кампания, выборы, общественное объединение.

Andrey BELYAKOV. Political engagement of Belarusian youth in the context of the state youth policy in sovereign Belarus in late 1990s – early 2020s. The article considers various aspects of youth engagement in the political life of the Belarusian society in the period of formation and development of sovereign Belarus, its social and political institutions. The role of public associations is analyzed. The author makes proposals on ways to improve the mechanisms for the implementation of state youth policy in terms of ensuring electoral sovereignty.

Keywords: state youth policy, youth, political engagement, electoral campaign, elections, public association.

Развитие любого демократического правового государства сопряжено с необходимостью проведения мероприятий по организации политического участия общества в принятии решений, направленных на совершенствование и развитие различных направлений государственной политики, выстраивание действенного механизма политической коммуникации.

Особое место в этом процессе занимает молодежь как социальная группа, обладающая рядом специфических, обусловленных возрастом характеристик и свойств, которую российский ученый, исследователь молодежной политики И.М. Ильинский определял как «социально-демографическую группу общества, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим обстоятельствами социально-психологических свойств, которые определяются уровнем социально-экономического и культурного развития, особенностями социализации в данном обществе» [1, с. 104].

Участие молодежи в политической жизни белорусского общества в указанный период представляет особый интерес, поскольку оно неразрывно связано с общими процессами становления и развития независимой Республики Беларусь, ее социальных и политических институтов.

Вторая половина 90-х годов прошлого века для белорусского общества стала временем глобальных перемен. Развал Советского Союза и последовавший за ним глубокий экономический и политический кризис во

всех республиках, в том числе в Беларуси, негативным образом отразился на качестве жизни общества и особенно на наиболее уязвимой его части – молодежи.

На политической арене развернулась борьба за власть и влияние на общественно-политическую жизнь, на электорат. Это был процесс «естественного» социального отбора партий [2, с. 468].

В этих условиях наблюдается активизация политического участия молодого поколения, что было вызвано, с одной стороны, ростом интереса к вопросам политики, спровоцированным активной внутренней политической повесткой, а с другой – заинтересованностью государства как основного субъекта молодежной политики в объединении молодежи на основе деятельного участия в строительстве сильной и независимой Республики Беларусь, а также в формировании конструктивной организации, способной транслировать на молодежную аудиторию важные государственные идеологические концепты.

Начиная со второй половины 1990-х годов, в Республике Беларусь на государственном уровне последовательно реализовывалась политика по поддержке молодежи, созданию условий для ее всестороннего развития. При этом существенная роль в повышении эффективности этой политики отводилась общественным объединениям. К примеру, на заседании III Пленума Центрального комитета общественного объединения «Белорусский союз молодежи» (ОО «БСМ»), который состоялся 20 сентября 1996 года, был отмечен «существенный поворот государства к проблемам молодежи», особенно после встречи Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко с лидерами молодежных организаций [2, с. 516].

При этом следует отметить, что ОО «БСМ» на тот момент являлось правопреемником Ленинского коммунистического союза молодежи Беларуси. Это было организационно структурированное молодежное объединение с разветвленной сетью территориальных комитетов и штатными сотрудниками.

При том что политическая повестка зачастую становилась главной темой на заседаниях коллегиальных органов молодежных организаций, именно через опыт деятельности в общественных объединениях формировались навыки политического участия белорусской молодежи.

На XXXIII съезде ОО «БСМ» 29 апреля 1997 года была сформулирована следующая позиция: организация желает «оставаться действующим субъектом государственной молодежной политики, то есть работать с молодежью в интересах государства, а не какой-либо группы людей, занимающихся политикой» [3].

В мае 1997 года состоялся учредительный съезд общественного объединения «Белорусский патриотический союз молодежи» (ОО «БПСМ»), который стал еще одной эффективной площадкой для политического участия молодежи.

[ОБ АВТОРЕ]

БЕЛЯКОВ Андрей Эдуардович.

Родился в 1976 году в г. Гомеле. Окончил Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины (1999), Академию управления при Президенте Республики Беларусь (2009), аспирантуру Республиканского института высшей школы (2023).

В 2000–2018 годах работал на разных должностях в молодежных организациях (Белорусский патриотический союз молодежи и Белорусский республиканский союз молодежи). С 2003 по 2008 год возглавлял Гомельский городской комитет, в 2008–2013 годах – Гомельский областной комитет ОО «БПСМ». В 2013 году – второй секретарь ЦК ОО «БПСМ». С 2015 по

2018 год – первый секретарь ЦК ОО «БПСМ». В 2016–2019 годах – член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва. С 2022 года – начальник Центра по работе с населением и избирательному процессу Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Автор 10 научных статей, пяти актов внедрения результатов исследований в учебном процессе и научно-исследовательской работе.

Сфера научных интересов: государственная молодежная политика, идеология, избирательный процесс.

Во второй половине 1990-х – начале 2000-х годов существовали и другие молодежные общественные организации, выступавшие с различными политическими заявлениями, а также принимавшие участие в электоральных кампаниях, однако они не имели ни существенного воздействия на общественно-политическую ситуацию, ни серьезного влияния на молодежь.

В целом можно отметить, что на рубеже столетий наиболее последовательно в политической жизни участвовали Белорусский союз молодежи и Белорусский патриотический союз молодежи. При этом ОО «БПСМ» значительно активнее позиционировало себя во время электоральных кампаний в период 1999–2001 годов, выступая в поддержку социально-экономического и общественно-политического курса.

Среди молодежи, участвующей в электоральных кампаниях в качестве кандидатов в депутаты, было достаточно и тех, кто не принадлежал к молодежным организациям, появившимся в период независимости Беларуси, а выдвигался трудовыми коллективами. К примеру, в 1999 году в Республике Беларусь было зарегистрировано 1494 кандидата в депутаты местных Советов депутатов в возрасте до 30 лет, что составило 5,6 % от общего количества зарегистрированных кандидатов в депутаты. В первом туре голосования депутатами среди молодежи были избраны 1246 человек, т. е. 5,2 % от общего количества избранных депутатов. При этом членов ОО «БСМ» и ОО «БПСМ» среди избранных депутатов было 120 человек [4].

Рассматриваемый исторический период, связанный со становлением и развитием суверенной Беларуси, можно охарактеризовать как время существенной трансформации законодательства, появления новых институтов государственной власти, которые изменили, по сути, весь политический ландшафт страны и обусловили иной уровень политической коммуникации государства и молодежи.

При этом участие в электоральных кампаниях белорусской молодежи в начале 2000-х и в последующие годы становится ключевым направлением ее политической активности.

Так, в 2001 году во время кампании по выборам Президента Республики Беларусь в состав участковых комиссий было включено 11 254 человека из числа молодежи до 30 лет, что составило 14,6 % от общего численного состава всех комиссий, в состав территориальных комиссий – 67 молодых людей, или 8,1 % от численного состава территориальных комиссий [5].

Во время аналогичной кампании 2006 года в участковые комиссии вошло 8989 молодых людей, или 12,1 % от общего численного состава всех участковых комиссий, в состав территориальных комиссий – 182 человека, или 8,6 % от общего численного состава всех территориальных комиссий.

В 2010 году участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь насчитывали 8407 представителей молодежи, или 11,9 % от общего численного состава всех комиссий. В территориальных комиссиях работало 155 молодых людей, или 7,8 % от численного состава всех территориальных комиссий.

В 2015 году в участковых комиссиях было 5838 молодых людей, или 8,7 % от общего численного состава всех участковых комиссий. В территориальных комиссиях работало 115 молодых людей, или 6 % от численного состава всех территориальных комиссий.

В 2020 году во время кампании по выборам Президента Республики Беларусь в состав участковых комиссий было включено 4451 человек из числа молодежи до 30 лет, что составило 7 % от общего численного состава всех комиссий. В территориальных комиссиях работало 102 молодых человека, или 5,13 % от численного состава территориальных комиссий [6].

Тенденция к постепенному снижению доли молодежи в избирательных комиссиях всех уровней прослеживается и во время проведения кампаний по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, а также на выборах в местные Советы депутатов. К примеру, на выборах депутатов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь третьего созыва в 2004 году в составе окружных избирательных комиссий работало 140 представителей молодежи, или 9,8 % от общего количества членов территориальных комиссий. В 2008 году на аналогичных выборах в окружных

избирательных комиссиях молодежь составляла 8,3 %, а в избирательных кампаниях 2016 и 2019 годов этот показатель продолжил снижаться и был, соответственно, 73 человека, или 5,1 %, и 52 человека, или 3,6 %, от общего количества.

Схожая динамика наблюдается и при анализе составов избирательных комиссий по выборам депутатов местных Советов депутатов. На выборах в 2003 году в окружных комиссиях количество молодежи составляло 613 человек, или 14,2 %, в территориальных комиссиях – 1474 человека, или 11 %, в участковых – 15,2 %. В 2007 году эти показатели были такими: 483 человека, или 11,9 %, в окружных избирательных комиссиях, 967 человек, или 7,5 %, – в территориальных, 12,9 % – в участковых.

На выборах 2010 и 2014 годов уменьшение доли молодежи в составе избирательных комиссий продолжилось, а в 2019-м эти показатели достигли наименьших значений применительно к территориальным избирательным комиссиям – 701 человек, или 6,7 %, и к участковым избирательным комиссиям – 5431 человек, или 8,5 %.

Целесообразным представляется выделение нескольких факторов, повлиявших на постепенное снижение количества молодежи в составах избирательных комиссий всех уровней:

- акцентирование организаторов и субъектов избирательного процесса на участии молодежи в качестве наблюдателей на избирательных участках;

- постепенный уход от прямого участия в работе избирательных комиссий в сторону проведения агитационных кампаний по повышению политической грамотности молодых граждан и их участию в организации выборов в качестве волонтеров;

- снижение интереса молодежи к участию в электоральных кампаниях;

- недостаточный уровень политической культуры молодых граждан;

- постепенное сужение вариантов вовлечения в политику для молодежи посредством участия в различных общественных объединениях, ввиду того, что подавляющее большинство из них не реализовывало проекты, так или иначе связанные с политической сферой.

В 2003–2019 годах в рамках кампаний по выборам депутатов местных Советов депутатов молодежь участвовала в качестве кандидатов в депутаты местных Советов депутатов, причем количество избранных молодых депутатов на протяжении указанного периода снижалось. В 2003 году из числа молодежи было избрано 1667 депутатов, или 7,2 % от общего количества избранных депутатов, в 2010-м – 1097, или 5,2 %, в 2014-м – 719, или 3,8 % [6].

Путем слияния двух ведущих молодежных общественных организаций в Республике Беларусь – ОО «БСМ» и ОО «БПСМ» – 6 сентября 2002 года было создано общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (ОО «БРСМ»). Оно стало правопреемником указанных общественных объединений, а также Ленинского коммунистического союза молодежи Беларуси – Союза молодежи Беларуси [7].

ОО «БРСМ» с первых дней образования взяло курс на мобилизацию молодежи и активному включению в избирательный процесс. БРСМ становится ведущей общественной молодежной организацией в новейшей истории Беларуси [8, с. 5].

В 2003 году по результатам выборов в местные Советы депутатами было избрано 234 члена ОО «БРСМ», в 2004 году союз молодежи принял активное участие в кампании по выборам в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, в рамках которой в окружные избирательные комиссии включили 94 человека, или 6,6 % от общего численного состава окружных комиссий. Кроме того, были организованы гражданско-патриотические акции во время проведения республиканского референдума 2004 года.

По инициативе VIII Пленума Центрального комитета ОО «БРСМ» с целью консолидации деятельности молодых депутатов в реализации республиканских молодежных программ, молодежных инициатив 14 мая 2004 года создано объединение депутатов – членов ОО «БРСМ» «Выбор молодых» [9, с. 7].

С середины первого десятилетия нового века ОО «БРСМ» занимает ведущую роль в процессе организованного политического участия молодежи в Республике Беларусь. Представители этого объединения осуществляют наблюдение за ходом выборов, непосредственно участвуют в работе избирательных комиссий всех уровней, проводят опросы по теме выборов и общественно-политической ситуации в стране. Союз молодежи в рассматриваемый период являлся инициатором многих проектов, направленных на повышение уровня политической грамотности молодежи.

Отдельно следует выделить участие членов ОО «БРСМ» в изучении общественного мнения на выходе с избирательных участков (так называемый экзитпол) в составе бригад интервьюеров Молодежной лаборатории социологических исследований Республиканского союза общественных объединений «Белорусский комитет молодежных организаций» (РСОО «БКМО»). Лаборатория аккредитована в 2015 году для проведения опросов по выборам Президента Республики Беларусь и общественно-политической ситуации в стране.

Исследование проводилось на 308 участках для голосования – 79 сельских и 229 городских. В проведении опроса на выходе с избирательных участков Белорусский комитет молодежных организаций задействовал почти тысячу членов ОО «БРСМ». Опрос осуществлялся с 8.00 до 20.00 с соблюдением общих правил такого рода исследований и согласно разработанной методике [10, с. 67–68].

Говоря на современном этапе об участии представителей молодого поколения в электоральных процессах, нужно учитывать и тот факт, что для молодежи политика долгое время в системе ценностных установок находилась на последних местах. В 2020 году во время проведения кампании по выборам Президента Республики Беларусь ситуация изменилась благодаря цифровым технологиям и внешнему воздействию.

Для общества это был стресс, а для государства стало определенным сигналом для пересмотра и корректировки всех направлений работы с молодежью. Появились Стратегия развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 года (в которой правовое воспитание определено в качестве одного из приоритетов) [11], Программа патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы [12].

На современном этапе предпочтительными формами участия белорусской молодежи в политической жизни являются различные сферы деятельности. В качестве примеров можно назвать осуществление наблюдения за ходом голосования на избирательном участке, работу в качестве агитатора, сборщика подписей, участие в общественно-политических акциях, дебатах и дискуссиях, различных флешмобах.

Принимая во внимание возрастающую роль юношей и девушек в социально-экономическом и общественно-политическом развитии государства и исходя из необходимости дальнейшего совершенствования механизмов реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь, полагаем целесообразным выделить основные направления, а также конкретные формы политического участия молодежи.

Образовательно-методическое направление:

- разработка и реализация образовательных проектов, направленных на повышение уровня правовой культуры молодежи, обучение и просвещение в сфере электорального поведения;
- организация и проведение образовательных семинаров, тренингов, открытых диалогов по избирательной тематике, направленных на повышение политической грамотности молодых людей;
- развитие дебатного движения в учреждениях образования, а в перспективе – в молодежных коллективах предприятий и организаций;
- формирование молодежного «пула экспертов», сообщества молодых людей, имеющих знания и практические навыки, владеющих необходимыми методиками, позволяющими осуществлять анализ общественно-политических событий, высказывать экспертные оценки по проблемным вопросам, вести разъяснительную и просветительскую работу в молодежных коллективах по актуальным тематикам, в



Во время областного гражданско-патриотического марафона «#Единый» в Витебске. 2024 год

том числе по вопросам электоральной безопасности, особенностям избирательного законодательства, выборным технологиям.

Организационно-практическое направление:

- выдвижение молодежи в качестве представителей общественных объединений в состав избирательных комиссий;

- выдвижение представителей молодежи, осуществляющих наблюдение за ходом проведения голосования на участках, аккредитованных комиссиями по выборам. Статистические данные свидетельствуют о достаточно активном участии молодежи в качестве как членов избирательных комиссий, так и наблюдателей за ходом выборов. К примеру, в рамках кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 2019 года ОО «БРСМ» выдвинуло более 6 тыс. наблюдателей, аккредитованных избирательными комиссиями (15,4 % от общего количества наблюдателей). В состав избирательных комиссий вошло более 4 тыс. членов БРСМ. На выборах Президента Беларуси в 2020 году количество наблюдателей от ОО «БРСМ» составило 6226 человек. В избирательных комиссиях по выборам Президента работало около 4,5 тыс. членов молодежного общественного объединения [6];

- развитие тематического молодежного клубного движения;

- использование пассивного избирательного права, т. е. права молодых граждан выдвигаться в качестве кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных

Советов депутатов. По вопросу представительства молодых депутатов в Советах депутатов всех уровней ведутся дискуссии. Вместе с тем из 18 110 депутатов, избранных в 2018 году в состав местных Советов депутатов, 720 являются молодыми людьми в возрасте до 30 лет, что составляет 3,98 % [6]. Это свидетельствует о значительном потенциале для молодых людей в плане более активного участия в будущих электоральных кампаниях по выборам депутатов;

– реализация права молодых людей на политическое участие в формах предвыборной агитации, организационной работы в избирательных штабах кандидатов, проведения социологических опросов, выполнения обязанностей доверенных лиц кандидатов [13, с. 55].

Научно-просветительское направление:

– организация научно-практических конференций, диспутов, круглых столов по вопросам избирательного права и электорального процесса;

– включение в перспективный перечень тем для подготовки курсовых, дипломных, диссертационных магистерских работ вопросов электорального суверенитета, участия молодых граждан в избирательном процессе;

– организация конкурсов среди молодых исследователей, ученых по тематике избирательного права и избирательных технологий.

Информационное направление:

– выступление молодых депутатов, экспертов в средствах массовой информации по вопросам электоральной безопасности, участия молодежи в избирательном процессе;

– реализация проектов электоральной тематики в интернет-пространстве, социальных сетях, популярных молодежных мессенджерах, направленных на повышение политической грамотности.

Подводя итоги, необходимо отметить, что на протяжении рассматриваемого периода содержание форм и методов политического участия молодежи эволюционировало, что вызвано различными факторами. Среди них:

– совершенствование механизмов реализации государственной молодежной политики;

– трансформация основных институтов политической сферы;

– появление новых вызовов и угроз, связанных с дальнейшим развитием информационных и цифровых технологий;

– изменения в области избирательного законодательства.

В процессе дальнейшего развития политического участия молодежи в контексте реализации молодежной политики эффективными представляются следующие мероприятия:

– использование в учреждениях образования на системной основе образовательных методик с использованием игровых компонентов;

– реализация молодежных тематических проектов электоральной направленности, особенно в период проведения электоральных кампаний;

– инициирование и проведение патриотических проектов, направленных на популяризацию государственных символов Республики Беларусь, достижений в сфере государственного строительства, социальной защиты и поддержки молодежи, обеспечение электоральных прав граждан;

– осуществление постоянного взаимодействия всех субъектов избирательного процесса и молодежи с целью консолидации усилий по повышению политической грамотности населения, обеспечению электоральной безопасности молодых граждан;

– активное развитие практики использования данных социологических исследований, выявляющих ценностный потенциал современной молодежи, ее психолого-возрастные и личностные характеристики в целях более эффективного привлечения молодых людей к общественно-политической жизни страны, к деятельности в общественных организациях.

При этом необходимо отметить, что изменения, внесенные в 2022 году в Конституцию Беларуси, в целом сформулировали идеологическую составляющую этой деятельности, которая выражается в необходимости сохранения исторической памяти и роли Великой Отечественной войны (ст. 15), создании условий для развития молодежи (ст. 32) [14], что позволяет сфокусировать деятельность всех заинтересованных структур на понятной идеологии.

Одновременно следует более предметно выделить сферу молодежной политики, направленную на обеспечение электорального суверенитета применительно к молодым гражданам Беларуси, вплоть до ее институализации в самостоятельное направление, а также в качестве образовательной факультативной дисциплины в процессе обучения в учреждениях образования.

Статья поступила в редакцию 30.11.2023 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Ильинский, И.М. Собрание сочинений: в 5 т. / И.М. Ильинский. – М: Терра, 2016. – Т. 2: Молодежь. молодежная политика. Молодежная организация / послеслов. В.А. Лукова. – 672 с.
2. История белорусской государственности: в 5 т. / Национальная академия наук Беларуси, Институт истории; А.А. Коваленя [и др.]. – Минск: Беларуская навука, 2018–2020. – Т. 5: Национальная государственность на переломе эпох (вторая половина XX – начало XXI в.) / А.А. Коваленя [и др.]; отв. ред. тома Н.В. Смехович. – 2020. – 759 с.
3. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 1434. Оп. 1. Д. 60. Л. 6.
4. Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать третьего созыва: (сборник документов) / Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Минск, 1999. – 66 с.
5. Выборы Президента Республики Беларусь: сборник документов / Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Минск, 2001. – 47 с.
6. Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/ru/archivuvobgu-ru>. – Дата доступа: 16.09.2023.
7. Молодежь Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://brsm.by/ru/ustav-ru/>. – Дата доступа: 25.08.2023.
8. Беляков, А.Э. Наш год – наш выбор / А.Э. Беляков // Проблемы управления. – 2015. – № 4. – С. 5–8.
9. Орда, М.С. Молодежь и государство / М.С. Орда // Проблемы управления. – 2005. – № 1. – С. 3–7.
10. Авер, В.В. В электоральный период / В.В. Авер // Беларуская думка. – 2015. – № 12. – С. 64–68.
11. О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 19 июня 2021 г., № 349: в ред. от 03.11.2022 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
12. О Программе патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы (вместе с «Положением о Республиканском межведомственном координационном совете по патриотическому воспитанию населения Республики Беларусь») [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 дек. 2021 г., № 773: в ред. от 12.05.2023 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
13. Евстафьев, В.А. Выборы как форма политического участия молодежи / В.А. Евстафьев // Вышэйшая школа. – 2018. – № 4. – С. 51–56.
14. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.