

Региональный аспект в политике Беларуси и Литвы

Отношения между Беларусью и Литвой порою представляются сложными. Время от времени звучат эмоциональные заявления политиков и не менее эмоциональные оценки экспертов, однако сотрудничество двух стран развивается успешно. На чем оно базируется?



Алла ШЕВЦОВА,
аспирантка

Научный
руководитель – КИЗИМА
Сергей Анатольевич,
доктор политических наук

Чрезвычайный и Полномочный Посол Беларуси в Литве В. Дражин назвал отношения двух стран стратегическим экономическим партнерством [1]. И это вполне оправдано. Товарооборот между Беларусью и Литвой вырос за семь лет с 603 млн долларов в 2006 году до более 1,5 млрд в 2012 году [2]. Один из основных инфраструктурных проектов Литвы – модернизация железной дороги от границы с Беларусью до Клайпеды – реализуется очень быстро в отличие от тех, которые призваны усилить интеграцию Литвы в коммуникационное пространство ЕС: железной дороги Rail Baltica (Варшава – Каунас – Рига – Таллинн – Хельсинки) или шоссе Via Baltica. В апреле 2013 года в ходе IX Международного белорусско-литовского экономического форума в Клайпедо Беларусь приобрела 30 % акций терминала по перевалке сухих грузов в порту Клайпеды, который обеспечивает экспорт важных для Беларуси калийных удобрений [3]. Модернизация участков железной дороги Минск – Вильнюс, развитие пограничных переходов

на литовско-белорусской границе, активнейшая работа консульств Литвы и Беларуси позволили резко увеличить количество визитов граждан двух стран и нарастить объемы межрегиональной и приграничной торговли. За 2011 год границу Беларуси и Литвы пересекли 4 млн 40 тыс. человек: 2,2 млн граждан Беларуси и более 1,84 млн граждан Литвы [4]. «По оценкам экспертов, сотрудничество между регионами наших стран дает прирост в товарообороте до 30 % ежегодно. Особенно интенсивно сотрудничают приграничные районы. Имеется интерес в машиностроении, сельском хозяйстве, жилищно-коммунальной сфере», – сообщает посольство Беларуси в Литве [5].

Еще более впечатляет обозначенная премьер-министром Беларуси М. Мясниковичем перспектива – скорое удвоение белорусского транзита через порт Клайпеды. Можно ожидать дальнейшего существенного роста взаимных поездок граждан наших стран в случае строительства новых погранпереходов (их количество планируется за три-четыре года увеличить с существующих четырех до 8–10), дальнейшего ускорения движения по железной дороге Минск – Вильнюс, интенсификации сообщения между Лидой и столицей Литвы, введения в силу соглашения о приграничном движении, которое коснется более чем миллиона жителей обеих стран.

Выбор избирателей

Как член Европейского союза Литва проводит относительно Беларуси общую с Брюсселем внешнюю политику. Однако,

ОБ АВТОРЕ

ШЕВЦОВА Алла Леонидовна.

Родилась в г. Полоцке. В 1989 году окончила исторический факультет Белорусского государственного университета.

В 1989–2009 годах работала учителем в школе (Брест), сотрудником Центра по проблемам европейской интеграции (Минск).

С 2010 года – преподаватель кафедры международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Аспирант кафедры философских наук и идеологической работы.

Автор 17 научных публикаций.

Сфера научных интересов: международные отношения, внешняя политика Беларуси, политические проблемы регионального развития.



▲ На Международном белорусско-литовском экономическом форуме в Клайпеде. 2013 год

оказывается, существует причина, которая обусловила успешное развитие связей двух стран, несмотря на сложности в отношениях Беларуси и ЕС. Это – региональный фактор.

Белорусско-литовские отношения являются следствием сложившейся в Литве политической системы, которая характеризуется устоявшейся глубокой региональной фрагментацией. При этом элиты двух крупных регионов – Клайпедского и Вильнюсского – оказались чрезвычайно заинтересованы в развитии связей с Беларусью. Безусловный интерес к ним демонстрируют и литовские транспортники как особое профессиональное сообщество, занимающее важное место в политической и экономической системе Литвы. Эти группы устойчивы, их весомое влияние обусловлено особенностями политической жизни страны.

Одна из ее черт – избирательные предпочтения жителей трех крупных городов – Вильнюса, Каунаса и Клайпеды, а также неустойчивое, как правило, протестное голосование и политические симпатии жителей сельской местности и малых городов. Выборы в Сейм и, в частности, парламентские выборы 2012 года показали, что город Клайпеда устойчиво контролируется Движением либералов Литовской Республики, Каунас – консервативной партией Союз Отечества – Литовские христианские демократы. Это партии правого спектра. Вильнюс разделен: примерно половину населения города составляют этнические

литовцы, которые, как правило, голосуют за правые партии, в то время как славяне – за левые. В Виленском крае и Вильнюсе имеется и региональная партия – Избирательная акция поляков Литвы, которую поддерживают этнические поляки, особенно в сельской местности, и отчасти – этнические русские [6]. В X Сейме (2008–2012 годы) либералы составляли устойчивую правящую коалицию с консерваторами, и она обеспечила рекордный для Литвы срок действия одного правительства – все четыре года между выборами. И это несмотря на экономический кризис, который Литва пережила в течение этой каденции. Таким образом, население трех крупных городов придерживается устойчивой ориентации на правые партии. Эти города дают свыше половины бюджетных поступлений Литвы. В них проживают около 37 % граждан страны, а также сконцентрировано наиболее активное и молодое население.

Сельская местность и малые города Литвы традиционно ориентируются на левые партии. Среди последних выделяется «системная» Социал-демократическая, которая выросла из Коммунистической партии Литвы советского периода. В числе левых и две популистские партии, организованные вокруг своих лидеров, – Партия труда В. Успаских и «Порядок и справедливость» бывшего президента Литвы Р. Паксаса. Популисты, как правило, подвергают резкой критике социальную политику, которую проводят правящие партии и руководство страны в целом.

В течение последних 10 лет Литва потеряла более 500 тыс. человек трудоспособного возраста, которые отправились трудовыми мигрантами в страны ЕС [7]. Это, прежде всего, представители малых городов и деревень. Таким образом, электоральной базой левых выступают депрессивные регионы Литвы, а в узком смысле – нуждающиеся в опеке со стороны государства социальные группы – пенсионеры, малоимущие, безработные. Они дали левым партиям голоса для победы на выборах в Сейм 2012 года. Но депрессивные регионы не в состоянии обеспечить устойчивые позиции на национальном уровне. Сразу после победы левые столкнулись с жестким давлением на них в городах. Оно шло со стороны правых интеллектуалов, СМИ, политиков. Долгое время левым было сложно сформировать прави-

тельство на базе своей коалиции (входят Литовская социал-демократическая партия, Партия труда, «Порядок и справедливость», Избирательная акция поляков Литвы) [8]. В. Успаских, лидер Партии труда, набравшей наибольшее количество голосов, с трудом выдерживает направленные против его партии судебные процессы и под давлением правых теряет популярность. Само правительство избегает решительных действий. Оказалось, что региональный фактор в Литве – контроль со стороны правых над городами Клайпедой и Каунасом, а также над литовской частью населения Вильнюса – это более важно, нежели полученные голоса социально уязвимой части избирателей.

Тенденции и перспективы

Региональный фактор логично накладывает и на внешнюю политику Литвы. Правые в Клайпедо, Каунасе, Вильнюсе критикуют Беларусь с позиций, принятых в Брюсселе. Однако экономические интересы Вильнюса, Клайпеды и транспортного сообщества Литвы требуют от политиков стимулировать развитие экономических связей с нашей страной. Правые выступают против экономических санкций ЕС в отношении Беларуси, исходя из интересов своих регионов, в то время как левые противятся санкциям и выступают за рост взаимной торговли и улучшение политических контактов, отражая дух литовской провинции, которая настроена на развитие отношений не только между Литвой и Беларусью, но и с Россией. Это – ценностный выбор литовской провинции. Но выбор правых в пользу наращивания торгово-экономических отношений с Беларусью – не ценностный, а рациональный. Можно даже сказать, что наращивание торгово-экономического сотрудничества с Беларусью является одной из редких в Литве тем, где между правыми и левыми существует своего рода консенсус.

Эта благоприятная для Беларуси ситуация требует проведения политики, направленной на развитие регионов – Клайпеды, Виленского края и Вильнюса, транспортного сектора Литвы в целом. Успех намеченных мер по наращиванию транзита через Клайпеду и осуществление в порту города комплекса проектов, ориентированных на Беларусь, – это не просто экономический шаг. Это – фактор, который гарантирует

Беларуси устойчивые благожелательные добрососедские отношения с Литвой в целом. У «белорусских» проектов в Клайпедо есть два направления, открывающих еще более важные политические перспективы.

Во-первых, ожидаемая полная загрузка мощностей порта грузами из Беларуси. Сегодня в Клайпедо белорусские грузы составляют около трети грузооборота [9]. При этом около 40 % мощностей порта не используются. Удвоение белорусского транзита позволит полностью их загрузить и поставить вопрос о расширении порта. Свободных территорий для этого нет, но в Литве активно обсуждается проект порта, вынесенного в море [10]. Реализация этого плана превратит Клайпеду в важнейший экономический центр Литвы. Но сделать это возможно только с участием Беларуси.

Во-вторых, приближается время «разблокирования» Калининградской области со стороны Литвы (улучшение условий транзита). Сегодня тарифы на перевозки между российским анклавом и Беларусью выстроены Литвой так, чтобы сделать невозможным развитие портов Балтийска и Калининграда. Транспортные тарифы обеспечивают преференции Клайпедо в борьбе за белорусские грузы [11]. Однако завершение модернизации железной дороги на участке от белорусской границы до Клайпеды и реализация российской программы ускоренного развития Калининградской области [12] примерно совпадают по срокам и, скорее всего, изменят ситуацию. Клайпедо будет готова конкурировать с калининградскими портами без ключевой поддержки транспортными тарифами, а Беларусь увеличит

▼ В. Успаских



свою долю собственности в этом порту. Вероятнее всего, около 2020 года откроется возможность широкомасштабного регионального сотрудничества Калининградской области, Литвы и Беларуси по специализации портов Калининградской области и Клайпеды, которая ослабит конкуренцию между ними. Политическое решение в этом направлении возможно только при участии влиятельных как в Клайпедке, так и среди литовских транспортников политиков. Региональный фактор в этом внешнеполитическом процессе является ключевым.

Особое значение в отношениях Литвы и Беларуси имеет Вильнюс и Виленский

край. Население Вильнюса, расположенного близко от белорусской границы и имеющего спрос на свои услуги и товары не только со стороны жителей прилегающих к нему сельских районов, но и покупателей из Минска, наиболее состоятельно в материальном плане. Благодаря приграничной торговле, Вильнюс – единственный крупный город в Литве, который практически не теряет населения в результате трудовой миграции. Тот же Каунас и Клайпеда утратили за 10 лет десятую часть жителей [13]. Вильнюс же, скорее всего, и впредь будет развиваться как важный пункт приграничной торговли между Европейским и Евразийским союзами. Наверняка сохранится и способствующий развитию Вильнюса приток туристов из Минска.

Виленский региональный фактор ставит перед внешней политикой Беларуси задачу способствовать развитию приграничной торговли и туризма с этим городом, процветанию в нем и на окружающих территориях сферы услуг, ориентированной на белорусского потребителя. Тем самым решается важнейшая внешнеполитическая задача – поддержание в Литве внутривнутриполитического консенсуса между элитами в отношении Беларуси, что обеспечивает сохранение успешных и взаимовыгодных добрососедских отношений независимо от того, кто придет в этой стране к власти в результате очередных выборов.

Таким образом, региональный фактор как совокупность особенностей политической жизни региона, в развитии отношений с которым мы заинтересованы, является одним из ключевых факторов во внешней политике Беларуси относительно Литвы. Регионы, в том числе и политические, как правило, открыты к конструктивному взаимодействию с Беларусью, прежде всего в области экономики. Эта тенденция по мере усиления значения в ЕС внутривнутригосударственных и еврорегионов, а также роста влияния их элит на принятие политических решений, скорее всего, будет развиваться, что даст возможность Республике Беларусь на уровне межрегионального сотрудничества, а также в формате «государство – регион другого государства» продвигать свои интересы в Европе. Одновременно предоставит хозяйствующим субъектам Беларуси благоприятные перспективы для участия в реализации проектов различного уровня. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Беларусь и Литва достигли уровня стратегических партнеров – Дразин // БЕЛТА – Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2010–2013. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/economics?id=635389. – Дата доступа: 25.05.2013.
2. Торгово-экономическое сотрудничество // Посольство Республики Беларусь в Литовской Республике [Электронный ресурс]. – 2007–2013. – Режим доступа: http://lithuania.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade_economic/. – Дата доступа: 25.05.2013.
3. «Беларуськалий» купил 30 % акций терминала в Клайпедке за \$ 30 млн // ONT.BY [Электронный ресурс]. – 2002–2013. – Режим доступа: http://ont.by/news/our_news/0087091/. – Дата доступа: 20.04.2013.
4. Владимир Дразин: «Идет процесс интеграции экономик Беларуси и Литвы» (интервью для БелТА Е. Юрковичене) // Посольство Республики Беларусь в Литовской Республике [Электронный ресурс]. – 2007–2013. – Режим доступа: <http://lithuania.mfa.gov.by/ru/embassy/interview/fb41264579137a98.html>. – Дата доступа: 20.05.2013.
5. Политические отношения // Посольство Республики Беларусь в Литовской Республике [Электронный ресурс]. – 2007–2013. – Режим доступа: http://lithuania.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/. – Дата доступа: 28.05.2013.
6. Киреев, А. Литва. Парламентские выборы 2012 / А.Киреев // Электоральная география 2.0 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/lithuania/litva-parlamentskie-vybory-2012.html>. – Дата доступа: 15.05.2013.
7. Литва – абсолютный лидер ЕС по тотальной слежке за гражданами: Литва за неделю // ИА REGNUM [Электронный ресурс]. – 1999–2013. – Режим доступа: <http://regnum.ru/news/polit/1407081.html>. – Дата доступа: 28.05.2013.
8. Фракции членов Сейма // Сейм Литовской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www3.lrs.lt/ru/Seimo_frakcijos_ru.htm. – Дата доступа: 28.05.2013.
9. Амелюшкин, К. Премьер Беларуси: Литва для нас – больше, чем сосед / К. Амелюшкин, Э. Фукс // DELFI [Электронный ресурс]. – 1999–2013. – Режим доступа: <http://ru.delfi.lt/news/politics/premer-belarusi-litva-dlya-nas-bolshe-chem-sosed.d?id=61181383>. – Дата доступа: 28.05.2013.
10. Глубоководный порт // Клайпедский порт [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.portofklaipeda.lt/glubokovodnyj-port>. – Дата доступа: 20.05.2013.
11. Левшина, И. Эксперты: Беларусь невыгодно уводить свои грузы из Балтии в Россию / И. Левшина // DELFI [Электронный ресурс]. – 1999–2013. – Режим доступа: <http://ru.delfi.lt/abroad/belorusia/eksperty-belarusi-nevygodno-uvodit-svoi-gruzy-iz-baltii-v-rossiyu.d?id=60041793>. – Дата доступа: 20.05.2013.
12. Проект программы развития Калининградской области проходит экспертное обсуждение // Правительство Калининградской области. Официальный портал [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://gov39.ru/news/101/58842/>. – Дата доступа: 28.05.2013.
13. Литовская аномалия: города с растущим населением // DELFI [Электронный ресурс]. – 1999–2013. – Режим доступа: <http://ru.delfi.lt/news/live/litovskaya-anomaliya-goroda-c-rastuschim-naseleniem.d?id=61387947>. – Дата доступа: 28.05.2013.