

На основе традиций и права

В начале декабря 2010 года в нашей стране состоится знаменательное событие – четвертое Всебелорусское народное собрание. Подобный форум стал яркой и неотъемлемой чертой белорусской модели народовластия. Не только само собрание, но и весь подготовительный период, предшествующий ему, отличаются возрастающей общественной активностью граждан, избирающих своих представителей, определяющих наказания для них. Важно и то, что действующая власть держит ответ перед избранниками народа за прошедшие пять лет. Это и своеобразный отчет, и выработка концепции, стратегии развития на последующую пятилетку.

ВЕЧЕВЫЕ КОРНИ

Уже первая точная дата отечественной истории связана с проявлением народного самоуправления. Летописец сообщает, что в 862 году кривичи участвовали в призывании Рюрика и его братьев на княжение в Древней Руси. При всей своей важности это было не случайное или экстраординарное событие. Еще византийские авторы, в частности Прокопий Кессарийский в VI веке, писали о том, что у славян существуют общие собрания. Речь, безусловно, идет о знаменитом вече, историческом предтече народного собрания. В Лаврентьевской летописи под 1176 годом, в частности, приводится такая характеристика общественному строю в русских землях: «Новгородци бо изначала и Смольняне, и Кыяне, и Полочане, и вся власти, яко на думу на вече сходятся, на что же старейшии сдумают, на том же пригороди стануть». Вече представляло собой общее собрание всего мужского городского населения. Народное собрание решало вопросы войны и мира, приглашало на трон князей, а также прогоняло неугодных князей. По сути, вече контролировало деятельность князей всей системы государственной власти, осуществляло суд.

При этом вече, ограничивая власть князя, не упраздняло ее. Князь не был игрушкой в руках олигархических группировок городской знати и наиболее зажиточных людей. Он обладал широкими полномочиями: командовал военными силами, имел собственную дружину, вершил свой суд, возглавлял исполнительную власть.

Фактически в Древней Руси, в том числе и в Полоцкой земле, ярко проявилось сочетание княжеской монархической власти с серьезным элементом народоправства в виде городского вече.

Причем вече играло большую роль и в отношениях Полоцка с другими территориями Древней Руси. В сентябре 1068 года, в результате народного восстания, киевское городское вече избрало великим князем Всеслава Полоцкого (Чародея), которого до этого содержали в заточении его противники – братья Ярославичи. Таким образом, полоцкие Изяславичи сумели единственный раз занять великокняжеский престол именно по воле народа, в результате решения народного собрания.

Вече проявляло свою особенную силу в периоды общественных неурядиц и конфликтов. Так, в 1129 году великий князь киевский Мстислав Владимирович в результате военного похода взял в плен полоцких князей и выслал их с семьями в Византию. Но уже в 1132 году полочане восстали и на вече избрали своим князем Васильку, представителя местной династии Изяславичей. Следовательно, общий коллективный соборный разум позволил восстановить законный порядок. Вече играло важную роль в сохранении стабильности в Полоцкой земле во время княжеских усобиц. В 1180 году, когда умер князь Всеслав Василькович, весьма уважаемый и любимый народом, полочане некоторое время вообще не избирали себе князя. На вече было сформировано правительство из 30 «старцев». Но этот временный орган просуществовал недолго, и вскоре

Тема единого дня информирования населения в октябре 2010 года – «Всебелорусское народное собрание – опыт демократии».



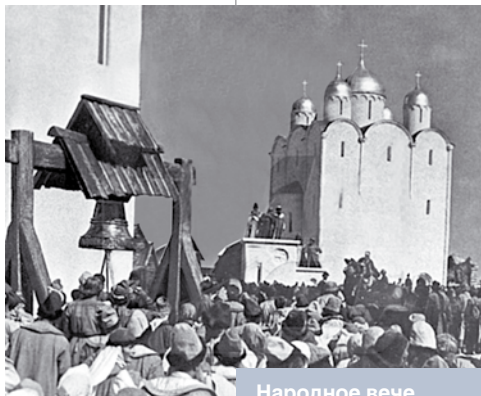
княжеская власть была восстановлена по воле самих же горожан.

Значительное влияние веча в Полоцке не было исключением. Летописи сохранили известия о большом значении вечевых собраний и в других городах на территории Беларуси, например в Витебске, Друцке.

В ГОДИНУ ИСПЫТАНИЙ

С образованием Великого княжества Литовского в развитии общественного самоуправления произошли существенные изменения. Магдебургское право, которое начало распространяться в ВКЛ с 1387 года, хотя и было более упорядоченным по сравнению с вечевыми традициями, все же несколько ограничило самоуправление мещан. Так, право избирать войта (главу города) имели только отдельные города. Некоторые магистраты делились на православные (затем униатские) и католические, что привносило элемент религиозной сегрегации. Целые городские кварталы (юридики) были исключены из процесса самоуправления и находились под полной властью светского или духовного феодала. В целом власть на местах все более переходила в руки узкой олигархической группировки, что вызвало серию народных восстаний (в Могилеве в 1606–1610 годах, в Мозыре в 1615 году и др.).

Нельзя признать полноценным проявлением народовласти также сеймы и сеймики, существовавшие в ВКЛ и Речи Посполитой. С одной стороны, Статуты 1529, 1566, 1588 годов провозглашали волюности и равенство всех перед законом, но касалось это исключительно шляхты, которая и участвовала в работе сеймов. Статут 1588 года декларировал: «Маем заховати при свободах и волностях хрестияньских, в которых они, яко люди волные, волно обираючи зстародавна и з вечных своих предков собе панов а господарей великих князей литовских, жили и справовалисе прикладом и способом волных паньств



Народное вече.
Кадр из фильма
С. Эйзенштейна
«Александр
Невский»

хрестияньских...». Но на деле сеймовая система была пережитком устаревшей сословно-представительной монархии, этап которой большинство стран Европы перешагнуло в XIV–XVI века. Создание централизованного государства требовало более сильной центральной власти, чего в Речи Посполитой не происходило. Сеймы с их знаменитым правом «либерум вето» вырождались. Документы и мемуары того времени полны свидетельств о скандалах и драках, которые стали обыденностью для этих собраний, ослаблявших государство.

В условиях нарастающего в XVI–XVII веках национально-религиозного гнета все большим авторитетом пользовались братства – добровольные общественные объединения горожан. Появление в ВКЛ братств относится к XV веку. Вначале они не имели чисто церковного характера и по своему составу были близки к цехам. Именно из объединения таких цеховых структур в 1584 году в Вильно возникает первое и наиболее авторитетное Свято-Троицкое братство, которому уже был присущ общественно-религиозный характер. В конце XVI века к братствам примыкают литовско-русские православные вельможи и шляхтичи. Таким образом, братства служили сближению всех сословий белорусского народа как среднее звено, близкое, с одной стороны, к аристократии, а с другой – к мещанству и крестьянству. Такое сближение имело громадное значение в те времена, когда аристократия заражалась культурой, идеями и образом жизни польских магнатов, отрывалась от народных традиций. Фактически благодаря культурно-просветительской деятельности братств, которые, по свидетельствам их противников, образовали как бы «второе государство», белорусы сумели сохранить свою самобытность в то непростое время. Достаточно сказать, что братчиками были такие известные деятели белорусской и украинской культуры, как Л. и С. Зизанин, М. Смотрицкий, Л. Карпович, С. Соболев, А. Мужиловский, Ф. Иевлевич, И. Труцевич и др.

Российская империя, в состав которой Беларусь вошла в конце XVIII века, представляла собой другую крайность. В ней централизация власти достигла апогея.

В результате эффективность государства как института также снижалась, хотя и не в такой степени, как в Речи Посполитой. Пожалуй, наиболее ярким проявлением народного самоуправления в царской России были земства, введенные в 1864 году. Деятельность земств имела значительное позитивное влияние на развитие местного хозяйства, путей сообщения, просвещения, здравоохранения, научных исследований краеведческого характера. Однако в Беларуси из-за участия шляхты в польском восстании 1863–1864 годов земская реформа не проводилась. Земские учреждения стали вводиться только в «столыпинскую эпоху» – в 1911 году и не успели оказать существенного влияния на общественный уклад края.

Создание в 1906 году Государственной Думы и выборы в нее, которые проходили и в Беларуси, были важным явлением в деле развития демократии в России, но это относится, скорее, к процессу формирования парламентаризма.

ПО ПУТИ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ

Внепарламентские формы развития народовластия и самоуправления приобрели наиболее выраженные формы в революционную эпоху. К ним, в определенной степени, можно отнести и Учредительное собрание, и Советы. Последние активно участвовали в создании народной милиции, энергично содействовали созданию фабрично-заводских комитетов и профсоюзов рабочих и служащих, солдатских комитетов в войсках, крестьянских на селе.

В Беларуси наиболее значительным явлением революционной поры стал Всебелорусский съезд 1917 года. Инициаторами его созыва выступили несколько общественных и политических организаций. Прежде всего, Белорусский областной комитет при Всероссийском Совете крестьянских депутатов в Петрограде и Великая Белорусская рада в Минске. Несмотря на противодействие советских и партийных руководителей в Минске, идея созыва съезда была поддержана Советом народных комиссаров в Петрограде и лично В.И. Лениным и И.В. Сталиным. 5 декабря 1917 года деле-



гаты начали собираться в Минске. Через два дня съезд был объявлен открытым. В источниках существуют разные сведения о том, сколько собралось участников съезда. По некоторым данным, их число было внушительным: 1167 делегатов с решающим голосом и 705 с совещательным. Работа съезда проходила в крайне сложных политических условиях, постоянных дебатов. Основным вопросом было будущее белорусской государственности, а именно степень ее самоопределения и отношения с Российской демократической федеративной республикой. Но обсуждались и другие вопросы. При этом формулировки были взвешенные, не отличались радикализмом, хотя большинство делегатов придерживалось революционно-демократической, социалистической ориентации. Так, участники съезда выступали за всестороннее развитие белорусского языка, повышение его статуса и внедрение в различные сферы жизни, но при этом поддерживали официальный статус русского языка, признавая его значительную роль в общественной жизни края. Планировалось ввести всеобщее бесплатное образование, создать Белорусский университет, расширить сеть других учебных заведений. Делегаты съезда поддержали проведение аграрной реформы через безвозмездную передачу земли трудовому крестьянству. Предусматривалось введение 8-часового рабочего дня как для рабочих промышленных предприятий, так и для крестьян, признавалась необходимость организации народного контроля. Делегаты активно высказывались за создание белорусских национальных воинских подразделений.

Итоговая резолюция съезда стала результатом компромисса между различными группировками съезда относительно государственного будущего Беларуси: «Утверждая свое право на самоопределение, провозглашенное Российской революцией, и устанавливая демократический республиканский строй в границах Белорусской земли, для спасения родного края и ограждения его от раздела и отрыва от Российской демократической федеративной республики, 1-й Всебелорусский съезд постановляет: немедленно образовать из своего состава власть в лице Всебелорусского

Совета Крестьянских, Солдатских и Рабочих Депутатов, который временно становится во главе управления краем, вступая в деловые отношения с центральной властью, ответственной перед Советом Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов». Фактически речь шла о создании Белорусской советской республики в тесном союзе с Российской Федерацией. Предполагалось, что Всебелорусский Совет крестьянских, солдатских и рабочих депутатов обеспечит скорейший созыв Белорусского учредительного собрания, которое должно было закрепить самоопределение Беларуси и создать постоянные органы власти. Однако это не входило в планы Облкомзапа – Исполнительного комитета Западной области и фронта, органа власти, созданного большевиками и левыми эсерами в Минске под руководством А.Ф. Мясникова, В.Г. Кнорина и К.И. Ландера. Они приняли решение разогнать Всебелорусский съезд, что и было сделано в ночь с 17 на 18 декабря.

Однако эта насильственная акция не встретила поддержки ни в Беларуси, ни в Петрограде. В результате сильнейшего давления со стороны Совнаркома, прежде всего народного комиссара по делам национальностей И.В. Сталина, минские большевики вынуждены были начать работу по созыву второго Всебелорусского съезда, который планировался на февраль 1918 года. Фактически подготовка этого форума была одной из задач созданного 31 января 1918 года в Петрограде Белорусского национального комиссариата (Белнацкома), однако немецкое наступление прервало этот процесс, а Беларусь до конца 1918 года оказалась под оккупацией кайзеровской Германии.

Попытки части делегатов Всебелорусского съезда реализовать идею самоопределения страны в условиях иноземной оккупации в виде создания БНР успеха не имели, и это образование так и осталось на бумаге, не обретя черты, характерные для государства.

ОБЪЕДИНЯЯ НАЦИЮ

Внепарламентские формы народного самоуправления оказались востребованы в еще один переломный период исто-

рии нашей страны. 17 сентября 1939 года в условиях развала Польского государства, ставшего жертвой немецко-фашистской агрессии, войска Красной армии предприняли освободительный поход в Западную Беларусь и Западную Украину. Завершился 20-летний период польской оккупации, сопровождавшийся колониальной эксплуатацией, национальным гнетом. Однако требовалось легитимизировать воссоединение Западной Беларуси и БССР, вхождение этих земель в состав СССР. Поэтому Политбюро ЦК ВКП(б) приняло 1 октября 1939 года постановление «Вопросы Западной Украины и Западной Беларуси», в котором были прописаны цели, сроки, процедура проведения выборов в Народное собрание, определялись также основные вопросы, которые должны на нем обсуждаться. Решение необычное, поскольку данный представительный институт не был прописан ни Конституцией СССР 1936 года, ни Конституцией БССР 1937 года. Но, с другой стороны, и новые территории формально еще не были составной частью Советской Беларуси, не

Заседание Народного собрания Западной Беларуси. Белосток, октябрь 1939 года



было там и постоянных органов власти. Право выдвижения кандидатов предоставлялось крестьянским комитетам, временным управлениям городов, собраниям рабочих на предприятиях, бойцам рабочей гвардии (созданной для поддержания порядка и самообороны),

творческим коллективам. Избирательное право получили все граждане, которым исполнилось 18 лет, независимо от социального происхождения, имущественного положения, национальности и политических взглядов, в том числе и женщины, что в тогдашней Европе было явлением далеко не всеобщим. Выборы в Народное собрание проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Представительство осуществлялось по принципу 1 депутат от 5 тысяч избирателей. Всего были зарегистрированы 2 763 191 избиратель, из которых в выборах приняли участие 96,71 %.

В результате было избрано 929 депутатов. О достаточно высокой степени демократичности выборов говорит тот факт, что, по официальным данным, против проголосовали 9,3 % избирателей – показатель, почти невероятный для советской однопартийной системы. В двух округах кандидаты даже не получили большинства голосов, и выборы проводились повторно. Народное собрание торжественно открылось 28 октября 1939 года в Белостоке. На собрании присутствовали народные поэты Беларуси Янка Купала и Якуб Колас. Собрание рассмотрело важнейшие вопросы: о государственной власти, о вхождении Западной Беларуси в состав БССР, о конфискации помещичьих земель, о национализации банков и крупной промышленности. Народное собрание приняло 4 конституционных акта, сформировало Полномочную комиссию в составе 66 человек для отправки в Москву, чтобы там передать решение о вступлении Западной Беларуси в состав СССР. Избранники народа решили объявить 17 сентября днем освобождения трудящихся Западной Беларуси.

СУВЕРЕННОЕ ПРАВО НАРОДА

Уже в истории суверенной и независимой Беларуси народное собрание сыграло важнейшую стабилизирующую роль в обществе. Первая редакция Конституции Республики Беларусь содержала ряд противоречивых положений, неоднозначно трактующих полномочия Президента и Верховного Совета. Фактически та редакция Основного закона создала правовую почву для двоевластия в стране. Юридическими лакунами пользовались деструктивные силы, которые не были заинтересованы в стабилизации белорусского общества, выходе его из кризиса, противодействовали курсу на интеграцию с Россией. В начале июня 1996 года председатель Верховного Совета Республики Беларусь С.Г. Шарецкий выступил в парламенте с речью, которая ознаменовала начало острого политического кризиса. Он обрушился с резкой критикой в адрес исполнительной власти и лично главы государства. Спикер открыто призвал к изменению конституционного строя через установление парламентской

республики, в которой Президент играл бы исключительно церемониальную роль. В этих условиях 7 августа 1996 года Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко обратился к Верховному Совету с просьбой провести республиканский референдум 7 ноября 1996 года. По предложению главы государства необходимо было создать Конституционную комиссию, которая подготовила бы новый проект Основного закона, а затем его вынесли бы на республиканский референдум. Стремясь наиболее полно обеспечить участие широких слоев населения в обсуждении волнующих общество проблем, принимаемых высшим руководством



Участники первого
Всебелорусского
народного собра-
ния. Октябрь
1996 года

страны решений, глава государства 29 августа 1996 года издал указ о созыве Всебелорусского народного собрания.

В стране разгорелись острые политические дискуссии, затрагивающие фундаментальные вопросы будущего государства. Фракции аграриев и коммунистов в Верховном Совете предложили свою альтернативную редакцию Конституции, в которой отсутствовал пост Президента. Многие, очевидно, помнят, какой напряженной была тогда ситуация в столице. Некоторые средства массовой информации нагнетали обстановку, проводя аналогии с событиями осени 1993 года в Москве. Было очевидно, что необходимо находить точки соприкосновения, чтобы избежать открытого гражданского столкновения. Первый шаг навстречу своим оппонентам сделал Александр Лукашенко. 10 октября 1996 года он выступил перед парламентариями с просьбой отозвать альтернативный проект

Конституции. Однако депутаты оставили свое решение в силе. Тогда Президент обратился к народу.

19–20 октября 1996 года в Минске состоялось первое Всебелорусское народное собрание. Следует подчеркнуть, что собрание проводилось в полном соответствии с действующей Конституцией. Статья 3 гласит: «Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ». Конституция гарантирует белорусским гражданам право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

В соответствии с указом Президента были созданы республиканские и местные организационные комитеты по подготовке и проведению Всебелорусского народного собрания. Выборы делегатов проводились на заводах и в колхозах, в научных учреждениях и учебных заведениях, в воинских частях и по месту жительства граждан. В целом в выдвижении делегатов приняло участие 2,3 млн. человек. Таким образом, первое Всебелорусское народное собрание было сформировано путем свободных демократических выборов.

В стране и за рубежом был проявлен большой интерес к представительному форуму. Так, по горячей телефонной линии непосредственно в Минский Дворец спорта, где проходило собрание, поступило более 500 звонков от граждан республики. Характерно, что в них содержались не только поддержка А.Г. Лукашенко, его инициативы проведения референдума, но и прямые обращения по разным вопросам социально-общественной жизни страны.

Представляют интерес следующие цифры и факты, характеризующие состав участников собрания. По информации районных, городских, областных организационных комитетов по подготовке и проведению Всебелорусского народного собрания, избрано 4740 участников. Обеспечено представительство всех районов и городов,



Выступление Президента Беларуси Александра Лукашенко на третьем Всебелорусском народном собрании. 2 марта 2006 года

наиболее крупных трудовых коллективов. Среди тех, кому народ Беларуси доверил принимать жизненно важные для нашего государства решения, 1164 (24,7 %) – женщины, 637 (13,6 %) – рабочие и колхозники, 554 (11,7 %) – инженерно-технические работники, 720 (15,3 %) – работники социально-культурной сферы, 1064 (22,6 %) – руководители предприятий и организаций, 1382 (30 %) – студенты, предприниматели, военнослужащие, пенсионеры и т.д. 43 делегата – Герои Советского Союза и Герои Социалистического Труда, 936 – кавалеры других высоких государственных наград, 143 – удостоены почетных званий. Делегатами собрания стали 993 депутата местных Советов всех уровней, 120 из них – депутаты Верховного Совета.

Кроме того, на собрание были приглашены бывшие руководители республики, большая группа депутатов Верховного Совета, послы Республики Беларусь, представители национальных общин в Беларуси и белорусских зарубежных диаспор, представители Конституционного суда, Федерации профессиональных союзов, творческих союзов, Республиканского совета ветеранов и большая группа работников средств массовой информации. Всего 288 человек.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко обратился к делегатам собрания с докладом «Только народ вправе решать свою судьбу». Доклад состоял из следующих тематических разделов-блоков «Власть должна подчиняться только воле народа», «Белорусская экономика: современное состояние и направление развития», «Социальная защита и духовное возрождение народа», «Внешнеполитическая стратегия Беларуси», «Конституционная реформа – путь в будущее».

Особое внимание было уделено проблемам предстоящего референдума. В ответ на попытки оппозиционных парламентских кругов «вытолкнуть» Президента за пределы правового поля, А.Г. Лукашенко обратился к представительному народному форуму за поддержкой его решения о проведении референдума 24 ноября 1996 года.

Президент предложил для обсуждения Программу социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 года, выполнение которой требовало соответ-

ствующих правовых полномочий для главы государства. С тех пор стало традицией, что именно на Всебелорусском народном собрании обсуждается и утверждается очередная пятилетняя Программа социально-экономического развития страны.

Всего в обсуждении доклада Президента и других документов выступили 24 делегата. Наряду с поддержкой законодательной инициативы А.Г. Лукашенко о проведении референдума, выступающие компетентно анализировали состояние экономики, вносили предложения по ее реформированию, а также предлагали изменения и дополнения в отдельные статьи и разделы новой редакции Конституции.

Критические замечания у делегатов вызывали немотивированные, а порой безответственные попытки политической оппозиции Верховного Совета Республики Беларусь обострить обстановку в стране с целью удовлетворения амбициозных притязаний отдельных руководителей Президиума Верховного Совета.

В заключительном слове Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко были даны ответы на многочисленные вопросы и предложения делегатов народного форума, в том числе в области предстоящей конституционной реформы, осуществляемой внутренней и внешней политики.

Среди итоговых документов первого Всебелорусского народного собрания важно выделить принятую абсолютным большинством резолюцию собрания, которая по праву стала руководством к действию для тех, кому безразличен сегодняшний и завтрашний день страны, кто совместно с Президентом и правительством готов к сплоченной работе на благо Отечества.

Второе Всебелорусское собрание, состоявшееся 18 мая 2001 года, прошло под лозунгом «За сильную и процветающую Беларусь!». Его участники сконцентрировали особое внимание на дальнейшем социально-экономическом развитии общества. Форум не только рассмотрел пробле-

мы местного и регионального масштаба, но и на общегосударственном уровне пришел к консолидированному мнению о путях развития страны на ближайшие пять лет. Именно на втором Всебелорусском собрании Президент обозначил основные приоритеты развития: продовольствие, экспорт, жилье, инвестиции и инновации.

Третье Всебелорусское народное собрание, проходившее в Минске 2–3 марта 2006 года, утвердило основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке требование кардинально повысить качество жизни. В выступлении Президента Республики Беларусь на форуме тезис «Государство для народа» был определен как новая ступень развития социального государства, действующего на благо каждого гражданина.

Следует отметить, что, несмотря на объективные экономические трудности последних лет, с которыми сталкивалась отечественная экономика, государственная власть не отказалась от обязательств, взятых на себя на третьем Всебелорусском народном собрании.

В Республике Беларусь за последние 16 лет суверенного развития сформировалась национальная модель гражданского общества, неотъемлемым элементом которой является Всебелорусское народное собрание. Наряду с выборами, а также референдумами, подобная форма отчета власти перед народом и контроля гражданами деятельности руководства страны доказала свою эффективность и востребованность обществом. Кроме того, традиция проведения всенародных собраний уходит корнями в белорусскую историю. Подобные собрания не возникли по чьей-то прихоти или указке, как утверждают оппоненты. Вечевые традиции, средневековые братства, непродолжительное, но все же имевшее место в Беларуси земское самоуправление, Всебелорусский съезд 1917 года и Народное собрание 1939 года являются прямыми историческими предшественниками Всебелорусского народного собрания, которое опирается на серьезную историческую политико-правовую основу, а главное, пользуется заслуженным доверием народа как неотъемлемый элемент общественной жизни Республики Беларусь.

Вадим ГИГИН ─



Акция «Вопрос Президенту» в Минском государственном лингвистическом университете. Апрель 2010 года