

Поощрять сильных, защищать слабых

О государственной политике в области труда и социальной защиты

Целенаправленная реализация продуманной социальной политики в рамках социально ориентированной рыночной экономики позволила сформировать в Республике Беларусь необходимые условия для самореализации личности каждого человека. Фактически за два с лишним десятилетия создана белорусская модель социального государства, один из приоритетов которого – социальная защита граждан.



Марианна ЩЁТКИНА,
министр труда
и социальной защиты
Республики Беларусь

Важными направлениями социально-экономической политики белорусского государства являются: рынок труда и занятость; трудовые отношения; оплата труда и доходы населения; пенсионное обеспечение; система социального обслуживания населения. Другими словами, в Беларуси на государственном уровне определены гарантии оказания поддержки нуждающимся нетрудоспособным гражданам, а также тем, кто по объективным причинам не может справиться самостоятельно с трудными жизненными обстоятельствами. А для трудоспособных членов общества создаются условия, позволяющие им своим трудом обеспечить планируемый уровень и качество жизни для себя и своей семьи. Наличие работы – одно из основных условий социальной защищен-

ности человека, а также социальный индикатор, отражающий эффективность проводимой социальной политики.

Индикаторы стабильности рынка труда

На протяжении длительного времени в Беларуси сохраняется управляемая и контролируемая ситуация на рынке труда. Уровень занятости населения (отношение численности занятых в экономике к трудовым ресурсам) в Беларуси достаточно высок. Так, в 2014 году он достиг 76,3 %, в то время как у наших соседей в России он составляет 65,3 %, в Польше – 59,4 %.

В 2012–2014 годах уровень регистрируемой безработицы в нашей стране не превышал 0,5 % от экономически активного населения. Но в конце прошлого года и в 2015 году ситуация в сфере занятости и безработицы изменилась: она характеризуется увеличением обращений в службу занятости за содействием в трудоустройстве. Уровень регистрируемой безработицы вырос до 1 % от экономически активного населения, при этом он не выходит за рамки прогнозных показателей (1,5 % на конец 2015 года). Для сравнения: в Российской Федерации уровень зарегистрированной безработицы составляет 1,3 % (по состоянию на июнь 2015 года).

На увеличение уровня зарегистрированной безработицы повлияло, прежде всего, принятие Декрета Президента Республики

ОБ АВТОРЕ

ЩЁТКИНА Марианна Акиндиновна.

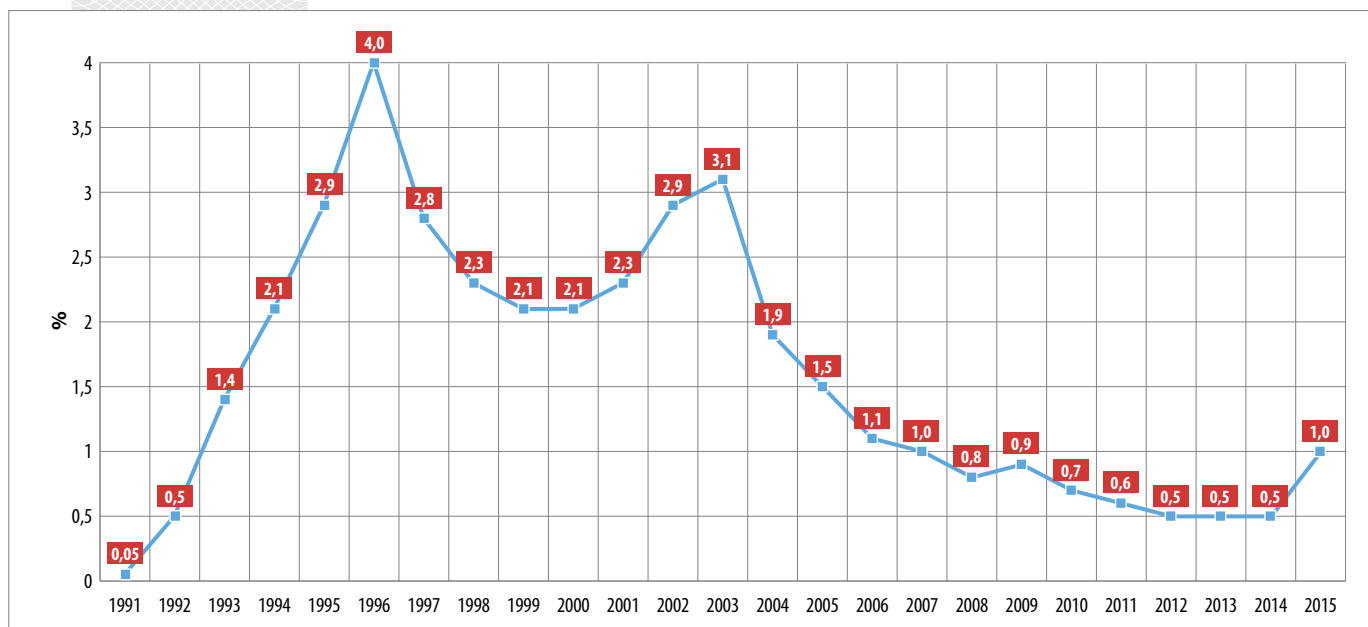
Родилась на о. Кильдин, Мурманская область (Россия). В 1982 году окончила Ленинградский государственный университет имени А.А. Жданова по специальности «физика», в 2007 году – Академию управления при Президенте Республики Беларусь.

С 1982 по 1986 год работала инженером на ПО «Интеграл», затем – инженером Северного филиала Акустического института имени Н. Андреева в г. Североморске.

С 1986 года – учитель физики, заместитель директора школы, директор школы в г. Минске. В 2001 году назначена начальником управления образования администрации Фрунзенского района г. Минска. В 2003–2005 годах – заместитель главы администрации Ленинского района г. Минска.

В 2005–2007 годах – председатель Комитета по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета. С 2007 по 2009 год – заместитель, первый заместитель министра труда и социальной защиты.

С декабря 2009 года – министр труда и социальной защиты Республики Беларусь.



▲ Рисунок 1. Динамика уровня безработицы в 1991–2015 годах в Беларуси

Источник: http://belstat.gov.by/bgd/public_bulletin/index_717; http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_526. – С. 222.

Беларусь от 2 апреля 2015 года № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Следствием этого явился процесс легализации трудоспособных граждан, которые официально не работали и не были ранее зарегистрированы в качестве безработных. С начала года в центры занятости обратилось более 25 тыс. длительно неработающих граждан.

В нашей стране создана и действует система содействия занятости не только для безработных, но и для всего населения. Она обеспечивается путем формирования Общереспубликанского банка вакансий, включающего сведения о наличии вакансий у нанимателей, содействия в трудоустройстве службой занятости, а также выполнения Государственной программы содействия занятости населения [1], на реализацию которой из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь только в 2015 году выделено 243,5 млрд рублей. Все мероприятия данной программы носят адресный характер, учитывают индивидуальные особенности, профессиональный уровень и желания граждан, а также состояние рынка труда региона.

Большое внимание в Беларуси уделяется обучению безработных: ежегодно службой занятости направляется на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации около 10 тыс.

безработных. При этом особое внимание уделяется организации профессионального обучения безработных из числа молодежи, не имеющей ни опыта работы, ни профессиональной подготовки. Профессиональное обучение проводится более чем по 120 профессиям, востребованным на рынке труда, прежде всего – рабочим. Около 20 % проходящих профессиональное обучение безработных получают две и более интегрированные профессии.

Оказывается поддержка малому и среднему бизнесу. Действующим законодательством определены формы и порядок содействия службой занятости безработным в организации предпринимательской и ремесленной деятельности, деятельности в сфере агро- и экотуризма.

Особая значимость сегодня придается работе с нанимателями. Стимулируются те, кто создает новые рабочие места для трудоустройства граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения.

Меры государственной поддержки в виде льготного налогообложения и иных преференций позволили Беларуси сохранить предприятия, находящиеся в собственности общественных объединений инвалидов. Сегодня Белорусское общество инвалидов, Белорусское товарищество инвалидов по зрению, Белорусское общество глухих и другие – наши партнеры, успешно решаю-

щие одну из главных задач всей системы реабилитации – трудовую реабилитацию и трудоустройство инвалидов.

Основные проблемы рынка труда сегодня – это проблемы внутренних рынков предприятий. В 2014 году Беларусь столкнулась с серьезными внешними вызовами, связанными с проявлениями экономического кризиса в соседних странах. Следствием этого стал рост вынужденной неполной занятости на производстве. Но работу в режиме неполной занятости в нынешних условиях мы рассматриваем как одну из форм сохранения трудовых коллективов.

Следует отметить, что во время мирового финансового кризиса 2009 года в Беларуси в режиме неполной занятости находилось около 360 тыс. человек, в 2002 году почти 490 тыс. человек. При этом принимались меры по сохранению трудовых коллективов. В результате, когда ситуация изменилась в лучшую сторону, предприятия, сохранив специалистов, своевременно выполняли заказы, а значит, обеспечивали стабильную работу. Аналогичная задача стоит перед нанимателями и сегодня. К слову, с мая текущего года уже наблюдается снижение вынужденной неполной занятости в стране.

Регулировать трудовые правоотношения в данной сфере в этот непростой период помогают изменения, внесенные в Трудовой кодекс. Они направлены на повышение гибкости трудовых отношений, более широкое применение таких форм занятости, как суммированный учет рабочего времени, срочный трудовой договор, работа по совместительству, надомный труд. Так, например, работникам-надомникам предоставлена возможность работать как на дому, так и в любом другом помещении по их выбору. Кроме того, в период нахождения в отпуске без сохранения или с частичным сохранением заработной платы работники могут трудиться по совместительству у другого нанимателя полный рабочий день (смену) как по трудовому договору (в том числе у нескольких нанимателей), так и по гражданско-правовому договору. Те, кто работает в режиме вынужденной неполной занятости, с целью улучшения материального положения имеют возможность участия в оплачиваемых общественных работах, организуемых службой занятости.

Наша задача состоит в том, чтобы помочь конкретному человеку, сохранить кадровый потенциал, обеспечить контроль над ситуацией на рынке труда. Ведь занятость и безработица – чувствительные социальные индикаторы, отражающие эффективность проводимой в стране политики, ее привлекательность для населения.

Возможности роста зарплаты

Как социально-экономическая категория заработная плата имеет важное значение и для работника, и для нанимателя. Очевидно, что проблема создания действенной системы оплаты труда в организации является одной из самых актуальных. Действенной – значит экономически обоснованной, обеспечивающей материальную заинтересованность работников. Поскольку дешевый труд, несомненно, способствует консервации отсталой структуры экономики, следовательно, использование «дешевой» рабочей силы тормозит внедрение инновационных технологий.

Возможность стимулирования экономического роста через повышение уровня оплаты труда и, следовательно, потребительского спроса доказана практикой макроэкономического регулирования развитых стран. Конечно, нужно не механическое повышение заработной платы, а гибкое применение различных форм и систем оплаты труда в сочетании с повышением эффективности организации труда и производства. И, конечно, должна быть мотивация труда.

Поэтому основная задача нанимателя состоит в том, чтобы разработать такой механизм материального стимулирования, который нацеливал бы работников на достижение высоких результатов.

Отечественное законодательство о труде предоставляет такое право нанимателям коммерческих организаций. Они могут самостоятельно на основании локальных нормативных правовых актов устанавливать работникам любые системы оплаты труда, определять составляющие заработной платы и их размеры. Количество организаций, применяющих гибкие системы оплаты, постоянно увеличивается: с 2012 года их стало в 32 раза больше.

Следует отметить, что максимальными размерами заработная плата не ограниче-

на. В то же время решение о повышении зарплаты работникам принимается работодателем в зависимости от финансовых возможностей организации. В первую очередь – это достижение опережающего темпа роста производительности труда над темпом роста заработной платы. Одним из ключевых моментов, оказывающих определенное влияние на уровень заработной платы конкретного работника, является уровень его квалификации и профессионализма. В условиях модернизации экономики возрастают требования к образованию сотрудника, включая его способности к постоянному повышению квалификации.

Создание условий для непрерывного роста человеческого потенциала и эффективного его использования, получение работником компетенций и знаний, ориентированных на потребности и запросы рынка труда, будет способствовать обеспечению соответствия между потребностями рынка труда и подготовкой работников необходимой квалификации в системе образования.

Реализации этих задач должна способствовать Национальная система квалификаций, совершенствование которой осуществляется в настоящее время в нашей стране. Таким образом, планируется создать условия для развития в Беларуси системы непрерывного образования и обучения в течение всей жизни, повышения профессионализма работников и уровня их квалификации.

К слову, с необходимостью совершенствования национальных систем квалификаций сталкивается не только Республика Беларусь, но и многие другие государства мира, включая страны СНГ, среди них Российская Федерация, Республика Казахстан. В настоящее время они находятся на стадии активного поиска возможных направлений совершенствования своих систем квалификаций.

Здоровье и безопасность на рабочем месте

Обеспечение конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда – приоритетное направление государственной политики. В нашей стране система управления охраной труда сформирована на республиканском, отраслевом

и территориальных уровнях. Эта модель управления закреплена в Трудовом кодексе, Директиве Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 года № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» и Законе «Об охране труда» (впервые принят в 2008 году). То, что система динамична, подтверждает принятие в январе 2014 года новой редакции Закона «Об охране труда», прошедшего комплексную переработку с учетом социально-экономического развития страны и международного опыта. Так, Законом установлена обязанность работодателя по проведению обязательных предсменных медицинских осмотров либо освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, оговариваются и новые возможности для микроорганизаций в плане выполнения требований охраны труда.

С учетом изменения техники и технологий, а также анализа причин производственного травматизма в Беларуси постоянно проводится работа по пересмотру действующих и утверждению новых нормативных правовых актов, содержащих требования по обеспечению безопасного производства работ. Только в 2014 году принято 28 таких документов. Но, как и в других сферах деятельности, в первую очередь важен кадровый состав и уровень профессиональной подготовки тех, кто осуществляет эту работу. В 2014 году квалификацию по вопросам охраны труда повысили свыше 270 тыс. работников, 44,3 тыс. руководителей и специалистов прошли проверку знаний по вопросам охраны труда.

В настоящее время во всех городских и районных исполкомах, администрациях районов городов работают специалисты по охране труда, которые оказывают большую методическую помощь организациям, расположенным на подведомственной территории. С учетом роста количества частных организаций, не имеющих вышестоящих органов управления, в перспективе роль исполнительной власти в этом плане будет только возрастать.

Имидж государственной инспекции труда постепенно меняется так, чтобы руководители организаций воспринимали его не только как надзорный, а, в первую очередь, как орган, в котором можно получить квалифицированную помощь. На-

чала активно продвигаться такая форма работы, как проведение проверок по заявлениям самих организаций. При этом в ходе проведения таких проверок штрафные санкции не применяются, т.е. инспектор труда проводит как бы «бесплатный аудит» состояния охраны труда в организации и дает рекомендации по устранению недостатков.

Уже почти десять лет осуществляют свою деятельность мобильные группы по оказанию практической и методической помощи руководителям организаций, в состав которых входят представители местных органов власти, надзорных органов и профсоюзов, работники прокуратуры. Все это позволяет комплексно оценить уровень безопасности производственного процесса и дать руководителю предприятия конкретные рекомендации по устранению недостатков. Сначала такие группы осуществляли свою деятельность в строительстве и сельском хозяйстве, с 2015 года их работа распространена на организации других видов деятельности – деревообработки, ЖКХ и т.д.

Деятельность надзорных и других органов на территориальном уровне координируют комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при облсполкомах и Минском горисполкоме. Аналогичные комиссии созданы во всех административных единицах (при райисполкомах и администрациях районов в городах).

За четыре года реализации Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда [2] количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда уменьшилось на 42,6 тыс. и на 1 января 2015 года составляло 702,3 тыс. В настоящее время ведется работа над проектом аналогичной программы на 2016–2020 годы.

Есть только один критерий оценки работы – ее результат. С точки зрения сохранения жизни и здоровья человека труда сложно переоценить важность документа, который вступил в действие в марте 2004 года, – президентской Директивы № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». За минувшее десятилетие численность работников, пострадавших на производстве, в нашей стране уменьшилась в три раза, количество погибших – в



▲ На автобусном производстве МАЗа. 2015 год

1,7 раза. Соответственно, на 100 тыс. работающих численность травмированных на производстве с 2004 по 2014 год уменьшилась с 142 до 51 человека, численность погибших на производстве на 100 тыс. работающих – с 6,5 до 3,6. Эту тенденцию удалось сохранить и в текущем году.

Для сравнения можно привести последние статистические данные за 2013 год по соседним странам. Если в расчете на 100 тыс. работающих в России травмы на производстве получили 170 человек, то в Казахстане и Беларуси – по 54. Если в России на 100 тыс. работающих на производстве погибли 8 человек, в Казахстане – 6,4, то в Беларуси этот показатель составил 4,1. При этом удельный вес числа погибших в результате несчастных случаев на производстве, в сравнении с общей численностью трудоспособных лиц, погибших от внешних причин, в нашей стране составляет менее 3 %.

Тем не менее гибель каждого человека – это трагедия. По данным за 2014 год, 79,4 % случаев гибели работников на производстве обусловлены «человеческим фактором», то есть невыполнением должностными лицами нанимателей и самими работниками своих обязанностей по охране труда. Значительная доля случаев – 30,1 % – обусловлена смешанной ответственностью, т.е. одновременным наличием вины нанимателя и работника, 31,6 % несчастных случаев произошли исключительно по вине должностных лиц нанимателя, 17,6 % – исключительно по вине работников.

А это говорит о том, что для дальнейшего снижения уровня производственного травматизма достаточно добиться элементарного исполнения своих обязанностей как руководителями всех уровней, так и самими работниками. Очевидно, что значительный вклад в эту работу должны внести и профсоюзы.

Семья: положительные тренды

Традиционно приоритетом социальной политики государства выступает семья – этот многогранный социальный институт, который является важнейшим источником формирования и развития личности, воспроизводства человеческого капитала, накопления и передачи традиций, духовных и нравственных ценностей.

За последнее десятилетие белорусская семья значительно изменилась. В первую очередь, это касается возрастных рамок вступления в брак и рождения детей: теперь это происходит гораздо позже. Так, в 2014 году средний возраст вступления в первый брак составил 26,4 года (в 2004 году – 24,5), а средний возраст материнства – 28,2 года (в 2004 году – 26,0), при рождении первенца – около 25,7 года (в 2004 году – 23,7).

По последним данным, многодетных семей в нашей стране насчитывается более 70 тыс. Очень важно сохранить стремление семей к рождению детей, поэтому так весома сегодня доля государственной поддержки. Расходы на выплату пособий семьям с детьми в 2014 году составили 1,7 % от ВВП. А, например, общая численность детей, на которых производятся выплаты государственных пособий в 2015 году, составляет в Беларуси более 537 тыс. человек.

Меры поддержки семей с детьми постоянно совершенствуются. Кардинально новая – семейный капитал – введена с 1 января 2015 года Указом Президента Республики Беларусь [3]. Теперь при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей семья приобретает право на единовременное предоставление безналичных денежных средств в размере 10 000 долларов. За назначением семейного капитала уже обратилось более 6 тыс. семей. Но, надо сказать, что данная мера несколько отличается от материнского капитала в Российской Федерации. В Беларуси вос-

пользоваться выделенными средствами семья сможет по истечении 18 лет с даты рождения ребенка, в связи с рождением которого семья приобрела право на семейный капитал. Досрочно средствами семейного капитала можно воспользоваться только на получение членом (членами) семьи платных медицинских услуг, оказываемых организациями здравоохранения.

Несмотря на то, что материальная поддержка очень важна, она не достигнет своей цели без укрепления духовно-нравственных основ семьи, возрождения и пропаганды семейных ценностей и традиций. Сложившиеся в нашей стране тенденции брачности и разводимости указывают, с одной стороны, на общее стремление населения к регистрации брачных союзов, с другой – на непрочность заключаемых браков. На протяжении последних 6–7 лет степень разводимости держится на уровне 3,7–4,1 промилле. Более трети распадающихся – молодые браки, продолжительность которых не достигает 5 лет. Доля расторгнутых браков, в которых нет несовершеннолетних детей, составляет менее половины – 43 %.

Очевидно, что в такой ситуации надо принимать меры по стимулированию не только рождаемости, но и семейного благополучия. Необходимо повсеместно развивать и внедрять новые формы работы с семьей. Молодых людей надо готовить к вступлению в брак, к рождению и воспитанию детей, в целом повышать культуру семейно-брачных отношений. Наряду с этим, необходимо закрепить положительные тренды рождаемости. В 2014 году в Беларуси достигнут самый высокий показатель рождаемости за всю суверенную историю – на свет появилось 118,5 тыс. детей. Причем более 54,1 % новорожденных – это вторые и последующие дети в семьях.

Важнейшей задачей предстоящего пятилетия остается дальнейшее развитие семейной политики, строящейся на поддержке государства, с одной стороны, и активной позиции семьи – с другой. Крепкая семья – основа государства.

Пенсия как солидарность поколений

Сегодня в Беларуси пенсии выплачиваются более 2,5 млн человек, из них свыше 80 % – это пенсионеры по возрасту. Разме-

ры пенсий поддерживаются на социально приемлемом уровне, соответствующем финансовым возможностям государства. Удельный вес расходов бюджета фонда на выплату пенсий в последние годы составляет порядка 10 % ВВП.

Очевидно, что текущие задачи по своевременности и полноте социальных выплат в стране выполняются. При этом долгосрочный ориентир – устойчивая и стабильная пенсионная система, в рамках которой будет обеспечено предоставление государственных гарантий. И основная цель здесь – нивелировать влияние тенденции старения населения, а также ограничить возможности для реализации иждивенческих установок. В обществе должно присутствовать понимание, что наниматель и работник, уплачивая взносы в бюджет фонда, финансируют пенсии поколения людей, прошедших трудное военное и послевоенное время, – своих отцов и матерей, бабушек и дедушек. Человек, который трудится сегодня, получит такой же солидарный вклад от поколений своих детей и внуков.

Белорусская пенсионная система гибко адаптируется к современным условиям. Принимаемые в последние годы меры позволяют на практике реализовать установку, что пенсия должна зарабатывать. Так, постепенно усиливается зависимость пенсии от стажа. В частности, в 2014 и 2015 годах минимальный период работы с уплатой обязательных страховых взносов для назначения трудовой пенсии увеличен с 5 до 15 лет. Для тех, кто не имеет стажа, возраст для обращения за социальной пенсией повышен на 5 лет. При исчислении пенсии в обязательном порядке применяются данные персонифицированного учета.

Также в Беларуси задействованы меры по мотивации работников к более позднему обращению за пенсией, для чего усилена зависимость размера пенсии от длительности стажа работы и увеличена «премия» за отложенный выход на пенсию. Подсчитано, что отказ от пенсии на 5 лет в среднем позволяет увеличить ее в 1,7 раза. Постепенно востребованность этой нормы растет. Принимаемые меры будут способствовать сбалансированности пенсионной системы в среднесрочной перспективе.

В целях дополнения государственных гарантий немаловажным является развитие добровольных программ пенсионного

страхования на рынке страховых услуг. Ряд отечественных предприятий уже участвует в корпоративных программах. В результате работники получают уверенность и стимулы к добросовестному труду, а работодатель – инструменты мотивации и удержания персонала, в том числе высококвалифицированных или дефицитных кадров.

Инвалидам и пожилым людям в Республике Беларусь обеспечивается приоритетное внимание при реализации социальной политики государства.

С 1 января 2012 года введена целевая доплата неработающим пенсионерам старших возрастов, что позволило реализовать меры поддержки в связи с необходимостью в дополнительном уходе. В результате лицам, достигшим 75 лет, начисляется доплата к пенсии: с 1 августа 2015 года она составляет 294,2 тыс. рублей. Лицам старше 80 лет дополнительная выплата увеличивается до 588,4 тыс. рублей.

В целом необходимо отметить, что в современных условиях поддержание уровня материального обеспечения нетрудоспособных граждан – это одна из ключевых задач государственной пенсионной системы и социальной политики нашего государства.

Механизмы помощи и заботы

На 1 августа 2015 года в Беларуси проживало 545,7 тыс. инвалидов. Система гарантированных государством экономических, организационных и правовых мер включает комплекс государственных социальных льгот и гарантий, предусмотренных законодательством, в сфере пенсионного, медицинского обеспечения, торгового, бытового, транспортного обслуживания, оказания услуг и др. Кроме того, в стране действует ряд государственных программ, направленных на улучшение качества жизни и социальную интеграцию в общество таких категорий граждан, как ветераны, инвалиды, пожилые люди, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и другой инфраструктуры. Это Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011–2015 годы [4], Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы [5]. В результате реализации запланированных мероприятий



▲ Праздничная встреча в Республиканском интернате ветеранов войны и труда 6 мая 2015 года

укрепляется и совершенствуется система медицинской реабилитации, принимаются меры по развитию и модернизации отечественной реабилитационной индустрии, развитию художественного творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов, выполняются работы по созданию безбарьерной среды на социальных объектах, в жилом секторе, дорожно-уличной сети, улучшается информированность общества об основных проблемах инвалидов и имеющихся возможностях их решения.

В соответствии с белорусским законодательством, обеспечение нуждающихся инвалидов средствами реабилитации, включенными в Государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации [6], осуществляется бесплатно или на льготных условиях: в первом полугодии 2015 года этим правом воспользовались 23 389 инвалидов.

В целом работа по улучшению качества жизни инвалидов носит системный характер и будет продолжена в рамках новой государственной программы «Социальная защита и содействие занятости 2016–2020».

Безусловно, особое направление в работе органов государственной власти – работа о ветеранах войны. По данным на 1 июля текущего года, в Республике Беларусь проживало 16 тыс. ветеранов Великой Отечественной и 26,3 тыс. граждан, пострадавших от последствий войн. Во всех населенных

пунктах страны ежегодно проводятся обследования условий их жизни, по результатам которых им оказывается помощь.

Результативность работы с ветеранами во многом зависит от слаженной работы органов госуправления, ветеранских и других общественных организаций, межведомственного взаимодействия. Позитивному эффекту способствует хорошо налаженная работа Межведомственной комиссии по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, при Министерстве труда и социальной защиты, координирующей данное направление.

В Беларуси успешно функционирует система государственной адресной социальной помощи (ГАСП), которая направлена на оказание временной материальной поддержки малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам и семьям. В основу данной системы положен принцип адресного предоставления социальной помощи наиболее нуждающимся семьям и гражданам. В качестве критерия нуждаемости выступает бюджет прожиточного минимума (БПМ). В 2014 году доля населения с доходами ниже БПМ в Беларуси составляла 4,8 % (в 2013 году – 5,5 %, в 2011 году – 7,3 %).

Механизм функционирования системы оказания государственной адресной социальной помощи в нашей стране постоянно совершенствуется с учетом экономических изменений и потребности населения. С 2014 года в ней используются новые подходы, направленные на профилактику иждивенчества среди трудоспособных получателей помощи. В первом полугодии текущего года получателями ГАСП в Беларуси стали 122,6 тыс. человек на сумму 260,6 млрд рублей.

Неотъемлемой частью социальной защиты населения страны является система социального обслуживания. Благодаря ее отлаженной работе нуждающиеся нетрудоспособные граждане с учетом индивидуальных потребностей обеспечены своевременными, доступными и качественными социальными услугами.

На учете в 146 территориальных центрах социального обслуживания населения Беларуси состоит около 1,8 млн граждан, более 18 тыс. наших пожилых сограждан проживает в 80 домах-интернатах для пре-

старелых и инвалидов. Наиболее востребованной формой социального обслуживания является оказание услуг на дому. За первое полугодие 2015 года численность нетрудоспособных граждан (пожилых граждан, инвалидов I и II групп), которым оказывались социальные услуги отделениями социальной помощи на дому центров социального обслуживания населения, составила около 90 тыс. человек.

Для оказания содействия инвалидам в восстановлении или компенсации нарушенных или утраченных вследствие заболевания способностей к самообслуживанию и в подготовке к самостоятельной жизни в центрах работают 152 отделения дневного пребывания для инвалидов. Для развития трудовых навыков в отделениях работают 242 реабилитационно-трудовые мастерские, 1,2 тыс. кружков по интересам. Чтобы обеспечить доступность социального обслуживания жителей села, расширяется сеть социальных пунктов и филиалов центров, организуется деятельность хозяйственных бригад и бригад социального обслуживания на мобильной основе.

При внедрении новых форм социальной работы с населением приоритеты отданы стационарозамещающим формам как наиболее экономичным и отвечающим потребностям граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Белорусским законодательством предусмотрены принципиально новые виды социальных услуг, направленные на создание условий для проживания нетрудоспособных граждан в домашних условиях. Так, например, сопровождаемое проживание предполагает содействие инвалидам в адаптации к условиям быта, трудовой деятельности и подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений. Для оказания такой услуги в структуре центров есть соответствующие отделения.

С целью привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию услуг и реализации проектов в сфере социального обслуживания населения с 2013 года внедряется система государственного социального заказа.

В текущей пятилетке стационарные учреждения системы соцзащиты населения развивались динамично, с использованием лучших зарубежных наработок. На укрепление их материально-технической базы бы-

ло направлено 738,7 млрд рублей из средств консолидированного бюджета. Кроме того, создано 6 новых домов-интернатов, введено 1,7 тыс. мест, из них 56 % – за счет перепрофилирования неиспользуемого имущества, не требующего привлечения значительных объемов финансирования.

Высокой оценкой нашей работы стало присуждение специальных премий Президента Республики Беларусь «За духовное возрождение» за 2013 год Быховскому психоневрологическому дому-интернату Могилевской области и за 2014 год – Республиканскому интернату ветеранов войны и труда. Такое признание обязывает нас еще больше трудиться и совершенствовать работу по социальному обслуживанию населения.

Подводя итог сказанному, хочу отметить, что система социальной защиты в нашей стране постоянно развивается с учетом международного опыта, внедряются новые технологии, совершенствуются формы и методы работы. Беларусь – наш дом, и от каждого из нас зависит погода в этом доме.

Добросовестный труд, ответственность, милосердие, умение понять и поддержать, желание помочь – залог нашего развития и процветания. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2015 год: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 февраля 2015 г., № 77 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=C21500077>. – Дата доступа: 15.08.2015.
2. Об утверждении Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июня 2010 г., № 982 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 161. – 5/32106.
3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей: Указ Президента Республики Беларусь, 9 декабря 2014 г., № 572 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=P31400572>. – Дата доступа: 15.08.2015.
4. Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июля 2010 г., № 1126 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 196. – 5/32266.
5. О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 1 ноября 2010 г., № 1602: с изм. и доп.: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.07.2011, № 936; от 04.09.2014, № 864 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 266. – 5/32771.
6. О Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 11 декабря 2007 г., № 1722: с изм. и доп.: текст по состоянию на 13 января 2014 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 1. – 5/26402.