

В формате регионального сотрудничества

Проект «Восточное партнерство» был провозглашен 7 мая 2009 года на Пражском саммите 27 государствами – членами Европейского союза и 6 странами-партнерами. По определению инициаторов, он направлен на укрепление взаимоотношений между Евросоюзом и Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Главной целью новой программы сотрудничества декларировано создание необходимых условий для ускорения политической и экономической интеграции между ЕС путем содействия политическим и социально-экономическим реформам в странах – участницах «Восточного партнерства».

Среди других целей программы также содействие безопасности, стимулирование сотрудничества между организациями гражданского общества и органами государственной власти стран-партнеров, поощрение контактов между людьми благодаря либерализации визового режима, повышение энергетической безопасности, содействие охране окружающей среды.

Сотрудничество в рамках «Восточного партнерства» (ВП) осуществляется в двустороннем и многостороннем формате. Первый предполагает углубление связей между Европейским союзом и каждым из государств-партнеров. Это достигается путем заключения двусторонних соглашений, таких как соглашения об ассоциации, углубленные и всеобъемлющие

соглашения о зонах свободной торговли, двусторонний диалог по либерализации визового режима, а также путем более тесного двустороннего сотрудничества в ряде областей и технического содействия. Работая в многостороннем формате, Евросоюз и восточные партнеры преодолевают общие вызовы совместно, как группа, и продвигаются к достижению целей проекта посредством четырех многосторонних тематических платформ и шести флагманских инициатив.

Если говорить об эффективности сотрудничества в ходе реализации целей инициативы «Восточное партнерство», то результаты для Беларуси, безусловно, есть. Как отмечает председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Валерий Воронецкий, на протяжении последнего десятилетия ЕС ежегодно предоставляет в среднем 30 млн евро для финансирования общественно значимых белорусских проектов в сфере защиты окружающей среды, регионального развития, в социальном секторе. Сегодня актуальные направления деятельности «Восточного партнерства» связаны с решением задач в области экономического развития, повышения эффективности госуправления, транспортного и энергетического сообщения, энергоэффективности, улучшения экологии и борьбы с климатическими изменениями.



– Все эти вопросы так или иначе присутствуют и в повестке нашего взаимодействия с ЕС в рамках данной инициативы, – подчеркивает В. Воронцовский. – В частности, в январе 2019 года Евросоюз утвердил индикативный План действий по инвестированию в развитие Трансъевропейских транспортных сетей на территории стран-партнеров. Применительно к Беларуси план упоминает 12 проектов на сумму 1,24 млрд евро. Для двух из них уже имеется подтвержденное финансирование Европейского инвестиционного банка в размере 110 млн евро.

В дополнение к этому принята «дорожная карта» с критериями отбора проектов развития энергетических коммуникаций стран «Восточного партнерства», осуществляется сотрудничество в сфере энергосбережения и энергоэффективности, охраны окружающей среды и экологии.

– С 2014 по 2017 год объем помощи Беларуси в рамках функционирования Европейской политики соседства составил 91,5 млн евро, – обращает внимание декан факультета международных отношений БГУ, доктор исторических наук, профессор Виктор Шадурский. – Возможно, цифры могут показаться скромными, но они имеют тенденцию к росту.

По словам Валерия Воронцова, Беларусь, безусловно, заинтересована в углублении предметного сотрудничества с Европейским союзом:

– Это один из наших внешнеполитических приоритетов. И инициатива «Восточное партнерство» дает хорошие возможности для более эффективного взаимодействия по ряду направлений.

Кстати, в 2015 году Республика Беларусь стала автором флагманской инициативы по гармонизации цифровых рынков государств Евросоюза и их партнеров, получившей одобрение со стороны участников ЕС и «Восточного партнерства» и принятой к реализации. Безусловно, важной вехой в десятилетней истории «Восточного партнерства» стал состоявшийся в Брюсселе в ноябре 2017 года саммит. Его участники приняли итоговую декларацию, в которой



перечислены 20 стратегических целей программы – их планируется выполнить до 2020 года.

В первый блок вошли три позиции: углубление контактов с гражданским обществом и неправительственными организациями, повышение полового равенства и борьба с дискриминацией, усиление стратегических коммуникаций, плюрализма мнений и свободы СМИ. Во втором – экономическом – блоке собраны пять задач: улучшение инвестиционного климата и раскрытие потенциала средних и малых предприятий, ликвидация провалов в финансовой инфраструктуре, создание новых рабочих мест, гармонизация условий работы цифровых рынков, развитие торговли между всеми странами «Восточного партнерства» и ЕС.

Третий блок нацелен на усиление государственных институтов и включает такие задачи, как укрепление верховенства права и борьба с коррупцией, поддержка реализации ключевых судебных реформ, поддержка реформы госаппарата, активизация сотрудничества в сфере безопасности.

В четвертый блок вошли четыре цели – по объединению транспортной и энергетической инфраструктуры, развитию энергоэффективности и усилению

▲ Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей и верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини во время подписания соглашения о расширении трансъевропейской транспортной сети на саммите в Брюсселе 24 ноября 2017 года

борьбы с изменением климата. Также четыре пункта включает пятый блок целей, направленных на укрепление общества. Это прогресс по визовой либерализации и развитию мобильности, повышение инвестиций в развитие навыков молодежи, создание Европейской школы для студентов из стран «Восточного партнерства», подключение этих стран к программам ЕС по обмену студентами и поддержке научных исследований.

К слову, вопросы визовой либерализации, отмеченные в итоговой декларации саммита, не относятся к Украине, Грузии и Молдове, которые уже получили безвизовый режим для краткосрочных поездок своих граждан. Что же касается нашей страны, то в переговорах по упрощению визового режима с ЕС есть определенные сложности. Они связаны, прежде всего, с проблемой реадмиссии и мигрантов, которые попадают в Европейский союз из России через Беларусь.

По задумке участников Брюссельского саммита, обсуждение прогресса в выполнении амбициозной программы из 20 целей станет главной темой аналогичного форума «Восточного партнерства», который должен состояться в мае 2019 года. Это министры иностранных дел стран Евросоюза подтвердили и на состоявшемся

8 апреля нынешнего года в Люксембурге заседании Совета ЕС. Вместе с тем в ходе встречи была дана предварительная оценка десятилетнего действия программы «Восточное партнерство».

Как отметил накануне заседания глава МИД Румынии Теодор-Виорел Мелешкану, «мы поддерживаем идею окончательного документа, который подытожит 10-летнюю работу «Восточного партнерства», где также будет идти речь о важных изменениях, проведенных на территориях стран-партнеров».

Заметим, что состоявшаяся в Минске в июне 2018 года встреча министров иностранных дел государств – участников «Восточного партнерства» стала достаточно важным событием внешнеполитической жизни нашей страны. Ее проведение обозначило выход сотрудничества Беларуси с Евросоюзом на новый уровень. В десятом раунде неформальных министерских диалогов, уже традиционных в рамках «Восточного партнерства», приняли участие представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины, а также еврокомиссары Йоханнес Хан и Мария Габриэль, заместитель генерального секретаря Европейской внешнеполитической службы Жан-Кристоф Бельяр.

► Заседание по вопросам цифровых технологий на десятом раунде неформальных министерских диалогов стран – участниц инициативы ЕС «Восточное партнерство». Минск, 2018 год



По итогам первого дня работы конференции, посвященной гармонизации цифровых рынков, прозвучало сообщение, что к концу 2020 года планируется подписание соглашения по гармонизации цен на роуминговые услуги в странах «Восточного партнерства». После этого государства – участники ВП смогут начать переговоры для заключения аналогичного соглашения со странами ЕС.

Логичным финалом обсуждения вопросов внешнеполитического взаимодействия стран ВП и ЕС, которое проходило во второй день неформальных министерских диалогов, стала пресс-конференция комиссара по европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Й. Хана и главы МИД Беларуси В. Макея. «Беларусь заинтересована в использовании конструктивного потенциала «Восточного партнерства» для преодоления разделительных линий и восстановления доверия», – заявил в своем выступлении глава внешнеполитического ведомства нашей страны. Он также отметил: «Мы рассматриваем участие в «Восточном партнерстве» как неотъемлемую часть нашего общего сотрудничества с ЕС во всех сферах и областях». Далее В. Макей указал на практическую пользу улучшения взаимодействия Беларуси с финансовыми институтами ЕС, такими как Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития. В свою очередь еврокомиссар Й. Хан сообщил, что Беларусь и Евросоюз планируют подписание документа «Приоритеты партнерства Беларуси и ЕС», который призван дать позитивный сигнал европейским инвесторам, открыть новые возможности для бизнеса.

Днем ранее, 21 июня, на встрече с Президентом Беларуси Александром Лукашенко еврокомиссар Йоханнес Хан сказал, что «за последние несколько лет нам (ЕС и Беларуси. – Авт.) удалось выстроить взаимодоверительные отношения». В качестве приоритета здесь Хан назвал «создание пояса благополучия», а в ходе пресс-конференции уточнил, что

речь идет о «создании пояса стабильности и процветания, обеспечения устойчивости в странах – соседях ЕС».

В ходе минской конференции было заявлено и о необходимости своего рода «рекламной кампании» в рамках «Восточного партнерства», благодаря которой страны – члены ЕС и страны-партнеры больше узнавали бы друг о друге, о достижениях и преимуществах взаимного сотрудничества. «Такая информационная работа должна служить укреплению взаимопонимания в регионе», – выразила уверенность белорусская сторона.

Говоря об участии нашей страны в инициативе «Восточное партнерство», нельзя не вспомнить недавнюю историю, в которой отношения между Беларусью и странами Европы характеризовались определенной степенью напряженности. Так, например, в своем заявлении от 15 сентября 1997 года о взаимоотношениях с Республикой Беларусь Совет министров иностранных дел ЕС объявил решение о сведении к минимуму политических контактов с нашей страной, рекомендовал не заключать с белорусским руководством ни временного соглашения, ни соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Тем не менее внешнеэкономическая деятельность развивалась во многих направлениях эффективно, и это заложило основу для последующих политических решений.

К 2008 году Беларусь четко сформулировала свою внешнеполитическую позицию в отношении глобального окружения: мировое сообщество должно прийти к многополярной системе, которая будет основана не на конфронтации, а на эффективном взаимодействии, поскольку именно такая система может быть стабильной.

Десять лет назад во внешнеэкономической деятельности нашей страны был сделан главный акцент – укрепление экономической безопасности через расширение рынков сбыта продукции белорусских промышленных предприятий и сельскохозяйственных организаций и бесперебойную поставку энергоресурсов по приемлемым ценам. Тогда же после за-

тяжного периода недоверия наметилось сближение позиций Беларуси и ЕС.

Вспоминается также заключение 7 марта 2008 года в Брюсселе соглашения об открытии представительства Европейской комиссии в Минске. К слову, от белорусской стороны его подписал в ту пору заместитель министра иностранных дел Республики Беларусь Валерий Воронецкий.

К тому времени белорусское внешнеполитическое ведомство проделало огромную работу по нормализации отношений с Европейским союзом. Встречный шаг объединенной Европы был воспринят как возможность еще больше продвинуться по пути эффективного, прежде всего экономического, взаимодействия.

– Приглашение официально Минску принять участие в «Восточном партнерстве» создало более благоприятные условия для реализации многовекторной внешней политики страны, – уверен Виктор Шадурский. – О необходимости Беларуси «лететь на двух крыльях» многократно говорили политики и эксперты. Это подчеркивал и белорусский лидер Александр Лукашенко. Можно утверждать, что реализация принципа многовекторности ни в коем случае не направлена против главного экономического партнера и военно-политического союзника Беларуси – России. Напротив, многовекторность эффективно дополняет белорусско-российское сотрудничество. Думаю, участие нашей страны в инициативе «Восточное партнерство» фактически поставило точку в истории весьма напряженного периода отношений Беларуси с ЕС.

Между тем будет справедливым сказать и о ряде проблем, характеризующих работу «Восточного партнерства» на протяжении десяти лет. По мнению Валерия Воронецкого, инициатива ЕС с самого начала не учитывала геополитический контекст развития охватываемого ею региона и поэтому не решила и не могла решить те задачи, которые ставили перед собой ее разработчики, в том числе в сфере укрепления безопасности в Восточной Европе.

– Более того, стремление ЕС сформировать наш регион на основе собственных интересов и представлений о том, каким он должен быть и как развиваться, без учета в должной мере интересов других заинтересованных центров силы, в первую очередь соседней России, да и самих стран-партнеров, способствовало обострению кризиса в Украине и вокруг нее, росту противоречий между ЕС и Российской Федерацией, – убежден руководитель комиссии белорусского парламента. – В конечном счете это нанесло ущерб интересам всех участников проекта, конкурентоспособности и безопасности Европы в целом. Эскалация геополитического напряжения между Россией и коллективным Западом оказала также негативное влияние на скорость и результативность преобразований в самих странах-партнерах, поскольку разное видение ими своих интересов в выстраивании отношений с указанными центрами силы, а также региональная нестабильность и взаимное применение санкций вынудили правительства этих стран занять выжидательную позицию.

Профессор Виктор Шадурский также отмечает, что приглашение руководства ЕС странам-партнерам подписать Соглашение о свободной торговле и Соглашение об ассоциации с Европейским союзом оказало неоднозначное влияние на ситуацию в Восточной Европе:

– Принятие данного приглашения Грузией, Молдовой и Украиной вынудило эти государства сократить экономическое взаимодействие с Россией, что, в свою очередь, усилило напряженность и конфликтность на постсоветском пространстве, способствовало расколу общества внутри этих трех стран.

В конце января 2019 года в ходе переговоров с еврокомиссаром Йоханнесом Ханом Президент Беларуси Александр Лукашенко прямо сказал о том, что «нельзя допустить, чтобы «Восточное партнерство» стало чисто политизированной организацией». Республика Беларусь находится вне идеи создания так называемого «разделительного пояса»



◀ Во время десятой неформальной встречи министров иностранных дел стран – участниц «Восточного партнерства». Минск, 2018 год

между Евросоюзом и Россией, Китаем, Востоком, которая прямо противоречит внешнеполитической доктрине белорусского государства. Концепция «интеграции интеграций», предложенная Александром Лукашенко – выразительный и четкий ответ на возможные вопросы по этому поводу.

На встрече с федеральным канцлером Австрии Себастьяном Курцем, состоявшейся в марте нынешнего года, Президент нашей страны Александр Лукашенко еще раз заявил о том, что Беларусь готова и дальше сотрудничать с ЕС, при этом «всегда надо учитывать национальные интересы». Глава белорусского государства подчеркнул, что «Европейский союз – это сегодня одна из основных опор стабильности на нашей планете. И если эту опору выдернуть из-под общей системы, системе будет очень сложно удержаться на остальных опорах – Соединенные Штаты Америки, Китай, Индия, Россия. Очень будет сложно, все-таки четверть мирового производства. Поэтому Европейский союз надо сохранять. Естественно, Европу, Европейский союз надо модернизировать, но ни в коем случае не в направлении развала».

Действительно, говорить о грядущем падении старой Европы и скором распаде ЕС не стоит. Мировой экономический кризис, наплыв мигрантов и угрозы внутренней безопасности стали, безусловно, большими вызовами для прежде весьма благополучных государств, но и сила их сохраняется.

Отметим, что в 2018 году совокупный ВВП стран старой Европы, составляющих ядро ЕС, еще больше по сравнению с 2017 годом приблизился к показателю США (19284,99 млрд долларов) и превосходит ВВП Китая (12263,43 млрд долларов). Это значит, что Евросоюз остается конкурентом для мировых экономических гигантов, других усиливающих свои экономические позиции стран. Не будем забывать и о том, что именно Западная Европа стала одним из наиболее мощных центров развития высоких технологий и науки. И это обстоятельство также во многом гарантирует европейцам их значимую роль в мировой экономике.

Очевидно и то, что сильные государства ЕС все более активно разворачиваются к экономической интеграции с восточными соседями. Как представляется, для нас наиболее перспективны в этом

смысле Германия и Австрия. Контакты членов ЕС с государствами ЕАЭС (прежде всего, между предприятиями и корпорациями) оформляются в долгосрочные экономические стратегии, несмотря на санкционную политику Брюсселя в отношении ядра интеграционного союза – России. Таким образом, участие Беларуси в инициативе «Восточное партнерство» создает возможности для более широкого взаимодействия с Евросоюзом и для наших партнеров по евразийским проектам, прежде всего России. В контексте предложенной в 2017 году Президентом РФ В. Путиным инициативы «Евразийское партнерство» это очевидно.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что Европейский союз извлек для себя определенные уроки из противоречивых ситуаций прошлого. По крайней мере, сейчас, по мнению Валерия Воронцового, есть понимание того, что «Восточное партнерство» должно быть адаптировано к интересам всех стран-соседей, в том числе не стремящихся к интеграции в ЕС. Евросоюз не навязывает своим восточным соседям выбор между их геополитическими партнерами. При этом все больший акцент делается на укрепление суверенитета государств – участников партнерского проекта, их экономическое развитие и безопасность, расширение сотрудничества между самими этими странами.

Напомним, что такие подходы нашли прямое отражение в декларации Брюссельского саммита «Восточного партнерства» 2017 года. В ней подчеркивается право каждой страны-участницы самостоятельно определять цели сотрудничества с ЕС, отмечается, что инициатива «не направлена против кого бы то ни было», провозглашается больший упор на достижение осязаемых результатов через прикладную проектную деятельность.

Здесь уместно привести слова министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея, прозвучавшие во время неформальной встречи министров иностранных дел стран – участниц «Восточного партнерства» в Минске: «Позиция Беларуси остается неизменной: для дости-

жения успеха «Восточное партнерство» должно работать как практический и неконфронтационный инструмент регионального сотрудничества, уделяющий особое внимание результативному синергизму в областях, представляющих общий интерес».

Очевидно, что повышенный интерес к 10-летию юбилею «Восточного партнерства», этой, пожалуй, самой неоднозначной инициативы Европейского союза в отношении постсоветских стран, возник в белорусском обществе во многом благодаря широкому всплеску разнообразных комментариев по этому поводу в зарубежных и отечественных СМИ. А предложение Постоянного представителя Беларуси в ЕС Александра Михневича провести форум «10-летие «Восточного партнерства» в Минске и вовсе стало катализатором идеологического столкновения сторонников двух направлений интеграции – евразийского и европейского. Однако непримиримость апологетов вышеозначенных позиций на пользу белорусскому обществу и государству определенно не идет, ибо простой выбор «или – или» неизменно лишает возможности выстраивания прагматичного, взаимовыгодного и, что особенно важно, способствующего безопасности в регионе диалога. А он определенно необходим в свете происходящих и в ЕС, и на постсоветском пространстве процессов.

– Если говорить о будущем участия Беларуси в инициативе «Восточное партнерство», полагаю, что в краткосрочной перспективе не следует ожидать больших сенсаций, – отмечает Виктор Шадурский. – Сохранятся прежние темпы взаимодействия, будут функционировать прежние форматы и механизмы многосторонних и двусторонних отношений. На современном этапе Европейский союз и его восточные соседи переживают много проблем, на решения которых они должны сосредоточиться. Что касается Беларуси, то ее прогресс зависит, прежде всего, от эффективного использования внутреннего потенциала, консолидации общества и власти.

Александр ГАЙШУН