

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ: НОВЫЕ ВЕРШИНЫ



**Анатолий
ТИКОВЕНКО,
судья
Конституционного
Суда Республики
Беларусь, доктор
юридических
наук, профессор**

По мнению представителей конституционного права, именно конституционное правосудие составляет главный, определяющий элемент механизма правовой защиты Конституции. Двадцатый век, считает член Венецианской комиссии Жак Робер, стал «веком конституционной юстиции». Для постсоциалистических, постсоветских государств конец XX века ознаменован созданием органов конституционного правосудия, представляющих собой важнейшую государственную ценность.

В этом году Конституционному суду нашей страны исполнилось 15 лет. Своим рождением он обязан Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 года – важнейшему политико-правовому документу, договору суверенной власти и всего народа Беларуси. Конституция является основой, ядром правовой системы, регулирует самые стабильные и важные общественные отношения, выступает в качестве ориентира, образца будущей государственной и социальной жизни.

Впервые в истории Беларуси Основной закон был принят путем свободного демократического волеизъявления и отразил моральный, политический уровень общества, его основные идеи конца XX века, воплотив в себе социальные идеалы белорусского народа, которые наиболее ярко выражены в стихотворении Я. Купалы «А хто там ідзе?»: «А хто там ідзе, а хто там ідзе / У агромнітай такой грамадзе? – Беларусы...»

*А чаго ж, чаго захацелась ім,
Пагарджаным век, ім, сляпым, глухім?
– Людзьмі звацца».*

Конституция не только юридически оформила качественно новую государственность, политические и социально-экономические перемены, происшедшие в государстве и обществе, но и завершила формирование суверенного белорусского государства. По мнению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, Конституция «воплотила в себе преемственность и опыт многовекового исторического пути Беларуси, ознаменова-

ла новый этап в политическом и социально-экономическом развитии нашей страны». Как достаточно продуманная модель организации государства и жизни общества она создает предпосылки для формирования новых общественных отношений, выступает политико-правовой основой формирования и развития социально-правовой государственности, главным фактором правотворческого и правоприменительного процессов.

ГЛАВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

В отличие от советских конституций, нынешний Основной закон носит сугубо деидеологизированный характер. Одним из важнейших элементов правового содержания Конституции Республики Беларусь являются ее принципы, имеющие самостоятельное ориентирующее значение, без которых она не может существовать. Они образуют основы конституционного строя нашей страны, составляют как бы каркас, связывая конституционные нормы, придавая им единую направленность.

В качестве основополагающих конституционных принципов выступают: признание человека, его прав, свобод и гарантий их реализации высшей ценностью и целью общества и государства; народный суверенитет и народовластие; разделение и взаимодействие властей; верховенство права (Конституции); прямое действие конституционных норм, содержащих права и свободы человека и гарантии их реализации; приоритет общепризнанных принципов международного права;

взаимная ответственность государства и личности; равенство всех форм собственности. Важнейшее значение нашего Основного закона обуславливается тем, что он впервые в белорусской конституционной практике закрепил ряд демократических конституционных институтов, установил механизм осуществления государственной власти на основе принципа разделения и взаимодействия властей.

За прошедший пятнадцатилетний период на основе и в соответствии с Конституцией создана широкая законодательная база для экономических, политических и социальных преобразований, обеспечения прав и свобод граждан и гарантии их реализации, сформирована новая правовая система, отражающая современные достижения европейской правовой культуры. В соответствии с конституционными нормами, каждому белорусскому гражданину гарантированы права и свободы, необходимые для созидательного труда, достойной жизни и гармоничного всестороннего развития личности. Права и свободы занимают в Основном законе главенствующее место. В связи с этим можно даже сказать, что Конституция Беларуси – это Конституция прав и свобод человека. И в этой части она соответствует стандартам международно-правовых актов (Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах).

Главный документ страны воплотил в себе опыт конституционного строительства современных демократических государств Запада. Он отвечает требованиям современной конституционной доктрины и основным чертам конституций демократических государств. Большое значение имеет и прямое действие норм Конституции, содержащих права и свободы, невозможность изменения данного универсального принципа без изменения положений самой Конституции.

Конституция Республики Беларусь закрепила естественные (неотчуждаемые) права человека, установила взаимные обязанности и ответственность между ним и государством. Более того, государство взяло на себя обязательство по созданию условий для свободного и достойного развития личности.

Максимальное приближение к демократическому социальному правовому государству, к «совершенному» обществу возможно только через соблюдение Конституции всеми.

Реализация прав и свобод граждан тесно связана с выполнением ими своих непосредственных конституционных обязанностей перед семьей, обществом и государством. На практике это порой не всеми осознается, некоторые забывают вторую часть девиза нынешней политики: «Государство для народа, а человек – во благо своего Отечества».

Белорусская Конституция содержит огромный потенциал для формирования подлинно народного суверенного демократического государства, развития человека, всех сфер жизнедеятельности общества, но он может реализоваться при условии обеспечения верховенства конституционных норм, их непосредственного действия.

ОХРАНЯЯ ОСНОВНОЙ ЗАКОН

Конституция нашей страны предусматривала создание Конституционного суда в месячный срок со дня вступления в силу Основного закона. Новый для белорусского государства орган судебной власти – Конституционный суд – был сформирован Верховным Советом 28 апреля 1994 года в полномочном составе в количестве девяти судей из высококвалифицированных специалистов в области права. Первый председатель Конституционного суда – известный юрист доктор юридических наук, профессор Валерий Гурьевич Тихиня.

Правовую основу организации и деятельности Конституционного суда составили Конституция Беларуси и Закон «О Конституционном Суде Республики Беларусь», принятый Верховным Советом 30 марта 1994 года. В соответствии с Конституцией Конституционный суд находился вне судебной системы, будучи отнесенным к контрольно-надзорным органам (раздел VI «Государственный контроль и надзор»).

С образованием Конституционного суда судебная власть Республики Беларусь приобретает качественно новое состояние, становится собственно властью. Конституционный суд осуществляет функцию

ТИКОВЕНКО

Анатолий Герасимович. Родился в 1952 году в д. Новая Алешня Рогачевского района Гомельской области. По окончании в 1977 году юридического факультета Белорусского государственного университета продолжил учебу в очной целевой аспирантуре Института государства и права Академии наук СССР. В 1981 году защитил кандидатскую диссертацию в области административного права.

С 1981 по 1986 год работал помощником президента Академии наук БССР. В 1986–1989 годах – старший научный сотрудник Института философии и права Академии наук БССР. С 1989 по 1992 год – докторант Белорусского государственного университета. По окончании докторантуры продолжил работу в Институте философии и права Академии наук Беларуси в качестве старшего научного сотрудника.

В 1995 году возглавил лабораторию Научно-исследовательского центра проблем государственной кадровой политики и совершенствования госуправления Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

С января 1997 года – судья Конституционного Суда Республики Беларусь.

Доктор юридических наук (1993), профессор (2003). Автор более 100 научных работ, в том числе трех монографий.

Имеет высший квалификационный класс судьи. Заслуженный юрист Республики Беларусь.

Сфера научных интересов: общая теория государства и права, конституционное и административное право.



На состоявшемся в январе этого года в Кейптауне первом Всемирном форуме конституционного правосудия в качестве общемировой тенденции отмечалась возрастающая роль конституционного правосудия в защите прав и свобод граждан, в реализации конституционных ценностей в законотворческом процессе и правоприменительной практике. Форум прошел под эгидой Венецианской комиссии Совета Европы. В нем приняли участие председатели судов более чем из 90 государств мира, в том числе и председатель Конституционного суда Беларуси Петр Миклашевич.

Конституционный Суд Республики Беларусь на протяжении многих лет активно сотрудничает с конституционными судами стран СНГ и Запада, с Комиссией Совета Европы «Через право к демократии» (Венецианская комиссия), участвует в работе Конгресса Конференции европейских конституционных судов.

судебно-конституционного контроля, реализуя судебную власть посредством конституционного судопроизводства и оказывая существенное влияние на правотворчество и правоприменение. Принципиальное значение для понимания природы судебной власти, роли Конституционного суда в ее формировании имеют положения ст. 5 Кодекса о судоустройстве и статусе судей, в которой законодатель четко определяет, что только Конституционный суд осуществляет судебную власть, а общие и хозяйственные суды осуществляют правосудие. Следовательно, в строго научном плане только Конституционному суду принадлежит судебная власть в Республике Беларусь. Основы статуса только одного судебного органа – Конституционного суда – закреплены в Конституции Республики Беларусь. Такое положение Конституционного суда в механизме разделения властей, сдержек и противовесов предопределяет его главенствующее место и в судебной системе страны, гарантирует в ней специальное верховенство, которое закреплено на конституционном, законодательном уровнях (статьи 6, 112, 116 Конституции; ст. 5 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей; статьи 1, 5, 6, 11 Закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь»). Согласно ст. 5 Кодекса о судоустройстве и статусе судей Конституционный суд является органом судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве и осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Как известно, Декретом Президента

Республики Беларусь № 14 от 26 июня 2008 года «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь» его полномочия значительно расширены. В частности, на него возложено осуществление обязательного предварительного контроля конституционности всех законов до подписания их Президентом страны.

В ст. 6 Кодекса о судоустройстве и статусе судей законодатель определил для Конституционного суда осуществление трех важных задач: обеспечение верховенства Конституции и ее непосредственного действия на территории Беларуси, обеспечение соответствия нормативных правовых актов государственных органов Конституции, утверждение законности в нормотворчестве и правоприменении.

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ

Конституционный суд прошел три этапа в своем развитии. За этот период им принято свыше 550 решений, внесено в государственные нормотворческие органы около 250 предложений по совершенствованию законодательства. Конституционное правосудие в Беларуси стало реальностью, одной из основ белорусской государственности.

Основная функция Конституционного суда на первом этапе (1994–1996 годы) – последний конституционный контроль, который был вправе инициировать следующие субъекты: Президент, Председатель Верховного Совета, постоянные комиссии Верховного Совета, не менее 70 депутатов Верховного Совета, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Генеральный прокурор. Конституционный суд был вправе по своему усмотрению рассмотреть вопрос о соответствии нормативных актов любого государственного органа, общественного объединения Конституции и законам Республики Беларусь, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь.

Однако формирование Конституционного суда одним государственным органом – Верховным Советом, несовершенство закона и отсутствие опыта негативно сказались на его становлении, наложили отпечаток на объективность конституционного контроля. Это



поставило под вопрос сам институт конституционного правосудия в Беларуси. Ряд судей Конституционного суда, вооружившись западными теориями конституционного контроля и собственными амбициями, включились в политический процесс и начали активно осуществлять конституционное правосудие под влиянием политиков Верховного Совета, что обостряло конституционный кризис в стране. Как известно, белорусский народ разрешил этот кризис на республиканском референдуме в ноябре 1996 года путем внесения в Конституцию изменений и дополнений, лишивших Конституционный суд права по своему усмотрению рассматривать вопросы о конституционности нормативных актов.

Новый этап конституционного правосудия начался в 1997 году, когда в соответствии со ст. 116 Конституции Конституционный суд был сформирован на цивилизованном, паритетном принципе, то есть шесть судей были назначены Президентом Республики Беларусь, а шесть – избраны Советом Республики. Председателем Конституционного суда Президент с согласия Совета Республики назначил из числа судей доктора юридических наук, профессора Григория Алексеевича Василевича.

Второй этап конституционного контроля характерен тем, что посредством изменений и дополнений, внесенных в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 1996 года, были уточнены роль и место Конституционного суда в системе разделения властей: он был включен в систему судебной власти, за ним сохранили функции последующего конституционного контроля, однако было исключено его право самостоятельно инициировать судопроизводство. Изменился и круг субъектов, имеющих право обратиться в Конституционный суд: в число имеющих его вошли Президент, Палата представителей, Совет Республики, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Совет Министров. Указанные изменения позволили Конституционному суду занять надлежащее место в системе судебной власти, последовательно утверждая конституционную законность, верховенство Конституции, ее принципы и ценности. На данном этапе Конституционный суд, реализуя свои полномочия, активно вносил предложения по совершен-

ствованию законодательства, формированию национальной правовой системы.

С принятием Президентом Республики Беларусь Декрета от 26 июня 2008 года № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь» начался третий этап конституционного контроля. Документ значительно расширил компетенцию Конституционного суда, открыл новую форму конституционного контроля в Беларуси – ее принято называть предварительным конституционным контролем. Кстати сказать, Конституционный суд в порядке обязательного предварительного контроля конституционности законов рассмотрел более 102 нормативных актов, в том числе кодексы, общие и специальные законы, законы о внесении изменений и дополнений и признании утратившими силу законодательных актов, законы о ратификации международных договоров Республики Беларусь. Среди прове-

ренных законов – Бюджетный кодекс Республики Беларусь, кодексы Республики Беларусь о земле и о недрах, законы Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь», «О гарантированном возмещении банковских вкладов (депозитов) физических лиц», «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», «О средствах массовой информации», «О регистре населения», «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» и другие. Согласно ст. 22 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, Конституционный Суд Республики Беларусь ежегодно принимает послание о состоянии конституционной законности в стране и направляет его Президенту и палатам Национального собрания Республики Беларусь.

Правом направлять в адрес главы государства и палат парламента свое заключение по наиболее важным, актуальным вопросам правового развития страны наделены и некоторые конституционные суды других стран.

В ежегодных посланиях Конституционного суда о состоянии конституционной законности в стране содержатся правовые позиции



Встреча председателя Конституционного суда Беларуси Петра Миклашевича с председателем Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам Йораном Линдбладом

и принципы, рекомендации, оценки юридической практики, выступающие в качестве основы, ориентира для законотворческой и правоприменительной деятельности, формирующие конституционное мышление, конституционные стандарты взаимоотношений личности, общества и государства, основополагающие взгляды на сущность, социальное назначение и юридическую природу Конституции, ее место и роль в политической, государственной и правовой системах.

В частности, в Послании о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2000 году Конституционный суд сформулировал такие принципы, как верховенство права, приоритет общепризнанных принципов международного права, прямое действие конституционных норм, соблюдение иерархии нормативных актов, доступность правосудия, в том числе и конституционного, недопустимость придания обратной силы нормативным актам, ухудшающим положение участников правоотношений, социальная справедливость, равноправие, гуманизм, взаимная ответственность государства и личности, презумпция правомерности поведения гражданина.

4 февраля текущего года Конституционный суд принял Послание о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году. Глава государства в своей резолюции от 27 февраля 2009 года рекомендовал Совету Министров, Национальному собранию и Администрации Президента Республики Беларусь использовать это Послание в работе по дальнейшему совершенствованию национального законодательства.

Особенностью нынешнего Послания Конституционного суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь является то, что в нем впервые нашли отражение правовые позиции, сформулированные в результате осуществления обязательного предварительного контроля конституционности всех законов до подписания их Президентом. Например, в решении от 8 июля 2008 года «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам

нормотворческой деятельности» Конституционный суд вновь подтвердил свою позицию о возможности придания обратной силы нормативному правовому акту, которая заключается в том, что закон имеет обратную силу не только в случаях, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан, но и в случаях, когда он иным образом улучшает их правовое положение. И наоборот, не допускается придание обратной силы нормативным правовым актам, в том числе законам, устанавливающим либо усиливающим ответственность, либо иным образом ухудшающим правовое положение граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Кроме того, Послание посвящено проблемам улучшения законотворческой, нормотворческой деятельности и ее недостаткам, которые важно устранить. В поле зрения Конституционного суда также находилась и практика применения законодательства, которая оценивалась по результатам анализа обращений граждан и юридических лиц. Всего за 2008 год в Конституционный суд поступило 1637 обращений: по результатам рассмотрения некоторых в компетентные органы направлялись предложения о необходимости внесения в законодательство изменений и дополнений, принятия новых нормативных правовых актов. В частности, по мнению Конституционного суда, законотворческая деятельность должна основываться на принципе правовой определенности, который предполагает ясность, точность, непротиворечивость, логическую согласованность правовых норм. Соблюдение данного принципа упреждает неоднозначное понимание и, следовательно, неправомерное применение юридических норм, влекущее нарушение прав и законных интересов граждан.

ПРАВОВАЯ ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

В правовом государстве принцип правовой определенности приобретает универсальный характер, выступает важным условием развития экономической деятельности. Он имеет давнюю историческую традицию и ныне применяется в практике Европейского суда по правам человека, других конституционных судов, например, Испании, Португалии, России. Ряд положений Закона «О нормативных



Торжественное вручение паспортов юным гражданам столицы в Конституционном Суде Республики Беларусь

Особенностью нынешнего Послания Конституционного суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь является то, что в нем впервые нашли отражение правовые позиции, сформулированные в результате осуществления обязательного предварительного контроля конституционности всех законов до подписания их Президентом. Например, в решении от 8 июля 2008 года «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам

правовых актах Республики Беларусь» выступает в качестве основы данного принципа (например, статьи 10 и 71). Соблюдение принципа правовой определенности очень важно при установлении юридической ответственности, регулировании общественных отношений в налоговой сфере, в области прав и свобод граждан. Например, в решении от 5 марта 2009 года Конституционный суд в целях реализации принципа правовой определенности при выплате минимальной компенсации за ухудшение правового положения работника или выходного пособия в случае расторжения контракта из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения его условий по вине нанимателя признал необходимым внесение изменений и дополнений в часть третью ст. 41 и часть третью ст. 48 Трудового кодекса Республики Беларусь, регулирующих выплату выходного пособия в размере двухнедельного среднего заработка. Такое решение Конституционного суда призвано внести определенность в возникающие на практике вопросы выплаты выходного пособия и минимальной компенсации за ухудшение правового положения работника в размере трех среднемесячных заработных плат при досрочном расторжении контракта из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения его условий по вине нанимателя, что было предусмотрено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 года № 1180.

Представляется, что на современном этапе принцип правовой определенности должен включать в себя не только формальный (грамматический) аспект, направленный на четкость, ясность, точность, логичность правовых норм, но и временной (темпоральный), предполагающий долгосрочную и предсказуемую перспективу действия правового акта, его разумную стабильность, что способствует формированию доверия к государству и его органам. Вместе с тем ст. 38 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» устанавливает минимальный срок стабильности правового акта – 1 год, при этом допуская его изменение в исключительных случаях на основании требований нормативного правового акта большей юридической силы, если иное не предусмотрено законами или решениями Президента. Как

известно, на практике нестабильность нормативных правовых актов стала приметой нашего времени. Конституционный суд в своих ежегодных посланиях о состоянии конституционной законности отмечает это как отрицательный момент. Не вдаваясь в анализ стабильности норм отдельных отраслей законодательства, целесообразно отметить, что законодательное установление минимального времени действия нормативного правового акта в один год не является оптимальным. Известно, что, например, конституционное право отличается стабильностью, к тому же нерушимостью, незыблемостью определенных конституционных положений и норм выступает в качестве принципа в конституционном строительстве зарубежных стран.

Поэтому важно в ст. 38 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» повысить минимальный срок стабильности нормативных правовых актов, регулирующих хозяйственные отношения, и четко определить исчерпывающий перечень исключительных случаев их изменения, что будет способствовать развитию хозяйственной деятельности.

Принцип правовой определенности также предполагает минимальное количество отсылочных норм в нормативных правовых актах. Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 года № 205, выделяет в числе отрицательных тенденций законодательства большое количество отсылочных норм (пункт 9). К сожалению, на практике в отдельных законах их число равняется или превышает количество самих статей.

Конституционный суд полагает, что в современных условиях развития общества и государства, неординарности и динамичности общественных процессов основной центр тяжести в области правового обеспечения должен быть перенесен на совершенствование законодательства, придание ему такого состояния, которое позволяло бы адекватно реагировать на новые явления и тенденции



На заседании
Конституционного Суда
Республики Беларусь

в общественной жизни, упреждать возможные негативные проявления, минимизировать возникшие последствия.

В то же время законодательство может выступить локомотивом экономических реформ и преобразований в социальной сфере, предопределяя новые тенденции и направления их развития.

Этими обстоятельствами объективно обусловлена необходимость более качественно уровня нормотворческой работы, сосредоточения усилий компетентных государственных органов на достижениях и решении общезначимых целей и задач.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ КОНТРОЛЯ

Укрепление конституционной законности в нормотворчестве и правоприменительной практике неразрывно связано с повышением эффективности конституционного контроля. Это напрямую зависит от должного выполнения государственными органами и должностными лицами требований ст. 59 Конституции о создании внутреннего порядка, необходимого для полного осуществления конституционных прав и свобод граждан, обязанности государственных органов и должностных лиц в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Вместе с тем в последние годы государственные органы, установленные в ст. 116 Конституции, почти не вносили в Конституционный суд предложения о проверке конституционности нормативных правовых актов. В то же время, исходя из анализа обращений граждан и организаций, Конституционный суд сделал вывод, что на практике имелись определенные основания для внесения в Конституционный суд предложений о проверке конституционности отдельных нормативных правовых актов. В 2008 году в уполномоченные органы поступило более 60 обращений граждан и организаций с просьбой внести в Конституционный суд предложение о проверке конституционности нормативных правовых актов в связи с наличием в них, по мнению

заявителей, противоречий, влекущих необоснованное ограничение конституционных прав и свобод.

Конституционный суд в Послании о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году отметил, что в условиях отсутствия у граждан права на конституционную жалобу должен быть выработан механизм реализации части третьей ст. 22 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, согласно которой государственные органы, общественные объединения, другие организации и граждане обращаются с инициативой о проверке конституционности нормативного правового акта к органам и лицам, обладающим правом внесения в Конституционный суд предложений о такой проверке. По мнению Конституционного суда, порядок внесения уполномоченными органами предложений о проверке конституционности нормативных правовых актов на основании обращений заинтересованных лиц должен быть точно определен на законодательном уровне. В марте текущего года Конституционный суд рассмотрел регламенты палат парламента и Совета Министров и принял соответствующие решения, в которых отметил отсутствие в регламентах должной правовой процедуры, что препятствует рассмотрению инициативы (обращения) граждан и организаций о проверке конституционности нормативного правового акта.

По мнению Конституционного суда, задача правового государства заключается не только в провозглашении принципа верховенства права, но и в обеспечении конституционности правового регулирования общественных отношений, установлении адекватной, единообразной практики применения правовых норм всеми государственными органами, в том числе судами. При решении данной задачи могут и должны повсеместно использоваться правовые позиции Конституционного суда.

Фундаментальные ценности и цели, закрепленные в Конституции Беларуси, гарантии их реализации должны стать не только ориентиром, но и критерием оценки деятельности белорусского государства. Только усилиями всех государственных органов и граждан может быть создан должный конституционный правопорядок. ■