

Доктрина равноправия и партнерства

Мой сосед по купе, технолог одного из брестских предприятий, разбуженный, как и я, ранним утром громким предупреждением проводницы вагона о скором прибытии нашего поезда в Москву, был приятно удивлен: ему впервые пришлось отправиться в командировку в Первопрестольную, и, не потревоженный при пересечении белорусско-российской границы ни пограничниками, ни таможенниками, он не скрывал своей радости оттого, что смог всласть поспать в дороге. А факт существующей ныне условности границы между двумя странами, подтвержденной соответствующими соглашениями в рамках Союзного государства Беларуси и России, мой попутчик также воспринял с восторгом.

С другими примерами согласованной политики наших стран мне пришлось познакомиться уже непосредственно в Москве на конференции, участники которой, представители министерств и ведомств, научных и образовательных учреждений Беларуси и России, рассматривали положения Концепции социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы.

Вопросы формирования комфортной социальной среды, содействующей укреплению здоровья человека, получению им образования, его полноценному духовному и физическому развитию, во внутренней политике практически любого государства находятся в числе стратегических и первостепенных. Не является в этом плане исключением и Союзное государство Беларуси и России, социальная составляющая в деятельности которого была и остается одним из главных приоритетов. Об этом красноречиво свидетельствует и тот факт, что на решение задач, непосредственно связанных с социальной тематикой, из союзного бюджета ежегодно направляются значительные финансовые средства. В нынешнем году, например, это 17 % от всех ассигнований, запланированных на реализацию совместных программ и проектов.

Начало же широкомасштабному сотрудничеству двух независимых стран в области социальной политики было положено

еще на первоначальном этапе создания Союзного государства Беларуси и России. Так, 2 апреля 1996 года президентами А.Г. Лукашенко и Б.Н. Ельциным был подписан Договор о Сообществе Беларуси и России, а ровно через год – Договор о Союзе Беларуси и России. Эти договоры закрепили, наряду с другими первостепенными задачами по развитию партнерских связей между нашими государствами, положения о сотрудничестве и в социальной области. Также важным этапом в развитии социальных отношений двух стран стало подписание 25 декабря 1998 года Декларации о дальнейшем единении Беларуси и России и Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан.

Качественно новый уровень получило социальное партнерство Беларуси и России с созданием ими Союзного государства – соответствующий договор был подписан президентами наших стран 8 декабря 1999 года. В частности, с целью закрепления результатов уже достигнутых в рамках ранее принятых двусторонних договоренностей и продолжения дальнейшего сотрудничества в области социальной политики была разработана и в начале 2003 года утверждена Высшим Государственным Советом Концепция социального развития Союзного государства, рассчитанная на период до 2005 года.

В первую очередь она была направлена на обеспечение гражданам Беларуси на территории России и прибывшим в нашу страну россиянам равных прав в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, в предоставлении медицинской помощи, в социальном обеспечении, а также на развитие сотрудничества в сфере культуры, спорта и туризма. По итогам реализации положений этого документа Высшим Государственным Советом Союзного государства было принято решение о продлении срока его действия на 2005–2010 годы.

САЮЗНЫЙ
ВЕКТАР



– Концепция социального развития, рассчитанная на период до 2011 года, по абсолютному большинству ее положений была реализована практически полностью, – отметил на пресс-конференции, посвященной общественной дискуссии по обсуждению уже нового социального документа, заместитель Государственного секретаря Союзного государства Иван Бамбиза. – Благодаря подписанным соглашениям, совершенствованию и унификации законодательств двух государств многое удалось сделать, и наши граждане получили совершенно новое качество жизни в Союзном государстве. Мы устранили существовавшие ранее препятствия при получении медицинской помощи для белорусов в России и россиян в Беларуси, нам удалось ликвидировать барьеры, мешавшие свободному передвижению, выбору места жительства или учебы, трудоустройству наших граждан на союзной территории...

Говоря о ходе реализации в 2003–2010 годах положений союзной Концепции, Иван Бамбиза назвал ее важнейшим документом, придавшим процессу интеграции Беларуси и России в социальной сфере системный характер. По его убеждению, Концепция стала не только важным ориентиром в проведении взаимно согласованной социальной политики двух государств, но и предложила структурированный план действий по построению общей социальной сферы Союзного государства.

ГАРАНТИИ РАВЕНСТВА

Если говорить о конкретных результатах реализации Концепции социального развития Союзного государства в 2003–2010 годах, то необходимо отметить, что все достигнутые на двустороннем уровне соглашения обладают не только правовой основой, но и действенными механизмами для обеспечения реального равенства прав граждан Беларуси и России. Причем в самых различных социальных сферах.

Так, в области трудовых отношений граждане наших стран сегодня имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда. Беларусью и Россией



Во время пресс-конференции заместителя Госсекретаря Союзного государства И.М. Бамбизы

обеспечивается взаимное признание трудового стажа своих граждан, включая их стаж работы по специальности. В рамках единого интеграционного пространства двух стран отменен разрешительный порядок найма на работу. В частности, на находящихся на территории России граждан Беларуси сейчас уже не распространяются требования обязательного заполнения миграционных карт. В Союзном государстве были созданы равные условия и для налогообложения доходов граждан, полученных ими во время работы по найму. При этом граждане Республики Беларусь, пребывающие на территории Российской Федерации, получают статус налогового резидента и в случае заключения трудового договора на срок не менее 183 дней в году платят подоходный налог по ставке 13 % с первого дня их работы на территории России, а не 30 %, как было ранее.

Важным достижением согласованной социальной политики Беларуси и России стало обеспечение их гражданам равных прав и возможностей на свободу передвижения, выбор ими места пребывания и жительства на территориях стран – участников Союзного государства. В частности, для граждан Республики Беларусь и Российской Федерации до минимума была упрощена процедура получения разрешения на постоянное жительство и освобождение от регистрации в компетентных органах по месту пребывания в течение 30 суток, начиная с даты пересечения ими, отметим еще раз, условной границы меж-

ду странами-союзницами. При этом документом, подтверждающим дату их въезда на территорию Беларуси или России, может служить обыкновенный билет пассажира транспортного средства.

Определенному правовому регулированию в рамках реализации положений Концепции социального развития Союзного государства, рассчитанной до 2010 года, были подвергнуты и отдельные нормативные акты пенсионного обеспечения граждан наших стран. В первую очередь изменения затронули наиболее актуальные аспекты, касающиеся предоставления пенсионными законодательствами союзных стран равных прав белорусам и россиянам. Это – назначение трудовых пенсий по старости и по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальных пенсий, предоставление пособий по временной нетрудоспособности и материнству, по безработице, по возмещению вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. Важным моментом в отношениях двух стран также стало соглашение о так называемом пропорциональном принципе пенсионного обеспечения, согласно которому каждое государство назначает и выплачивает пенсию за стаж, выработанный на его территории, и обеспечивает гражданину «экспорт» назначенной пенсии в случае его переселения в пределах Союзного государства. Также по желанию такой категории граждан им может назначаться пенсия и согласно законодательству того государства, гражданами которого они являются. Предоставляется и возможность пересмотра ранее назначенных пенсий.

Значительным достижением в интеграционной деятельности наших государств в области здравоохранения стало обеспечение равных прав граждан Беларуси и России на получение медицинской помощи. Многие положения Концепции социального развития Союзного государства на 2003–2010 годы легли в основу межправительственных соглашений, обеспечивающих гражданам обеих стран, постоянно проживающим на основании вида на жительство на территории сторон, бесплатное лечение в государственных учреждениях



здравоохранения. Получение бесплатной скорой медицинской помощи и медпомощи в случае возникновения социально опасных заболеваний также гарантировано и белорусам, и россиянам, временно проживающим на территории обоих государств. Кроме этого, гражданам России, временно проживающим в Беларуси и работающим в учреждениях Республики Беларусь, предоставлены равные с жителями нашей страны права на получение полноценной медицинской помощи в государственных учреждениях охраны здоровья. В свою очередь, наши соотечественники, находящиеся на таких же условиях в Российской Федерации, пользуются наравне с ее гражданами одинаковыми правами в российских госучреждениях здравоохранения в соответствии с территориальными программами государственных гарантий оказания жителям России бесплатной медицинской помощи.

Немаловажен и еще один аспект медицинского партнерства в рамках Союзного государства, касающийся обеспечения граждан Беларуси и России лекарственными средствами. Так, на основании подписанного в декабре 2007 года межправительственного соглашения двух стран о сотрудничестве в области производства и взаимных поставок лекарственных средств для белорусских и российских производителей медпрепаратов были созданы равные условия по регистрации, признанию клинических испытаний и контролю качества взаимопоставляемых ими лекарственных средств. Это позволило без лишних проволочек качественно улучшить обеспечение граждан наших государств новейшими высокоэффективными разработками белорусской и российской фармацевтических отраслей.

Свое отражение в согласованной социальной политике Беларуси и России нашли и мероприятия по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В частности, ежегодно из бюджета Союзного государства выделяются значительные денежные средства на организацию лечения и оздоровления детей из белорусских и российских регионов, наиболее пострадавших от катастрофы в Чернобыле. За время реализации Концепции-2010

по союзным чернобыльским программам смогли поправить и укрепить свое здоровье свыше 9 тыс. детей, на эти цели было направлено более 100 млн. российских рублей. В нынешнем же году на оздоровление детей из чернобыльских регионов запланировано направить из союзного бюджета 21,6 млн. российских рублей.

Также в рамках союзных чернобыльских программ проведены реконструкция и оснащение таких крупных предприятий и учреждений медицинской отрасли, как Гродненский завод медпрепаратов, Белорусский республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека (г. Гомель), Медицинский радиологический научный центр Российской академии медицинских наук (г. Обнинск), Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины (г. Санкт-Петербург).

Не обошли в свое время вниманием разработчики социальной концепции Союзного государства и такую категорию граждан наших стран, как ветераны Великой Отечественной войны. Эти убежденные сединой люди, без сомнения, заслужили особое уважение и поддержку благодарных потомков. И наиболее явным примером заботы о ветеранах сегодня служат мероприятия, направленные на улучшение их здоровья. Так, на одно только санаторно-курортное лечение инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц в 2003–2010 годах из союзного бюджета было использовано 70 млн. российских рублей, а в нынешнем году на эти цели предусмотрено выделение уже более 16 млн. российских рублей.

Точки соприкосновения наших государств обозначились и в образовательной сфере. В результате совместной деятельности заинтересованными министерствами и ведомствами Беларуси и России была выработана и закреплена на законодательном уровне нормативная база, обеспечивающая нашим гражданам равные права на получение образования. После того как в правилах приема в белорусские и российские средние и высшие учебные заведения были предусмотрены одинаковые для граждан двух государств условия,



значительно возросло число желающих в них обучаться. Так, согласно статистике, только в 2010/2011 учебном году в Российской Федерации обучалось более 10 тыс. наших соотечественников, а получить высшее образование в учебных заведениях Республики Беларусь решили около 2 тыс. студентов-россиян. Важным аспектом в создании единого социального пространства стало и взаимное признание дипломов и профессиональных квалификаций, полученных в белорусских и российских вузах.

Нашли свое отражение в Концепции-2010 и совместные белорусско-российские образовательные проекты. И в первую очередь – проект по подготовке специалистов с высшим образованием, в рамках которого с участием Союзного государства в Минске был открыт филиал Российского государственного социального университета, в котором обучают специалистов для системы труда и социальной защиты Республики Беларусь. Также успешно готовят кадры для Союзного государства Белорусско-Российский (технический) университет в Могилеве и расположенный в Минске филиал Московского государственного университета экономики, статистики и информатики.

Положительные результаты совместной деятельности дает и динамично развивающееся взаимодействие региональных органов управления образования и учебных учреждений. Наиболее тесные контакты осуществляют белорусские средние и высшие учебные заведения с аналогичными образовательными учреждениями Москвы и Санкт-Петербурга, Брянской, Московской, Смоленской областей, Краснодарского и Ставропольского краев. Развитию межрегионального белорусско-российского сотрудничества во многом способствуют реализация ежегодных совместных как образовательных, так и воспитательных проектов, гражданско-патриотических акций, предметных олимпиад и творческих конкурсов, а также обмены делегациями школьников, студентов, организация выставок и т.д.

Одним из первых совместных образовательных проектов Союзного государства стала состоявшаяся в 2004 году в Гомеле

олимпиада школьников «Беларусь и Россия: историческая и духовная общность», победители которой имеют ряд преимуществ при поступлении в вузы на филологические специальности.

Отрадно и то, что в последние годы многие общественно значимые совместные мероприятия в сфере образования проводятся с привлечением финансовых средств из бюджета Союзного государства. Так, только в прошлом году на проведение в молодежной среде крупномасштабных акций гражданско-патриотической направленности, посвященных 65-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Союзным государством направлено 23 млн. российских рублей. А в нынешнем году на такого рода мероприятия в союзном бюджете запланировано уже 29 млн. российских рублей.

Положения Концепции-2010, касающиеся сферы культуры, были направлены на сохранение общих исторических ценностей народов Беларуси и России, развитие творческой активности представителей культурного сообщества наших государств, создание ими высокохудожественных произведений, укрепление сотрудничества между ведущими учреждениями культуры и искусства.

Одним из наиболее масштабных мероприятий в культурной жизни Беларуси и России является Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», финансируемый Союзным государством. На реализацию его мероприятий из союзного бюджета было направлено около 300 млн. российских рублей. В рамках витебского праздника искусств традиционно проходит День Союзного государства, во время которого проводятся творческие встречи с известными деятелями литературы и искусства, многочисленные концерты и выставки.

Также на «Славянском базаре в Витебске» проходит чествование лауреатов премии Союзного государства в области литературы и искусства, которая присуждается раз в два года. Первыми ее обладателями в 2002 году стали российский актер Алексей Петренко, народный писатель Беларуси



Белорусский скульптор Сергей Гумилевский



Композитор Александра Пахмутова



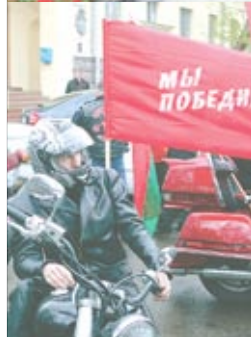
Иван Шамякин и белорусский драматург Алексей Дударев. В последующие годы лауреатами этой престижной премии становились художники Михаил Савицкий, Валентин Сидоров, Сергей и Алексей Ткачевы, Юрий Орехов, Леонид Щемелев, Лев Гумилевский, актеры Александр Калягин, Ростислав Янковский, Владимир Гостюхин, композитор Александра Пахмутова, поэт Станислав Куняев, дирижер Михаил Финберг, режиссер Сергей Арцибашев, скульптор Сергей Гумилевский, архитектор Юрий Григорьев. В нынешнем году на соискание союзной премии за 2010–2011 годы выдвинуты народный художник Беларуси Георгий Поплавский и русский поэт академик Академии российской словесности Глеб Горбовский, и решением состоявшегося 25 ноября этого года заседания Высшего Госсовета Союзного государства их кандидатуры были утверждены. Кульминацией же фести-

вального действия в Витебске служит церемония награждения деятелей культуры, внесших наибольший вклад в развитие культурных связей между нашими странами. Им вручаются памятные призы Постоянного комитета Союзного государства «За творческое воплощение идей дружбы народов Беларуси и России».

Большой популярностью пользуются традиционно проводимые Союзным государством фестивали «Творчество юных», «Молодежь – за Союзное государство», фестиваль творчества инвалидов «Вместе мы сможем больше», мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений Беларуси и России «Союзное государство – молодым талантам XXI века». Кстати, именно по итогам проведения предыдущих творческих мастер-классов в 2008 году был создан Молодежный белорусско-российский симфонический оркестр, гастроли которого с успехом прошли, кроме Беларуси и России, еще и в Германии, Италии.

Особое место в согласованной культурной политике Беларуси и России отведено проектам, направленным на сохранение общих исторических ценностей наших государств. И к наиболее значимым мероприятиям, осуществленным с помощью Союзного государства, следует отнести финансирование создания скульптурной части Мемориального комплекса в г. Сморгонь по линии российско-немецкого противостояния в Первую мировую войну, который планируется открыть к 100-летию начала трагических событий, всколыхнувших в 1914 году мировое сообщество. Также на протяжении нескольких лет Союзным государством финансировалась реставрация мемориала «Брестская крепость-герой». Подвигу героев Бреста, принявших на себя в первые дни Великой Отечественной войны удар фашистских полчищ, посвящен и первый художественный фильм Союзного государства «Брестская крепость», премьерный показ которого состоялся 22 июня 2010 года. В 2009 и 2010 годах сначала в Минске, а затем и в Москве прошли показы совместной выставки из музейных фондов России и Беларуси, посвященной 65-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и победе советского народа в Великой Отечественной войне. В прошлом году в Полоцке был торжественно открыт воссозданный на средства Союзного государства памятник героям Отечественной войны 1812 года. В настоящее время подходят к завершению работы по возобновлению аналогичного памятника в поселке Красном Смоленской области.

Важной составной частью социальной политики Союзного государства также является развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни граждан наших стран и достижение представителями Беларуси и России высших спортивных результатов. Концепцией-2010 предусматривалось не только проведение соревнований по различным видам спорта, но и организация совместных учебно-тренировочных сборов, взаимодействие физкультурно-спортивных вузов, мероприятия по развитию спортивной науки и медицины.



Интеграционный процесс между нашими странами сделал возможным проведение совместных спортивных соревнований Союзного государства – чемпионата по гиревому спорту, кубка по волейболу и др. Учреждены также соревнования на призы президентов Республики Беларусь и Российской Федерации по хоккею, дзюдо, самбо, проводятся турниры на призы выдающихся спортсменов. Большую популярность у белорусских и российских легкоатлетов получили открытые чемпионаты Беларуси и России по различным видам спорта.

По решению Совета Министров Союзного государства, начиная с 2003 года, ежегодно проходит Спартакиада Союзного государства для детей и юношества. В ее рамках проводятся физкультурно-спортивные фестивали школьников «Олимпийские надежды», спортивные фестивали студентов Беларуси и России, соревнования по хоккею «Золотая шайба», соревнования по легкой атлетике и плаванию среди детей, юношей и девушек с нарушением слуха, фестиваль спортивных игр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, спортивный фестиваль для детей, проживающих в пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС регионах Беларуси и России, фестиваль футбола «Колосок» для детей и подростков, проживающих в сельской местности, и др. Участников разных этапов союзной юношеской спартакиады, на проведение которой из бюджета Союзного государства в 2003–2010 годах было выделено свыше 90 млн. российских рублей, принимали по очереди Краснодар, Могилев, Москва, Анапа, Гомель, Воронеж, Минск, Гродно, Псков, Таганрог, Выборг, а в нынешнем году – Смоленск.

РАЗГОВОР ПО СУЩЕСТВУ

Учитывая особую важность социальных вопросов в согласованной политике Беларуси и России, а также с целью закрепления достигнутых результатов в этой области Высшим Государственным Советом Союзного государства еще 3 февраля 2009 года было принято решение о разработке проекта новой Концепции социального развития Союзного государства,

рассчитанной на 2011–2015 годы. На протяжении последующих полутора лет специально созданная рабочая группа совместно с министерствами и ведомствами Беларуси и России и Постоянным комитетом Союзного государства при активном участии российской Академии труда и социальных отношений и НИИ труда и социальной защиты Министерства труда и соцзащиты Республики Беларусь подготовила ее проект, который затем был рассмотрен и утвержден в качестве основы будущего документа на заседании Совета Министров Союзного государства 15 октября 2010 года. С основными направлениями проекта Концепции социального развития Союзного государства до 2015 года в июне нынешнего года ознакомились и делегаты 39-й сессии Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Общественному же обсуждению данного документа была посвящена организованная Постоянным комитетом Союзного государства и Парламентским собранием Союза Беларуси и России научно-практическая конференция «Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы – новый этап формирования общего социального пространства». Дискуссионную площадку ее участникам, представителям различных министерств и ведомств, научных и образовательных учреждений двух стран, предоставила российская Академия труда и социальных отношений.

Открывая конференцию, заместитель Государственного секретаря Союзного государства Иван Бамбиза подчеркнул, что в рамках осуществления предыдущей социальной концепции обе страны исходили из главных приоритетов по созданию условий для повышения благосостояния проживающих на их территории граждан, и многое в этом направлении было сделано.

– Вместе с тем, несмотря на удачную реализацию всех намеченных социальных проектов, существует необходимость продолжения этой работы. В ближайшие пять лет нужно приложить усилия, чтобы наше единое социальное пространство стало более современным, совершенным и на деле гарантировало те права, кото-



рые были предоставлены подписанными соглашениями, – отметил Иван Михайлович. – Именно поэтому главной целью новой Концепции является закрепление достигнутого в предыдущие годы результата и осуществление согласованной социальной политики Беларуси и России на перспективу. Несмотря на то, что основные ее положения уже разработаны и прошли согласование на различных уровнях управления Союзным государством, мнения людей-практиков, непосредственно занимающихся воплощением социальной доктрины в жизнь, очень важны для прогрессивного продвижения в этом направлении.

Свое видение перспектив развития социальной политики Союзного государства на ближайшие пять лет охарактеризовали на пленарных заседаниях конференции представители профильных министерств и ведомств двух стран. Так, об актуальных проектах, запланированных в Концепции социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы, и перспективах дальнейшего согласования в ее рамках отдельных направлений политики Беларуси и России рассказал один из разработчиков союзной социальной доктрины Николай Гриценко – президент Академии труда и социальных отношений. Как убежден Николай Николаевич, строительство Союзного государства уже изначально преследовало социальные цели, и такой вывод можно сделать, в первую очередь, исходя из того, что обе наши страны во главу угла своей политики всегда ставили и ставят именно социальные приоритеты. Именно поэтому концепцию сотрудничества Союзного государства на 2011–2015 годы расширили не только новые положения в рамках уже существующих направлений интеграционной деятельности двух стран, но и дополнили новые разделы, касающиеся таких немаловажных сфер, как демография, экология и развитие туризма. Важно и то, что в новой союзной социальной доктрине больше внимания уделяется молодежной среде, воспитанию подрастающего поколения, являющегося перспективной основой дальнейшего развития Союзного государства Беларуси и России. Однако, несмотря на то, что



Газета
Парламентского
собрания Союза
Беларуси и России
«Союзное вече»

в рамках Концепции-2010 было принято более 20 союзных нормативно-правовых актов, гарантировавших определенную степень социального комфорта наших народов, в ближайшей перспективе, как считает Н. Гриценко, необходимо разработать еще несколько базовых законов, направленных на улучшение общей социальной политики. И в первую очередь – закон о госстандартах Союзного государства, который бы не только закрепил параметры формирования надежной экономической базы для создания нашим гражданам комфортных жизненных условий, но и стал бы основой совместной деятельности промышленности и агропромышленных комплексов Беларуси и России в этом направлении.

О современных наработках в сфере здравоохранения нашей страны, осуществление которых позволит поднять совместное белорусско-российское медицинское партнерство на новый уровень, сообщила Татьяна Мигаль – заместитель начальника управления организации медицинской помощи Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Вместе с тем она отметила и тот факт, что, несмотря на значительные успехи в поступательном движении двух государств по пути создания равных прав их гражданам в сфере охраны здоровья, по причине отсутствия единых подходов в решении некоторых актуальных для здравоохранения Беларуси и России вопросов существует еще ряд несогласованных моментов, из-за которых страдают отдельные направления сотрудничества. А одним из главных направлений сотрудничества медицинских ведомств наших стран на ближайшую перспективу является разработка программ Союзного государства по оказанию медицинской помощи больным, перенесшим инсульт, а также детям с онкологическими и гематологическими заболеваниями.

Демографическая политика России, ее достижения и ближайшие перспективы были темой выступления Людмилы Михайловой – заместителя директора Департамента организации медицинской профилактики, медицинской помощи и развития сферы охраны здоровья Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. По ее словам, демографическая ситуация в Рос-



Николай Гриценко – президент Академии труда и социальных отношений



Алексей Бегун – начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

сии в последние годы стабилизировалась – повысилась рождаемость, снизилась младенческая смертность. Однако говорить о том, что все проблемы, связанные с убылью населения, уже позади, пока преждевременно. Весьма остро демографические проблемы стоят сегодня на селе. Для того чтобы воздействовать на демографическую ситуацию, не так давно в России был принят Национальный проект в области здравоохранения, в котором приоритетными являются мероприятия, направленные на приближение квалифицированной медицинской помощи населению по месту жительства, повышение доступности высокотехнологичных медицинских услуг. В плане общего улучшения демографической ситуации важен и тот факт, что на территории большинства субъектов Российской Федерации – 63 % от общего количества – в настоящий момент реализуются региональные программы совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

С разработкой единой миграционной политики на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства ознакомил участников конференции Алексей Бегун – начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В частности, он отметил, что и Беларусь, и Россия заинтересованы в легальной внешней миграции населения с возможностью учета ее масштабов в рамках Союзного государства. А основными приоритетами деятельности в этом направлении должны стать дальнейшее совершенствование миграционного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, создание единой системы иммиграционного контроля на территории двух наших стран, выработка общих позиций Беларуси и России по миграционным вопросам во внешнеполитической сфере, проведение совместных мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции и иным связанным с ней противоправным деяниям, согласование критериев учета иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Союзного государства, развитие взаимодействия двух госу-

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Татьяна КОВАЛЕВА,
начальник
Департамента
социальной политики
и информационного
обеспечения
Постоянного комитета
Союзного государства:



– Внимание, уделяемое Союзным государством Беларуси и России социальным вопросам, является отражением конкретных подходов руководителей наших стран к осуществлению политики, направленной на формирование современной социальной среды вокруг человека и работающей на улучшение его здоровья, образования, духовного и физического развития. Вместе с тем сегодня в рамках общего социального пространства необходима концентрация ресурсов и усилий на ключевых направлениях развития социальной сферы, разработка и принятие широкомасштабных, значимых совместных программ долгосрочного действия. И основным ориентиром в движении по этому направлению как раз и станет новая Концепция социального развития Союзного государства, рассчитанная на 2011–2015 годы.

Важно, что она содержит перечень критериев и показателей по всем двенадцати составляющим ее разделам, по которым будут оцениваться уровень и качество жизни граждан. Так, для оценки динамики оплаты труда и уровня жизни населения будут использоваться минимальный уровень оплаты труда, величина потребительских бюджетов различного уровня в среднем на душу населения и основных социально-демографических групп населения, уровень бедности и степень неравенства населения по доходам. С учетом этих показателей определяются наиболее проблемные сферы, которые требуют совместных решений и выполнения совместных программ в рамках Союзного государства.

Например, благодаря исполнению положений предыдущей социальной союзной Концепции сегодня у граждан Беларуси и у граждан России не существует проблем в получении пенсий на территории другой страны Союзного государства, которую они выбрали местом проживания. Хотя еще несколько лет назад эта проблема остро себя проявляла. Новая Концепция социального развития ориентирует союзное и национальные правительства на совершенствование в целом системы пенсионного обеспечения и социального страхования.

Что же касается медицинского обеспечения, то можно говорить о нерешенности некоторых вопросов получения медицинской помощи на территории России белорусами, временно пребывающими в этой стране. Безусловно, всем гражданам Беларуси бесплатную оказывают в России скорую и неотложную медицинскую помощь. А вот если речь идет о плановом лечении, то механизм этот отлажен еще недостаточно четко. Анализ ситуации показывает, что не во всех регионах Российской Федерации в территориальных программах гарантий бесплатной медицинской помощи оговорены обязанности государственных и муниципальных учреждений здравоохранения по оказанию плановой медпомощи белорусским гражданам. И это – один из приоритетов новой союзной социальной Концепции.

В целом же, реализация Концепции-2015 направлена на дальнейшее формирование общего социального пространства Союзного государства, обеспечение равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, согласованность действий государственных органов наших стран, в том числе на международном уровне.

дарств в сфере научного обеспечения и профессиональной подготовки кадров по вопросам миграции и ряд других мер.

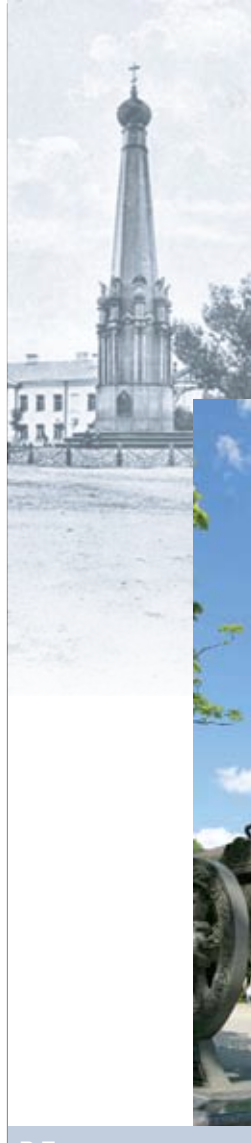
О запланированных в рамках новой Концепции мероприятиях, направленных на дальнейшее сохранение и развитие общего культурного пространства России и Беларуси, сообщил Андрей Бусыгин – заместитель министра культуры Российской Федерации. По его мнению, в ближайшей перспективе необходимо усилить сотрудничество в вопросах предоставления россиянам и белорусам возможностей по более широкому их знакомству с художественно-культурными ценностями из музейных и библиотечных фондов двух стран. Также важной задачей является оснащение современными информационными технологиями сельских учреждений культуры и воспитание молодежи, в первую очередь, на достижениях культуры и искусства наших народов. Серьезным направлением является и работа по унификации законодательства в сфере культуры. Ведь именно отсутствие соответствующей правовой базы мешает порой решению задач, касающихся развития общего культурного пространства России и Беларуси. Как, скажем, с выполнением просьбы руководства культурного ведомства нашей страны к российским коллегам о передаче коллекции слуцких поясов из фондов Российского государственного исторического музея в собственность Национального художественного музея Беларуси или обмене ее на равноценные произведения искусства. Как известно, эти исторические раритеты, являющиеся национальным достоянием Беларуси, находятся в составе единой музейной коллекции, которые, согласно российскому национальному законодательству о культурном наследии, не подлежат разъединению. Однако и из этой ситуации найден выход – в Национальном художественном музее Беларуси организована постоянно обновляющаяся выставка слуцких поясов из фондов Российского государственного исторического музея. Таким образом, за определенный отрезок времени все 80 оригинальных поясов, хранящихся сегодня в Москве, побывают на

своей исторической родине.

Проблемы обеспечения устойчивого развития туризма в Российской Федерации очертил в своем выступлении Григорий Сарисвили – заместитель руководителя Федерального агентства по туризму Министерства спорта, туризма и молодежной политики России. А о том, как реализовывались положения социальной концепции в 2003–2010 годах и о мероприятиях новой союзной социальной доктрины на территории Витебской области рассказал начальник управления физической культуры, спорта и туризма Витебского облисполкома Михаил Портной. Перспективы реализации программы Союзного государства «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней гарантий граждан Беларуси и России», как важного вклада в формирование общего социального пространства, проанализировал Александр Разумов – заместитель генерального директора по научной работе Научно-исследовательского института труда и социального страхования Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Плодотворно прошло обсуждение основных положений новой социальной концепции и на тематических секциях, работа которых была организована по шести направлениям – политике Союзного государства в социально-трудовой сфере и социальной защите граждан; в сферах здравоохранения и демографии; миграционных процессов; экологии и преодоления последствий чернобыльской катастрофы; образования, культуры и молодежной политики; физической культуры, спорта и туризма. В итоге участники конференции существенно дополнили своими конструктивными предложениями пакет рекомендаций профильным министерствам и ведомствам Беларуси и России по разработке нормативных документов и правовых механизмов, касающихся реализации положений Концепции социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы.

Что касается непосредственно новой союзной социальной Концепции, кста-



В Полоцке восстановлен памятник Героям Отечественной войны 1812 года

ти, уже утвержденной на состоявшемся 25 ноября текущего года в Москве заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России, то она, в отличие от предыдущей, значительно расширила свои рамки как посредством количественного увеличения стоящих перед ее исполнителями задач, так и включения существенно новых разделов, касающихся согласованной политики Беларуси и России в демографической и экологической сферах, а также развития совмест-

ного туризма. Еще одним новшеством стало установление по решению глав Беларуси и России ежегодных индикаторов исполнения положений концепции – контрольных цифр. На эти параметры необходимо будет выходить и тем самым обеспечивать более качественный уровень развития социальной политики наших государств.

В целом же Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы – это не только ключевой документ, определяющий основные направления сотрудничества Беларуси и России, но одновременно и стратегическая доктрина развития наших стран. Именно на основе этих концептуальных положений в ближайшие пять лет будут разрабатываться и реализовываться в наших государствах совместные программы в сфере миграционных прав и обязанностей, здравоохранения, культуры, образования, науки, туризма и спорта.

Сергей ГОЛОВКО
Минск – Москва – Минск