

# ТРУДНЫЙ ПУТЬ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



**Николай СТАШКЕВИЧ,**  
профессор, доктор  
исторических наук

Многие и поныне считают, что революция 1917 года предопределила один-единственный путь национально-государственного строительства в Беларуси, который привел, по существу, к созданию сильной и развитой страны. По сути, по результату это так. Но в целом с учетом альтернатив такие суждения упрощают и, естественно, не позволяют всесторонне осмыслить процесс становления белорусской государственности в XX столетии. В этой связи возникает вопрос: действительно ли существовали альтернативные пути национально-государственного строительства у нас? На него можно ответить утвердительно. В начале XX века определились два основных подхода к пониманию исторического прошлого белорусского народа и, соответственно, форм его самоопределения.

## ДВА ПОТОКА

Разные подходы привели к разделению белорусского национально-освободительного движения на два потока – классово-революционный и национально-демократический.

Представители этих течений хотя и придерживались различных политических ориентаций, но отстаивали возможность самоопределения Беларуси как автономной республики в границах будущего федеративного Российского государства. И только после октября 1917 года идеологи национально-демократического направления освободительного движения стали считать возможным становление самостоятельной государственности белорусов. В этот период определилось и третье направление, которое уходит корнями в XIX век, оно отражало устремление сторонников идеологии «западнорусизма». Западнорусы признавали этнографические отличия белорусского народа от русских и украинцев, но рассматривали белорусов как одно из славянских племен, которое органично входит в состав единого русского народа.

Предпосылки для возникновения белорусской государственности формировались на протяжении XIX – начала XX века. После отмены крепостного права в ходе становления капиталистических отношений, углубления специализации, ускоренного разви-

тия промышленности, сельского хозяйства и торговли укреплялись хозяйственные связи между разными частями края, складывался региональный рынок. Эти процессы способствовали экономической и культурной консолидации белорусского этноса. И хотя изменения в общественно-политической жизни края были незначительны, тем не менее они положили начало новому этапу в развитии белорусского общества.

При отсутствии у белорусов своей государственности, самостоятельных форм политической и экономической жизни борьба демократической интеллигенции в этот период за национально-культурное возрождение являлась важнейшим объединительным фактором белорусского народа, вела к пробуждению его политического самосознания. Именно это и обусловило появление первой национальной партии – Белорусской социалистической громады (БСГ). Влившись в революционный поток борьбы с самодержавием, она заявила о необходимости установления в России федеративной демократической республики со свободным самоопределением белорусского и других народов, проживавших в границах Российского государства.

В начале XX века наряду с БСГ начали зарождаться и либерально-демократические партии белорусской национальной ориентации. Для всех них на протяжении деятельности главной задачей оставалась

борьба за белорусскую государственность. Однако в то время ее осуществлению препятствовали многие факторы, которые серьезно усложняли оформление национальной идентичности белорусов, затрудняли осознание народом своих политических интересов. Находясь в составе Российской империи, Беларусь оказалась глубоко инкорпорированной в общеимперский государственно-политический организм, что сдерживало проявление ее самобытности и тормозило формирование национальной ориентированной интеллектуальной и политической элиты.

На формировании такой элиты сказывался и социально-классовый состав белорусского этноса (более 90% его составляли крестьяне). В XIX столетии в условиях «черты еврейской оседлости» белорусы, к сожалению, не смогли сформировать свою влиятельную торгово-промышленную буржуазию.

Глубокая интеграция Беларуси в общероссийский государственно-политический организм не способствовала также созданию международных условий для реализации идеи белорусской государственности. Поэтому до начала Первой мировой войны Беларусь практически не входила в сферу геополитических интересов других государств. По этой причине белорусский вопрос (в отличие, например, от польского) оставался внутренним фактором Российской империи. Соответственно, белорусское общественное движение, которое поднимало этот вопрос, отражало противоречия всероссийской политической жизни. Объективно предпосылки для включения белорусского вопроса в сферу международных отношений начали складываться только в ходе Первой мировой войны.

Война изменила геостратегическую ситуацию в Центральной Европе. К осени 1915 года западная часть Беларуси была захвачена германскими войсками. В этой ситуации лидеры белорусского общественного движения (И. и А. Луцкевичи, В. Ивановский, В. Ластовский и др.), оказавшиеся на оккупированной территории, отступили от программных установок БСГ, которые сводились к требованию национально-

территориальной автономии края в составе Российского государства, и выдвинули радикальный лозунг «Политическая независимость Литвы и Беларуси в их последней исторической форме Великого княжества Литовского».

Осенью 1915 года для осуществления этой цели была создана Конфедерация Великого княжества Литовского, в состав которой вошли представители белорусских, литовских, польских и еврейских политических организаций. Германское правительство, руководствуясь собственными геополитическими расчетами, сделало некоторые уступки белорусам в сфере возрождения культурной жизни (признало самостоятельность белорусского языка, не препятствовало открытию школ, изданию газет, функционированию культурно-просветительских учреждений и др.) Тем не менее оно не поддерживало их стремления создать в границах бывшего Великого княжества Литовского совместное литовско-белорусское государство. Этот план не был осуществлен и по ряду других причин. Прежде всего это было связано с тем, что национальные интересы политических субъектов предполагаемой конфедерации оказались несовместимыми. В 1916 году в Вильно возникла организация «Сувязь незалежнасці і непадзельнасці Беларусі», которую возглавил В. Ластовский. В своих программных документах ее члены выдвинули идею создания независимого белорусского государства, которое охватило бы всю этническую территорию белорусов. Эта идея была поддержана всеми белорусскими политическими группировками.

## СОВЕЩАНИЕ У СТАЛИНА

Стремление реализовать идею создания в той или другой форме национальной государственности все больше и больше консолидировало все течения белорусского общественного движения на единой политической платформе. Эту же идею не отвергли представители разных политических течений и на неоккупированной территории Беларуси. В 1916 году в Петрограде возникла белорусская леворадикальная ор-

## НАША СПРАВКА

### СТАШКЕВИЧ Николай Стефанович.

Доктор исторических наук, профессор кафедры экономической истории Белорусского государственного экономического университета, член президиума Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь.

ганизация, которая концентрировала свою деятельность вокруг газеты «Дзяніца».

Ее лидерами были Д.Ф. Жилунович и А.П. Бурбис. Члены «Дзяніцы» придерживались революционно-демократических взглядов в белорусском национальном движении. Представители этой группы стояли на позициях поражения самодержавия в войне (чем занимались и большевики во главе с В.И. Лениным) и в своих программных документах декларировали идею придания Беларуси «национально-территориальной автономии в составе Российской демократической республики». В этот же период в Минске была создана «Беларуская хатка», которая объединяла белорусских писателей, поэтов, художников, публицистов, демократически настроенную интеллигенцию. Все ее члены придерживались демократических взглядов, вели работу по налаживанию связей с распыленными по всей территории России белорусскими общественно-политическими и культурно-просветительскими организациями.

Весной 1916 года лидеры левоцентристского течения белорусского национального движения, деятельность которых концентрировалась на оккупированной немецкими войсками территории Беларуси, не отказались от реализации своей идеи. А.И. Луцкевич, возглавлявший это течение, выдвинул идею создания более широкого союза восточноевропейских народов в форме Черноморско-Балтийской конфедерации, в которой единое союзное государство должны были составить Литва, Беларусь, Украина, Польша. Предполагалось, что Беларусь станет самостоятельным субъектом этой федерации. Но и этот план не был реализован.

Становление белорусской государственности проходило в обстановке гражданской войны. Важной вехой на этом пути стал Всебелорусский съезд, созданный в Минске 15–18 декабря 1917 года по инициативе политических сил, которые находились в оппозиции к Северо-Западному областному комитету РСДРП(б). На съезде были представлены различные политические течения – от членов революционно-демократических партий до представителей

большевиков и левых эсеров. Всего присутствовало 1872 делегата (из них 1167 делегатов имели решающий голос, 705 – совещательный) из Виленской, Витебской, Гродненской, Минской, Могилевской, Смоленской губерний. Абсолютное большинство участников съезда было захвачено социалистическими идеями в том или ином варианте. По социальному составу на съезде преобладали крестьяне.

По всем коренным вопросам революции, особенно по проблемам власти, войны и мира, аграрному вопросу, делегаты съезда не расходились с устремлениями большевиков. По национальному вопросу проявились две линии. Одна из них – провозглашение независимой парламентской республики, другая ставила своей целью предоставление Беларуси статуса национально-государственной автономии в границах Российской республики. Левая фракция (большевики и левые эсеры), которая объединяла на съезде 118 делегатов, руководствуясь установками Северо-Западного областного комитета РКП(б), выступила против государственности белорусского народа. Это и подтолкнуло часть делегатов съезда к более решительным действиям. Они стали требовать провозглашения независимой Белорусской Народной Республики (БНР). Однако среди делегатов были сильные автономистские настроения, поэтому эти требования были отвергнуты.

15–17 декабря 1917 года на съезде развернулась острая дискуссия между сторонниками полной независимости Беларуси и «автономистами» в составе Советской России. 18 декабря 1917 года делегаты приступили к обсуждению резолюции. Они приняли только ее первый пункт о временной краевой власти. Смысл этого пункта сводился к следующему: «Всебелорусский съезд... обсудив тяжелое положение страны и Беларуси, закрепляя свое право на самоопределение, завоеванное Российской революцией, и утверждая демократический республиканский строй в пределах Белорусской земли и целях ограждения целостности Беларуси в составе Российской федеративной демократической республики,

постановляет: выделить из своего состава орган краевой власти в лице Всебелорусского Совета крестьянских, солдатских и рабочих депутатов, которому вручает управление Беларусью впредь до созыва Белорусского Учредительного собрания».

Съезд также поручил Всебелорусскому Совету «вступить в деловые отношения с центральной властью, ответственной перед Советом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов» и одновременно призвал его обеспечить быстрейший созыв Всебелорусского Учредительного собрания, чтобы окончательно закрепить легитимный характер самоопределения Беларуси и создать постоянные органы власти.

Идея самоопределения, возникшая по инициативе народных масс, была подхвачена и поддержана единогласно всеми делегатами съезда как альтернатива политике Северо-Западного обкома РСДРП(б) в национальном вопросе. Сформулированная съездом демократическая концепция не отвечала радикальному стремлению большевиков утвердить свою власть в Беларуси. После того как был принят первый пункт резолюции, по его решению в ночь на 18 декабря 1917 года Совет народных комиссаров Западной области и фронта распустил съезд. Эта силовая акция сорвала легитимный путь построения белорусской государственности, однако не прервала процесса национально-государственного строительства на нашей земле.

Белорусская социалистическая громада, которая, по существу, являлась революционно-демократической партией в условиях гражданской войны, хотя и отступила от решения Всебелорусского съезда, попыталась реализовать свое. В феврале 1918 года, когда немецкие войска оккупировали значительную часть белорусской территории, члены этой партии создали политические структуры БНР, а 25 марта 1918 года в 3-й Уставной грамоте провозгласили ее полную независимость. Однако, как утверждают многие исследователи, БНР в условиях оккупации не была государственным образованием даже «в марионеточной форме».

Белорусская Народная Республика, являясь лишь зародышем государственного

образования, так и не смогла осуществить свои представительные функции. Хотя республика и провозглашалась в этнических границах проживания белорусов, свою юрисдикцию на этой территории она не осуществляла. Несмотря на то что в лице Рады БНР и Народного секретариата возникла определенная политическая структура, выступавшая как законодательная и исполнительная власть, она не была признана германской оккупационной администрацией. Тем более ее не признали правительства ведущих стран мира – США, Англии, Франции и др. Акт самоопределения БНР не поддержало в основной своей массе и население. Не было армии, отсутствовала финансовая система, не сформировались органы власти на местах. Функции правительства БНР ограничивались урезанными полномочиями его представителей при германской оккупационной администрации и решениями задач в культурно-образовательной сфере, а также в области развития местной промышленности, торговли. В силу неблагоприятных внешнеполитических и внутренних обстоятельств, а также из-за непреодолимой изолированности ее деятелей и партий от широких народных масс, увлеченных идеей советской государственности, БНР так и не смогла стать независимым, уверенным белорусским государством. Это было признано и на 2-й Всебелорусской конференции в октябре 1925 года в Берлине. Участники ее признали Минск – столицу БССР – единым центром политического и культурного возрождения Беларуси и объявили о роспуске Рады и правительства БНР. Создание белорусской национальной государственности проходило в обстановке острейших социальных столкновений и потрясений, вызванных Первой мировой войной, Октябрьской революцией, гражданской войной... Поэтому те события никак не вписываются в односторонние надуманные схемы. Масштаб действия классовых и социальных сил, логика политической борьбы предопределили поражение тех, кто пытался реализовать идею БНР. В этом противостоянии и родилась белорусская государственность на советской основе.



Листовка так называемой Белорусской войсковой комиссии (БВК) с призывом вступать в белорусские военные формирования в составе польской армии (вторая половина 1919 года). БВК, которую возглавил П. Алексюк, была сформирована в 1919 году по приказу Ю. Пилсудского. Однако попытка создать этнические белорусские военные части в польской войске провалилась.



Красноармейцы Чаусского отряда Могилевской губернии

24 декабря 1918 года ЦК РКП(б) принял решение о провозглашении независимости БССР, он пошел дальше в определении юридического статуса будущей республики, чем Белнацком и белорусские коммунистические секции, придерживавшиеся принципа автономии Беларуси в составе РСФСР.

В чем заключался главный мотив быстрого образования республики? На совещании у Сталина перед этим в декабре 1918 года, в котором участвовали Белнацком и белорусские коммунистические секции, как отмечается в протоколе, «из обмена мыслей выяснилось, что из-за существующих современных международных отношений в целях укрепления

и расширения завоеваний социалистической революции... целиком назрела необходимость объявления Беларуси как самостоятельной во всех отношениях нации, независимой Социалистической Советской республики». Все обстоятельства в совокупности и обусловили провозглашение 1 января 1919 года белорусской государственности.

### ЛОГИКА ГОССТРОИТЕЛЬСТВА

Появлением БССР был заложен прецедент создания политико-территориальной единицы с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя.

Правда, уже в ходе развертывания национального государственного строительства в Беларуси лидеры большевистской партии пришли к выводу, что роль одного из плацдармов революции лучше будет выполнять не отдельно БССР, а объединенная Литовско-Белорусская ССР, и поэтому внесли соответствующие коррективы в свою геополитическую конструкцию. Было принято решение выделить из БССР и вернуть в состав РСФСР три губернии – Витебскую, Могилевскую, Смоленскую, а оставшуюся

территорию объединить с Литовской ССР в одном государственном образовании – Литовско-Белорусской ССР, которая реально просуществовала до августа 1919 года (ее территория была полностью оккупирована польскими интервентами).

Второе провозглашение БССР произошло в июле 1920 года. О возрождении белорусской советской государственности было заявлено в Декларации о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии (ССРБ), которую приняли 31 июля 1920 года в Минске на совместном заседании представителей государственных и партийных органов, общественно-политических организаций и профсоюзов. Появление этого документа было связано с июльским (1920 год) наступлением на Западном фронте Красной Армии, которая практически освободила всю белорусскую территорию. Этот документ объявил о восстановлении БССР, провозглашенной 1 января 1919 года.

Очевидно, что в условиях продолжавшейся советско-польской войны было очень трудно определить административно-территориальную границу возрождавшейся республики. Поэтому первоначально она складывалась в рамках Минской губернии (6 уездов с населением 1,6 млн. человек). И хотя на путях становления национальной государственности белорусского народа встретилось много трудностей, в Декларации с позиций «полного суверенитета ставился вопрос о государственных связях между советскими республиками». Заявлялось, что отношения между ССРБ и РСФСР будут оформляться на равноправной основе. Позже этот принцип продекларировали и в Договоре между РСФСР и ССРБ, заключенном 21 января 1921 года. Вместе с тем в Договоре закреплялось прямое подчинение ключевых сфер жизнедеятельности Беларуси наркоматам РСФСР. Такие договоры были заключены и с другими советскими республиками. Так возникла вторая после «военно-политического союза» форма существования национальных советских республик – «договорная федерация».

С окончанием гражданской войны логика государственного строительства подвела к необходимости установить более чет-

кие союзные отношения между советскими республиками. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства – объединению республик в единое союзное государство с общими для всех республик органами управления. Поиск новых форм государственного устройства сопровождался острой политической борьбой. Несмотря на это, движение от унитаризма к федерализму увенчалось в конце 1922 года созданием Союза Советских Социалистических Республик.

Однако, провозглашая СССР, советские республики, в том числе и БССР, вынуждены были принять формулу о том, что всякое государственное объединение ограничивает суверенитет его членов в пользу центральных органов управления. На этой основе был утвержден безусловный приоритет общегосударственных интересов над интересами республик. Договор 1922 года о создании СССР основывался на компромиссе между национальной автономией и сохранением централизованного государства, которое должно было стать средством осуществления революционного идеала. Этот идеал включал в себя возможность устранения как классов, так и наций.

Следовательно, в момент создания союзного государства в теоретическом плане нация рассматривалась как некоторый пережиток. Государство, основывающееся на принципе пролетарского интернационализма, по крайней мере, в теории становилось безнациональным. И действительно, в 1930-е годы в политической практике понятие «национальный интерес» было устранено. Оно возродилось только в годы Великой Отечественной войны.

Принцип ограничения суверенитета союзных республик вошел в Союзный договор, а затем в Конституцию СССР 1924 и 1936 года. И хотя в Конституции СССР 1977 года теория ограниченного суверенитета не получила юридического закрепления, было зафиксировано положение о том, что «союзная республика – суверенное государство». В годы перестройки оно стало правовой основой движения за обновление Союза, стимулировало стремление к реализации идеи полного суверенитета республик.

27 июля 1990 года Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете нашей республики. Декларация стала государственно-правовым актом о суверенитете БССР. И хотя декларация заявила о том, что Беларусь выбрала собственный путь развития, в ней не предусматривался выход республики из Союза. Объявление независимости БССР было началом нового этапа самоопределения белорусского народа.

Провозглашенная 1 января 1919 года БССР представляла собой целую эпоху в истории становления новой белорусской государственности.

Безусловно, БССР стала первым реальным национальным белорусским государством. При всей ограниченности суверенитета в советский период БССР отнюдь не была фикцией. Первый опыт белорусской государственности имел огромное значение для развития белорусского народа на протяжении всего XX столетия. За 70 лет своего существования в составе Советского Союза Белорусская ССР собрала основную часть этнической территории белорусов. Укрупнение БССР в 1924 и 1926 году, воссоединение Западной Беларуси с БССР в 1939 году выполнили государственно-политическую и культурную роль объединения белорусской нации.

Впервые в истории были созданы реально действующий аппарат государственной власти, национальная система просвещения и науки, государственная институционализованная система профессионального искусства и культуры, массовая национальная пресса и т. д. Беларусь стала индустриально развитой республикой и прославилась на весь мир героическим сопротивлением немецко-фашистским оккупантам в годы Великой Отечественной войны. На основе БССР в 1991 году и была провозглашена суверенная Республика Беларусь, после чего на пути закрепления суверенитета страны важное значение имело принятие Верховным Советом в марте 1994 года Конституции Республики Беларусь. Логическое завершение построение государственной власти в суверенной Беларуси получило с избранием летом 1994 года президентом республики А.Г. Лукашенко. Белорусская государственность состоялась.