

Надежные стражи рубежей Отечества

О том, как встречают белорусские пограничники вековой юбилей своего ведомства



Анатолий ЛАППО,
председатель
Государственного
пограничного комитета
Республики Беларусь,
генерал-майор

Ежегодно в конце мая стражи белорусских рубежей отмечают свой профессиональный праздник – День пограничника. Но в этом году он особенный – 28 мая пограничной службе Беларуси исполняется 100 лет. С какими результатами встречают пограничники вековой юбилей своего ведомства? Какие задачи приходится сегодня решать военнослужащим в зеленых фуражках? Насколько надежно охраняется наша граница? На эти и другие вопросы обозреватель «Беларускай думкі» попросил ответить председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь Анатолия ЛАППО.

— Анатолий Петрович, какие периоды в вековой истории пограничной службы нашей страны Вы бы отметили как наиболее сложные, а какие – как благоприятные, способствующие успешному выполнению функций, возложенных на возглавляемое Вами ведомство?

– За последнее столетие произошло достаточно много исторических событий, прямо или косвенно касающихся нашего ведомства. Неоднократно менялись рубежи государства, методы их охраны, а также вооружение, оснащение,

структура и подчиненность погранслужбы. Поэтому для пограничников никогда не было легкого времени.

Так, на заре создания Советского государства пограничной охране на территории Беларуси пришлось фактически брать под контроль бывшие линии фронта проходивших в 1918–1920 годах на белорусской земле сражений и даже принимать участие в боевых действиях. Тяжелейшее экономическое положение, разруха, отсутствие элементарных условий для размещения подразделений и необорудованность мест несения службы – со всем этим пришлось столкнуться пограничным подразделениям в первые годы их существования.

Более того, в довоенный период многие новшества в пограничной службе были «изобретены» именно в Белорусском пограничном округе. Например, контрольно-следовая полоса. Затем она стала применяться по всей границе СССР и используется в наши дни. Это, можно сказать, именно белорусское изобретение.

После воссоединения Западной Беларуси с БССР пограничным подразделениям нужно было выходить на новую линию границы и вновь начинать ее обустройство: оборудовать и отлаживать систему охраны, добиваться взаимопо-

НАШЕ ДОСЬЕ

ЛАППО Анатолий Петрович.

Родился в 1963 году в д. Кулаковка Бельничского района Могилевской области. Окончил Голицынское Высшее пограничное военно-политическое училище КГБ СССР имени К.Е. Ворошилова (1986), Академию Федеральной пограничной службы Российской Федерации (2001).

В 1981–1992 годах проходил службу в Краснознаменном Закавказском пограничном округе КГБ СССР. Прошел путь от рядового срочной службы, начальника пограничной заставы до заместителя коменданта – начальника штаба погранкомендатуры.

С 1992 года – на различных должностях в Сморгонском пограничном отряде, которым руководил в 2004–2008 годах. В 2008 году назначен на должность заместителя начальника главного оперативного управления Государственного пограничного комитета Беларуси. С августа 2008 по декабрь 2016 года – заместитель председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

С декабря 2016 года – председатель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

Генерал-майор.

нимания с местным населением. На этом рубеже 22 июня 1941 года пограничники первыми преградили путь фашистским агрессорам. В тот трагический день ни одна застава не отступила без приказа. Пограничники сражались, погибали, но смертью своей приближали Победу. И сегодня мы об этом помним. Поэтому каждый раз, заступая на службу, стражи границы делают все от них зависящее, чтобы такой трагический день, каким стал для нашего народа 22 июня 1941-го, никогда больше не повторился.

После освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков в 1944 году пограничные отряды вновь выступили на охрану границы. Ее восстановление пришлось проводить практически заново. Обеспечивая безопасность государственных рубежей, одновременно нужно было бороться не только с контрабандой и нарушителями, но и с бандитизмом, проявлений которого в первые послевоенные годы на границе было немало.

Возможно, период 1960–1970-х годов кому-то покажется более спокойным. Но это только на первый взгляд. И вовсе не для пограничников, поскольку холодная война диктовала свои условия, и стражи советских рубежей всегда были начеку.

После обретения Беларусью в 1991 году независимости нашей стране досталась оборудованная лишь граница с Польшей. Административным рубежам с бывшими союзными республиками – Латвией, Литвой, Россией и Украиной – был придан статус государственных границ. А это означало и международно-правовое оформление, и оборудование в инженерном отношении, и создание новых подразделений, воинских частей, строительство пунктов пропуска, налаживание взаимодействия с другими правоохранительными органами. А главное – необходимо было провести большую и кропотливую работу с жителями, которых пришлось в прямом смысле приучать к осознанию того факта, что они живут рядом с границей.

Подчеркну также, что существовавшие в то время на территории Беларуси пограничные части были переподчи-



▲ Постановка приказа на охрану государственной границы

ны нашей стране. Их личный состав, материальная часть, а главное – участок границы с Польшей, на котором пограничники продолжали выполнять задачи, перешли под управление правительства Республики Беларусь. В этом тоже проявляется преемственность истории белорусского пограничного ведомства.

К тому же оформление и оборудование границы на новых рубежах пришлось выполнять одновременно с созданием центрального аппарата пограничного ведомства. А это также огромный пласт работы. Так что выделить какие-то более спокойные периоды в истории нашей службы весьма трудно. На каждом отрезке времени стояли свои задачи, все они были важны, и войны в зеленых фуражках их решали успешно.

Особо отмечу, что к своему 100-летию юбилею пограничная служба Республики Беларусь подошла с огромным багажом опыта. Уже более четверти века мы выполняем задачи по обеспечению пограничной безопасности нашей независимой страны, сохраняя неразрывную связь, а также все лучшие наработки и традиции предшествующих поколений пограничников.

– Знаю, что лично Вы прошли солидный служебный путь в пограничных структурах. А что определило Ваш выбор стать защитником государственных рубежей?

– Что определило? Мне было 18 лет, пришло время призываться на срочную военную службу. Когда меня вызвали в

военкомат в Могилеве, а тогда был, как и сейчас, тщательный отбор, приехал майор-пограничник, побеседовал со мной и предложил служить в погранвойсках. Я призвался 27 октября 1981 года в Батумский пограничный отряд, где прошел срочную службу. Конечно, поначалу было непривычно, ведь я дальше Беларуси нигде не бывал.

А в Закавказье все оказалось новое: люди, обстановка, климат...

Мне сразу понравилась служба на заставе: непередаваемая пограничная тишина, с которой остаются один на один три человека пограничного наряда. Горный участок границы, а это – 10 километров, и за эти пределы ты никуда не выходишь. Личный состав заставы, 40–50 человек, живет дружно, единой семьей. Хотя специфика заставы такова, что вместе собраться не удастся: одни отдыхают, другие готовятся к службе, третьи на службе, четвертые возвращаются, – бывало, сослуживца из своего отделения неделю не видишь.

Закончил «срочную» и принял решение не расставаться с зеленой фуражкой – поступил в 1983 году в Голицынское пограничное училище, окончил его и дальше по распределению вернулся в Закавказский пограничный округ, в котором прошел путь от начальника заставы до заместителя коменданта – начальника штаба погранкомендатуры. После распада Советского Союза вернулся в родную Беларусь.

– В 1990-е годы Вы участвовали в создании границы независимой Беларуси с Латвией и Литвой. Расскажите, насколько трудным был этот процесс?

– В Беларусь я прибыл в 1992 году, и меня сразу направили на прибалтийский участок границы. И вот представьте: я служил в Закавказье, где была классическая система охраны границы – контрольно-следовая полоса, пограничные знаки, пограничные дороги, сигнализационный комплекс, местное население уже знало специфику жизни у границы и строго выполняло требования. А на новом месте службы ничего этого нет. Граница с

бывшими союзными республиками была практически административной. Наши пограничные подразделения размещались в вагончиках и в различных зданиях, кое-как приспособленных для несения службы и жизни. Поэтому начинали мы практически с нуля: ставили временные пограничные знаки, устраивали дороги, натягивали информационные ленты и устанавливали таблички из подручных материалов, обозначающие, что в данной конкретной местности проходит государственная граница.

В то время на границе нередки были случаи провоза контрабанды, нелегальной миграции: мы практически каждый день применяли оружие – предупредительными выстрелами вверх, стрельбой по колесам. Конечно, сразу трудно было: техники нет, специального оснащения – никакого, кадровых пограничников – единицы, местное население практически не знает, что такое граница... Поэтому приходилось работать сразу на всех направлениях – и обулаиваться, и с местными жителями проводить разъяснительную работу по поводу того, что такое государственная граница, что она предполагает определенный режим. Служили по совести, ощущалась еще советская закалка. Ну а те, кто захотел разбогатеть за счет границы, получали по заслугам.

Затем начался процесс демаркации государственной границы, стала появляться пограничная инфраструктура, строились погранзаставы, посты. Постепенно стали подмогой в нашей службе и люди, живущие в приграничье. Сейчас значительная часть выявленных нарушителей – это реализация информации от местных жителей. Граница живет и развивается постоянно. Вот и недавно на прибалтийском направлении мы сдали в эксплуатацию несколько современных подразделений – погранзаставу «Островецкая», пограничный пост «Клевица». Конечно, сегодня это объекты совершенно другого уровня, чем в первые годы моей службы на белорусской земле.

– Какие участки белорусской границы, на Ваш взгляд, можно назвать наиболее напряженными? Что говорит

статистика о легальном и нелегальном ее пересечении как со стороны Беларуси, так и сопредельных государств?

– Каждый участок границы имеет свои особенности. Поэтому говорить о напряженности обстановки на них приходится исходя из различных точек зрения. Например, нынешняя сложная обстановка на юго-востоке Украины и наличие на территории этой страны большого количества нелегального оружия является для нас ключевым аргументом для принятия мер по усилению украинского участка госграницы.

Если взять польский участок, то здесь доминирует проблема наркотрафика. В нашу страну потекли потоки различных видов наркотиков. При этом целью этих потоков является Россия. Но следует всегда помнить, что часть наркотического яда может осесть на белорусской территории. Мы отмечаем укрупнение перемещаемых партий североафриканского гашиша. Если раньше нами задерживались партии весом до 30–40 кг, то сегодня наркодельцы начали работать по-крупному – их «разовые поставки» выросли до 100 и даже до 300 кг.

И еще один аспект. Как мы знаем, сейчас в мире неспокойно, проблемы терроризма и экстремизма всерьез тревожат Европейский союз. Понимая, что это не только вопросы Евросоюза, мы принимаем все возможные меры по выявлению на транзитных маршрутах лиц с признаками причастности к экстремистским и террористическим организациям, а также принимавших участие в незаконных вооруженных формированиях. Поверьте, их выявлено немало. И сегодня у нас нет оснований полагать, что данная проблема исчезнет.

Отвечая на вторую часть вопроса, могу сказать, что нашу границу стали пересекать чаще. В первом квартале 2018 года через пункты пропуска пограничный контроль прошло более 5 млн человек и проследовало почти 2 млн транспортных средств. Это на 5–7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Понятно, что эта динамика будет положительная. По территории Беларуси про-



▲ Запуск квадрокоптера «Шершень»

ходит самый короткий путь, соединяющий Западную Европу и Азию. Поэтому нам, вместе с таможенными, транспортными и другими заинтересованными органами, в том числе и сопредельных государств, придется принимать дополнительные меры, чтобы решить проблему сокращения времени прохождения пограничного контроля.

Говоря о нарушителях границы, нужно отметить, что в прошлом году их было задержано почти 600 человек. Это на 14 % больше, чем годом ранее. При этом в два раза увеличилось количество задержаний нарушителей на польском участке госграницы. Одновременно, благодаря внесению изменений в законодательство и активизации профилактической работы, нам удалось снизить на 45 % число нарушений режима нахождения в пограничной зоне белорусскими гражданами. Как видно, статистика очень динамична, но она сформирована сложной и напряженной круглосуточной службой пограничников.

– Время от времени коллеги из различных СМИ сообщают о попытках нелегального перехода нашей государственной границы небольшими организованными группами нарушителей. Насколько изощренны на выдумку те, кто отваживается пересечь рубежи Беларуси незаконным путем?

– Сегодня попытки нарушения границы, особенно групповые, чаще всего связаны с нелегальной миграцией. Мелкие группы нелегалов, ведомые проводника-

ми, как правило, из среды выходцев из Кавказского региона России, пытаются проникнуть в страны Евросоюза. Как показал миграционный кризис, разразившийся в последние годы в Европе, доставка нелегалов к сопредельной со странами ЕС границе стала практически профессией, приносящей немалый доход. Эта особенность коснулась и нас. Республика Беларусь рассматривается организаторами «живого трафика» как транзитное государство. Ведь мигрантов, желающих попасть в страны Европы в поисках лучших условий жизни, огромное количество. Именно поэтому преступность в сфере нелегальной миграции приобрела более организованные формы. Так, организаторы каналов незаконного пересечения границы из-за рубежа управляют своими сообщниками, а те уже здесь сопровождают группы нелегалов к границе. Данная схема для нас не нова, и мы стремимся задерживать «нелегальные караваны» еще на дальних подступах. Буквально в апреле текущего года наши оперативники пресекли очередной канал нелегальной миграции. Было задержано 11 граждан Вьетнама, гражданин Азербайджана, который подозревается в организации транзитного канала в Литву, и двое жителей Чечни, причастных к транспортировке нелегальных мигрантов.

В общем, контрабандисты не дремлют, организаторы нелегальной переправки мигрантов не оставляют попыток наладить устойчивые каналы через территорию Беларуси в Евросоюз. Но и пограничники не дают спуску потенциальным нарушителям – вовремя выявляют такие факты и предпринимают все необходимые меры для пресечения противоправной деятельности.

– Анатолий Петрович, как можно оценить роль пограничного сотрудничества со странами-соседями?

– Главной задачей Госпогранкомитета при организации сотрудничества с пограничными ведомствами сопредельных государств является обеспечение надежной охраны совместных границ, поскольку правонарушения на границе в большинстве своем носят трансграничный международный характер. И именно

качество этого сотрудничества зачастую составляет основу успешной реализации задач по пресечению противоправной деятельности на границе.

Основными формами сотрудничества пограничного ведомства Беларуси с коллегами сопредельных стран являются специальные совместные мероприятия, а также обмен сведениями информационно-аналитического характера и опытом работы практически по всем направлениям оперативно-служебной деятельности. Все это проводится на основе заключенных двусторонних международных договоров, межведомственных протоколов и планов совместных мероприятий.

Также на регулярной основе проходят встречи руководства Госпогранкомитета Беларуси и аналогичных ведомств Латвии, Литвы и Украины. У нас сложились рабочие добрые отношения. При решении своих задач мы учитываем и интересы коллег. Это позволяет координировать действия по различным аспектам нашей деятельности. Например, существуют договоренности на некоторых участках белорусской границы учитывать степень инженерного оборудования на сопредельной территории в целях рационального использования госсредств и прикрытия наиболее важных в оперативном плане участков.

Важную часть работы составляет урегулирование пограничных инцидентов на государственной границе – от нарушений границы и ее режима до хозяйственно-бытовых вопросов. Здесь у нас имеются огромные совместные возможности на уровне пограничных уполномоченных на местах и выработаны взаимоприемлемые механизмы реализации. Конечно же, самый большой опыт двустороннего сотрудничества – на польском направлении границы, берущий свое начало со времен СССР.

– Расскажите более подробно о совместной работе Беларуси и России в оснащении границы Союзного государства.

– На протяжении последних 20 лет в рамках Союзного государства Государ-

ственным пограничным комитетом Республики Беларусь и пограничной службой ФСБ России разработаны и успешно реализованы три совместных проекта. Это Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годов с продлением срока ее реализации на 2006 год, Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 годов и программа «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов».

Упомянутые программы позволили реализовать широкий спектр мероприятий по обустройству внешней границы Союзного государства. В частности, была значительно увеличена плотность войскового прикрытия государственной границы на направлениях так называемой противоправной деятельности и повышена эффективность противодействия незаконной миграции, контрабанде наркотических средств, оружия, боеприпасов с территории сопредельных стран на территорию Союзного государства. За счет средств союзного бюджета на прибалтийском направлении построено три комендатуры, шесть пограничных застав, восемь пограничных постов, проведена реконструкция военного госпиталя, кроме того, органы пограничной службы укомплектованы различными системами мониторинга и объективного контроля, интегрированными системами охраны и видеонаблюдения, сигнализационными комплексами. Также было поставлено большое количество различной автомобильной и инженерной техники, плавсредств (катера и лодки), навесного оборудования для инженерной техники, несколько автожиров (винтокрылых летательных аппаратов) и беспилотников самолетного и мультироторного типа.

В период реализации союзных программ удалось решить ключевые вопросы развития системы связи и создания автоматизированной системы информационного обеспечения. Наши пограничные подразделения укомплектованы радиосредствами нового поколения. В пунктах пропуска через государственную границу



▲ Мониторинг участка государственной границы

организация паспортного контроля введена на более качественный уровень.

В прошлом году Советом Министров Союзного государства была утверждена программа «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства», рассчитанная на период 2017–2021 годов. Выполнение предусмотренных мероприятий позволит повысить уровень противодействия угрозам безопасности и интересам в пограничном пространстве. Также появится возможность продолжить формирование современной пограничной инфраструктуры на обустраиваемых участках внешней границы Союзного государства, спроектировать и осуществить строительство новых комплексов пограничных застав, развернуть интегрированные системы охранной сигнализации и видеонаблюдения на отдельных направлениях, продолжить оснащение подразделений границы техническими средствами охраны, специальной, авиационной, автомобильной и инженерной техникой, средствами связи.

– Как отмечалось выше, в начале 1930-х годов пограничники Белорусского пограничного округа стали инициаторами оснащения границы контрольно-следовой полосой. А какие новинки есть у современных белорусских стражей границы?

– Граница, как живой организм, постоянно развивается и адаптируется к изменениям окружающего мира. Мы же свою работу проводим по двум основным

направлениям: дальнейшее совершенствование инфраструктуры госграницы и развитие органов погранслужбы, а также – создание современной интегрированной системы охраны госграницы и внедрение новейших технических средств и комплексов.

Сегодня на границе применяются сигнализационные системы «Ворон» и быстроразвертываемые сигнализационные комплексы «Радиобарьер». Причем последний является мобильным, сейсмического принципа действия, невидимым для нарушителя. Он автономный, устанавливается на неподготовленные участки местности и не требует прокладки линий электропитания и связи. Современные сигнализационные комплексы оснащены элементами видеонаблюдения: это уже интегрированная система охраны границы, что позволяет дистанционно определять причины поступающих сигналов, т. е. постепенно перейти к принципу «не патрулировать, а реагировать». Благодаря использованию технических средств, удается снизить людской ресурс, необходимый для охраны границы. Кроме того, это и психологический барьер для потенциального нарушителя. На участках с интегрированной системой число попыток нарушить границу заметно снижается. Надо сказать, что для строительства сигнализационных комплексов мы активно используем конструкции и материалы собственного производства силами нашей группы материально-технического обеспечения, расположенной в городе Дзержинске.

На вооружение пограничных застав поставлены и квадроциклы, болотоходы, автожиры и беспилотные авиакомплексы. Такая техника позволяет осуществлять контроль труднодоступных и удаленных участков государственной границы в любое время года, независимо от времени суток и погодных условий.

Еще один хороший пример – создание Минским заводом колесных тягачей автомобиля «Застава», который пришел на смену советскому ГАЗ-66. Были попытки его заменить аналогами или модернизировать, но мы пошли по другому пути – со-

вместно с конструкторами МЗКТ сделали автомобиль под специфику пограничной заставы, и этот транспорт полностью нас удовлетворяет. Также используем оптику, средства для проверки документов отечественного производства. Предприятия Госкомвоенпрома, с которыми у нас налажено теснейшее сотрудничество, регулярно испытывают новые образцы, гибко реагируют на потребности пограничной службы. Сегодня 90–95 % техники на границе белорусского производства.

– У белорусских пограничников есть свое профильное высшее учебное заведение. Расскажите о нем подробнее.

– Как я уже говорил, с момента обретения Республикой Беларусь независимости и началом формирования национальной системы обеспечения пограничной безопасности достаточно остро стал вопрос кадрового обеспечения. На первоначальном этапе приходилось брать на службу кадры из запаса, из смежных структур. Конечно, были и профессионалы-пограничники, вернувшиеся в Беларусь, но таких было мало. Поначалу молодых офицеров мы обучали в непрофильных учебных заведениях Республики Беларусь и военных вузах Российской Федерации. Объективно не хватало собственной действенной системы подготовки офицерских кадров, отвечающей задачам, стоящим перед органами пограничной службы нашей страны.

Государственное учреждение образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» было образовано в 2010 году на базе пограничного факультета Военной академии Республики Беларусь.

За годы существования Института пограничной службы как учреждения высшего образования, непосредственно подчиненного Государственному пограничному комитету Республики Беларусь, удалось достичь значимых результатов в подготовке офицерских кадров и научно-методическом обеспечении образовательного процесса. Ежегодно из его стен выходят не менее ста высококвалифицированных специалистов, способных эффективно и качественно

реализовывать управленческие функции при выполнении задач оперативно-служебной деятельности в подразделениях пограничной службы. Здесь же проходят обучение и курсанты, направленные пограничными ведомствами стран СНГ и даже дальнего зарубежья.

Также в рамках реализации образовательных программ дополнительного образования институт осуществляет повышение квалификации и переподготовку всех категорий военнослужащих органов пограничной службы и иных органов системы обеспечения национальной безопасности. Занятия проводятся как непосредственно в самом вузе, так и на базе его Учебного центра, расположенного в городе Сморгонь, и Центра подготовки специалистов пограничного контроля, который находится в Бресте.

– Какими Вам видятся перспективы развития органов пограничной службы Беларуси?

– Республика Беларусь находится на стыке крупнейших в мире интеграционных объединений Евросоюза и Евразийского экономического союза. Это оказывает существенное влияние на политику нашей страны в области обеспечения пограничной безопасности. Поэтому глава государства уделяет особое внимание данному вопросу. При утверждении решения на охрану Государственной границы в 2018 году А.Г. Лукашенко отметил: «Порох надо держать сухим, и границы, как и были раньше, так и сейчас, должны быть священны и неприкосновенны».

Если говорить о перспективе, то систему охраны государственной границы я представляю насыщенной современными техническими средствами, объединенными автоматизированными информационными системами под управлением настоящих профессионалов. Граница должна быть интеллектуальной. В то же время, с одной стороны, она должна быть неприступна для тех, кто пытается ее нарушить, с другой – понятна и прозрачна для законопослушных граждан.

Конечно, эта работа будет проводиться поэтапно, в том числе и в рамках утвержденной Президентом Государственной



▲ Болотоход «Роса»

программы развития и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и приграничной территории на 2014–2022 годы. В первую очередь будут наращиваться темпы внедрения интегрированной системы охраны границы на польском и прибалтийском направлениях, а также инженерного оборудования границы с Украиной. Продолжится осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности подразделений границы, а также увеличение плотности охраны границы на оперативном значимых участках.

Важным аспектом для нас останется взаимодействие с партнерами в системе региональной пограничной безопасности из сопредельных государств Евросоюза, России, Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и другими международными организациями.

Свой 100-летний юбилей пограничная служба Республики Беларусь встречает с богатейшим опытом, накопленным в различные периоды нашей истории. Естественно, этот опыт мы будем рационально использовать и приумножать. Ведь современные реалии обстановки на нашей границе, да и в мире, говорят о том, что у пограничников в обозримом будущем работы меньше не станет. И мы к этому готовы.

– Спасибо, Анатолий Петрович, за интересный и обстоятельный разговор.

Беседовал Сергей ГОЛОВКО ▮