

# Обязательный элемент функционирования государства

## Идеологические категории и их правовая регламентация



Антон ЧЕШЕВИК,  
доктор биологических  
наук, профессор



Ирина СИДОРЧУК,  
кандидат юридических  
наук, доцент

В учебной и методической литературе, в средствах массовой информации, в том числе публикациях, размещенных в сети Интернет, при характеристике идеологической работы употребляются термины «государственная идеология» и (или) «идеология белорусского государства». До настоящего времени не только в лексике обывателя, но и в научной среде не существует однозначной трактовки данных понятий. При этом между ними иногда ставится знак равенства, а иногда они противопоставляются друг другу.

Еще в марте 2003 года на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов, посвященном состоянию идеологической работы и мерам ее совершенствования, обращалось внимание на придание соответствующего статуса понятиям «государственная идеология» и «идеология белорусского государства». «Надо определиться: или мы будем отныне именовать государственной идеологией или идеологией белорусского государства. Ученых много, давайте подумаем, в чем разница между этими понятиями. И если в этих понятиях есть разница, определимся, как мы будем их формулировать», – отметил в своем выступлении Президент страны А.Г. Лукашенко [1, с. 7]. Необходима выработка однозначных подходов к пониманию применяющихся в названной области категорий, а также к правовой регламентации организации и проведения идеологической работы.

### Два понятия – одно устремление

Для современного политика становится аксиомой то, что без наличия конкретного, вразумительного представления, по какому пути идет власть, не могут быть определены ни ближайшая перспектива, ни пути достижения конечной цели. Государственная идеология при этом становится движущей силой развития общества, выступает как инструмент его политической мобилизации – в этом заключаются ее концептуальный и прикладной аспекты.

Государственная идеология выступает в качестве обязательного элемента функционирования государства и его политической системы, предполагая формирование общих принципов их существования. В ней определяются цели и задачи, модель социально-экономического правового развития. Вполне обоснованно, что для реализации программ в самых разных об-

ластях государство должно располагать структурами идеологической вертикали, использующими в своей деятельности необходимые методы и приемы, категориальный аппарат, политические технологии, необходимые для сохранения и укрепления избранного курса.

Идеологические и политические ценности, нормы, регулирующие политическую жизнь, отражают все многообразие современных социальных процессов. Изменения в экономической, правовой, иных сферах не могут не оказывать влияния на содержание государственной идеологии. Вместе с тем государственная идеологическая парадигма способствует укреплению общественного строя, достижению экономического и политического суверенитета, достойного уровня и качества жизни.

Не в меньшей степени идеология нужна и обществу. Будучи не просто совокупностью определенных идей и взглядов, истоки

которых заложены в содержании деятельности государственных и иных институтов, но системой воззрений человека на мир, духовным кредо личности, она формирует соответствующую целевую ориентацию и поведение людей. В случае отсутствия базы, фундамента или «духовных скреп» не только перспектива, но и ситуационные моменты, реалии существования для каждого индивида становятся неопределенными, непонятными, а порой искаженными и лишены смысла.

Любое общество, в том числе и белорусское, формируется вместе с развитием отдельного индивида и мировой цивилизации в целом. С каждым новым поколением социум обретает черты, прежде не свойственные его представителям. И это вполне понятно.

Для молодого белорусского государства характерна парадигма общественного развития с присущими только ему политическими, национальными, социальными, духовными, гуманистическими и иными особенностями. Однако один постулат остается неизменным – интересы народа превалируют над интересами общества и государства, которое является всего лишь инструментом, механизмом в достижении процветания независимой Беларуси.

Современный белорусский социум различается по материальному, социальному, правовому положению его членов. Формируются различные социальные группы, в том числе управленческие, производственные, семейные, спортивные и т.д.

Всех ли в такой ситуации одинаково устраивает государственная идеология? Конечно, нет. И это нормально для социального правового государства. Но существуют универсальные способы согласования интересов, нивелировки различий или достижения компромисса. В любом цивилизованном обществе право занимает центральное место в системе социального регулирования. По своим свойствам и качествам, по заложенной в нем социальной значимости оно приобрело роль главного регулятора и координатора, при помощи которого решаются коренные вопросы и устраняются возникающие противоречия.

В государственной идеологии отражается содержание Конституции и других нормативных правовых актов страны. Кроме того, она определяется и ограничивается

## ОБ АВТОРАХ

### ЧЕЦЕВИК Антон Болеславович.

Родился в 1942 году в д. Турья Гродненской области. Окончил Белорусский государственный университет (1969).

С 1970 года – младший, старший научный сотрудник, заведующий клинико-биохимическим отделом Белорусского НИИ экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов Министерства социального обеспечения. С 1981 года – заведующий лабораторией биохимии и биофизики Белорусского НИИ кардиологии Министерства здравоохранения. С 1997 года – начальник Центра социальных проблем, политических исследований Института социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь. После преобразования ИСПИ с 2006 года – главный советник Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь. С 2009 года – главный научный сотрудник Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Доктор биологических наук (1986), профессор (1989).

Автор более 370 опубликованных работ, в том числе 23 книг, научно-методических материалов, изобретений и патентов.

Сфера научных интересов: актуальные проблемы внутренней и внешней политики государства.

### СИДОРЧУК Ирина Павловна.

Родилась в г. Витебске. Окончила Белорусский государственный университет по специальности «Правоведение» (1984).

С 1985 года в Институте государства и права Национальной академии наук Беларуси – аспирантка, младший научный сотрудник, научный сотрудник. С 1995 года – ведущий специалист, заведующий сектором, начальник отдела, заместитель начальника главного государственно-правового управления Администрации Президента Республики Беларусь.

С 2006 года – заместитель директора института – директор центра исследований государственного управления Научно-исследовательского института теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Кандидат юридических наук (1989), доцент (2003).

Автор более 100 научных публикаций.

Сфера научных интересов: совершенствование государственного управления, развитие законодательства, оптимизация нормотворческой деятельности.

объективными законами экономического, политического, социального развития. Несомненно и то, что государственная идеология строится на исторических традициях, общественных и нравственных устоях с учетом существующих реалий. В частности, в Беларуси она базируется на общечеловеческих христианских ценностях, гражданственности, этноконфессиональном согласии, дружбе и сотрудничестве. И первейшая задача государственной идеологии нынешнего времени – это восприятие ценностей мировой культуры, духовных традиций белорусского народа, творческих решений в теории и практике государственного управления в рамках как отечественного, так и зарубежного опыта.

На основании изложенного можно предложить следующее определение понятия государственной идеологии: это позиция (совокупность идей, взглядов, представлений) народа и власти, определяемая национальным и международным правом, другими совместными решениями, а также законами, общепринятыми правилами и нормами развития мировой цивилизации. Основные параметры государственной идеологии регламентированы и не могут выходить за границы мирного существования стран и народов.

Что касается содержательной части идеологии белорусского государства, то квинтэссенцией этого понятия являются идеи, взгляды, представления, консолидирующие народ в единую независимую, свободную и процветающую нацию. Оппозиционно настроенные к власти элементы могут выражать и выражают (в рамках закона) свое несогласие с проводимой политикой. Их позиция – также элемент идеологии белорусского государства, но приоритет и будущее – за идеями мира, добра, свободы и достатка.

По большому счету, государственная идеология и идеология белорусского государства отражают одни и те же устремления – к построению в Беларуси современного цивилизованного демократического государства. С точки зрения теории государственного управления необходимо отличать идеологию власти от идеологии общества, хотя в целом такое деление носит условный характер. На практике в нормативных правовых документах, как правило, применяется понятие «идеология белорус-



ского государства». В таком виде она прижилась и воспринята нашим обществом.

### Сфера, в которой мелочей не бывает

Для политического сопровождения прогрессивной организации общественно-политических и социально-экономических процессов в Беларуси создана и в целом успешно функционирует идеологическая вертикаль. Несмотря на лавинообразный поток издаваемой политической литературы, различных методических рекомендаций, пособий, проведение обучающих семинаров, отдельные сложности возникают не только в организации деятельности структур идеологической вертикали республики, но и в определении смыслового значения, как указывалось выше, отдельных политических терминов. Существует проблема и правовой регламентации организации идеологической работы в государственных органах. Так, в нормативных правовых актах Республики Беларусь открытого доступа в настоящее время отсутствует определение термина «идеология». Как подчеркивал глава государства при посещении Академии управления 24 сентября 2010 года, вопрос о содержании сути

▲ Александр Лукашенко выступает перед студентами и преподавателями Академии управления при Президенте Республики Беларусь. 2010 год

понятия «идеология» требует проработки представителями Национальной академии наук и другими учеными.

При этом, характеризуя особенность национального опыта в построении концепции идеологии белорусского государства, Президент Республики Беларусь отмечал, что формирование идеологической науки и практики полностью не завершено. «Это не придумаешь – это должна жизнь выкристаллизовать, – сказал он. – Основываться всегда на чем-то надо, но надо в преломлении к нынешней жизни создать что-то свое, что захватит массы. Тогда это будет настоящая идеология» [2].

Среди некоторых современных попыток дать нормативное определение понятию «идеология» уместно привести дефиницию, предложенную в приказе Министерства образования Республики Беларусь от 16 декабря 2003 года № 497 «Об идеологическом сопровождении воспитательной работы». Согласно документу, идеология «представляет собой систему идей, взглядов, представлений о целях развития общества и человека, а также средствах и путях достижения этих целей, воплощенных в ценностных ориентациях и убеждениях людей» [3]. Однако названное определение имеет пока узковедомственное значение. В связи с этим представляется целесообразной разработка унифицированного определения данного термина, отвечающего потребностям различных государственных органов и государства в целом. Такой подход может заложить основу для создания единой государственной системы реализации идеологической работы в Республике Беларусь.

Имеют узковедомственное значение и нормативные определения термина «идеологическая работа». Например, в Инструкции о порядке организации образовательного процесса в учреждении образования «Минское суворовское военное училище», утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 27 октября 2006 года № 48 (в настоящее время указанная Инструкция признана утратившей силу), было написано: «Идеологическая работа в училище – это согласованная деятельность должностных лиц командования, управления, офицерско-преподавательского состава, общественных объединений и организаций училища, призванная сформировать в общественном

сознании военнослужащих, суворовцев и гражданского персонала училища систему мировоззренческих идеалов, ценностей и ориентиров, практически реализуемых в интересах обеспечения военной безопасности государства» [4].

Исходя из имеющихся понятий и практики осуществления идеологической работы, субъектно-объектный состав правоотношений в указанной сфере можно определить следующим образом. К числу субъектов идеологической работы следует отнести государство, уполномоченные им организации, в том числе государственные органы, и должностных лиц. Объектом же ее выступают общественные отношения в сфере формирования общественного сознания в целях развития государства с учетом его задач, определяемых Конституцией Республики Беларусь и иными нормативными правовыми актами.

Особенность организации идеологической работы в стране – разнородный состав лиц, осуществляющих ее на республиканском и местном уровнях. Во главе данной системы стоит Президент Республики Беларусь. В целях обеспечения реализации его полномочий функционирует Администрация Президента Республики Беларусь, главными задачами которой, согласно подпункту 4.1 пункта 4 и подпункту 5.6 пункта 5 Положения об Администрации Президента Республики Беларусь, являются соответственно обеспечение полномочий главы государства в области государственной кадровой политики и идеологии белорусского государства, а также координация и анализ эффективности идеологической работы на всех уровнях государственного управления и организация взаимодействия государственных органов, общественных объединений и иных организаций в сфере идеологии [5].

Из анализа предписаний Указа Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 года № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь» следует, что система организующих и осуществляющих ее субъектов не ограничивается только государственными органами [6]. В этой работе призваны участвовать все организации страны, а также ряд уполномоченных в соответствии с законодательством должностных и иных лиц.

Особую роль в обеспечении идеологической работы играют государственно-общественные объединения (ДОСААФ, «Динамо», Президентский спортивный клуб и др.), цель деятельности которых – выполнение возложенных на них государственно значимых задач. Таким образом, названные объединения являются важными субъектами идеологической работы, не будучи полностью государственными организациями.

В числе подобных структур следует выделить государственно-общественное объединение «Знание», которое в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 октября 2007 года № 472 «О создании республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество «Знание» должно оказывать содействие в обеспечении реализации конституционного права граждан на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, иных организаций [7]. Кроме того, названное объединение также призвано принимать участие в идеологической работе республиканских государственных органов, органов местного управления и самоуправления и т.д.

На современном этапе развития с учетом значимости сферы, о которой идет речь, важно в рамках единого законодательного акта определить основы идеологии белорусского государства. В таком документе можно было бы закрепить основополагающие положения, включая цели и задачи идеологической работы с учетом конкретных периодов времени, например, на пятилетний срок. Этот акт мог бы стать базой для определения ключевых категорий и конкретных направлений ведения идеологической работы государственными органами и иными организациями, а также условий взаимодействия с осуществляющими ее негосударственными структурами и, что не менее важно, критериев оценки такой деятельности.

Актуальным представляется и отражение основных направлений идеологической работы, в том числе конкретных мероприятий в данной сфере, на официальных сайтах государственных структур. Мониторинг соответствующих интернет-сайтов, проведенный НИИ теории и практики государственного управления Академии управле-

ния при Президенте Республики Беларусь в 2012–2013 годах показал, что до настоящего времени отсутствует единообразный подход к отображению указанной информации, а ее объем и уровень явно недостаточны. В связи с этим возможна и вполне оправдана корректировка положений существующих нормативных актов, регулирующих названную область деятельности [8].

Суммируя сказанное, следует отметить, что идеологическая работа служит важнейшим компонентом в целевых ориентирах личности, общества и государства, поэтому в ней не может быть мелочей. Здесь важно все: как понимание идеологических категорий, их четкость и однозначность, так и единообразные подходы в правовой регламентации на уровне единого законодательного акта. ─

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Лукашенко, А.Г. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Доклад Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003 г. / А.Г. Лукашенко // О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Минск, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 191 с.
2. Лукашенко, А.Г. Академия управления должна стать кузницей талантливых и перспективных руководителей / А.Г. Лукашенко // Новости Беларуси – БЕЛТА [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/president/Akademija-upravlenija-dolzha-stat-kuznitsej-talantlivyx-i-perspektivnyx-rukovoditelej---Lukashenko\\_i\\_525668.html](http://www.belta.by/ru/all_news/president/Akademija-upravlenija-dolzha-stat-kuznitsej-talantlivyx-i-perspektivnyx-rukovoditelej---Lukashenko_i_525668.html). – Дата доступа: 27.01.2014.
3. Об идеологическом сопровождении воспитательной работы: приказ Министерства образования Республики Беларусь от 16 дек. 2003 г. № 497 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. Инструкция о порядке организации образовательного процесса в учреждении образования «Минское суворовское военное училище»: постановление Министерства обороны Республики Беларусь от 27 окт. 2006 г. № 48 в редакции постановления Министерства обороны Республики Беларусь от 14.05.2009 № 25 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
5. О некоторых вопросах деятельности Администрации Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 6 июн. 2013 г. № 264 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
6. О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 2 февр. 2004 г. № 111 в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 06.06.2013 № 264 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
7. О создании республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество «Знание»: Указ Президента Республики Беларусь от 1 окт. 2007 г. № 472 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
8. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети «Интернет»: Указ Президента Республики Беларусь от 1 февр. 2010 г. № 60 в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 04.04.2013 № 157 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь – Минск, 2014.