



Депутатский корпус: от выборов до выборов



Олег БОРИСЕНКО,
председатель
Гомельского областного
Совета депутатов

Самая южная область Республики Беларусь с численностью населения почти полтора миллиона человек демонстрирует хорошие темпы развития экономики и социальной сферы. Главный упор здесь сделан на максимальное использование человеческого потенциала на каждом рабочем месте, раскрытие в людях их талантов и возможностей. О том, какие методы для этого применяет представительная власть региона, как тесное взаимодействие исполнительной власти и депутатского корпуса приносит осязаемые результаты по вкладу Гомельщины в общую «копилку» страны, обозревателю журнала «Беларуская думка» рассказал председатель Гомельского областного Совета депутатов Олег БОРИСЕНКО.

— **Олег Леонидович, каким был для Гомельщины прошедший год? Удалось ли достичь запланированных результатов в экономическом развитии региона?**

— В целом мы удовлетворены тем, что в непростых условиях, связанных и с внешними, и с внутренними факторами, нам удалось по большинству позиций достичь положительной динамики в экономике. Так, за 11 месяцев валовой внутренний продукт вырос на 2,9 %, что на 1,6 % больше прогнозной цифры. На 3 % больше запланированного повысилась производительность труда, почти на 20 % увеличился показатель экспорта товаров. Заметен прирост и в аграрном секторе. За счет создания

новых предприятий и производств количество трудоустроенных граждан составило более 5100 человек. В целом по области номинальная начисленная среднемесячная заработная плата составила 712,2 рублей, что на 70 рублей выше прошлогоднего показателя.

В достижении таких результатов, конечно, велика роль исполнительной власти. Но не сидели без дела и депутаты...

— **В чем конкретно заключалась работа областного Совета депутатов?**

— Деятельность областного Совета депутатов имела выраженную социальную направленность и затрагивала важнейшие сферы экономики и жизни граждан. За 2017 год на заседаниях Совета приняты решения по более чем ста восьмидесяти рассмотренным вопросам. В центре внимания депутатского корпуса – выполнение 16 региональных комплексов мероприятий по реализации в 2016–2020 годах в области государственных программ по различным направлениям. Это «Малое и среднее предпринимательство», «Образование и молодежная политика», «Культура Беларуси», «Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года», «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов», «Развитие аграрного бизнеса», «Комфортное жилье и благоприятная среда» и др. В ходе их выполнения удалось решить многие

НАШЕ ДОСЬЕ

БОРИСЕНКО Олег Леонидович.

Родился в г. Калинковичи в 1971 году. Окончил Костромской сельскохозяйственный институт (1994) и Академию управления при Президенте Республики Беларусь (2007).

Трудовую деятельность начал с должности заместителя главного энергетика Калинковичского комбината хлебопродуктов.

С 1996 по 2000 год – главный энергетик, главный инженер Калинковичского мясокомбината. С 2000 по 2002 год возглавлял коммунальное унитарное предприятие «Гортеплосеть» г. Калинковичи.

В 2002 году назначен заместителем начальника, в 2005-м – первым заместителем начальника, в 2008 году – начальником управления жилищно-коммунального хозяйства Гомельского облисполкома.

С 2010 года – глава администрации Центрального района г. Гомеля.

С 2013 года – управляющий делами Гомельского облисполкома.

В 2014 году избран председателем Гомельского областного Совета депутатов.

актуальные вопросы жизнеобеспечения населения.

Пристальное внимание в работе депутатов уделялось социально уязвимым слоям общества – инвалидам, многодетным и неполным семьям, другим группам населения, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Доброй традицией стало проведение различных депутатских акций: к 1 сентября «Собери портфель первокласснику», ко Дню инвалидов и ко Дню семьи, рождественских мероприятий.

Нами активно внедряются новые формы работы. Например, проводятся региональные собрания, в которых участвуют депутаты Советов всех территориальных уровней, представители органов территориального общественного самоуправления, общественных объединений.

Во время проведения Дней Советов в выездном формате изучаем работу по обслуживанию населения и состояние материально-технической базы организаций здравоохранения, образования, культуры, торговли и бытового обслуживания.

Для информирования населения во всех районных газетах есть специальные рубрики о работе местного самоуправления, в эфире телерадиокомпаний «Гомель» выходят тематические телепередачи «Диалог с властью», а на страницах областной газеты «Гомельская праўда» ежемесячно рассказывается о положительном опыте работы и инициативах Советов депутатов базового и первичного территориальных уровней.

На особом контроле у депутатов находится рассмотрение и непосредственное выполнение «депутатских наказов». Каждый вопрос, прозвучавший на встречах с избирателями, трудовыми коллективами, во время личных приемов, поставлен на контроль. В этом главная задача – решить проблему после ее первого озвучивания и не допускать роста жалоб и обращений в другие инстанции.

– Как осуществляются контакты с представительскими органами республиканского уровня?



– Опыт работы Гомельщины в различных сферах в 2017 году трижды изучался постоянными комиссиями обеих палат парламента.

В феврале в Гомельской области прошло заседание Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению на тему: «Практика применения законов „О радиационной безопасности населения“ и „О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС“».

В июле область посещали члены Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам. Рассматриваемая тема заседания – «Поддержка предпринимательской инициативы как фактор развития малого и среднего бизнеса».

В октябре члены Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту изучали опыт развития местного управления и самоуправления Гомельской области по эффективному решению социально-экономических проблем населения.

Общение с депутатами обеих палат Парламента позволяет не только про-

▲ Во время торжественного приема руководством области представительниц женской общественности в честь Дня матери. Гомель, 2017 год

демонстрировать потенциал органов местного управления и самоуправления области, но и внести предложения по корректировке того или иного закона.

– На каких принципах строятся взаимоотношения представительной и исполнительной властей?

– В основу работы Советов депутатов всех уровней положена деловая практика взаимодействия с исполнительными органами. Используется форма совместной работы структурных подразделений райисполкома, районных служб непосредственно с поселковыми и сельскими исполнительными комитетами. Они принимают участие в проведении Дней Советов, Дней руководителей, Дней открытого письма и других мероприятий, где изучается и анализируется состояние дел, и на основании этого принимаются решения по наиболее злободневным проблемам.

Практически во всех районах Гомельщины в практику работы органов власти вошла такая форма, как ежемесячные приемы населения председателем Совета депутатов, членами исполкома и президиума непосредственно в населенных пунктах. Такой подход позволяет разрешить многие проблемы прямо на местах.

Совместно с исполнительной властью изучаем общественное мнение по наиболее актуальным вопросам (градостроительство, бытовое обслуживание и др.). На предприятиях Гомельской области созданы и работают 70 депутатских постов (их количество в районах – от 2 до 17), причем не только на «проблемных», градообразующих либо приравненных к ним предприятиях, но и на стабильно работающих производствах. Эти депутатские структуры уделяют большое внимание вопросам занятости населения, оказывают содействие в создании безопасных условий труда.

– Олег Леонидович, расскажите, пожалуйста, о взаимодействии областного и районных Советов.

– Согласно закону «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» областной Совет координиру-

ет деятельность нижестоящих Советов. В работе с председателями Советов базового и первичного уровней используются различные формы, такие, например, как участие их в заседаниях сессий, президиумов, совещаниях, отчеты на заседаниях постоянных комиссий. Большое значение имеют обучающие семинары, учеба по вновь принятым нормативно-правовым документам.

Немаловажно, что при этом используется современная форма работы – большинство семинаров проходит в режиме видеоконференций. Это позволяет расширить аудиторию участников: в каждой районной студии может присутствовать до 100 человек, а в области 21 район...

В прошлом году проведена учеба по вопросам отчуждения собственности, постановления на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, реализации указа № 100 «О мерах по совершенствованию учета и сокращению количества пустующих и ветхих домов в сельской местности», развития личных подсобных хозяйств, по работе с обращениями граждан, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, по земельным вопросам. Одна из последних тем – предстоящая перепись населения.

Еще одна задача для Советов – привлечение иностранных инвестиций через реализацию различных проектов. По этой теме с председателями районных Советов проведена учеба Гомельским региональным агентством экономического развития.

Что касается конкретных примеров, то выделю реализацию местных инициатив с привлечением международной технической помощи. Сельские Советы депутатов активно работают по проектам ЕС/ПРООН. В рамках одного такого проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» 38 инициатив получили финансовую поддержку на общую сумму более 750 тыс. евро. Наиболее активны в данном направлении Брагинский, Буда-Кошелевский, Кормянский, Чечерский, Ветковский, Рогачевский, Калинковичский районы.

На территории Калинковичского района реализуется инициатива «Создание модельной сети мини-кластеров агроэкотуризма на примере туристических объектов агрогородка Малые Автюки, агрогородка Юровичи в Калинковичском районе, как составляющей паспорта территориально-ориентированного развития». В результате поток туристов в агроусадьбы и на территорию района увеличился на 10 %, выросла привлекательность туристических объектов.

Подчеркну: каждому председателю Совета важно проявлять инициативу, искать нестандартные пути решения местных проблем.

– А как развиваются местные органы самоуправления?

– В области сложилась система работы органов территориального общественного самоуправления, которая включает в себя 3700 единоличных (старосты, старейшины и др.) и 766 коллегиальных (советы микрорайонов, домовые и уличные комитеты и др.) единиц.

В тесном контакте с органами территориального общественного самоуправления в 2017 году продолжена работа по организации участия граждан в благоустройстве территорий и наведению порядка на земле, сохранению памятников истории и культуры, по привлечению населения к поддержанию порядка на гражданских кладбищах.

Немаловажную роль представители органов территориального общественного самоуправления играют в решении вопросов по обеспечению пожарной безопасности. Они участвуют в работе смотровых комиссий, которые посещают домовладения для изучения их противопожарного состояния, принимают меры воздействия при нарушении правил безопасности. Эта работа дает определенные результаты. Так, за 11 месяцев 2017 года число пожаров в области уменьшилось на 14,9 % в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, снизилось на 15 человек количество погибших.

– Вы регулярно общаетесь с избирателями во время встреч, прямых теле-



фонных линий. Какова эффективность такой обратной связи с народом?

– Работа с обращениями граждан и юридических лиц как одна из важнейших форм деятельности Советов депутатов различных территориальных уровней построена и ведется на протяжении ряда лет в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти. Во время проведения в 2017 году субботних прямых телефонных линий в областной Совет поступило 127 звонков. Такая форма работы позволяет не только оперативно решить проблему звонившего, но и предупредить возникновение аналогичных проблем в дальнейшем.

Например, поступил звонок о необходимости грейдирования дороги в конкретном населенном пункте. «Облдорстрой» получил карточку с поручением – и составил план-график работы по грейдированию улиц в целом по области. Таким образом сработали на опережение.

– Одна из проблем Гомельщины – ликвидация последствий аварии на ЧАЭС. Что здесь главное?

– Главное для чернобыльских районов – создать рабочие места. Надо дать возможность человеку работать. Каждый год реализуется программа, предусматривающая ликвидацию последствий аварии, включая развитие здравоохранения, инженерной инфраструктуры и объектов соцкультбыта. Например, хорошие

▲ Участники XIV Гомельского экономического форума во время работы тематической секции «Туризм Гомельщины. Перспективы развития» посетили агроусадьбу «Озерная». 2017 год

больницы построены в Лоеве, Комарине, реконструирована больница в Чечерске. Успешность работы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС во многом объясняется тем, что на протяжении уже более двадцати лет данные вопросы находятся на контроле у Президента страны. Это не только развитие социальной сферы, но и науки. В частности, почвоведения. За счет внесения в зараженные почвы определенных компонентов их делают пригодными для возделывания сельскохозяйственных культур. Нам удалось убедительно доказать, что в загрязненных районах можно жить. Для этого созданы все возможности: есть садики, есть школы, есть больницы, есть инженерная инфраструктура, транспортная связь. А сейчас мы очень активно начали работу, чтобы создать нужное количество рабочих мест.

К сожалению, количество сельского населения в загрязненных районах уменьшается: если в 2014 году там проживало 344 тыс. человек, то сейчас – 325 тыс.

– Вы более восьми лет работали в системе жилищно-коммунального хозяйства, затем возглавляли администрацию Центрального района Гомеля – там тоже в центре внимания были вопросы ЖКХ. Насколько востребован Ваш опыт работы в системе жилищно-коммунального хозяйства?

– Естественно, эта практика помогает в работе, а потому дает свои результаты. Исходя из моего опыта мы провели специальную сессию с приглашением руководства жилищно-коммунального хозяйства республики. На ней рассматривали и методику формирования тарифов по оплате услуг ЖКХ. Например, почему сумма исчисляется с площади квартиры, а не с человека. Наши граждане понимают, что в скором времени мы придем к полной оплате услуг ЖКХ. У нас уже внедрена система, которая позволяет точно определять, нуждается ли человек в дотациях.

– Получается, ведете мониторинг финансовых возможностей каждой семьи?

– Да. Мы практически выходим на то, чтобы не распылять средства, а направлять каждый рубль адресно.

– Председатель Центризбиркома Лидия Ермошина уже несколько раз озвучивала такое мнение: в будущем следует отказаться от корпуса депутатов сельских Советов. Что Вы думаете об этом?

– Очевидно, что в будущем количество этих представительных органов уменьшится само по себе. Ведь есть деревни, где осталось 5–10 подворий, и через несколько лет эти населенные пункты перестанут существовать. Таким образом и сельских советов в масштабах региона тоже станет меньше.

Сегодня у сельисполкома функций много. Его работники должны заниматься всеми вопросами, с которыми обращаются жители – выдать справки по принципу одного окна, зарегистрировать рождение, смерть, должны знать все о земельных участках, о том, что в этом домохозяйстве есть, сколько животных, сколько потребляется энергии на уличное освещение... Они в одном лице и юристы, и экономисты, и технологи.

Депутатов в сельском Совете в среднем 11 человек. Это люди, которых избирали своими представителями местные жители и которые бесплатно выполняют данную общественную работу. Они общаются с сельчанами в трудовых коллективах, в магазине, на различных мероприятиях, так сказать, в неформальной обстановке доносят до них ту информацию, которую мы пытаемся распространить. И когда на сессии депутат местного уровня говорит, что тот или иной вопрос решился благодаря его непосредственному участию, растет и авторитет власти. Вообще же, на мой взгляд, рассматривать работу депутатов сельских Советов нужно как идеологический вопрос.

– Олег Леонидович, как за последние 5–7 лет изменилась тематика и количество обращений граждан?

– Тематика обращений зависит от специфики того или иного региона. В том, который ближе к областному центру, чаще всего поднимаются земельные во-

просы. Жителей отдаленных населенных пунктов волнует проблема трудоустройства. В Гомеле, например, люди требуют больше внимания благоустройству территории, дорогам. Заметно поубавилось проблем ЖКХ, потому что многое в этом плане уже сделано. Лет 7–8 лет назад очень много вопросов было по кровлям жилых домов. Занялись этим вплотную, провели масштабные ремонтные работы, и проблема практически снята с повестки дня.

Решили также вопрос своевременных расчетов с населением за сданное молоко. Улучшению торговли и оказания услуг в сельской местности будет содействовать предоставление ряда налоговых преференций на государственном уровне. Но для этого Советы должны утвердить перечень населенных пунктов, где можно вести эту работу. Если раньше в деревне был лишь один магазин райпо, то сейчас торговые услуги в сельской местности могут оказывать индивидуальные предприниматели. И сами местные жители могут заняться каким-либо видом деятельности: пошивом одежды, торговлей и т. д. – недавние указы по предпринимательству это активно поощряют.

В сельских Советах решена проблема диспансеризации. В отдаленные деревни привозят врачей – специалистов разного профиля, которые оказывают услуги местным жителям, в том числе и пожилым людям. И показатели смертности у нас снизились.

Если говорить цифрами, то за прошлый год председателями Советов депутатов всех территориальных уровней принято 2294 гражданина. Областным Советом депутатов за 2017 год рассмотрено около 200 обращений. Из них порядка 30 % обращений потребовали ответа разъяснительного характера, примерно 50 % разрешены положительно, остальные оставлены на контроле в Совете.

– В деревнях сейчас немало пустующих помещений как производственного характера, так и жилья. Какая в этом направлении ведется работа?



– Совместно с фондом «Гомельоблимушество» мы провели мониторинг каждого населенного пункта. Затем были даны рекомендации, что сельскому Совету можно выставить на аукцион, что снести. Сегодня каждый председатель знает, сколько у него на территории такого бесхозного имущества. Обсуждение на сессии областного Совета вопроса «Об эффективности использования на территории Гомельской области недвижимого имущества всех форм собственности» способствовало вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества. Данный показатель у Гомельской области самый высокий в стране – за 9 месяцев текущего года вовлечено 333 объекта.

При непосредственном участии старейшин населенных пунктов продолжена работа по реализации указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2012 года № 100 «О мерах по совершенствованию учета и сокращению количества пустующих и ветхих домов в сельской местности». В 2017 году на территории области снесено 2857 таких домов. Площадь земельных участков, рекультивированных и вовлеченных в хозяйственный оборот после сноса пустующих и ветхих домов, составила порядка 3058 га.

– Что нужно предпринять, чтобы деревни не умирали?

▲ В Хойникском районе на территории Судковского сельсовета прошел День депутата. Во время встречи с населением в д. Езапов. Октябрь 2017 года

– Прежде всего любому человеку нужно обеспечить удовлетворение базовых потребностей – предоставить работу и жилье. Развивая сферы малого и среднего предпринимательства, стимулируя производство на селе, нужно создавать рабочие места. Считаю, что необходим более рачительный подход Советов депутатов к вопросам развития частного бизнеса. Речь идет о предпринимателях, которые готовы во главу угла ставить принцип «Работать с пользой для народа». В первую очередь следует поддерживать тех, кто при организации своего бизнеса нацелен на решение проблем местного значения и при этом способен пополнять местный бюджет. На это направлены указы и декрет по развитию предпринимательства, подписанные в 2107 году Президентом нашей страны.

– Используйте ли Вы в своей работе опыт соседей – России, Украины?

– Гомельским областным Советом депутатов 27 созыва в целях налаживания культурных и экономических связей были подписаны соглашения о сотрудничестве с Винницкой областной радой Украины, Курской областной думой, Законодательным собранием Оренбургской области. Активно сотрудничаем с Брянской и другими областями России. Депутаты местных Советов в составе делегации Гомельской области были участниками всех форумов регионов Беларуси и России.

Приоритетом в данной деятельности является укрепление межрегиональных связей. Это живые отношения, они дают реальные результаты в экономике, социальной и культурной сферах. Не менее важное направление работы областного Совета – активизация практического взаимодействия с коллегами, продвижение интересов Гомельщины в рамках сотрудничества с другими областями Беларуси.

Но главное и ценное для нас – тесное взаимодействие представительной и исполнительной властей. К примеру, председатель облисполкома Владимир Дворник встречается с депутатами всех уровней. Он в курсе тех вопросов, кото-

рые поднимают наши граждане перед депутатами. Однако важно развивать и местное самоуправление. Сейчас в области начали реализовывать так называемую местную инициативу. Что это такое? Например, талантливый ремесленник готов брать деток 12–15 лет и учить их своему мастерству. Это инициатива конкретного человека. Местная власть поддержала его и предложила реализовать идею в виде специального проекта. Люди видят это и понимают: раз кто-то осуществил свою идею, то и я могу пойти в сельский Совет и предложить свою инициативу. Такой метод поддержки местных инициатив мы пока применяем преимущественно в сфере культуры и образования.

– Олег Леонидович, всегда ли прав избиратель, ставя тот или иной вопрос перед депутатом?

– Люди к нам обращаются разные и вопросы поднимают разные. Утверждать, что одна сторона всегда однозначно права, нельзя.

С каждым годом повышается требовательность к органам власти на местах, а это значит, и к депутатам. Для того чтобы достойно представлять и защищать интересы своих избирателей в органах местного самоуправления, депутаты заранее готовят себя к этой работе, имеют определенный уровень профессионализма. Являясь организатором самоуправленческих начал по месту жительства граждан, депутат просто обязан работать над тем, чтобы его избиратели принимали реальное участие в управлении делами территории.

Сегодня миссия депутата – это, с одной стороны, представлять интересы народа во власти, с другой – интересы государственной власти в народе. Нет сомнений, что, сохраняя преемственность целей и приоритетов развития предыдущих лет, в текущем пятилетии Советы депутатов смогут стать еще более гибкими, современными и мобильными, оперативно и действительно реагировать на злободневные нужды своих граждан, повышая уровень жизни и благосостояние населения.

Беседовал Виктор ГОВОР ▀