



Трудовая занятость как критерий работы

Президент Беларуси Александр Лукашенко 25 января 2018 года подписал Декрет № 1. Министр труда и социальной защиты Ирина Костевич рассказывает о том, какие новые возможности открываются с его принятием. Декрет о содействии занятости населения комментируют также представители органов власти, общественных организаций, авторитетные эксперты.

– Ирина Анатольевна, какова основная цель принятого декрета?

– Основная цель декрета – содействие занятости населения. Исходя из этого определяются и две основные задачи. Первая – максимальное создание на местах наиболее благоприятных условий для занятости населения: это и поддержка предпринимательской инициативы, и стимулирование самозанятости, и, безусловно, индивидуальная работа с теми гражданами, которые сегодня не работают, но хотят и могут зарабатывать себе на жизнь легальным способом. По сути, занятость населения становится одним из важнейших критериев оценки работы местной власти. Вторая – стимулировать к занятости через «рубль».

– Если мы говорим о первой задаче, то каким образом она будет выполняться?

– Основные решения по улучшению и либерализации условий ведения бизнеса уже приняты. В стране системно развернута работа по созданию новых рабочих мест. По предварительной оценке, в 2017 году на новые рабочие места были трудоустроены 70 тыс. граждан. Задача 2018 года – темпы не снижать. Кроме общеэкономических мер необходимо сосредоточить усилия и на оказании содействия в трудоустройстве каждому человеку. В прошлом году работа по оказанию гражданам содействия в трудоустройстве была выстроена в новом формате. К работе местных органов власти по решению проблем занятости

населения активно подключились депутаты всех уровней.

Декретом предусмотрено создание комиссий при местных органах власти, в состав которых войдут депутаты всех уровней, специалисты, представители ЖКХ, МВД, а также могут входить представители общественных объединений. За этими комиссиями закрепляется основная ответственность за работу на местах. Они обязаны будут обеспечить индивидуальный подход к каждому, кто обратился за помощью либо попал в непростую ситуацию.

Практика показала, что нам нужно работать активнее, более настойчиво предлагать свои услуги по трудоустройству, проявлять инициативу.

– Главная роль в решении вопросов занятости населения отводится местным органам власти. Какие именно функции на них возложены?

– Занятость населения – это в первую очередь сфера ответственности конкретного региона, и кто, как не местные органы власти, видят ситуацию, владеют всей информацией для того, чтобы решать имеющиеся вопросы. Поэтому декретом на местные органы власти возложена реализация конкретных мер по обеспечению занятости населения, в том числе создание рабочих мест, содействие в трудоустройстве, переобучение, предоставление временной работы. Оценка их деятельности на всех уровнях будет осуществляться ежеквартально. При этом декретом определено, что проведение эффективной политики содействия за-

нятости населения, стимулирование трудовой занятости и самозанятости, поддержка предпринимательской инициативы, обеспечение легализации трудовой деятельности станут одними из основных показателей эффективности работы руководителей местных исполнительных и распорядительных органов.

– В декрете появляется новое понятие «территории с напряженной ситуацией на рынке труда». Что оно означает и почему было принято решение выделить отдельные регионы?

– Действительно, правительству поручается ежегодно утверждать перечень территорий с напряженной ситуацией на рынке труда. Несмотря на улучшение ситуации в целом по стране, региональные рынки труда характеризуются значительной дифференциацией по показателям безработицы и ее продолжительности, территориальными диспропорциями спроса и предложения рабочей силы.

И если раньше при определении районов с высоким уровнем напряженности мы учитывали только соотношение зарегистрированных безработных и количества вакансий, то теперь предлагаем учитывать и ряд экономических показателей, например, соотношение принятых и уволенных работников, масштабы вынужденной неполной занятости. Определение перечня таких территорий позволит областным и Минскому городскому Советам депутатов дополнительно направлять средства соответствующих местных бюджетов на решение вопросов занятости населения именно в эти районы.

– Вы говорили о стимулировании занятости через «рубль». Что под этим подразумевается?

– Прежде всего хочу отметить, что в стране есть определенная категория трудоспособных граждан, которые не работают и не заинтересованы в поиске работы. Возможно, часть из них – это граждане, занятые в теневом бизнесе. Поэтому необходимо формирование условий, при которых гражданин будет сам заинтересован в трудоустройстве.

Декретом предусмотрено, что трудоспособные граждане, не занятые в экономике, будут оплачивать услуги по ценам, обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание. Такая норма начнет действовать с 1 января 2019 года. Что касается непосредственно самих услуг, то их перечень и порядок расчета будет установлен правительством до 1 апреля текущего года.

Таким образом, у человека есть практически год, чтобы определить свой статус и, при желании, поменять его.

– Кто будет определять, что конкретный гражданин должен оплатить услугу по полной стоимости?

– Декретом предусмотрено создание и ведение в республике базы данных трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике. В ближайшее время правительство определит порядок ее формирования и ведения. Предполагается, что механизм формирования будет двухуровневым. На первом этапе на республиканском уровне будет формироваться основная база данных на основе республиканских информационных ресурсов. Второй этап – местный уровень: корректировка основной базы местными органами с учетом имеющихся у них информационных ресурсов и иной информации.

Сведения из базы данных будут использоваться на местах в первую очередь для оказания содействия неработающим гражданам в трудоустройстве. По результатам этой работы местные органы и будут решать вопрос о предоставлении конкретному человеку услуг с возмещением затрат.

– Какие категории граждан будут относиться к не занятым в экономике?

– Правительство в месячный срок определит перечень категорий граждан, относящихся к не занятым в экономике.

Хочу подчеркнуть, декрет прежде всего направлен на защиту прав наших граждан, которые добросовестно и честно хотят трудиться, и поможет обеспечить справедливость как базовый принцип социальной политики.

БЕЛТА

**Первый заместитель главы Администрации Президента Беларуси
Максим РЫЖЕНКОВ:**

– Реализация декрета № 1 расширяет возможности местных органов власти для содействия занятости населения. В документе прописан целый ряд полномочий, которые еще недавно могли быть несвойственны представителям местных органов. Теперь перед ними поставлены конкретные задачи по созданию рабочих мест, помощи в трудоустройстве граждан, всесторонней поддержке бизнеса для содействия самозанятости, то есть сегодня – это прямая задача и обязанность чиновников заниматься такими вопросами.

Выполнению данных задач будет содействовать и принятый ранее пакет документов по развитию предпринимательства, что позволило упростить ведение бизнеса, раскрепостить деловую инициативу, особенно в приложении к мелкому и среднему бизнесу. Поэтому суть декрета № 1 – стимулирование людей к созданию условий и реализации замыслов по организации самозанятости, что в конечном счете должно обеспечить в регионах прирост рабочих мест.

**Председатель Постоянной комиссии Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь по труду и социальным
вопросам Тамара КРАСОВСКАЯ:**

– Работать с людьми, не занятыми в экономике, будут созданные на местах комиссии: с каждым человеком встречаться, беседовать, чтобы выяснить, почему он не работает, предложить варианты трудоустройства или переобучения, выслушать пожелания. Суть работы комиссии – в индивидуальном подходе. Основная ответственность за реализацию декрета ложится на местные власти, поскольку именно они должны знать каждого человека в своем регионе, его жизненные обстоятельства.

Работа комиссий будет выстраиваться с учетом специфики рынка труда в каждом регионе. Там, где ситуация с трудоустройством сложнее, людям будут предлагать помощь в открытии своего дела, обучать для того, чтобы обеспечить самозанятость. Думается, комиссии сыграют значительную роль в реализации декрета, дойдут до каждого, кому нужна помощь в трудоустройстве. Я убеждена, что люди оценят поддержку, которую они смогут получить в непростой жизненной ситуации.

Уместно вспомнить и о принятых в минувшем году документах, направленных на развитие предпринимательства. Они открывают большие возможности для реализации деловой инициативы.

**Первый секретарь ЦК «Белорусский республиканский союз молодежи»
Андрей БЕЛЯКОВ:**

– Декрет № 1 служит свидетельством последовательной работы государства по обеспечению занятости – одного из приоритетов социально-экономического развития Беларуси. Речь идет, в том числе, и о стимулировании не только населения, но и руководителей предприятий и организаций, местных исполкомов и Советов, то есть о создании еще больших возможностей для людей. С другой стороны – декрет дает гарантии государства на трудовую занятость каждого. Особенно актуален этот документ для молодежи, поскольку одна из его задач – создать исчерпывающие условия для трудоустройства. Именно на это направлена система предоставления первого рабочего места, в том числе через распределение молодых специалистов после окончания вуза. Немаловажно это и в контексте задач сведения к минимуму трудовой миграции за пределы страны.

По сути декрет № 1 – это отражение государственного подхода к организации рынка труда и социальному обеспечению. При его разработке учитывались интересы и предложения граждан, общественных организаций, предприятий, местных органов власти. В итоге получился действительно рабочий документ, позволяющий решить актуальные вопросы, стоящие перед страной.

Целью документа является активизация деятельности государственных органов по максимальному содействию гражданам в трудоустройстве, стимулированию занятости, проведению мероприятий, направленных на ресоциализацию лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Совету Министров Республики Беларусь надлежит ежегодно при формировании параметров прогноза социально-экономического развития страны установить показатели в области содействия занятости населения и их поквартальные значения.

Правительством будет определяться перечень территорий с напряженной ситуацией на рынке труда. Кроме того, поставлена задача осуществлять мониторинг выполнения прогнозных показателей в области содействия занятости населения в целом по стране, по областям и по Минску, рынка труда, а также отслеживать и давать оценку качеству и доступности услуг в сфере содействия занятости населения.

Как отмечается в документе, проведение эффективной политики содействия занятости населения, стимулирование трудовой занятости и самозанятости, поддержка предпринимательской инициативы, обеспечение легализации трудовой деятельности будут рассматриваться теперь как важнейшие показатели эффективности работы руководителей местных исполнительных и распорядительных органов.

Наряду с выполнением прогнозных показателей по содействию занятости и трудоустройству граждан на имеющиеся вакансии и созданные рабочие места, местные власти должны заниматься организацией обучения жителей по востребованным на рынке труда профессиям и временной занятости граждан, в том числе путем обеспечения возможности участия в оплачиваемых общественных работах. В их обязанности входит также оказывать безработным консультативную, методическую и правовую помощь, организовывать их обучение основам предпринимательской деятельности и предоставлять финансовую поддержку.

Местные органы власти также будут обязаны обеспечивать индивидуальный подход при оказании содействия в трудоустройстве гражданам, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, вести профилактическую работу, направленную на ресоциализацию лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Для выполнения этих функций предусматривается создание местными исполнительными и распорядительными органами постоянно действующих комиссий, в состав которых будут включаться депутаты всех уровней, специалисты местных органов власти, а также представители общественных объединений. Возглавлять комиссии, создаваемые на районном уровне, будут, как правило, председатели Советов депутатов.

Декрет предоставляет комиссиям широкие полномочия, в том числе по принятию решений об освобождении на определенное время трудоспособных граждан, не занятых в экономике, от обязанности оплачивать услуги по полной стоимости при наличии у них трудной жизненной ситуации.

В новый декрет не вошли нормы о взимании с трудоспособных неработающих граждан сбора на финансирование государственных расходов. Лица, ранее признававшиеся плательщиками этого сбора, освобождены от его уплаты. Документом предусмотрен концептуально иной подход, направленный на стимулирование трудоспособных неработающих граждан к легальной занятости. Предусмотрено, что с 1 января 2019 года такие лица будут производить оплату субсидируемых государством услуг по их полной стоимости.

Совету Министров Беларуси также поручено принять соответствующие постановления, которыми будут определен порядок отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, перечень услуг, оказываемых данным гражданам по полной стоимости, порядок расчета платы за эти услуги, а также меры, направленные на активизацию деятельности налоговых органов по выявлению и налогообложению сокрытых доходов физических лиц. ▀

Председатель Федерации профсоюзов Беларуси Михаил ОРДА:

— Механизмы декрета «О содействии занятости населения» предусматривают равную социальную ответственность всех граждан. Это честный и справедливый подход. Каждый гражданин, который может работать, должен на равных участвовать в финансировании тех услуг, которые получает. Несправедливо, когда законопослушные работники за счет своих налогов содержат тех, кто имеет теневые доходы. Профсоюзы всегда выступали за то, чтобы бизнес был легальным и прозрачным. Потому что при использовании серых схем, выплаты зарплат в конвертах защита работника значительно снижается. Человек лишается справедливой оплаты за отпуск, больничный, а в перспективе рискует остаться без пенсионных выплат.

На наш взгляд, при введении механизмов, предусмотренных декретом, требуется прописать и дополнительные гарантии занятости для добросовестных работников. В частности, необходимо законодательно закрепить гарантию продления контракта тем, кто определенное время трудится без взысканий, или перевод таких работников на бессрочные трудовые договоры, а также обязанность нанимателя проводить реструктуризацию предприятий с обязательным решением вопросов переобучения работников и созданию рабочих мест. Такой комплексный подход даст дополнительные стимулы для людей к добросовестному и результативному труду.

Председатель комитета по труду, занятости и социальной защите Гомельского облисполкома Петр ШУТЬКО:

— Документ учитывает широкий спектр вопросов, связанных с трудоустройством, а также стимулированием трудовой занятости населения. Он призван консолидировать усилия всех ветвей власти в содействии тем, кто нуждается в помощи, кто хочет работать. Специально созданные комиссии, в состав которых войдут депутаты различных уровней, представители многих служб, в том числе и службы занятости, ЖКХ, УВД, общественных формирований, всесторонне изучат каждую ситуацию. Причем решаться вопросы занятости будут комплексно, с учетом специфики того или иного района.

У нас в области, как и по всей Беларуси, помимо трудоустройства на рабочие места, широко используются и другие меры содействия занятости населения. В частности, безработные могут пройти переобучение и повышение квалификации по востребованным на рынке труда специальностям, получить субсидии для организации предпринимательской деятельности, государство оказывает помощь в переселении на новое место жительства и последующем трудоустройстве.

Руководитель Центра политической и экономической социологии Института социологии НАН Беларуси Николай ЩЁКИН:

— Государство предпринимает продуманные меры по стабилизации и развитию гражданского общества через независимость наших граждан, прежде всего экономическую. Именно на это, в первую очередь, направлен принятый декрет. Кроме того, в обществе назрела потребность ухода от некоторой экономической инфантильности граждан, а государство как заинтересованная сторона должно сделать все возможное для становления финансово независимого общества, в котором обеспечен принцип социальной справедливости.

В прошлом году был принят серьезный пакет документов по либерализации условий ведения бизнеса в Беларуси. Одна из его ключевых функций — также способствовать занятости населения, но уже через вовлечение в организацию собственного дела. В этой связи особенно стоит отметить указы о регулировании деятельности физических лиц, ремесленной деятельности и развитии агроэкотуризма. Они расширили существовавшие ранее перечни видов деятельности, предоставляя возможности гораздо более широкому числу граждан реализовать свой потенциал.

Подготовила к печати Т. ШАБЛЬКО