

Служба постоянной готовности

Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданская оборона как часть обеспечения национальной безопасности страны



Владимир ВАЩЕНКО,
министр
по чрезвычайным
ситуациям
Республики
Беларусь,
полковник
внутренней
службы

Обеспечение безопасности личности, общества, государства – важнейший приоритет ближайших десятилетий, ставший одной из главных целей стратегии существования цивилизации в современных и прогнозируемых условиях. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь заложила систему стратегического планирования и прогнозирования, обеспечила единство подходов к формированию и реализации государственной политики в этой сфере. Новые, более масштабные задачи поставлены также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С учетом развития общества, современных угроз очевидна необходимость совершенствования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Защита населения и территорий от опасностей и угроз различного характера (природного, техногенного, социального и других) не может рассматриваться как функция отдельных организаций, сообществ людей, регионов. Эта проблема значительно шире, она приобрела сегодня масштабы государственные, а в ряде случаев и мировые. Государство заботится о безопасности своего народа, решая целый комплекс экономических, научно-технических и организационных задач. В первую очередь это касается социального заказа на концепцию, методологию и методы, позволяющие на научной основе принимать решения, реализация которых гарантировала бы безопасность общества в ходе экономического развития и исключала бы ухудшение качества окружающей среды, деградацию социально-экономической общественной системы, обеспечивала бы условия устойчивого развития государства.

Решения в области обеспечения безопасности до последнего времени опирались, в основном, на мнения экспертов и практиков, на применение имеющихся у них знаний для определения проблем и последовательности их реше-

ния. Но наибольшие трудности связаны с нелинейными процессами взаимодействия внутри человеческого общества и его взаимоотношений с окружающей средой. Здесь важно учитывать, как изменения в окружающей среде, происходящие в настоящее время, повлияют на продолжительность жизни последующих поколений людей. Кроме того, помнить, что в качестве объектов защиты выступают также объекты окружающей среды, представители флоры и фауны, природные и искусственные образования. Проблема безопасности в действительности является многомерной. Во-первых, это различные источники опасности со своими распределениями вероятности реализации и размерами возможного ущерба. Во-вторых, различные объекты защиты со своими специфическими проявлениями уязвимости по отношению к данному виду воздействий, методами их локализации, смягчения, ликвидации и т.п.

Вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций пронизывают все сферы деятельности организаций и в определенных условиях могут иметь решающее значение по их устойчивому функционированию как в повседневной деятельности, так и в особых условиях. Негативные факторы

техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для стабильного социально-экономического развития страны.

К таким факторам относятся:

- стихийные бедствия (наводнения, засухи, ураганы, смерчи и др.);
- аварии, катастрофы, взрывы и иные чрезвычайные ситуации на объектах экономики, системах жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникациях и других объектах, имеющих важное оборонное и экономическое значение;
- функционирование на территории страны потенциально опасных объектов (предприятия химической промышленности, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, захоронения радиоактивных и высокотоксичных отходов и др.);
- низкая технологическая надежность систем управления и обеспечения безопасности в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве и на транспорте;
- выбросы, сбросы и отходы промышленного производства, приводящие к химическому, радиоактивному, механическому, тепловому загрязнению компонентов природной среды;
- радиоактивное загрязнение территории вследствие аварии на Чернобыльской АЭС;
- наличие АЭС, захоронений радиоактивных и высокотоксичных отходов на со-



О Б АВТОРЕ

ВАЩЕНКО Владимир Александрович.

Родился в 1958 году в п. Троицко-Печорск (Россия). В 1983 году окончил Могилевский машиностроительный институт, в 2002 году – Командно-инженерный институт МЧС Республики Беларусь.

В 1976 году работал сборщиком Могилевского тароремонтного предприятия треста «Белтара». В 1976–1978 годах служил в Вооруженных Силах. В 1978–1980 годах работал заточником Могилевского завода «Строммашина».

В 1980–1994 годах – младший инспектор, начальник караула, заместитель начальника и начальник самостоятельной воензированной пожарной части № 2 по охране Ленинского района г. Могилева.

В 1994–1996 годах – заместитель начальника УВПС УВД Могилевского облисполкома по службе, подготовке и пожаротушению.

В 1996–2000 годах – начальник воензированной пожарной части № 2 (с апреля 2000 года – пожарной аварийно-спасательной части № 2) Ленинского района г. Могилева Могилевского областного управления МЧС Республики Беларусь. С октября 2000 года был начальником Могилевского областного управления МЧС Республики Беларусь.

С декабря 2010 года – министр по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

предельных с Республикой Беларусь территориях;

- активизация международного терроризма;
- расширение военных союзов и нарушение международных договоров в сфере обеспечения международной безопасности.

Экономическая безопасность может быть обеспечена только при способности государственных структур своевременно прогнозировать, распознавать и оценивать все возможные дестабилизирующие внутренние и внешние факторы и с учетом реальных возможностей эффективно противодействовать их возникновению.

Неотъемлемую часть успешной политики и эффективной деятельности государственных структур власти и управления в системе обеспечения национальной безопасности составляет рациональное использование имеющихся сил и средств, а также координация усилий всех элементов.

Важнейшее условие обеспечения природной и техногенной безопасности страны – наличие системы поддержки принятия решений по оперативным действиям, связанным с развитием чрезвычайных ситуаций и ходом ликвидации их последствий, а также системы сбора и обработки информации о степени потенциальной опасности.

Существующая в настоящее время система государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера сформировалась после проведенной в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 сентября 1998 года № 442 реорганизации Министерства по чрезвычайным ситуациям.

За двенадцать лет, прошедших с момента реорганизации, в стране создана Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), объединившая в себе организационные, кадровые, материальные и научные ресурсы, необходимые для успешного противостояния возможным бедствиям. Принципиально изменилось и усовершенствовалось ее финансовое и материально-техническое обеспечение. В результате работа по противодействию чрезвычайным ситуациям стала частью государственной политики, приобрела общенациональную значимость.

За короткий срок система стала не только неотъемлемой частью безопасности, но

и одним из важнейших стратегических факторов обороноспособности Республики Беларусь.

Подтверждает правильность выбранного пути и то, что белорусская модель построения ГСЧС принята в России, Украине, Польше, Латвии, Казахстане и Молдове. Создана структура, которая готова эффективно решать поставленные Президентом Республики Беларусь и правительством задачи и, главное, своевременно приходить на помощь человеку, нуждающемуся в экстренной помощи.

Органы управления Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС) и гражданской обороны (ГО) реализуют общегосударственную стратегическую задачу по неуклонному повышению безопасности жизни и деятельности граждан, устойчивости экономики государства, концентрируют усилия на обеспечении постоянного совершенствования и эффективного функционирования национальной системы защиты от чрезвычайных ситуаций различного характера, развития системы защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций, совершенствовании комплекса организационно-технических решений по повышению эффективности системы управления.

Построение ГСЧС осуществляется по административно-территориальному и отраслевому принципам и имеет 4 уровня: республиканский, территориальный, местный, объектовый. Система включает в себя 7 территориальных и 18 отраслевых подсистем, а также входящие в них звенья.

Каждый уровень представлен:

- координирующими органами – комиссиями по чрезвычайным ситуациям соответствующих уровней;
- органами управления по чрезвычайным ситуациям – Министерством по чрезвычайным ситуациям и его территориальными органами, а также соответствующими структурными подразделениями государственных органов управления и организаций;

Занятия по ликвидации техногенной аварии на полигоне МЧС в Борисовском районе



– информационно-управляющей системой, оперативное управление которой осуществляет Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС;

– силами и средствами, включающими в себя систему мониторинга и прогнозирования и силы ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проводимые ежегодно совещания с руководящим составом ГСЧС и ГО, реализация решений Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь по выполнению мероприятий, направленных на устранение причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров и гибели людей от них, обеспечение безопасного функционирования потенциально опасных объектов (производств) и защиты работающего персонала и населения в случае чрезвычайных ситуаций на этих объектах, организация отечественного производства оборудования и техники для проведения аварийно-спасательных работ обеспечивают своевременность реагирования органов управления и сил ГСЧС и ГО на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и снижение потенциальной угрозы их возникновения.

В числе приоритетов ГСЧС и ГО и одной из главных потребностей как каждого отдельного человека, так и социальных групп, общества в целом остается повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения, в том числе обеспечение пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие чрезвычайных ситуаций.

Значительные резервы для этого заложены в организации комплексного воздействия на людей в целях развития качеств личности безопасного типа, привития уверенности в необходимости и действенности защитных мероприятий, формирования физической и психологической устойчивости в условиях воздействия неблагоприятных факторов посредством применения современных информационно-телекоммуникационных технологий. Повышение эффективности действий населения при чрезвычайных ситуациях достигается сокращением сроков гарантированного оповещения о чрезвычайных ситуациях, улучшением оперативности информирования населения по правилам безопасно-

го поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, оптимизацией информационного воздействия, необходимого для привития норм безопасного поведения, скорейшей реабилитацией пострадавшего населения в послекризисный период, а также увеличением эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей.

Большое значение придается работе с подрастающим поколением, одним из основных направлений которой является патриотическое воспитание и формирование среди детей и молодежи культуры безопасности жизнедеятельности. Созданы необходимые условия для успешного функционирования в стране молодежного движения пожарных спасателей, в частности Белорусской молодежной общественной организации спасателей-пожарных и клубов юных спасателей-пожарных. Для освещения их деятельности издается газета «Юный спасатель».

Анализ происшедших в 2010 году пожаров (8877) показывает, что причины их возникновения в 97,5 % случаев связаны с человеческим фактором и пренебрежительным отношением людей к вопросам собственной безопасности. Для изменения ситуации с гибелью людей, прежде всего в жилье, сформулированы конкретные меры, одобрен разработанный в соответствии с поручением Президента Республиканский план мероприятий по предупреждению пожаров и гибели людей от них на 2010–2012 годы. Выполнение мероприятий плана позволило в прошедшем году сократить количество пожаров по причине нарушения правил устройства и монтажа печного отопления на 7,1 %, неосторожного обращения с огнем – на 7,6 %, детской шалости с огнем – на 39,7 %. Только благодаря установленным в домовладениях автономным пожарным извещателям в 2010 году спасено 152 человека (а всего, начиная с 2002 года – 1403), в том числе 27 детей. И мероприятия плана предусматривают дальнейшее совершенствование этих превентивных форм и методов работы.

Важным социальным моментом явилось создание Единой дежурно-диспетчерской службы во всех административно-территориальных единицах. Граждане могут круглосуточно, в будни и праздники, обра-

щаться за помощью в любых экстремальных ситуациях по единому телефонному номеру «101» и гарантированно ее получить.

Все это позволяет обеспечивать беспрецедентную по времени и объемам помощь населению и субъектам хозяйствования по всему спектру аварийно-спасательных работ (спасение пострадавших, локализация опасных факторов, разборка завалов, нейтрализация аварийных выбросов опасных химических веществ, сбор ртути, ликвидация аварий на нефте-, продукто- и газопроводах, пожаров, помощь при дорожно-транспортных происшествиях

и др.), ежегодно ликвидировать в начальной стадии развития более половины чрезвычайных ситуаций, спасая в них 5–6 тыс. человек, предотвращая уничтожение свыше 11 тыс. строений, около 1 тыс. единиц техники, более 3 тыс. голов скота.

Проведен комплекс мероприятий в области обеспечения надежности электроснабжения страны. Осуществлен контроль за приобретением и наличием в отраслевых и территориальных подсистемах ГСЧС автономных энергетических установок [в 2009 году имелось 1250 электростанций, в 2010-м – 1579 (+20,8 %)], определен порядок их привлечения для обеспечения бесперебойного функционирования организаций при ликвида-

ции чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В условиях либерализации экономики очевидна необходимость изменения подходов к оценке уровня промышленной безопасности, то есть состояния защищенности общества от аварий на опасных производственных объектах и их последствий.

Известно, что создание абсолютно безопасных промышленных производств невозможно. Техногенная деятельность опасна в силу объективно существующих определенных уровней регулярных и случайных негативных воздействий.

В настоящее время аварийность в наиболее опасных отраслях промышленности обусловлена не столько технологической спецификой этих отраслей, сколько общими



Сотрудники МЧС откачивают воду из подтопленных домов в микрорайоне Новые Задворцы г. Бреста

тенденциями и условиями. Аварии зачастую происходят из-за недопустимо изношенного оборудования, некачественного или несвоевременного выполнения работ по обслуживанию и ремонту.

Существенно изменить ситуацию в повышении уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах можно только путем реконструкции, технического перевооружения производств, а также применения новых технологий. Очень важные направления в этой деятельности: осуществление контроля за реализацией программ реконструкции и развития; вывод из эксплуатации морально и физически устаревших опасных производственных объектов; внедрение механизмов поддержки отечественной отраслевой науки и машиностроения.

Кроме того, безусловно немаловажным инструментом достижения безопасности является система лицензирования на право эксплуатации пожаро- и взрывоопасных производств.

Ключевыми ориентирами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является повышение оперативности и эффективности ГСЧС и ГО, ее подсистем и звеньев на основе системного подхода к организации функционирования и концентрации усилий на опережение возможных негативных тенденций с учетом государственных приоритетов в проведении социальной и экономической политики.

Исходя из этого, следует выделить основные направления функционирования ГСЧС и ГО в сфере обеспечения национальной безопасности:

- совершенствование концептуальных, организационных и правовых основ обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных

мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, техногенных катастроф, направленных на недопущение гибели людей и нанесения ущерба экономике Республики Беларусь;

- разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния обеспечения защиты населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, критериев эффективности деятельности подразделений системы МЧС;

- определение приоритетных направлений и задач обеспечения пожарной безопасности, а также выработка мер, направленных на обеспечение предупреждения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

- прогнозирование, предупреждение и своевременное выявление возросшего уровня опасности по предупреждению чрезвычайных ситуаций (что особенно актуально, поскольку работа многих отраслей экономики, тем более в условиях технологической эволюции, сопровождается риском возникновения чрезвычайных ситуаций, которые могут повлиять на жизнедеятельность населения);

- управление имеющимися силами и средствами, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материального, технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;

- организация взаимодействия и координация действий со всеми субъектами обеспечения национальной безопасности.

Дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, с учетом единства принципов, лежащих в основе поражающих факторов опасных природных явлений, аварий, чрезвычайных ситуаций техногенного характера и оружия, сходства их воздействия на людей, объекты и окружающую среду, а также возможности решения задач по их предупреждению и ликвидации в мирное и военное время одними и теми же органами управления, силами и средствами, подобием методов и способов защиты, позволит создать единую государственную систему защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. ▀



Сотрудники МЧС Беларуси вернулись из России, где оказывали помощь в тушении лесных и торфяных пожаров. В центре – начальник аэромобильного отряда Николай Губко демонстрирует часы от премьер-министра России Владимира Путина. Август 2010 года