

Главная угроза для безопасности человечества

Глобализация, неся в себя множественные социально-экономические изменения, имеющие позитивный характер, стала одной из наиболее влиятельных сил, определяющих дальнейший ход развития нашей планеты. Однако глобализация имеет и теневую сторону. Ей сопутствует заметная активизация незаконных видов деятельности, таких как организованная преступность, международный терроризм и наркобизнес. Сегодня наркобизнес и наркомания причислены мировым сообществом к глобальным проблемам современности. Масштабы борьбы с наркоманией велики, однако масштабы самой наркомании еще больше.

Транснациональный наркобизнес и наркомания подрывают фундаментальные основы безопасности человека, общества и государства, разрушают генофонд нации, ее нравственные, социальные, политические и экономические устои. С точки зрения Концепции Общественной Безопасности, наркотики (включая алкоголь и табак) являются средством управления общественными процессами либо средством ведения войны. В данной Концепции средства управления группируются по приоритетам, то есть по скорости воздействия на общество и по устойчивости достигнутых результатов. Всего таких приоритетов выделено шесть. На шестом месте находятся обычное оружие, армия и силовые структуры, а на первом – информационное оружие. Наркотики занимают 5-е место в группе оружия геноцида. Это значит, что действие наркотиков более медленное, чем открытая военная агрессия, но зато можно значительно быстрее достигнуть надежных результатов по сравнению с обычной войной. Ком проблем, связанных с деятельностью наркобизнеса, требует постоянного решения и противодействия. Масштабы и последствия деятельности наркоструктур и рост преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории многих стран оказали самое существенное влияние на приоритеты государственной политики в борьбе с наркоугрозой и обеспечение национальной безопасности этих государств.

Специалистами отмечается, что проблема наркомании имеет ряд аспектов, и трудно



Алла ВЕРУШ,
кандидат
политических наук,
доцент



Василий ЛОСИЧ,
заместитель
начальника управления
по наркоконтролю
и противодействию
торговле людьми МВД
Республики Беларусь,
полковник милиции

выделить, какой из них является самым главным. Несомненно, выделяется политический аспект проблемы. Уже давно стало очевидным, что наркомания из проблемы сугубо медицинской превратилась в проблему общенационального масштаба, постепенно приобретаемая, по оценкам аналитиков, статус главной угрозы для безопасности стран. По подсчетам специалистов, от одного наркомана напрямую страдают в среднем 10 человек (члены семьи, соседи), но практически все население страны испытывает панический страх от наркоугрозы, соотнося ее с будущим своих детей. У многих возникает вопрос: эффективна ли борьба государства в целом и его институтов с этим злом?

Экономический аспект проблемы связан с тем, что незаконный оборот наркотиков порождает колоссальный по своим масштабам теневой оборот денежных средств. Торговля и потребление наркотиков выступают как чрезвычайно мощный механизм перекачивания денежных средств в теневую оборот. Операции с наркотиками приносят от 300 до 2000 % прибыли, что делает их привлекательными и для транснациональных преступных организаций, и для отдельных преступных группировок, цель которых – получение максимальной при-

были. При этом наркоиндустрия неуклонно совершенствуется, повышая технический и финансовый потенциал, адаптируя новейшие достижения научно-технического прогресса к своим потребностям. По оценкам специалистов, наркобизнес ежегодно вкладывает около 125 млн долларов в закупку новой «техники сигнальной разведки» [1].

Есть, как говорится, и другая сторона этой медали. Экономика некоторых стран мира тесно связана с наркобизнесом в силу того, что «страна не обладает для выживания и развития своей экономики ничем, кроме «конопляной лужайки и пары ослов для перевозки «ресурса» за границу» [2]. Тогда теневой наркобизнес является единственной экономикой страны.

Несомненно, что государства, невольные потребители наркотиков, затрачивают на противодействие распространению наркотиков, медицинское обслуживание наркоманов значительные ресурсы, отвлекая тем самым средства от решения других проблем.

НАРКОТИКИ ВЫБИРАЮТ МОЛОДЫХ

Количество потребителей наркотиков увеличивается в основном за счет поражения наркотиками наиболее уязвимой части населения – молодежи, что представляет угрозу демографической безопасности страны. Активный наркоман живет недолго, его средняя продолжительность жизни после начала активного употребления наркотиков 3–6 лет, при этом он не возвращает обществу затраченные на его воспитание и образование средства, не участвует в производстве, а его медицинское лечение и обслуживание дорого и малоэффективно. Высокая смертность среди наркоманов приводит к значительному росту числа «бездетных» и беспризорных стариков, о которых некому будет позаботиться.

В результате систематического употребления наркотиков происходит стремительная деградация личности с разрушением морально-нравственных аспектов ее поведения. Постепенно у наркомана рушится моральная основа регуляции поведения. Ценности жизни разрушаются, постепенно формируется наркоманская система координат и наркоманский способ жизни. Человек превращается в социальный труп.

Социальная опасность потребления наркотиков не ограничивается материальными потерями общества. Развитие организованной преступности, распространение СПИДа и других опасных заболеваний, финансирование террористов – далеко не полный список последствий распространения наркотиков, разрушающих человеческий потенциал общества. Последствиями функционирования международного наркобизнеса является подрыв фундаментальных основ безопасности человека, общества и государства, разрушение генофонда нации, ее нравственных, социальных, политических и экономических устоев.

По признанию экспертов программы ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ЮНДКП), несмотря на координацию усилий и принимаемые меры, международному сообществу не удастся пока переломить глобальную наркоситуацию к лучшему. Глобальная комиссия по политике в области наркотиков, в которую входят бывшие президенты ряда стран, объявила войну с наркомафией в мире провальной.

Республика Беларусь, географически находящаяся в центре Европы, в полной мере подвержена общемировым тенденциям, связанным с наркоманией и наркопреступностью. На протяжении последних

ОБ АВТОРАХ

ВЕРУШ Алла Ивановна.

Родилась в г. Каменце Брестской области. В 1993 году окончила Белорусский государственный университет, в 2006 году – аспирантуру. С 1993 по 1998 год работала учителем гимназии в Каменце, с 1998 по 2004 год – преподавателем Белорусского государственного политехнического института (ныне Белорусская государственная политехническая академия). С 2005 года – доцент кафедры теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Кандидат политических наук (2008).

Автор 50 научных публикаций, в том числе двух монографий и курса лекций.

Сфера научных интересов: политическое лидерство, государственная кадровая политика, национальная безопасность.

ЛОСИЧ Василий Михайлович.

Родился в 1967 году в станице Усть-Быстрианская Константиновского района Ростовской области (Россия). В 1993 году окончил Белорусский аграрный технический университет, в 2005 году – Академию МВД Республики Беларусь. С 1993 года работает в органах внутренних дел. С 2009 года – заместитель начальника управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

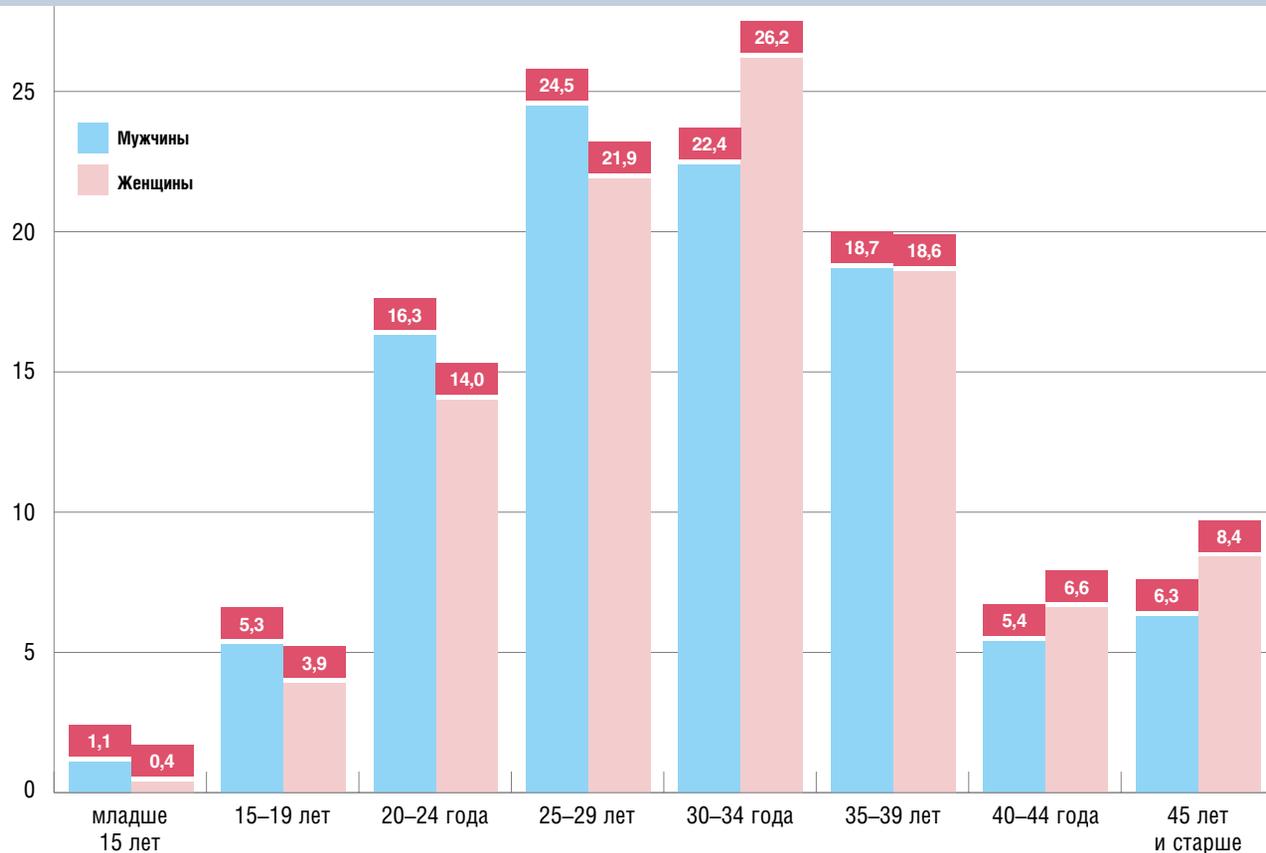
10 лет в Беларуси сложилась устойчивая тенденция к увеличению уровня наркотизации общества. По информации Министерства здравоохранения Республики Беларусь, по состоянию на 1 января 2012 года под наблюдением наркологической службы находится 9230 больных наркоманией и 4609 лиц, эпизодически употребляющих наркотические средства. Практика показывает, что реальное количество наркоманов превышает число находящихся на учете в 7–8 раз.

Уровень наркотизации населения страны на конец 2010 года составил около 130,3 человека на 100 тыс. населения. Согласно исследованиям действующего на базе Гродненского медицинского университета Центра мониторинга за наркотиками и наркопотреблением, возрастной диапазон наркопотребителей, состоящих на наркологическом учете Минздрава, колеблется в широких пределах от 8-летних детей до 70-летних наркоманов.

Состав зарегистрированных на наркологическом учете наркопотребителей в возрастном разрезе выглядит следующим образом: 84,5 % – лица до 35 лет, из них моложе 15 лет – 2,9 %, в возрасте 15–19 лет – 10,3 %, 20–24 лет – 22,4 %, 25–34 лет – 48,9 %. Увеличивается количество состоящих на наркологическом учете детей и подростков. За 15 последних лет число пациентов с наркологической или токсикологической зависимостью в возрастных группах до 15 лет увеличилось в 14,5 раза. На начало текущего года на наркологическом учете состояли три ребенка, потребители ингалянтов, в возрасте 8 лет.

Настораживает тенденция по увеличению соотношения женщин в числе наркоманов. Например, если доли учтенных мужчин и женщин в возрасте 20–39 лет практически не различались и на начало текущего года составили 81,9 % мужчин и 80,9 % женщин, то доля женщин-наркопотребителей в возрасте 40 лет и старше превысила долю учтенных

Рисунок 1. Удельный вес различных возрастных групп среди мужчин и женщин, состоящих на наркологическом учете Минздрава в 2010 году, в %



мужчин этого возрастного диапазона – 15 % женщин против 9,7 % мужчин (рис. 1).

Наркотики приводят к необратимым изменениям в женском организме довольно быстро, в результате чего женщина теряет способность иметь детей. Если ей все же удастся зачать, то дети всегда рождаются с жуткими патологиями.

ПРЕКУРСОРЫ ЧЕРЕЗ... ИНТЕРНЕТ

На нелегальном рынке Беларуси распространены все основные виды наркотических средств и психотропных веществ: стимуляторы [кокаин, амфетамин, первитин (метамфетамин), эфедрин, МДМА (экстази)], галлюциногены (ЛСД, фенциклидин), депрессанты (опиаты и опиоиды, барбитураты, бензодиазепины). В последние несколько лет на наркорынке стали активно появляться новые психотропные вещества серии JWH, CP, параметилэфедрон и параметилэтактинон, метилметкатинон, которые еще рекламируют как соль для ванн.

Географическое расположение и транспортная инфраструктура, составляющие транзитные возможности Республики Беларусь, широко используются участниками международного наркотрафика для превращения Беларуси в рынок сбыта психоактивных веществ, а также транзитного канала их контрабандного перемещения между странами Западной Европы, с одной стороны, и Российской Федерацией и странами Средней Азии – с другой.

Этому процессу способствует активная интеграция России, Беларуси и Казахстана в рамках Таможенного союза, «стирающая» между ними погранично-таможенные барьеры и упрощающая транзитное перемещение наркопродукции от северных границ Афганистана, Таджикистана и Китая до восточных границ Евросоюза. Данная ситуация ведет к постоянному увеличению числа выявленных и перекрытых каналов поставок и транзита наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2007 году перекрыто 16 таких каналов, в 2008 – 32, в 2009 – 43, в 2010 году – 49. В 2011 году выявлено 45 каналов поставок наркотиков в республику из-за границы, а также их транзитных перевозок.

Производству наркотиков в подпольных лабораториях способствуют наличие техно-



логий их изготовления в сети Интернет и возможность заказа, преимущественно в Российской Федерации, необходимых прекурсоров посредством интернет-магазинов.

Существует прямая связь между наркотиками и ростом преступности и насилия. По данным управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в 2011 году выявлено 4471 наркопреступление, из них 4182 – непосредственно связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 1020 – со сбытом.

В БОРЬБЕ СО ЗЛОМ ВСЕ СРЕДСТВА ХОРОШИ

Что государство, общество, граждане могут противопоставить наркотическому злу, которое, по сути, стало вызовом всем нам? Борьба с наркобизнесом и наркоманией предполагает единство действий государственных органов власти, которые берут на себя весь комплекс задач – от противодействия транснациональному наркобизнесу до профилактической антинаркотической деятельности, и институтов гражданского общества, сосредоточивающих свои усилия на социальном противодействии наркомании.

В борьбе с наркотическим злом разные страны придерживаются различных моделей поведения. Китай, Малайзия, Иран и Пакистан борьбу ведут жестко и самыми суровыми средствами, вплоть до смертной казни. Законодательство в отношении распространителей наркотиков максимально ужесточено. Вторая группа стран, таких как США, Франция, Швеция, осуществляет жесткий контроль над всеми видами наркотиков, ведет активное противостояние наркомафии, но крайние меры здесь не предпринимаются. Третья – «либеральная группа», наиболее известными ее представителями являются Голландия, Чехия, а также Швейцария. В этих странах спокойно реагируют на употребление наркотиков. В ряде стран имеется результативный опыт, а у кого-то он весьма спорный.

Отдельно в борьбе с наркоманией следует выделить опыт Грузии, где проблема наркотизации стоит крайне остро. Одна из причин, обостряющих ситуацию, – транзитные возможности этой страны. В Грузии разработана

Национальная стратегия контроля над наркотиками с комплексным планом действий. Существует жесточайшее законодательство против реализаторов наркотиков. За продажу или перевозку нескольких граммов героина преступника приговаривают к пожизненному заключению. Наркоман, употребивший даже самые легкие наркотики, может лишиться свободы сроком от трех до пяти лет. Подвергаются жесткому преследованию наркобароны: если их ловят, то, кроме срока и конфискации собственности, конфискуется собственность близких родственников, которые не смогли показать доходы, на которые она приобретена. Работников госорганов зачастую внезапно отправляют на тесты на наличие наркотиков в крови и моче. И эти меры дают свои результаты.

БЕЛОРУССКИЙ ОПЫТ

Наша страна прилагает много усилий в борьбе с наркоманией и связанной с ней преступностью. С целью консолидации деятельности государственных органов и иных организаций при осуществлении комплекса мероприятий, направленных на эффективную профилактику, выявление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и сопутствующих ему правонарушений, по инициативе МВД в 2008 году разработана и принята Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы.

Проведена большая работа по совершенствованию национального антинаркотического законодательства с целью выработки своевременных и эффективных мер реагирования на изменившуюся в стране за последние несколько лет наркоситуацию.

Для исполнения ряда соглашений, принятых в рамках созданного Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, подготовлен и согласован проект Положения о порядке ввоза, вывоза и транзита наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза.

При непосредственном участии МВД в Республике Беларусь открыто 13 центров заместительной (метадоновой) терапии для

наркозависимых, в которых на сегодняшний день находятся порядка 700 пациентов.

Это далеко не полный список мероприятий, однако тенденции развития наркоситуации в Беларуси свидетельствует о том, что проблема наркомании и наркопреступности давно вышла за рамки компетенции только лишь МВД. Значительные последствия наркомании, ее проникновение во все сферы жизнедеятельности человека требуют пристального внимания и реагирования всех заинтересованных министерств и ведомств на изменения наркоситуации. В вопросах противодействия распространению наркомании необходимо участие и координация деятельности ряда заинтересованных ведомств: министерств труда и социальной защиты, образования, здравоохранения, исполнительных комитетов и других.

Однако в нашей стране до сих пор отсутствует специальный государственный орган, который мог бы осуществлять организацию и координацию работы всех заинтересованных министерств и ведомств, проводить соответствующую законодательную политику в сфере противодействия наркоугрозе. Создание такого комитета соответствует рекомендациям межправительственных и международных организаций и послужит новым импульсом к расширению международного сотрудничества, в том числе по реализации действующих и подготовке новых совместных проектов технической помощи. Исходя из изучения опыта работы аналогичных структур в других странах, а также задач, стоящих перед государственными органами Беларуси в области противодействия наркомании, наркопреступности, комитет свои усилия мог бы сосредоточить по ряду направлений, в первую очередь на организации и проведении государственной политики в области контроля за наркопотреблением, наркопреступностью. Необходимо также координация взаимодействия с аналогичными государственными структурами стран – членов Таможенного союза и реализация государственных программ и национальных проектов в указанной сфере деятельности, координация деятельности государственных органов и учреждений в предотвращении наркотической зависимости и контроля над наркотиками. Предстоит разработать и организовать исполне-



ние государственных и иных программ по предотвращению роста наркозависимости с привлечением всех заинтересованных, а также разработать нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность всех государственных органов в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе с учетом опыта зарубежных государств. Требуется постоянное внимание организации профилактической работы по снижению уровня потребления наркотиков, в том числе среди несовершеннолетних. Продолжится изучение новых видов наркотиков, будет организован контроль за их своевременным внесением в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь. Необходимо также усилить контроль за единообразным подходом к формированию перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на постсоветском пространстве, при необходимости – инициировать унификацию данного законодательства стран – членов СНГ.

Однако, как свидетельствует практика, борьба с наркотиками должна вестись на всех уровнях. Статистика показывает, что если постоянно проводятся лекции с демонстрацией видеоматериалов о вреде наркотиков, последствиях их приема, то уровень наркомании снижается от 30 до 60 %. Можем ли сказать, что такие лекции на регулярной основе имеют место в учебных заведениях всех уровней? Вряд ли. Необходимо внедрять в образовательный процесс средних и высших учебных заведений селективные и факультативные курсы по основам здорового образа жизни, раскрывающие угрозы наркотизма для физического и духовного здоровья личности.

На наш взгляд, необходима более активная популяризация здорового образа жизни и позитивных моделей поведения. С этой целью должны получить поддержку те молодежные группы, деятельность которых и будет направлена на популяризацию здорового образа жизни в обществе. Требуется систематически и последовательно разъяснять в передачах и статьях катастрофические последствия распространения наркомании в обществе, особенно среди молодежи.



Ответственность за воспитание ребенка в первую очередь несут родители. Норвежские ученые доказали: чем больше времени родитель проводит со своим ребенком, тем меньше вероятность того, что ребенок станет пробовать запрещенные наркотики. Наркоман – это человек, который не пошел по пути взросления. Для него ценности взрослой жизни не стали его внутренними ценностями, поскольку он останавливается в своем развитии на том возрасте, в котором начал употреблять наркотики. Если родители не научили своего ребенка ценить жизнь во всех ее проявлениях, жить естественными радостями, не прибегая к помощи допинга, последствия могут быть плачевными. Необходимо доносить молодежи, что можно быть счастливыми и веселыми естественным путем. Нужно всего лишь определить правильные цели и посвятить их достижению время, научиться чему-то и приложить, конечно, усилия, чтобы их осуществить. Важна и просветительная работа с родителями, которые должны четко знать внешние признаки потребления наркотиков и токсикантов.

Возможно, мы уже созрели и до общественной дискуссии по вопросу о необходимости внедрения обязательного тестирования на предмет употребления наркотиков учащимися старших классов и студентами ряда вузов. Сам факт вероятности проведения такого тестирования мог бы стать серьезным сдерживающим фактором.

Очевидно, что готовых рецептов противостояния этой глобальной угрозе, а по сути эпидемии, не существует. Однако очевидно, что эффективность нашей борьбы с наркоманией зависит от условий максимальной консолидации всех заинтересованных государственных органов, неправительственных объединений и широкой общественности. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Репецкая, А.Л. Криминологическая характеристика мировой индустрии наркобизнеса – ведущего направления деятельности транснациональной организованной преступности / А.Л. Репецкая. – М.: Юрист, 2003.
2. Глушков, Н. Экономика наркомании: выгоды реальные и мнимые / Н. Глушков // Независимая газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ng.ru/ideas/2003-02-28/10_narkomany.html. – Дата доступа: 20.07.2012 .