

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Зинаида ИЛЬИНА,
член-корреспондент
Национальной
академии наук
Беларуси,
доктор
экономических
наук, профессор

В общем виде продовольственная безопасность – это определенное состояние экономики, при котором государство имеет продовольствие в достаточном количестве, а население располагает возможностью его приобрести. Проблема тесно связана с демографическими и экологическими факторами, развитием производства, обеспечаемого ресурсным потенциалом, рациональное использование которого, как и других вложений в собственную экономику, позволяет получать более длительный эффект по сравнению даже с очень выгодными разовыми торговыми сделками.

О ВЗАИМОСВЯЗЯХ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ

Обеспечение продовольственной безопасности – стратегически важное направление политики, одно из условий сохранения экономической стабильности, социальной устойчивости и суверенитета государства. Если продовольствия недостаточно и треть населения не может приобрести его, то страна или регион объявляются зоной бедствия. Различают семь уровней управления, обеспечивающих решение проблем продовольственной безопасности (табл. 1). Каждый из них имеет управляющие субъекты с конкретными функциями, они взаимосвязаны и взаимозависимы [1]. Несмотря на то, что проблема решается на всех уровнях, гарантировать продовольственную безопасность в полной мере может только государство. Оно формирует взвешенную продовольственную политику и создает условия для ее реализации, в первую очередь за счет собственного производства продовольствия на основе устойчивого функционирования сельского хозяйства. О не-

обходимости его приоритетного развития свидетельствуют тенденции формирования мировых продовольственных ресурсов. Дефицит мировых продовольственных ресурсов, прогнозируемый на период до 2030 года, и сокращение переходящих запасов указывают на возможность смещения рынка из сферы коммерческой в политическую. Это существенно усложняет решение продовольственной проблемы для государств, зависящих от импорта. Специалисты ФАО в своих прогнозах отмечают, что тенденции в производстве не адекватны росту потребности в продукции. Количество жителей планеты увеличивается приблизительно на 1,4 % в год, в то время как производство продовольствия на душу населения – только на 0,9 %. В результате число голодающих и недоедающих в мире (почти миллиард человек) не только не сокращается, а наоборот – увеличивается. Согласно прогнозам международных организаций, негативные тенденции на мировом рынке имеют долговременный характер. В 2030 году потребление продуктов питания на душу населения, гарантирующее продовольственную безопасность в полном объеме (3500 ккал в сутки), ожидается только в индустриально развитых странах. В национальных стратегиях в первую очередь следует обращать внимание на тенденции, сущность которых в обобщенном виде заключается в следующем:

- емкость мирового рынка увеличивается при ухудшении условий формирования ресурсов, нестабильной динамике производства и недостаточной сбалансированности мирового экспорта и импорта;
- модифицируется концепция конкурентоспособности в связи с необходимостью учета факторов развития сельской местности как среды обитания, а не только эффективности аграрного производства, усиливается влияние факторов, определяющих качество и цену продуктов питания;

- глобализация пищевой промышленности ужесточает конкуренцию, ухудшая конъюнктуру продовольственного рынка, стабильно повышая цены;
- либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, обусловленная правилами ГАТТ/ВТО, усиливая конкуренцию на рынке, способствует применению мер тарифного и нетарифного регулирования;
- сокращаются переходящие запасы мировых продовольственных ресурсов, что снижает стабильность функционирования продуктовых рынков, определяемую наличием резервов, сглаживающих конъюнктурные колебания;
- в экономически развитых странах изменение спроса касается структуры потребления, качества продуктов питания и их влияния на здоровье населения, в развивающихся – преимущественно роста объемов потребления;
- ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой превратятся в нетто-

импортеров с ограниченными возможностями закупок продовольствия;

- приоритет в формировании мировых ресурсов сохранится за странами, ориентированными на экспорт, международная торговля продовольствием в ряде случаев будет определяться политическими мотивами, а не экономическими и коммерческими факторами;
- на аграрном рынке усиливается ориентация на инновационное развитие производства, его качество и многофункциональность сельского хозяйства;
- в перспективе не просматривается повышение уровня мировой продовольственной безопасности, поскольку ежегодный прирост производства продукции в 1,5–1,8 раза ниже прироста потребности;
- ухудшение конъюнктуры мирового рынка провоцирует продовольственный кризис в государствах, ориентированных на импорт.

ИЛЬИНА

Зинаида Макаровна.

Родилась в д. Заречье Оршанского района Витебской области.

В 1959 году окончила Белорусскую государственную сельскохозяйственную академию. Прошла путь от младшего научного сотрудника до заведующей отделом Института аграрной экономики НАН Беларуси. С 2008 года – заведующая отделом Института системных исследований в АПК НАН Беларуси.

Доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси.

Автор свыше 300 научных работ, в том числе 32 монографий, написанных лично и в соавторстве.

Сфера научных интересов: теория и методология национальной продовольственной безопасности, совершенствование внешнеэкономических отношений в аграрной сфере, формирование и функционирование сбалансированных рынков сырья и продовольствия, экономика и управление в агропромышленном комплексе.

Таблица 1. Уровни продовольственной безопасности

Уровень	Субъект, решающий проблему	Функции субъекта
Глобальный	ООН, специализированные органы (ФАО, ВТО, Комитет по продовольственной безопасности, Всемирный банк и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию, долговременные программы борьбы с голодом, создание запасов продовольствия
Субрегиональный	Межрегиональные образования с соответствующими органами, форумы	Содействие стабильному экономическому развитию, улучшение качественных параметров продовольствия
Международный (межгосударственный)	Региональные объединения и соответствующие органы управления. Слабо организованы (исключение – ЕС)	Солидарное поведение путем заключения соглашений по торговле, ценам, стандартизации
Государственный	Правительства, законодательные органы	Создание законодательной, нормативно-правовой и ресурсной базы для обеспечения продовольственной безопасности, формирование соответствующих фондов и их резервов. Определение направлений повышения параметров качества продовольствия. Принятие мер для сбалансированности внутреннего рынка по спросу и предложению
Местный	Территориальные органы управления (район, область)	Создание условий для получения доходов в домашних хозяйствах. Снабжение продуктами и контроль качества
Группы населения	Домашние хозяйства по группам доходов	Достижение доходов, обеспечивающих рациональное потребление
Семейный	Домашние хозяйства	Приобретение и использование продуктов питания и др.

ЦЕНЫ РЕШАЮТ ВСЁ

Депрессивное воздействие на мировой рынок оказывает устойчивый рост цен на большинство продовольственных товаров (табл. 2 и рис. 1). Такому развитию событий способствовал ряд факторов, включая низкий уровень мировых запасов продовольствия, особенно пшеницы и кукурузы. В 2006 и 2007 годах в Европе, Австралии, других ори-

ентированных на экспорт регионах урожай этих культур был ниже среднего. Рост цен обусловлен также увеличением использования зерна на биотопливо, изменением сельскохозяйственной политики в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), высокими темпами экономического роста в развивающихся странах и увеличением численности народонаселения. На сельскохозяйственные рынки все более негативно влияют иные сегменты сбыта (энергетики, готовых изделий, финансов и тому подобного), а также такие факторы, как изменение климата и дефицит водных ресурсов. Ситуация, складывающаяся сегодня на рынках, во многом отличается от ситуации прошлых лет. И в первую очередь тем, что повышение цен (после их очередного снижения) продолжается дольше и затрагивает почти все основные продовольственные и кормовые товарные группы. Однако некоторые факторы, определяющие нынешнее положение на рынке, могут иметь краткосрочный характер. Например, неопределенной остается роль биотоплива в качестве устойчивой альтернативы органическому топливу. Самое большое воздействие на цены в рамках всех основных продовольственных и кормо-

Рисунок 1.
Индекс цен на продовольствие по оценке ФАО

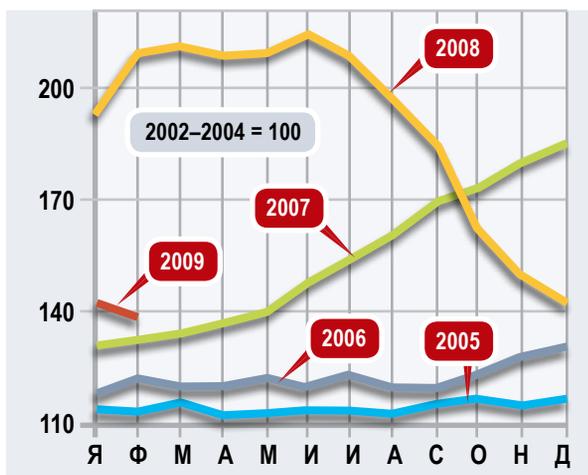


Таблица 2. Индекс цен на отдельные виды продовольствия

	Индексы цен на продовольствие ¹	Мясо ²	Молочные ³	Зерновые ⁴	Масла и жиры ⁵	Сахар ⁶
2000	89	94	95	85	68	116
2001	92	94	107	86	68	123
2002	90	90	82	95	87	98
2003	98	99	95	98	101	101
2004	112	111	123	107	112	102
2005	115	113	136	103	104	140
2006	122	107	128	121	112	210
2007	155	112	220	167	169	143
2008	193	129	229	238	225	182

¹ Индекс цен на продовольствие – средняя величина индексов цен по товарным группам.

² Индекс цен на мясо – средневзвешенная цена на мясопродукты из птицы, говядины, свинины и баранины.

³ Индекс цен на молочную продукцию – средневзвешенная цена на масло, обезжиренное сухое молоко (SMP), цельное сухое молоко (WMP), сыр и казеин.

⁴ Индекс цен на зерновые – индекс цен на зерно (пшеница), кукурузу и рис.

⁵ Индекс цен на масла и жиры – среднее значение цен на 11 различных масел (включая масла животного и рыбного происхождения).

⁶ Индекс цен на сахар – рассчитывается на основании цен Международного соглашения по сахару.

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная экономическая организация, занимающаяся вопросами многостороннего регулирования торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ; General Agreement on Tariffs and Trade — GATT), которое было подписано 23 странами в Женеве в октябре 1947 года и вступило в силу 1 января 1948 года.

вых видов культур оказывает дополнительный спрос на кукурузу, являющуюся сырьем для производства этанола, и на семена рапса как сырье для получения биодизельного топлива. В 2007 году на производство этанола использовано примерно 12 % мировых запасов кукурузы, на корм скоту – 60 %. В Соединенных Штатах на производство этанола было направлено около 30 % всего национального потребления кукурузы.

Страны с формирующейся рыночной экономикой (Китай и Индия) играют важную роль в глобальном предложении сельскохозяйственных товаров и спросе на них. Однако рост цен на сельхозсырье берет начало не в этих странах. В сезоне 2007–2008 годов Китай и Индия не играли существенной роли на мировых рынках в качестве импортеров зерна. Китай продолжает экспортировать кукурузу, а импорт пшеницы в Индию остается относительно незначительным, особенно в сравнении с объемом ее общего потребления. С ростом доходов структура питания в этих странах должна измениться в сторону увеличения потребления продуктов животноводства (таких как мясо и молочные продукты).

Экономический рост часто сопровождается масштабным процессом урбанизации, когда население перемещается из сельских районов в крупные города, где существует наиболее высокий спрос на рабочую силу. Кроме того, сельские земли передаются на иные, не связанные с сельским хозяйством, цели, что приводит к ограниченности основного ресурса производства, а при отсутствии роста продуктивности – и к дефициту предложения.

После нескольких десятилетий перепроизводства сельскохозяйственной продукции международные цены на большинство видов сырья повышаются до высокого, а подчас и рекордного уровня, который может сохраняться и уже сохраняется в течение ряда лет, существенно ухудшая конъюнктуру рынка. Цены и в прошлые годы не отличались стабильностью, но за ростом всегда наступал спад до базового уровня и ниже. В современных условиях текущие цены на сельскохозяйственные сырьевые товары аналогичны тем, что были в период Азиатского кризиса в середине 1990-х годов.

Значительный объем субсидий, выделявшихся сельскому хозяйству странами ОЭСР, служил главной причиной низкого уровня мировых цен в прошлом. Отход от этой политики, наряду с сокращением ресурсов, в частности воды, и более низкими темпами распространения существующих и новых технологий, ограничивает рост предложения продовольствия, в то время как мировой спрос на него продолжает расти. Принимая во внимание вышеизложенные факты, представляется маловероятным, что цены на продовольственные товары вернутся к более низкому уровню, который отмечался в прошлые два десятилетия. Следует признать, что высокие цены на продовольствие оказывают особенно негативное влияние на потребителей в сельских и городских районах наиболее бедных стран. Вместе с тем ценовой фактор является стимулом для наращивания объемов производства и повышения производительности в сельском хозяйстве. Всемирный банк и Международный фонд развития сельского хозяйства (ИФАД) предлагают для этого конкретные меры. Кстати, высокие цены способствуют расширению площадей под посев ряда сельскохозяйственных культур, что, при благоприятных погодных условиях, может стимулировать производство и в конечном итоге способствовать снижению стоимости продукции. Однако из-за ограниченности пригодных для этого земель расширение площадей под одну культуру возможно только за счет уменьшения их под другую. Поэтому даже если снижаются цены на отдельные товары, на остальные и на всю совокупность они все же растут.

БАЛАНС СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

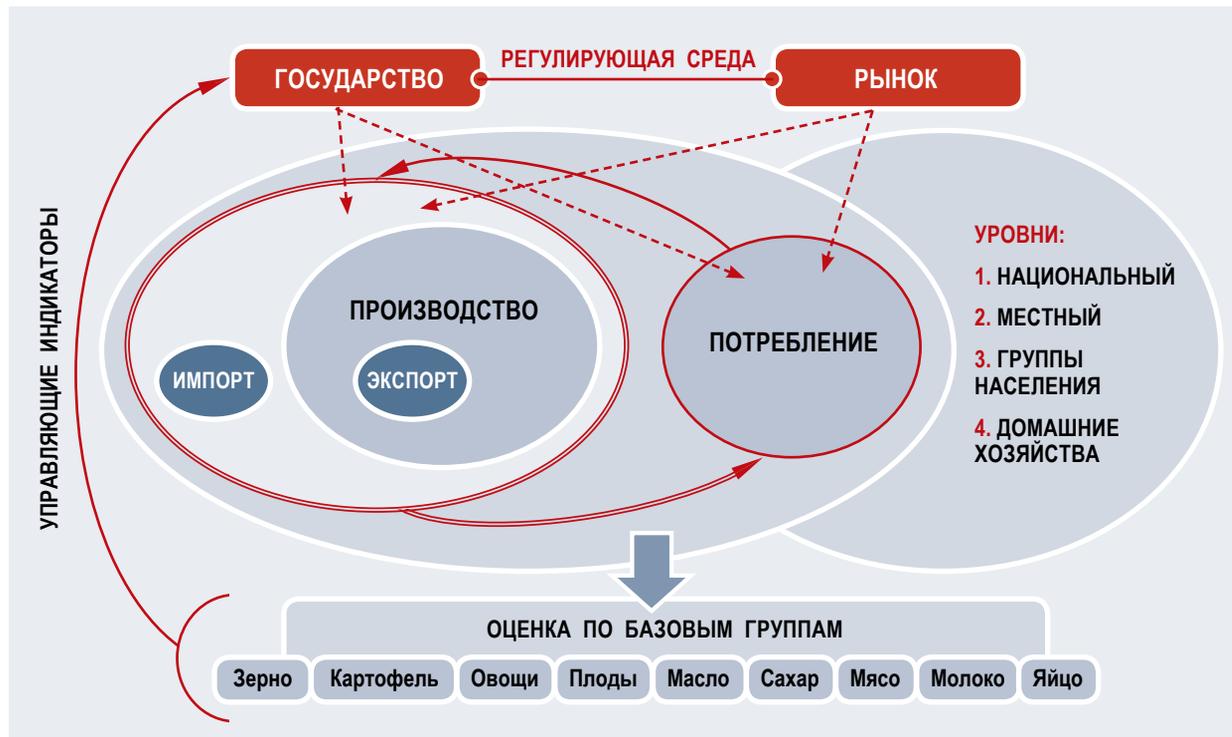
Ориентируясь на мировые тенденции, в соответствии с международными соглашениями по агроэкономической политике, государства, в зависимости от уровня экономики, определяют границы безопасности, разрабатывают стратегию и направления развития аграрной сферы для решения проблемы преимущественно за счет собственного производства. Но это совсем не означает замкнутость системы. Речь идет о производстве конкурентоспособной продукции при рациональном использовании собственного

ОЭСР – международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы свободной рыночной экономики. Сейчас в организацию входят 30 государств, в том числе США, Канада, Япония и большинство стран – членов ЕС.

ОЭСР прежде всего является форумом, в рамках которого правительства стран-членов имеют возможность обсуждать, разрабатывать и совершенствовать экономическую и социальную политику. В его рамках они обмениваются опытом, ищут способы решения общих проблем и выработывают согласованную внутреннюю и внешнюю политику.

Обмен мнениями между правительствами может вести к заключению соглашений о действиях по единым методам, например, к созданию юридически обязательных кодексов, регулирующих свободное движение капиталов и услуг, соглашениям по борьбе с коррупцией или по отмене субсидий кораблестроению. Однако гораздо чаще результатами таких обсуждений становится совершенствование методов работы национальных правительств по широкому спектру направлений публичной политики.

Рисунок 2. Модель национальной продовольственной безопасности



потенциала и преимуществ международного разделения труда.

Для Беларуси продовольственная безопасность является условием поддержания благоприятной конъюнктуры рынка, способного обеспечить достаточный уровень высококачественного и сбалансированного питания населения, а также эффективного развития внешнеторговых связей. Это предусмотрено в Концепции национальной продовольственной безопасности [2], разработанной на основе теоретических и прикладных исследований с учетом анализа системы потребления и факторов, формирующих спрос. Модель национальной продовольственной безопасности (рис. 2), базируясь в основном на собственном производстве важнейших видов продукции, включает как экспорт, так и импорт. Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- потенциальная физическая доступность продуктов питания населению;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами путем повышения жизненного уровня и мер социальной защиты;

- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном по энергетической ценности для рационального питания, сбалансированного по важнейшим жизнеобеспечивающим элементам.

Различают семь уровней продовольственного обеспечения. Согласно этой классификации потребление в стране стабильно относится к третьему уровню, то есть продовольствия достаточно, но потребление не сбалансировано по питательным веществам (табл. 3).

Мониторинг продовольственной безопасности показывает, что уровень ее в нашей стране имеет положительную динамику. В энергетической оценке при фактическом среднесуточном потреблении в 3100 ккал уровень продовольственной безопасности обеспечен на 89 % (оптимальный уровень – 3500 ккал).

Экономическая доступность продовольствия характеризуется значительной долей расходов на питание, динамика которых имеет тенденцию к снижению. При отмечающемся увеличении производства продукции сельского хозяйства и поставок на экспорт некоторый рост импорта продовольствия не пред-

ставляет угрозы безопасности, но требует структурной оптимизации.

В Беларуси сохранилась положительная тенденция сбалансированности спроса и предложения на внутреннем рынке сырья и продовольствия в основном за счет собственного производства (исключение – масло растительное и рыба). Достаточность объемов производства сырья и продовольствия, необходимых для продовольственной независимости, гарантируется реализацией мер, предусмотренных Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы (табл. 4). В то же время интеграция страны в мировую экономику в условиях глобализации, непосредственная близость к рынкам ЕС вызывают необходимость проведения дальнейших мероприятий по повышению конкурентоспособности продукции. При обосновании емкости внутреннего рынка следует учитывать экономическую доступность продовольствия, определяющую спрос или покупательную способность населения, а также потенциал экспорта с учетом формирования необходимых запасов. Эти показатели должны обеспечивать рост уровня потребления до нормативных параметров,

конкурентоспособность продукции и повышение качества питания. Их целесообразно учитывать как при обосновании стратегии продовольственной безопасности, так и при формировании продуктовых программ. Потребление в пределах рациональных норм при освоении экспортного потенциала предполагает принятие мер поддержки спроса. Вторая составляющая продуктовых рынков – предложение, формируется под воздействием тенденции развития производства и экономически целесообразного импорта.

Формирование продуктовых рынков, отвечающих концепции стабильного снабжения республики, должно соответствовать направлениям, обеспечивающим развитие собственного производства сырья и продовольствия, и охватывать все стороны деятельности АПК, что потребует дальнейшего проведения социально ориентированной политики, поддерживающей доходы производителей на уровне, достаточном для их мотивации.

Система мероприятий по развитию отраслей специализации, необходимых для сбалансированности рынков, предполагает снижение затрат, обновление ассортимента продукции, улучшение упаковки, развитие маркетинга,

Таблица 3. Потребление основных продуктов питания в Республике Беларусь на душу населения в год, кг

	Медицинская норма потребления	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80	75	58	59	59	57	58	59	61	67	69
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	425	363	295	303	285	265	246	256	254	233
Яйца, штук	294	325	297	224	224	227	224	234	267	276	275
Рыба и рыбопродукты	18,2	19,4	7,2	9,5	15	16,7	15,5	17,6	19	17,4	16,7
Сахар	33	48,7	31,6	34,9	41,1	39,6	32,7	38,9	37,8	36,1	34
Растительное масло	13,2	8,6	6,4	8,7	12,1	13,5	13,2	14,3	15,9	14,1	15,8
Овоще-бахчевые культуры	124	78	82	93	98	103	107	118	124	134	141
Плоды и ягоды	78	38	38	25	31	47	44	46	46	59	57
Картофель	170	170	180	174	172	170	172	185	179	187	188
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупа, мука)	105	126	120	110	105	98	97	100	95	93	93
Итого килограммов	1032	1008,2	904,0	822,5	849,6	843,4	817,8	838,8	849,7	878,2	864,0
Итого килокалорий в сутки	3500	3600	3100	2900	3000	3000	2900	3000	3100	3100	3100

то есть всего того, что обеспечивает конкурентоспособность продукции. Несмотря на значительную поддержку со стороны государства, уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций недостаточен для расширенного воспроизводства. Обеспеченность основными фондами не превышает 60% нормативного уровня. Низкая конкурентоспособность продукции, низкая эффективность функционирования организаций могут представлять угрозу продовольственной безопасности даже при достаточном уровне собственного производства продуктов.

НА ПУТИ К НОВОЙ СТРАТЕГИИ

Суверенное государство должно решать проблему продовольственной безопасности исходя из собственных возможностей.

Учитывая мировой опыт, достижения АПК республики в прошлые годы, достаточную обеспеченность земельными, трудовыми ресурсами, кадрами специалистов и массовых профессий, курс национальной политики на самообеспечение продовольствием можно считать реальным и единственно верным.

Потенциал аграрной сферы страны позволяет не только обеспечить продовольственную безопасность государства, но и иметь экспортную ориентацию.

Учитывая возобновляемость продовольственных ресурсов и наличие условий для их производства, в перспективе, при неблагоприятной ценовой ситуации на энергоносители, решение продовольственной проблемы может способствовать пополнению энергетических ресурсов на основе сырья сельскохозяйственного происхождения (производство биодизеля, этанола, биогаза). Это означает, что продовольственная безопасность, наряду с повышением качества жизни населения, самым тесным образом взаимодействует с энергетической, способствуя укреплению независимости государства.

Стратегия формирования продовольственного фонда хотя и базируется на принципах обеспечения республики продовольствием за счет собственного производства как важ-

нейшего условия создания прочной экономической основы суверенитета и независимости государства, но не предполагает замкнутость республики (или самоизоляцию) в создании продовольственных ресурсов. Наоборот, речь идет о развитии сельскохозяйственного производства, ориентированного на экспорт, с учетом использования преимуществ международного разделения труда и благоприятной конъюнктуры рынка [3].

Решая задачу самообеспечения продовольствием, необходимо учитывать его относительный характер. Это касается, прежде всего, приоритетных (базовых) продуктов, определяющими признаками которых являются: значительная доля в потреблении населением; сравнительно высокая транспортная способность, позволяющая перераспределять ресурсы между регионами; пригодность к хранению как условие создания страховых запасов.

Продовольственная безопасность страны гарантируется совокупностью экономических и социальных условий, обеспечивающих развитие не только сельского хозяйства и продовольственного комплекса, но и стабильность всей экономики. Исходя из этого положения, продовольственная безопасность предполагает реализацию комплекса таких мер, как:

- эффективная аграрная политика, создание экономических предпосылок, обеспечивающих стабильность условий хозяйствования;
- рациональная занятость населения, социальная политика, направленная на искоренение бедности и неравенства в доступности продовольствия;
- внедрение комплексных стратегий развития отраслей АПК с целью увеличения производства продовольствия и повышения его эффективности; содействие использованию передовых технологий и программ в области производства и переработки сельскохозяйственного сырья;
- адекватность продовольственных поставок удовлетворению потребностей населения, гарантия безопасности продуктов;
- проведение активной внешнеэкономической деятельности, использование преимуществ международного разделения труда, оптимизация поставок по экспорту и импорту;



Таблица 4. Продовольственная безопасность Республики Беларусь (по уровню производства), тыс. тонн

Вид продукции	Год							Уровни продовольственной безопасности			
	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2010*	критический		оптимистический	
								I в-т	II в-т	I в-т	II в-т
Зерно	7035	5502	4856	6421	5924	7217	8400	5500	6000	8000	9000
Картофель	8590	9504	8718	8185	8329	8744	9000	6000	6500	9000	10000
Овощи	749	1031	1379	2007	2174	2153	1850	800	1000	1500	1700
Рапс	69	26	72	150	115	244	175	130	130	150	150
Сахарная свекла	1479	1167	1458	3068	3980	3626	3810	1300	1500	2000	2200
Мясо	1758	995	854	1024	1117	1172	1440	900	1000	1300	1500
Молоко	7457	5070	4489	5678	5943	5887	6500	4200	4500	7000	7500
Яйца, млн. шт.	3657	3373	3288	3103	3351	3222	3500	1900	2000	2600	2900

* данные приведены согласно Государственной программе возрождения села на 2005–2010 гг.

• совершенствование механизма реагирования в чрезвычайных ситуациях на продовольственном рынке.

Решение продовольственной проблемы предполагает определенную последовательность – этапы. Первый этап связан с достижением необходимого уровня производства. В этот период определяется стратегия аграрной политики, проводится реформирование субъектов хозяйствования, принимаются нормативно-правовые акты, регулирующие функционирование предприятий различной формы собственности и хозяйствования. На решение задач этого этапа ориентирована Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. Она обеспечивает формирование условий как для динамичного развития АПК, так и для устойчивости сельской территории.

На втором этапе обеспечивается устойчивость и стабильность развития агропромышленного комплекса, необходимая для сбалансированности внутреннего рынка за счет собственного производства. Этот период связан с завершением реформирования отраслей и предприятий АПК, заменой административно-ведомственного управления экономическим, совершенствованием взаимоотношений аграрного сектора с другими и созданием необходимых условий для дальнейшего развития социальной сферы села. Третий этап предполагает инновационное развитие АПК, обеспечивающее производство

сельскохозяйственной продукции на основе применения новейших, более эффективных технологий, достаточное для продовольственного снабжения и достижения оптимального уровня внешнеэкономической деятельности. Это означает, что стратегия продовольственной безопасности полностью реализована и предстоит разработка новой стратегии «От продовольственной безопасности – к безопасному питанию», ориентированной на более высокий жизненный уровень, при котором питание не только отвечает требованиям нормальной жизнедеятельности человека, но и позволяет улучшать его здоровье и потенциал. Каждому из этапов реализации стратегии продовольственной безопасности присущи свои направления формирования ресурсов. Общее заключается в том, что товаропроизводители реализуют продукцию, исходя из экономической выгоды; правительство и местные органы власти определяют квоты закупок для государственных нужд и гарантируют закупку продукции по ценам, обеспечивающим получение дохода производителям.

СТРАТЕГИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Рассматривая отечественный внутренний продовольственный рынок в контексте мировых тенденций и дискуссий на саммитах по вопросам всемирной продовольственной безопасности, изменения климата и

развития биоэнергетики, необходимо отметить несколько ключевых моментов. Республика Беларусь в свое время проявила дальновидность, определив в качестве одного из приоритетов социально-экономического развития продовольствие и обосновав направления достижения продовольственной безопасности на основе сохранения и развития собственного крупнотоварного сельскохозяйственного производства, что нашло отражение в соответствующей Концепции. Концепция национальной продовольственной безопасности включает основные понятия и определения, сущность, этапы и направления аграрной политики, модель и методику оценки продовольственного обеспечения, параметры продовольственной безопасности и механизм ее достижения на основе развития собственного производства с учетом условий глобализации экономики и либерализации торговли, что в полной мере соответствует направлениям формирования мировых продовольственных ресурсов.

Достижение продовольственной безопасности гарантируется реализацией мер Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, ориентированных на обновление социальной и производственной сфер, обеспечивающих условия для устойчивого развития сельской территории, повышения доходов населения, престижности проживания на селе и улучшения демографической ситуации, обеспечения эффективного производства сырья и продовольствия в объемах, достаточных для сбалансированности внутреннего рынка и формирования экспорта. В современных условиях Беларусь является самодостаточной в продовольственном отношении страной.

Тенденции планетарного масштаба неблагоприятно воздействуют на все национальные системы продовольствия, способствуя формированию потенциальных угроз продовольственной безопасности. Дефицит, усиливаемый несбалансированностью спроса и предложения, сокращением экспорта, спекулятивными тенденциями и политизацией коммерческих сделок, оказывает депрессив-

ное воздействие на мировой рынок продовольствия. Это означает, что в обеспечении продовольственной безопасности решающая роль принадлежит собственному производству, усиливается необходимость его дальнейшего динамичного инновационного развития, устойчивого развития сельской территории, а также искоренения бедности как социального явления.

Беларусь – не только самодостаточная в продовольственном отношении страна, но и ориентированная на экспорт. Для сохранения имиджа в дальнейшем необходимо осуществить комплекс мер, упреждающих угрозы продовольственной безопасности. В первую очередь это касается развития аграрной науки, формирующей фундаментальную основу для второго этапа «зеленой революции», обусловленного изменением климата, дефицитом водных ресурсов, природными аномалиями, необходимостью создания новых адаптивных систем хозяйствования, технологий и производств, диверсификации действующих, то есть всех направлений, определяющих инновационность сельского хозяйства. Продовольственную безопасность может гарантировать только сильная аграрная экономика. Оценивая ее состояние как приемлемое для современных условий, следует отметить, что в перспективе этого будет недостаточно.

Низкий удельный вес инвестиций в основной капитал (в 3 раза ниже потребности), недостаточная инновационность отраслей и предприятий, бедность сельского населения, ограниченность поддержки аграрной сферы при неблагоприятных природных условиях или неблагоприятной конъюнктуре рынка предопределяют уязвимость экономики, а соответственно – угрозу продовольственной безопасности.

Экономически целесообразные объемы производства, обозначенные в Государственной программе возрождения и развития села, предусматривают не только удовлетворение спроса внутреннего рынка при нормативном потреблении и достаточной платежеспособности населения, но и позволяют создать запасы и базу для наращивания экспортных поставок при благоприятной конъюнктуре рынка. В то же время необходимо пересмотреть нормативы запасов важнейших видов



продукции, прежде всего зерна, и привести их в соответствие с коэффициентами нестабильности, превышающими в отдельные годы 30 %. Особое внимание предстоит уделять сохранности, рациональному использованию продукции при переработке в направлении повышения добавленной стоимости.

В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы, и это уже пятый ключевой момент функционирования продовольственного рынка страны, потенциал экспорта основных видов продукции может составить: зерно – около 700 тыс. т, картофель – не менее 600 тыс. т, сахар – 130 тыс. т, мясо и мясопродукты – 180 тыс. т, молоко и молокопродукты – 2,7 млн. т. В то же время нельзя забывать, что реализация экспортного потенциала требует не только наращивания объемов производства, но и повышения качества продукции в соответствии с требованиями ВТО.

Существенное влияние на сдерживание экспорта способна оказать неблагоприятная конъюнктура рынка, определяемая такими тенденциями, как концентрация и монополизация экспорта сырья и продовольствия ведущими странами-экспортерами и усиление на рынке их доминирующих позиций; возрастающие требования к качеству пищевых продуктов, определяемые правовыми актами, ориентированными на национальные приоритеты; углубление переработки продукции, повышение степени ее готовности.

К внутренним условиям, сдерживающим реализацию экспортного потенциала сельского хозяйства, в первую очередь следует отнести: низкий уровень стабильности производства, повышенную степень рисков, обусловленную природными условиями, упреждение которых требует больших переходящих запасов; недостаточный уровень инновационного развития отрасли, ее эффективности, а соответственно и конкурентоспособности.

Фактором, сдерживающим реализацию потенциала экспорта, является также необходимость замещения импорта ряда продуктов и диверсификации производства. В первую очередь это касается масла растительного, производство которого из собственного сырья в два раза ниже критического уровня продо-

вольственной безопасности. Важность этого направления замещения усиливается ухудшением конъюнктуры рынка кормов с повышенным содержанием белка (шроты, жмых). Диверсификация может коснуться сахарного производства. На рынке тростникового сахара появилась нестабильность, усиливаемая организацией производства биотоплива на его основе и ростом цен на сырье. Учитывая, что отечественное сырье (сахарная свекла) является достаточно дорогим для полного замещения импорта сахара-сырца, нельзя исключать возможность сокращения производства сахара до уровня емкости внутреннего рынка.

Наряду с наращиванием объемов экспорта сырья и продовольствия целесообразно осуществить его диверсификацию на инновационной основе. Необходимо уходить от моноэкспорта (продукции или отрасли). Пока же почти 80 % белорусского экспорта составляет продукция животноводства, а потенциал экспорта растениеводства реализован совершенно недостаточно, особенно по реализации продукции с высокой степенью переработки. Особого внимания требует совершенствование системы сбыта, рассматривать которое целесообразно применительно к конкретным видам сельхозпродукции. В то же время есть общее правило: на внешнем рынке успешно работают только крупные компании.

От современной концептуальной реализации основ продовольственной безопасности в следующем необходимо перейти к долгосрочной стратегии, которая должна предусматривать не только физическую и экономическую доступность продовольствия, но и повышение качества жизни всех категорий населения. Это должно быть основой целевых программ продовольственной безопасности и развития агропромышленного комплекса.

И заключительный момент. В качестве нормативно-правового документа целесообразно принять закон «О продовольственной безопасности», положения которого должны определять и регулировать направления долгосрочной стратегии агропродовольственной политики, стабильно гарантирующей продовольственную безопасность, в том числе и в условиях неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция национальной продовольственной безопасности. – Минск: Учреждение «Институт аграрной экономики НАН Беларуси», 2004. – 96 с.
2. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. – Минск: «Беларусь», 2005. – 95 с.
3. Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития. Обзор. / Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org>. – Дата доступа: 09.01.2008.