

ПРАВО БЫТЬ ИЗБРАННЫМ

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ В КОНТЕКСТЕ СТАНОВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Выборы мы любим. И это правильно! Ведь выборы – реальный шанс каждому из нас высказать свое мнение, отдать свой голос за того, кто будет отстаивать наши интересы в выборных или, как их еще называют, представительных органах власти. Вот только активность наша на выборах, к большому сожалению, уж слишком сильно зависит от того, какого уровня власть избирается. Выборы президента интересны всем без исключения. Выборы членов парламента также привлекают большое внимание избирателей. А вот выборы в местные Советы особой популярностью в обществе не пользуются. Не случайно последние поправки в избирательное законодательство устранили порог явки, при которых волеизъявление граждан могло быть признано несостоявшимся. Ну не спешат люди на избирательные участки, чтобы выразить поддержку тем, кто будет выражать их интересы на самом первом, самом близком к каждому из нас уровне. А зря!

ОБЩЕСТВЕННАЯ НАГРУЗКА

Зачем люди становятся депутатами? Простой вопрос, но ответ на него не столь очевиден, как представляется на первый взгляд.

С членами нижней палаты парламента всё как-то понятнее. Даже если вполне осознанно избежать высокопарных слов и определений и попытаться сформулировать «плюсы» парламентского кресла в сугубо меркантильных категориях, получится примерно следующее. Во-первых, депутаты Палаты представителей Национального собрания работают на профессиональной основе и получают за свою деятельность вполне нормальную зарплату. Во-вторых, многих привлекает возможность быть непосредственно причастным к процессу законотворчества. В-третьих, депутатские заботы и хлопоты позволяют установить прочные и плодотворные свя-

зи на разных эшелонах государственного управления. А этот момент, согласитесь, вполне может очень даже пригодиться и в последующий, уже не парламентский период жизни.

Но зачем люди идут избираться в Советы местного уровня? Удивительно, но логика поиска материальных выгод на этом уровне не срабатывает! Депутата областного, районного, городского масштаба, не говоря уж о поселковом или сельском Совете, и соблазнить, казалось бы, нечем. Ни зарплат, ни депутатской неприкосновенности, ни судьбоносных законопроектов, ни особых связей... Тогда зачем?

Владимир Кравченко депутатом Минского городского Совета избирался уже четыре раза. До этого представлял интересы своих избирателей в районном Совете. Сегодня он – председатель Постоянной комиссии мандатной, по гласности, самоуправлению, правопорядку и международным связям Минского городского Совета депутатов. А еще (или в первую очередь?) уже больше 25 лет главный врач одной из городских стоматологических поликлиник, а также создатель и бессменный председатель общественного объединения «Белорусское движение медицинских работников». То есть по определению человек и без того занятой, загруженный, почитающий время как главный и самый ценный ресурс. И тем не менее – успевающий заниматься депутатством.

– Может, это прозвучит пафосно, – говорит Владимир Акимович, – но за эти годы у меня выработалась потребность в общественной деятельности. Кроме своей основной работы я всю жизнь этим занимался. И уже давно сделал для себя главный вывод: депутатский труд, депутатские хлопоты крайне востребованы. Для себя я так и определяю: мало того, что эта работа нужна государству, – она нужна людям.

Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

*Конституция
Республики Беларусь,
статья 38*



И тех, кто нуждается в ней, меньше не становится. Их с каждым годом все больше и больше.

Интересно, что профессиональный медик с огромным опытом, в том числе и руководящей работы, возглавляет в горсовете комиссию, которая с медициной не связана. Хотя, казалось бы, логичнее было заниматься именно здравоохранением.

– Как депутата меня всегда интересовали, в первую очередь, вопросы местного самоуправления. В моем представлении эта тема гораздо глубже, чем кажется на первый взгляд, – уверен Владимир Кравченко. – Считаю, что любая деятельность депутата, в какой бы он комиссии ни был, – это вопросы местного самоуправления. Это – все те проблемы, какими он ежедневно занимается в своем избирательном округе: торговля, здравоохранение, образование, благоустройство территории, кровли, подъезды, битые стекла и лампочки... Все равно будешь этим заниматься! Вот, только что в моем округе раскопали тепло-трассу, что-то там заварили, а потом два дня не могут котлован зарыть. Мелочь? А мусоровоз к домам подъехать не может, что неприятностями для людей оборачивается нешуточными. Приходится вмешиваться, торопить...

К проблемам местного самоуправления Владимир Кравченко и впрямь неравнодушен. О комитетах территориального общественного самоуправления (КТОС), которых в Минске создано уже более 50, может рассказывать часами. Например, о том, что КТОСы вплотную занимаются всеми проблемами, которые есть в округе: неблагополучными семьями и трудными подростками, благоустройством территории и работой жилищно-коммунальных служб...

– Там, где администрация района заинтересована в том, чтобы получать информацию непосредственно от населения и одновременно оказывать влияние на настроения и чаяния людей, там создаются КТОСы, – говорит Владимир Кравченко. – Люди идут к активистам КТОСов – к тем, с кем они живут в одном дворе, в одном доме. Уже шесть лет мы проводим общегородской конкурс на лучший комитет общественно-



го самоуправления. Ведь каждый КТОС – это штаб общественной жизни. В основном занимаются этим вышедшие на пенсию врачи, учителя, отставные военные. Но все активнее в этой работе участвует и молодежь. Один из КТОСов, например, сегодня возглавляет молодой человек, недавно окончивший Белорусский государственный университет культуры и искусств. Там сейчас, между прочим, хор свой создают.

В тесной связи исполнительной власти с горожанами посредством активистов КТОСов, депутатов районных и городского Советов Владимир Кравченко и видит залог успешного развития города. Города, в котором у жителей будет минимальное количество проблем.

А сам Владимир Акимович к решению проблем избирателей подходит очень квалифицированно, слава богу, опыт сказывается. Знает, от кого что зависит, к кому в первую очередь надо обратиться. Ведь просто наобум ходить по кабинетам, пытаться решить тот или иной вопрос, по его словам, достаточно сложно. Свежеиспеченный депутат, не имеющий достаточного опыта, входить в работу будет примерно год, а то и два. Именно поэтому Владимир Кравченко считает очень важным, чтобы в депутатском корпусе сохранялась преемственность: часть депутатов избиралась повторно, а еще какая-то часть впервые получала эти полномочия. Подобный баланс позволит сохранить равновесие в главном – сочетании интересов людей с интересами экономики и социального развития города.



В.А. Кравченко



**Михаил МАТУСЕВИЧ,
председатель Минского
городского Совета депутатов:**

– В соответствии с Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Минский городской Совет депутатов является представительным государственным органом и основным звеном системы местного самоуправления на территории Минска. Совет обеспечивает в городе согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

В своей деятельности Совет исходит из интересов граждан, проживающих на территории Минска, и общегосударственных интересов, участвует в обсуждении вопросов республиканского значения, затрагивающих интересы столицы, вносит по ним свои предложения в республиканские органы государственного управления.

В состав городского Совета депутатов 25-го созыва было избрано 55 депутатов. На одно депутатское место баллотировалось три-четыре кандидата. А в одном округе у нас около 20 тысяч избирателей.

Преемственность – важная особенность Совета нынешнего созыва, которая намного облегчает нашу работу. 20 депутатов (36 %) были избраны повторно, двое – в третий раз, еще двое (В.А. Кравченко и В.А. Шанюкевич) – в четвертый раз подряд. Все наши депутаты имеют высшее образование. Среди них – три кандидата наук, два доктора наук, а один депутат – член-корреспондент Национальной академии наук. 20 депутатов – женщины.

С самого начала наше пристальное внимание было уделено повышению профессионализма работы избранных депутатов. Вскоре после первой сессии для них был проведен организационно-методический семинар, в ходе которого они были ознакомлены с нормативно-правовой базой, необходимой для депутатской деятельности. А вообще с тех пор для депутатов Совета нынешнего созыва было проведено уже 9 семинарских занятий.

На 17 сессиях Совета, которые прошли с момента избрания нынешнего состава, принято 274 решения, и большинство из них так или иначе касалось социально-экономического развития города. Принятые Советом решения, их выполнение находятся на контроле постоянных комиссий, депутатов, президиума горсовета. В горсовет за время работы нынешнего депутатского состава поступило более 250 письменных обращений граждан, и все заявители получили конкретные ответы в установленные сроки.

На согласование в Мингорсовет от различных республиканских органов за три года поступило 27 проектов нормативно-правовых актов. Часть из них была согласована без замечаний, а по некоторым Совет внес, по нашей оценке, очень серьезные изменения и дополнения.

В структуре Минского городского Совета депутатов 25-го созыва девять постоянных комиссий, которые с февраля 2007 года по 16 декабря нынешнего провели 281 заседание. Широко практиковались совместные заседания нескольких комиссий, а также расширенные и выездные заседания.

Отметим также, что подавляющее большинство из 194 наказов, высказанных во время предвыборной кампании кандидатам в депутаты горсовета, уже выполнено. Наиболее часто встречались просьбы о благоустройстве территории, ремонт подъездов, об улучшении транспортного обслуживания, а также предложения по организации центров досуга молодежи и физкультурно-оздоровительных центров, улучшении медицинского обслуживания в поликлиниках.

Горсовет тесно и плодотворно взаимодействует с Минским горисполкомом. Проводятся совместные заседания президиума Совета и исполкома, руководство и специалисты исполкома принимают участие в работе сессий и постоянных комиссий Совета. А депутаты Совета являются членами ряда комиссий, созданных Мингорисполкомом. Несомненно, что тесное взаимодействие городского Совета с исполнительной властью, а также активная работа депутатов в округах способствуют созданию в Минске комфортных условий проживания для горожан, выполнению основных экономических показателей бюджета города и прогноза социально-экономического развития столицы.

Юрий Чечукевич, председатель Постоянной комиссии по молодежной политике и связям с общественными объединениями Минского городского Совета депутатов, в обычной, недепутатской жизни – секретарь первичной организации БРСМ Белорусского национального технического университета. И в депутаты горсовета пошел, по его собственным словам, чтобы «по возможности представлять в нем интересы молодежи».

В Минске сегодня, говорит статистика, проживает примерно 500 тыс. молодых людей – тех, кому от 14 лет до 31 года. То есть треть минчан – молодежь.

– Интересы этих людей должны быть представлены в городском Совете, – говорит Юрий Валерьевич. – Есть, к примеру, в Минске городская программа «Молодежь», которая была принята на 2006–2010 годы. И каждый год в рамках столичного бюджета на нее выделяются определенные средства. Естественно, при утверждении бюджета нужно обосновать, конкретно назвать, куда и зачем пойдут эти деньги. Только так можно аргументированно отстаивать те или иные позиции. Только так программа может работать в интересах молодых.

Когда три с половиной года назад Юрия Чечукевича избрали депутатом, бюджет программы составлял примерно 400 млн. рублей в год. Нынче же – около 800 млн., хотя окончательные итоги текущего года подводить еще рано. И на 2010 год удалось сохранить финансирование в таком же объеме. Средства распределяются между отделами по делам молодежи районов Минска и городским профильным отделом. Конкурсы «Лучший по профессии» среди молодых специалистов и смотр-конкурсы на лучшее студенческое и рабочее общежитие, фотоконкурсы и конкурсы самодеятельного творчества, спортивные соревнования и туристические слеты – все осуществляется за счет программы. В Минске создана городская КВН-лига. В ней ребята могут участвовать абсолютно бесплатно – город финансово под-



держивает эту деятельность. Или взять подготовку студентов по строительным специальностям. Желающие могут записаться на двух-трехмесячные курсы и за счет бюджета получить квалификацию каменщика, штукатура, плотника... Зачем? Чтобы иметь право работать летом в стройотрядах не подсобными рабочими, а по специальности. А значит, соответственно и получать за свой труд.

Особая гордость – Молодежная палата из учащихся 8–11-х классов средних учебных заведений, созданная при Минском городском Совете депутатов. Единственный, подчеркивает Юрий Валерьевич, пример молодежного парламентаризма в Беларуси.

– Это консультативный орган при горсовете. В нем – 55 членов, которые избирались по округам, идентичным округам по выборам депутатов, – рассказал молодежный лидер. – Каждый член Молодежной палаты прошел через горнило двухступенчатых выборов – сначала в своей школе, потом в округах. Палата работает два года, затем проводятся выборы нового состава. Сегодня ребята создали палату уже второго созыва.

За два года работы палаты, говорит Юрий Чечукевич, было рассмотрено множество вопросов, а 16 решений предложено к рассмотрению в горсовете. Некоторые из этих решений оказались очень неожиданными и интересными. К примеру, городские власти одно время были весьма озабочены тем, что молодежь повадилась кататься на скейтбордах и роликовых коньках по постаментам минских памятников. Особенно доставалось памятнику Максиму Горькому в одноименном парке и композиции на площади имени Якуба Коласа – ремонтники не успевали заделывать трещины и сколы, образовывавшиеся от столь варварского обращения с постаментами. А решение проблемы оказалось элементарным: молодежи, подсказала чиновникам палата, просто негде заниматься экстремальным катанием! Как только для «экстремалов» построили специальную площадку у Дворца спорта, как только создали такие же площадки в каждом районе города, проблема сама собой сошла на нет...

Вообще вполне естественно, что если мы позиционируем молодежь как самую активную часть населения, то интересы молодежи весьма тесно перекликаются с интересами всего нашего общества. Например, решение демографической проблемы – это дело, как ни крути, молодых. Юрий Чечукевич уверен: говорить о позитивном развитии демографической политики в Республике Беларусь возможно только тогда, когда молодая семья после заключения брака в течение года или двух лет получит свою квартиру. Без своего жилья, согласитесь, сегодня сложно думать о ребенке, тем более о двух или трех.

– Поэтому мы считаем, что в Минске есть необходимость создания молодежных жилищных кооперативов, в которые будут входить только молодые семьи, – говорит депутат. – Для них, по нашей задумке, нужно специальное банковское кредитование, и молодые семьи смогут на льготных условиях получать жилье быстрее. К сожалению, наши предшественники, которые занимались этим вопросом, оставили после себя определенный след, и сегодня нам сложно переломить ситуацию. Но руки мы не опускаем.

Актуальны в Минске и вопросы поддержки молодых специалистов. Ребята, которые после учебы приходят работать на производство, не обладают достаточно высокой квалификацией. А потому у них поначалу нет особых премий, не полагаются им и надбавки.

– Они готовы идти работать на предприятия, но заработная плата в 300–400 тыс. просто на корню убивает это желание, – сетует Юрий Чечукевич. – Эта проблема, мы считаем, должна быть решена. Для нас актуальны также вопросы правонарушений в молодежной среде. По статистике, около 9 % их совершается несовершеннолетними. Возможно, кажется, что 9 % – невысокая цифра, но нужно понять: если человек в 14 лет совершает правонарушение и несет за это наказание, то развивается он уже несколько в ином русле. Мы фактически теряем десятую часть молодых людей,



Заседание
Молодежной палаты
при Минском
городском Совете
депутатов



Молодежная акция «Суд над табаком» возле главного корпуса БНТУ в Минске

сбивающихся с пути позитивного развития. А потому сегодня активно работаем с этими ребятами.

Большое внимание в горсовете уделяют общественным организациям конструктивной направленности, которые работают в Минске. Самые крупные из

них – Белорусский республиканский союз молодежи и пионерская организация.

– Эти две организации фактически выполняют социальный заказ государства, – считает Юрий Чечукевич. – Они занимаются патриотическим воспитанием, пропагандой здорового образа жизни, трудоустройством. Будут другие организации выполнять соцзаказ государства – и их будем поддерживать. А если сегодня к нам приходят с проектом провести бой подушками... Замечательная, конечно, идея, но можно этим заниматься и своими силами, вовсе не обязательно привлекать под это дело государственные средства.

ПАРТИЯ СКАЗАЛА: «НАДО!»

Для первого секретаря комитета КПБ Центрального района Минска Александра Яцука депутатство, как он шутит, «партзадание».

– От влияния на местные Советы зависит влияние партийной структуры в районе, – говорит Александр Степанович. – И по результатам выборов можно оценить авторитет партийной организации у населения. Да и деятельность, что партийная, что депутатская, во многом пересекаются. Задача партии – привлекать людей программой и влиять на настроения. То же и в горсовете – встречи с избирателями помогают знакомить их с партийной доктриной, которая находится в русле социально-экономической политики государства. Ведь наша программа перекликается с программными документами, принятыми на третьем Всебелорусском народном собрании. Депутат, работающий в Постоянной ко-

миссии по потребительскому рынку и предпринимательству, по молодежной политике и связям с общественными организациями, несколько огорчен, что в составе городского Совета только два человека представляют весь спектр политических партий страны – он сам да Александр Довгало из Белорусской социально-спортивной партии. Правильнее было бы, чтобы избиратели все-таки учитывали партийную принадлежность кандидатов.

– Этого требуют международные организации, ОБСЕ, Евросоюз, – говорит Александр Яцук. – Выборы в Европе проходят по партийным спискам, а у нас процесс формирования многопартийной системы затянулся. За последние 15 лет партии, конечно, образовались, но еще недостаточно окрепли. Как таковой многопартийной системы в стране практически нет, она в зародышевом состоянии. Но самая мощная, крупная и влиятельная – Коммунистическая партия Беларуси. Это прямое наследие того, что КПБ была правящей. Опыт работников у нашей партии огромный. Я встречался с представителями Социалистической партии Нидерландов и Партии труда Нидерландов. Они приезжали из Эйндховена, города-побратима Минска. Очень интересовались, есть ли у нас представители партийных структур в местных органах власти. И были удивлены, насколько сильные позиции нашей партии. Ведь это только в горсовете я один, а в сельских, областных Советах членов КПБ гораздо больше. И 10 человек в парламенте.

От партийной системы на выборах, считает Александр Яцук, рано или поздно мы куда не денемся. Но пока сами партии не наберут вес, пока голоса избирателей не распределятся между представителями всего политического спектра страны, говорить об этом, по крайней мере, преждевременно.

БЕЗ КОНКУРЕНЦИИ

Извечной проблемы противостояния исполнительной и законодательной властей, о чем так любят порассуждать на досуге политологи, в Минске, уверяют депутаты, нет и быть не может.

– Горисполком и горсовет работают в одной упряжке, – считает Юрий Чечукевич. – Конечно, у каждого депутата есть свой округ, свои избиратели, а значит, интересы своего округа. У меня, например, в округе есть сквер, на реконструкцию которого требуется 3 млрд. рублей. Планировали в бюджет 2010 года заложить финансирование, но, к сожалению, в связи с определенными экономическими сложностями денег на это пока нет. У нас хорошая демографическая ситуация в городе. Нам нужно построить около 10 садиков, несколько новых школ. И приходится решать, что важнее – сквер или детский сад в микрорайоне «Дружба». Это характеризует наши отношения с горисполкомом – полное конструктивное понимание.

– Противостояние депутатского корпуса и исполнительной власти не принесет пользы никому, – уверен Владимир Кравченко. – А самое главное – тем людям, которые нуждаются в нашей помощи. Поэтому между исполкомом и горсоветом должны быть партнерские отношения.

У городского Совета депутатов есть несколько важнейших функций, которые по определению принадлежат только ему как представительному органу власти.

Во-первых, Совет распоряжается всей коммунальной собственностью. Без его решения ни один объект не может быть отчужден или приватизирован.

Во-вторых, Совет принимает бюджет города. Да, он разрабатывается экономистами исполкома, но принимают его депутаты. И именно они решают, куда нужно направить деньги в первую очередь. Например, в Минске установлены надбавки к зарплате врачам, учителям, участковым милиционерам. Дело в том, что эта категория работников-бюджетников получает такую же зарплату, как и их коллеги с периферии. Но жизнь в столице существенно дороже, и чтобы закрепить ценные кадры, город доплачивает своим бюджетникам. И в 2010 году эти надбавки, кстати, будут сохранены. В-третьих, именно Совет утверждает программу социально-экономического развития Минска, определяя, как будет развиваться город.

«Советы незаменимы, и их значение только растет и будет возрастать», – уверен Владимир Кравченко. Сегодня, когда в Беларуси пристальное внимание уделяется формированию зрелого гражданского общества, значение Советов как установленных институтов общественной самоорганизации трудно преувеличить.

– Общество готовится к тому, чтобы взять на себя управление, – говорит Владимир Кравченко. – А самоуправление не претендует на какую-то дележку власти. Просто центральные исполнительные органы готовы делегировать общественным структурам часть своих полномочий, ко-



торые государству может и не нужны, их проще решить на местах. Зачем, к примеру, главе администрации принимать претензии от всего района? Пусть придет к нему председатель КТОСа и расскажет, что волнует людей. И администрация при этом получает правильную оценку своих действий.

– Может быть, наша деятельность не так заметна, как деятельность исполнительной власти, – рассуждает Юрий Чечукевич. – Работаем по округам. На сессию собираемся раз в квартал. А оперативным управлением экономикой и социальной сферой города исполком занимается каждый день. И, тем не менее, все самые главные, стратегические решения принимаются на сессии горсовета. Потому что одна голова – хорошо, а пятьдесят пять – лучше!

Максим ГИЛЕВИЧ ■

Работники
Мингорисполкома
и Мингорсовета
на субботнике,
октябрь 2009 года