

Важнейший фактор развития государства

Основные положения новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь



Леонид МАЛЬЦЕВ,
Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь

Мир и безопасность по праву занимают ведущее положение в системе основополагающих человеческих ценностей. Ведь в широком смысле – это не просто отсутствие войны. Это – справедливость, соблюдение прав человека, забота о здоровье, надлежащее управление и многое другое, что создает условия для достойной жизни людей.

К сожалению, несмотря на существование массы международных организаций, включая ООН, а также союзов и блоков, конкретного практического воплощения общих и универсальных подходов к безопасному существованию на планете пока не произошло.

Главный системный недостаток заключается в отсутствии глобальных гарантий соблюдения принципа неделимости безопасности. Соблазн укреплять собственную безопасность за счет других стран зачастую перевешивает все доводы здравого смысла. Как следствие, каждое государство, для которого суверенитет, независимость и территориальная целостность не просто высокие слова, а выстраданное право принимать на своей земле самостоятельные решения и действовать на этой территории исходя из интересов своего народа, вынуждено опираться в вопросах обеспечения безопасности в первую очередь на собственные возможности.

Причина проста – безопасность выступает неперемнным и необходимым условием самого существования страны, общества, нации. При этом важно осознавать, что обладания мощной армией, развитой наукой и значительным жизненным опытом явно недостаточно для сохране-

ния государства. История дает тому массу примеров.

Для обеспечения безопасности в современных условиях нужны совокупность политических, экономических, социальных и идеологических условий, наличие надежной экономической базы, выверенной социальной политики, законодательства, соответствующего реальным потребностям, грамотных информационных действий. Прошедшие со времени разрушения СССР два десятилетия только подтвердили неизбежность указанного постулата. Поэтому еще на этапе становления независимого белорусского государства был избран фундаментальный подход – обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как безопасности личности, общества и государства. Впервые он нашел отражение в Концепции национальной безопасности, утвержденной в 1995 году. В целом она достаточно полно определила направления государственной политики в этой сфере, создала методологическую основу

ОБ АВТОРЕ

МАЛЬЦЕВ Леонид Семенович.

Родился в 1949 году в д. Ветневка Слонимского района Гродненской области. В 1971 году окончил Киевское высшее общевойсковое командное училище, в 1979 – Военную академию имени М.В. Фрунзе, в 1992 году – Военную академию Генерального штаба.

Воинскую службу проходил в Группе советских войск в Германии, в Дальневосточном военном округе. С 1992 года – в Беларуси, первый заместитель командующего 28-й армией, командир корпуса. В 1994 году – начальник Главного штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь – первый заместитель министра обороны. С 1995 года – министр обороны Республики Беларусь. В марте 1997 года назначен первым заместителем начальника Штаба по координации военного сотрудничества государств – участников СНГ. В 2000–2001 годах – заместитель Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь. С марта 2001 года – министр обороны Республики Беларусь.

С декабря 2009 года – Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь.

Генерал-полковник. Доктор политических наук. Кандидат социологических наук. Заслуженный специалист Вооруженных Сил Республики Беларусь.

построения и функционирования системы национальной безопасности. В 2001 году, исходя из развития внутривнутриполитической и международной обстановки, ряд положений Концепции был скорректирован.

На основе принятых концептуальных положений в Беларуси была сформирована достаточно эффективная система защиты от внутренних и внешних угроз, что позволило государству уверенно следовать основным принципам поступательного развития – многовекторности внешней политики и социальной направленности



Заседание Совета Безопасности Республики Беларусь. 19 октября 2010 года

экономического курса. Модель социально ориентированной рыночной экономики доказала свою жизнеспособность. На ее основе достигнуты высокие темпы роста валового внутреннего продукта, уровня жизни белорусского народа и уровня развития человеческого потенциала. Безработица является одной из самых низких на постсоветском пространстве. Выстроена эффективная система адресной социальной поддержки граждан.

Постоянно укреплялись правопорядок и законность. Не было допущено роста криминала, его проникновения в политику и экономику, консолидации криминальной среды. Промышлявшие в недалеком прошлом разбоями и грабежами региональные организованные преступные сообщества практически полностью прекратили существование. Военная составляющая обеспечения национальной безопасности приведена в состояние, адекватное изменившимся сущности и содержанию современной войны и вооруженной борьбы. Вырос авторитет

защитника Отечества. В результате проведенных преобразований боеготовые и боеспособные Вооруженные Силы Республики Беларусь стали важнейшим средством сдерживания, предотвращения войны. На аналогичной основе укреплены пограничная служба, общественная безопасность, защита населения от чрезвычайных ситуаций. Как следствие, независимая Беларусь, где сильная власть опирается на истинную, а не декларируемую поддержку общества, занимает достойное место среди других государств мира, является всеми признанным субъектом европейской политики, с которым необходимо считаться.

Таким образом, национальная безопасность во всех ее сферах поддерживается на стабильно высоком уровне. Однако этот процесс на нынешнем этапе требует гибких подходов и решений. Нельзя останавливаться на достигнутом. Чтобы не просто выживать в современном мире, а развиваться и процветать, необходимо смело смотреть в лицо проблемам, проявлять политическую волю и здоровый прагматизм. Сложившаяся со времен окончания Второй мировой и «холодной» войн система международных отношений безвозвратно уходит в прошлое. Происходящие в мире трансформации поражают своими масштабами и динамикой. Противоречивые многогранные процессы, обусловленные появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, конкуренцией моделей общественного устройства, заставляют по-иному расставлять акценты.

Ряд угроз, естественно, утратил былую актуальность. Однако новое звучание получили экологические и другие общечеловеческие вызовы, проблемы. Достаточно вспомнить ситуацию 2009 года с пресловутым «свиным» гриппом, извержение исландского вулкана, засуху и пожары в России в текущем году, рост неконтролируемой миграции из беднейших стран, перспективы нехватки продовольствия, воды, природные катаклизмы, уносящие многие человеческие жизни, – все это нужно учитывать и соответственно реагировать. Обострились проблемы безопасности в политической сфере, что, прежде всего, выражается в использовании отдельных странами или коалициями новых стратегий и методов, затрудняющих обеспечение другими

государствами своих законных национальных интересов. Состояние существующей глобальной и региональной архитектуры безопасности, а также правовых инструментов и международных механизмов ее обеспечения не внушает оптимизма. Все более обоснованными представляются опасения за судьбу стратегической стабильности. Особенно в условиях, когда некоторые страны по-прежнему ставят принцип силы во главу угла своей политики. Региональные конфликты, подобные иракскому и афганскому, активизируют террористические и экстремистские проявления.



На этом фоне подходы к национальной безопасности объективно не могут пребывать в застывшем состоянии. Возрастает значимость диагностики и мониторинга разноплановых проблем, упреждающего противодействия. Как следствие, действующие механизмы нуждаются в творческом переосмыслении и развитии. Чтобы идти в ногу со временем, требуется устранение проявившихся препятствий теоретического и методологического характера. Именно поэтому глава государства в январе 2010 года поручил активизировать деятельность в данном направлении и подготовить новую редакцию Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Созданной межведомственной экспертной группой был подготовлен ее проект, в целом одобренный на заседании Совета Безопасности Республики Беларусь 19 октября текущего года. Утверждена Концепция Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575.

Участники заседания Совета Безопасности Беларуси
председатель
Совета Республики
Национального собрания
Республики Беларусь
Анатолий Рубинов и министр
информации Олег
Пролесковский.
19 октября
2010 года

Следует отметить, что работа над указанным документом проводилась с учетом предыдущих изысканий, проведенных десятком ведущими научно-исследовательскими институтами в рамках Государственной комплексной программы научных исследований на 2006–2010 годы «Национальная безопасность Республики Беларусь». Итогом стало создание научной основы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Непосредственное применение в Концепции нашли не только результаты отечественных исследований. Изучен и адаптирован для белорусских реалий опыт многих государств мира. Основой ряда принципиальных положений Концепции стали тезисы ежегодного Послания главы государства к белорусскому народу и парламенту. В целом документ получился фундаментальным, комплексным и достаточно компактным, имеющим ярко выраженную практическую направленность. С одной стороны, он создан на принципах преемственности государственной политики в сфере национальной безопасности, с другой – содержит значительное количество новаций.

В частности, существенно уточнен и развит терминологический аппарат обеспечения национальной безопасности. Он пополнился такими понятиями, как «национальная безопасность», «национальные интересы», «угроза национальной безопасности», «система обеспечения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности», что в большей степени отвечает современной трактовке проблем обеспечения национальной безопасности и позволяет обеспечить единые подходы к пониманию сущности национальной безопасности. Причем в формулировке понятия «национальные интересы» речь идет именно о сбалансированных интересах личности, общества и государства. Эта мысль крайне важна – не интересы указанных субъектов вообще, ведь они зачастую могут не совпадать во всех отношениях. Необходимо поддержание как раз взвешенного, гармоничного баланса интересов личности, общества и государства. И этот баланс должен определяться в зависимости от реально складывающейся обстановки.

К основным сферам национальной безопасности, определенным в Концепции

2001 года, добавлены еще две. Во-первых, научно-технологическая сфера, что обусловлено возрастающей ролью передовых технологий и науки в реализации национальных интересов нашей страны, существующей острой необходимостью перехода экономики к передовым технологическим укладам. Весь мир идет по этому пути. Можно сказать, что в геополитическом плане началась перестройка мировой экономики на основе следующего – шестого технологического уклада (нано- и клеточные технологии, альтернативная энергетика, генная инженерия, биотехнологии, информационные технологии и т.д.). Очевидно, что страны, не способные нарастить наукоемкость ВВП и перейти к экономике этого технологического уклада, навсегда останутся странами «второго мира».

Во-вторых, демографическая сфера. Позитивные процессы последних лет в этой области создали иллюзию снижения остроты демографических проблем, хотя реальные позитивные сдвиги, особенно на фоне ситуации 60–80-х годов, пока достаточно скромные. Объективно говоря, демографическая ситуация в стране непростая. В целом уровень достигнутых показателей пока недостаточен для активного воспроизводства. Следует также учитывать, что в первом десятилетии XXI века половозрастная структура населения Беларуси способствовала росту количества родившихся детей и уменьшению количества умерших. Однако относительно малая численность людей, родившихся в 90-е годы и теперь вступающих в активный детородный возраст, отрицательно повлияет на динамику количества родившихся детей в стране во втором и третьем десятилетиях XXI века. В свою очередь, это может привести к проявлению негативных последствий в социально-экономическом развитии страны. Могут возникнуть проблемы с формированием трудовых ресурсов, увеличится демографическая нагрузка на работающее население за счет лиц старших возрастов, повысятся государственные расходы на социальное обеспечение и социальное страхование.

Всего же в Концепции рассматриваются восемь основных видов безопасности, отвечающих основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства:

ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности политической системы от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию национальных интересов во всех сферах национальной безопасности;

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз;

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние отечественного научно-технологического и образовательного потенциала, обеспечивающее возможность реализации национальных интересов Республики Беларусь в научно-технологической сфере;

СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз. Следует отметить, что это современное расширенное определение пришло на смену понятию «безопасность Республики Беларусь в гуманитарной сфере», поскольку теперь оно включает духовно-нравственные и материальные потребности личности и общества;

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь;

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере;

ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от военных угроз.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера.

Чтобы избежать излишнего дробления содержания и в силу тесной взаимосвязи безопасности в других, более узкоспециализированных областях, отдельно не выделяется и рассматривается в рамках той или иной основной сферы. Например, вопросы финансово-кредитной, энергетической и продовольственной безопасности нашли широкое отражение в рамках экономической безопасности, государственной и пограничной – в рамках политической безопасности, общественной – в рамках социальной безопасности. Кроме того, принято во внимание, что обеспечению

энергетической, продовольственной и ряду других видов безопасности посвящены отдельные нормативные акты.

Впервые в Концепции на основе комплексного анализа сформулированы основные тенденции современного мира на новом историческом этапе. Среди них – усиливающееся влияние глобализации, кардинальное изменение расстановки сил на планете и связанная с этим всеобщая нестабильность, начавшийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, обострение борьбы за сферы влияния и природные ресурсы, динамичное формирование новых центров силы и прагматизация политики, выход на первый план экономических приоритетов, повышение значимости информационной сферы.

Необходимо отметить неоднозначную роль глобализации. С одной стороны, она стала объективной реальностью и во многом может стимулировать прогресс. С другой – глобальные процессы стали играть несравнимо большую роль, чем раньше, во многом определяя параметры регионального развития, безопасности и стабильности. Прямые или косвенные последствия происходящих на другом континенте событий могут непосредственно затронуть национальные интересы любого государства. Торговые, инвестиционные и информационные потоки создают универсальное экономическое поле, стирают национальные границы. Ускоряется процесс трансформации традиционного государства. На смену прежним системам межгосударственных сдержек и противовесов приходят надгосударственные и транснациональные регуляторы мировых отношений и экономики.

Новой Концепцией определены роль и место Беларуси в современном мире. Наша страна рассматривается как состоявшееся, независимое, суверенное европейское государство, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса. Беларусь в силу своего географического положения и открытости в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов. В Концепции также впервые обозначены нацио-

нальные интересы, которые разделены на стратегические – без них невозможно само существование суверенного государства – и основные, распределенные по сферам национальной безопасности.

В качестве **стратегических национальных интересов** выделены:

- обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя;
- устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;
- достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Среди **основных национальных интересов** нашей страны следует назвать следующие:

- соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства;
- достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь;
- развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей;
- прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнерстве и особых отношениях с дружественными государствами;
- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики;
- удовлетворение основных социальных потребностей граждан;
- обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;
- реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;
- эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь.

Априори эти национальные интересы просты, понятны и близки людям: нам не надо чужого, мы хотим жить в мире и согласии, самостоятельно определять и обеспечивать свое достойное будущее. Сформулирован четкий посыл, что Беларусь, как и любая другая страна, будет рационально и прагматично продвигать свои интересы в широком контексте формирования нового мироустройства.

В Концепции существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности. Общий подход сводится к тому, что выстроенная в стране система ее обеспечения доказала свою эффективность, но необходима ее корректировка. В частности, детальный анализ показал, что основные проблемы находятся в сфере экономики. И хотя на данном этапе экономическая безопасность страны в целом обеспечена, отечественная экономика остается одной из наиболее затратных в Европе. Кроме того, в силу своего открытого характера она подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Налицо высокая зависимость от поставок энергоресурсов, значительный износ основных производственных фондов, высокая себестоимость и импортоспособность производимой продукции, низкая доля новой продукции, отрицательное сальдо внешней торговли, недостаток прямых инвестиций, рост внешнего долга. Безусловно, правительство принимает оперативные меры по поддержке реального сектора экономики и выполнению в полном объеме важнейших обязательств государства перед гражданами. Однако для развития внутренних и внешних конкурентных позиций требуется уточнение государственной политики, в которой обеспечение национальной безопасности на долгосрочную перспективу должно быть еще более тесно взаимосвязано с устойчивым социально-экономическим развитием страны.

В Концепции вычленены конкретные потенциальные угрозы национальной безопасности, в том числе:

- посягательства на государственную независимость, суверенитет, территориальную целостность и конституционный строй Республики Беларусь;
- навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее нацио-



Военнослужащие
Брестского
пограничного
отряда

нальным интересам, вмешательство извне во внутриполитические процессы;

- недостаточная конкурентоспособность экономики Республики Беларусь;
- невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП;
- отставание в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам от других государств, деградация технологической структуры реального сектора экономики;
- депопуляция, ухудшение основных демографических показателей и показателей здоровья нации;
- нарушение устойчивости системы социальной защиты;
- деструктивное информационное воздействие на личность, общество и государственные институты, наносящее ущерб национальным интересам;
- снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие;
- утрата значительной частью граждан традиционных нравственных ценностей и ориентиров, попытки разрушения национальных духовно-нравственных традиций и необъективного пересмотра истории, затрагивающие данные ценности и традиции;
- деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

В предыдущей редакции Концепции речь велась лишь об основных факторах, порождающих различные негативные проявления. Вместе с тем практика показывает, что отсутствие четкого и комплексного видения угроз на долгосрочную перспективу рано или поздно оборачивается серьезными провалами. Многие государства уже неоднократно сталкивались с такими проблемами. За методологическую основу в новой Концепции взято четкое разделение понятий «источник угрозы» и «угроза». Источники угроз являются объективно существующими причинами, а угрозы выступают их следствием, подразумевающим наличие как явных субъектов, так и объектов воздействия. Формами угроз в стадии их

зарождения и насыщения являются риски и вызовы национальной безопасности. Таким образом, выстроена четкая и логичная последовательность – риск, вызов, угроза национальной безопасности, которые обозначают различную степень опасности. Соответственно, они требуют различных подходов при организации противодействия. Риски также рассматриваются как вероятность возникновения неблагоприятных последствий для национальной безопасности (формирования вызовов, угроз), обусловленная целенаправленной деятельностью личности, общества, государства.

Ввиду важности формулирования понятия угроз для последующей концентрации усилий системы обеспечения национальной безопасности на конкретных направлениях деятельности, перечень угроз предшествует перечню их источников. Проведено ранжирование угроз и источников. Причем не по принципу «от общего к частному», что на первый взгляд выглядит стилистически привлекательнее, а по степени их значимости в иерархическом порядке. Исходя из этого, осуществлено разделение источников угроз на внутренние и внешние. К появлению внешних источников угроз наша страна может лишь подготовиться, разрабатывая соответствующие компенсационные меры, прогнозируя их и оказывая активное влияние на них всеми приемлемыми инструментами внешней политики. Появление же внутренних источников угроз мы можем предупредить и не допустить при проведении эффективного противодействия (предупреждения, нейтрализации).

В отличие от Концепции 2001 года, национальные интересы, источники угроз, сами угрозы, а затем и направления их нейтрализации (либо предотвращения) сгруппированы не по сферам жизнедеятельности, а излагаются в отдельных тематических главах, где в случае необходимости и проведено их разделение. Сделано это прежде всего потому, что современные риски, вызовы, угрозы национальной безопасности и их источники, как правило, носят комплексный и междисциплинарный характер, полностью либо частично охватывают сразу несколько сфер. На одни и те же интересы могут быть нацелены различные угрозы, которые способны создавать взаимоусиливающий, синергетический эффект.

К одной угрозе могут привести несколько источников, а один источник может вызвать несколько угроз. Например, актуальнейшая экономическая угроза – низкая конкурентоспособность относительно развитых стран. С одной стороны, в ее основе лежит ряд внутренних источников в экономической сфере. В частности, низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами, устаревшие технологии и основные средства, высокая энергоемкость и материалоемкость производства. С другой – очевидно, что также действует внешний источник, относящийся к политической сфере, – это использование отдельными государствами или группами государств давления, экономических и ресурсных преимуществ для продвижения своих интересов. Он оказывает непосредственное отрицательное влияние на конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей. Чтобы избежать дублирования, угрозы приведены без распределения по сферам. В результате действует следующий подход: в Концепции выделено то, что защищаем (национальные интересы), от чего защищаем (угрозы и источники), как защищаем (направления нейтрализации) и кто защищает (система обеспечения национальной безопасности).

В разделе «Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь» реализован новый подход применительно к описанию системы обеспечения национальной безопасности. Впервые кратко и в определенной логической последовательности изложены все необходимые положения, позволяющие раскрыть ее содержание. Определены сущность и цель обеспечения национальной безопасности и основные задачи, которые необходимо решать для ее достижения. Выделены принципы обеспечения национальной безопасности, среди которых:

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;
- комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности;
- единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;

Во время празднования Дня Независимости в Гродно. 3 июля 2010 года



- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется по направлениям, выделяемым в соответствии с основными сферами жизнедеятельности личности, общества и государства. В рамках основных направлений этой деятельности расширен и конкретизирован инструментарий нейтрализации реальных и потенциальных негативных воздействий на национальную безопасность. В частности, ставятся задачи структурной перестройки белорусской экономики путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала страны. В качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления следует применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости.

Одним из приоритетных направлений выступает повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания. Закреплена задача вхождения республики в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса. В плане нейтрализации внутренних источников угроз в научно-технологической сфере необходимо завершить формирование эффективной национальной инновационной системы и реализовывать новую технологическую стратегию развития экономики страны. Производственная сфера должна быть ориентирована на создание совместных компаний по выпуску высокотехнологичной и сложнотехнической продукции, развитие сектора наукоемких услуг. Эффективным фактором решения поставленных задач должен стать экспорт капитала (технологий) в страны третьего мира, создание за рубежом сборочных производств по белорусским технологиям.



Брестская крепость.
22 июня 2010 года

В социальной сфере Республика Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. При этом действия государства будут направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, в том числе за счет роста реальной заработной платы и иных доходов, совершенствования системы пенсионного обеспечения и адресной социальной помощи, развития системы государственных социальных стандартов. Важнейшее направление здесь – создание условий для эффективной полной занятости населения, более рационального использования трудовых ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы. В демографической сфере главным приоритетом государственной политики станет всестороннее стимулирование рождаемости, обеспечивающее расширенное воспроизводство населения. Повышение престижа крепкой семьи и совершенствование системы поддержки семей с тремя и более детьми – принципиально важные направления обеспечения демографической безопасности. Важными задачами останутся снижение смертности, увеличение продолжительности жизни населения, охрана здоровья матери и ребенка, сохранение репродуктивного и общего здоровья населения.

В информационной сфере государство гарантирует обеспечение установленного законодательством порядка доступа к государственным информационным ресурсам, в том числе удаленного, и возможностям получения информационных услуг. Также будет продолжена работа по завершению формирования комплексной государственной системы обеспечения информационной безопасности, в том числе путем оптимизации механизмов государственного регулирования деятельности в этой сфере. При этом важная роль отводится наращиванию деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений против информационной безопасности. Актуальность обеспечения безопасности в информационной сфере наглядно демонстрируют особенно четко проявившиеся в текущем году источники угроз для Беларуси, в том числе открытость и уязвимость информационного

пространства нашей страны перед внешним воздействием.

Вполне закономерно в новой Концепции одним из приоритетных направлений выделено информационное обеспечение государственной политики, составной частью которого выступает информационное противоборство. Кстати, этот термин на государственном уровне закрепляется впервые. Под ним понимается комплексное использование информационных, технических и иных методов, способов и средств для воздействия на информационную сферу с целью достижения политических, экономических и иных задач либо защиты собственного информационного пространства.

Свою военную безопасность Республика Беларусь будет обеспечивать исходя из принципов оборонной достаточности и стратегического сдерживания потенциальной агрессии, отдавая приоритет невоенным средствам. Первостепенное внимание при этом будет уделено развитию в обществе патриотизма, воспитанию у граждан чувства ответственности за защиту Отечества, повышению мотивации военной службы, укреплению кадрового потенциала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и военизированных организаций. Дальнейшее развитие получит такое направление, как совершенствование социальной защиты военнослужащих.

Нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экологической сфере будут способствовать обеспечение экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы и улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологобезопасных технологий, возобновляемых источников энергии.

На основании этих положений определен состав системы обеспечения национальной безопасности, субъекты, объекты и их основные полномочия. Субъектами обеспечения национальной безопасности являются государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане.

Полевой выход реактивного артиллерийского дивизиона, вооруженного системами залпового огня «Смерч»



Объекты национальной безопасности:

- личность – ее конституционные права, свободы и законные интересы;
- общество – его материальные и духовные ценности, система общественных отношений, охраняемых нормами права;
- государство – его суверенитет, независимость, территориальная целостность, конституционный строй.

При этом впервые четко сформулирована роль граждан и общественных объединений. В Концепции прямо указано, что «граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей (в том числе исполнения священного долга по защите Республики Беларусь), предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь. Свое видение национальных интересов, способов и средств их защиты они реализуют путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления». Конкретизированы иные пути участия граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности. В их числе непосредственная защита законными способами и средствами прав и свобод граждан, интересов общества; разработка и внесение в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности.

В Концепции также выделены основные функции системы обеспечения национальной безопасности и общие вопросы взаимодействия. Изложен общий алгоритм функционирования системы обеспечения национальной безопасности – в обычных условиях, при формировании рисков и вызовов, а также с возникновением реальных угроз в той или иной сфере. В обычных условиях в повседневном режиме организуется антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности. Это предполагает:

- сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обста-

новки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного, среднесрочного и долгосрочного характера. При возникновении непосредственной угрозы (угроз) национальной безопасности осуществляется подготовка предложений Президенту Республики Беларусь и Совету Безопасности Республики Беларусь по принятию неотложных мер, направленных на защиту от данной угрозы (угроз), предотвращение кризисных ситуаций либо минимизацию их возможных негативных последствий. Организуется реализация принятых решений, контроль их исполнения и регулирование системы обеспечения национальной безопасности. Предусмотрено создание комплексной системы стратегического планирования и прогнозирования, основой которой являются сама Концепция и пятилетние Программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Важной новацией выступает впервые вводимая система индикаторов состояния национальной безопасности. Основные индикаторы состояния национальной безопасности:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;

- уровень инновационной активности промышленных предприятий;

- внутренние затраты на научные исследования и разработки;

- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;

- индекс развития человеческого потенциала;

- децильный коэффициент;

- суммарный коэффициент рождаемости;

- коэффициент депопуляции;

- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;

- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;

- обеспеченность военными кадрами;

- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой;

- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

Предлагаемые показатели характеризуют в доступной и наглядной форме текущий уровень и динамику изменения ситуации в различных сферах национальной безопасности.



Во время празднования Дня Независимости Республики Беларусь. Минск, 3 июля 2010 года

Таким образом, новая редакция Концепции – это документ, который выступает не просто концептуальной, как следует из самого названия, но и методологической базой для последующих решений и действий государственных органов. При этом Концепция обладает выраженной практической и прикладной направленностью, концентрируясь на главной задаче – продолжить активное формирование условий, в которых страна будет стабильно развиваться, а белорусские граждане будут чувствовать свою защищенность и уверенность в завтрашнем дне. Кроме того, наши зарубежные партнеры смогут формировать объективное мнение о транспарентности белорусской внешней и внутренней политики, готовности страны участвовать в любых не противоречащих национальным интересам инициативах, направленных на укрепление всеобщего мира и безопасности. ▀