

Развитие системы аттестации научных кадров высшей квалификации



Геннадий ПАЛЬЧИК,
председатель Высшей
аттестационной комиссии
Республики Беларусь

Развитие национальной системы аттестации научных работников высшей квалификации, безусловно, базируется на традициях советской научной школы и многолетнем опыте деятельности Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь.

Во-первых, сохранены две ступени ученых степеней: кандидат наук и доктор наук, которые присуждаются по специальностям, определяемым Номенклатурой специальностей научных работников Республики Беларусь. Как отмечают отечественные и зарубежные ученые, уровень требований к диссертационным работам и соискателям ученых степеней во многом соответствует тем требованиям, которые предъявлялись в условиях деятельности ВАК СССР. Научно-педагогическая деятельность предусматривает возможность присвоения ученых званий доцента и профессора.

Во-вторых, сохранена и получила развитие система государственной аттестации как независимая централизованная многоуровневая процедура научной экспертизы квалификационных работ на соискание ученых степеней и присвоение ученых званий. Нормативно это было закреплено постановлением Совета Министров о создании Высшей аттестационной комиссии при Совете Министров Республики Беларусь от 18 сентября 1992 года, дату принятия которого можно считать началом становления системы государственной ат-

тестации нашей страны. Результатом первого десятилетия явилось создание законодательной базы многоуровневой системы государственной аттестации.

С марта 2002 года в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки» наряду с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) и Национальной академией наук Беларуси Высшая аттестационная комиссия включена в систему органов государственного управления в сфере науки. На основании указанного документа и в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 30 января 2003 года № 6 был закреплен статус Высшей аттестационной комиссии как республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику и реализующего функцию государственного регулирования в области аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации. Одновременно была определена подчиненность ВАК – непосредственно главе государства. Именно такая высокая мера ответственности и доверия устанавливает уровень требований ко всем участникам аттестационного процесса.

В период с 2003 по 2014 год были приняты базовые нормативные правовые документы, регламентирующие процедуру аттестации квалификационных научных работ, а именно:

► Рисунок 1. Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации



– Положение о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь 17.11.2004 № 560;

– Положение о совете по защите диссертаций, утвержденное постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь 22.02.2005 № 19;

– Положение об экспертном совете Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, утвержденное постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь 30.03.2005 № 40.

Основная деятельность ВАК регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 года № 560 «О некоторых вопросах Высшей аттестационной комиссии и внесении изменений и дополнений в отдельные указы Президента Республики Беларусь», которым утверждено Положение о ВАК, зафиксированы ее задачи, функции, структура.

Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации – это не только аппарат ВАК, но и сотни ведущих ученых нашей страны, которые включены в коллегиальные органы системы государственной аттестации научных работников высшей квалификации: Президиум и экспертные советы ВАК, советы по защите диссертаций, а также научные работники,

привлекаемые к научной экспертизе на этапах предварительного рассмотрения диссертационных работ (рис. 1).

В государственной экспертизе диссертаций участвует около 1,5 тыс. докторов наук, 86 академиков и 114 членов-корреспондентов Национальной академии наук Беларуси (по состоянию на 01.09.2017). Составы коллегии и Президиума как главного научно-аттестационного органа ВАК утверждаются Указом Президента Республики Беларусь.

Коллегия ВАК состоит из 9 человек, в ее состав по должности включаются председатель Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь, первый заместитель Министра образования Республики Беларусь, первый заместитель Министра здравоохранения Республики Беларусь, первый заместитель председателя Президиума Национальной академии наук Беларуси. Основными функциями коллегии являются утверждение составов экспертных советов и советов по защите диссертаций, нормативно-правовое регулирование деятельности ВАК.

Штатные сотрудники ВАК обеспечивают процедуру рассмотрения диссертационных работ и аттестационных дел соискателей ученых степеней и ученых званий. Все полномочия научной экспертизы квалификационных работ делегированы ведущим ученым в рам-

ках работы советов по защите диссертаций, экспертных советов и Президиума ВАК.

Основным звеном системы аттестации научных работников высшей квалификации являются советы по защите диссертаций, которые проводят экспертизу докторских и кандидатских диссертаций по 23 отраслям науки и функционируют при учреждениях послевузовского образования, находящихся в подчинении различных республиканских органов государственного управления и в государственных организациях. Срок полномочий советов по защите диссертаций ограничен пятью годами.

При представлении ходатайств об утверждении на новый срок полномочий советами по защите диссертаций практически не осуществляется ротация их членов. Это обусловлено тем, что по некоторым специальностям в Республике Беларусь недостаточно докторов наук, что не позволяет формировать несколько советов по защите диссертаций, не включая одних и тех же специалистов в составы разных советов.

Экспертные советы создаются решением коллегии ВАК по отраслям науки или группам специальностей на основании рекомендаций органов государственного управления. Они являются научно-квалификационными органами ВАК и их сейчас 29. Основная задача экспертных советов – проведение экспертизы квалификационных научных работ, обеспечение единых требований в оценке научной работы вне зависимости от места ее выполнения и защиты. Этому способствует проведение ротации членов экспертных советов, а также Президиума ВАК – каждые три года меняется не менее одной трети их состава.

Характеризуя основные количественные показатели деятельности ВАК, следует отметить, что с 1994 года решением Президиума ВАК ученая степень доктора наук присуждена 1601 соискателю, кандидата наук – 12073 соискателям ученой степени. При этом средний возраст соискателей составил 34 года для кандидатов наук и 51 год – для докторов наук.

Количество присвоенных ученых званий профессора и доцента коррелирует с присуждением ученых степеней доктора и кандидата наук. С 1996 года по 5 октября 2017-го ученое звание профессора присвоено 1430 соискателям, ученое звание доцента – 8542 соискателям. Средний возраст составляет 43 года для соискателей ученого звания доцента, 58 лет – для соискателей ученого звания профессора.

В последнее десятилетие в среднем в год защищается около 500 кандидатских диссертаций и до 50 докторских по всем отраслям науки. Резкий «скачок» 2002–2004 годов является следствием изменения нормативной правовой базы ВАК и перехода к новым условиям функционирования системы аттестации научных кадров высшей квалификации.

Анализируя представленные результаты с точки зрения количества защищаемых диссертационных работ, можно отметить, что они в определенной степени соотносятся с аналогичными данными в БССР в благоприятный для развития науки период с 1975 по 1989 год, когда ежегодно защищалось около 60 докторских и 700 кандидатских диссертаций [1]. Следует отметить, что количественная оценка данных результатов не вполне корректна. Скорее стоит говорить о качестве диссертаций, чем об их количестве, а также об актуальности научных исследований соискателей ученой степени, востребованности результатов диссертаций ведущими отраслями экономики нашей страны. Научная новизна, актуальность и практическая значимость – это основные атрибуты качественной научной квалификационной работы. Эти критерии оценки актуальны как для тех исследований, которые проводятся в области технических наук и высокотехнологичных специальностей, так и в сфере гуманитарных знаний.

Анализ распределения количества присужденных ученых степеней по условным укрупненным блокам «Естественные и технические науки», «Гума-

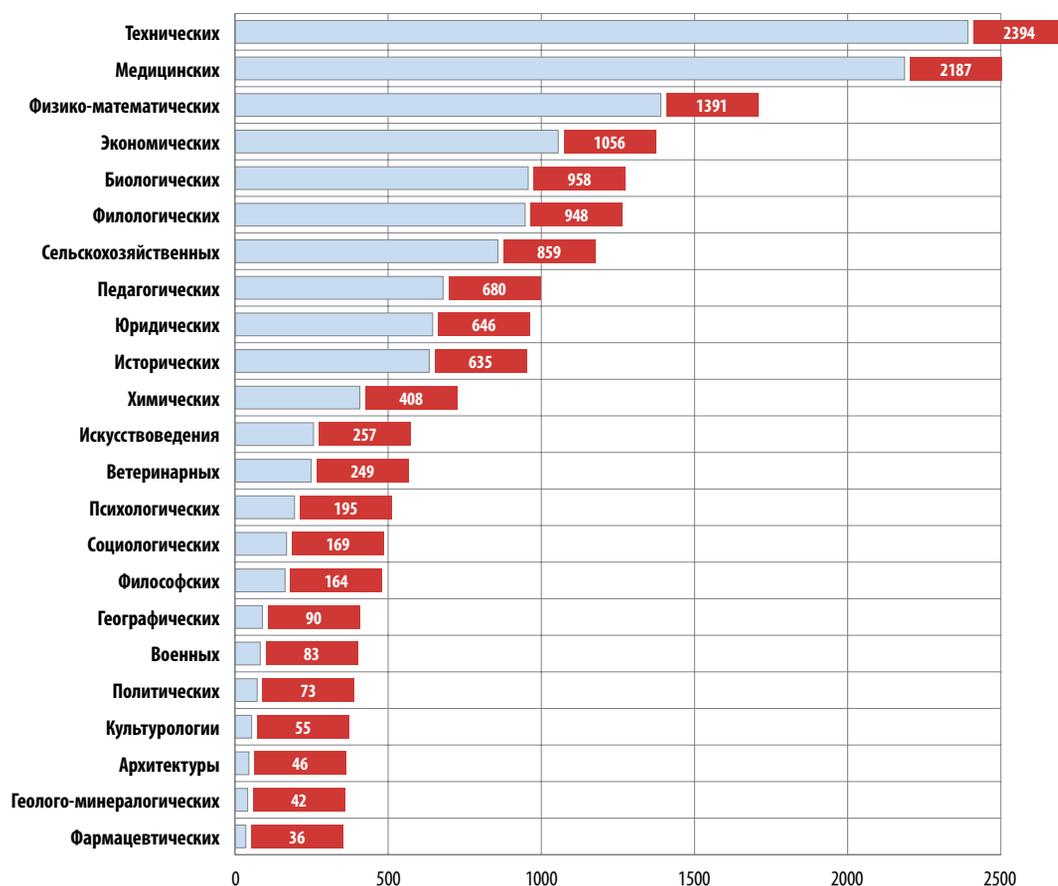
нитарные и социальные науки», «Медицинские, биологические и аграрные науки» показывает, что на каждый блок приходится примерно равное количество защит.

В целом в Беларуси по данным, представленным государственными органами управления научными организациями и учреждениями высшего образования, работают около 2,5 тыс. докторов наук по всем отраслям науки и более 12,5 тыс. кандидатов наук. Возрастная структура докторов наук в стране характеризуется как неблагоприятная. Средний возраст докторов наук составляет 67 лет. На долю докторов наук старше 60 лет приходится около 80 % от их общей численности, в том числе старше 80 лет – около 13 %. Наиболее возрастными являются представители геолого-минералогических, фармацевтических и философских наук, а также доктора наук в области архитектуры. Возраст лишь

17 докторов наук не превышает 40 лет, что составляет 0,7 % от их общего числа. Средний возраст кандидатов наук составляет 45 лет.

Наблюдается определенный дисбаланс в количестве докторов наук в разрезе отраслей наук. Так, на долю 7 из 23 отраслей науки приходится около 80 % от общей численности докторов наук: технической (21,7 %), медицинской (18,4 %), физико-математической (15,1 %), экономической (6,5 %), биологической (6,1 %), сельскохозяйственной (4,9 %) и исторической (4,5 %). Из 84 приоритетных специальностей научных работников высшей квалификации, утвержденных приказом Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 29.03.2012 № 146, по 32 специальностям образовательная программа докторантуры не реализуется. Только по 30 специальностям, как отмечалось на заседании коллегии

► Рисунок 2.
Присуждение ученой степени доктора и кандидата наук по отраслям науки, 1994–2017 годы (по состоянию на 01.09.2017)





◀ Международная научно-практическая конференция «Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации», посвященная 25-летию ВАК Беларуси. Минск, сентябрь 2017 года

ВАК в марте 2016 года, защищались докторские диссертации, преимущественно по физико-математической (оптика, физика конденсированного состояния, теплофизика и теоретическая теплотехника) и медицинской (онкология, травматология и ортопедия, клиническая иммунология, аллергология) отраслям науки.

Следует отметить, что подготовка докторов наук напрямую зависит от подготовки кандидатов наук по соответствующим специальностям [2]. Тревожным сигналом является резкое снижение количества защит кандидатских диссертаций по техническим наукам в 2016 году – почти на 30 % по отношению к предыдущему году. Этот факт требует особого внимания прежде всего при подготовке научных работников высшей квалификации в области технических наук, потому что абсолютно ясно, что в целях повышения конкурентоспособности отечественного производства и экономики, блок технологической составляющей чрезвычайно важен. Формирование кандидатского корпуса по высокотехнологичным специальностям является основанием и условием перспективной подготовки докторов наук,

а также создания и развития новых научных инновационных школ.

Снижение количества защит обусловлено тем, что сложившиеся подходы к планированию подготовки научных работников высшей квалификации и определению контрольных цифр приема по каждой специальности, и форме получения послевузовского образования в докторантуре (дневная и соискательство) на текущий год определяются исходя из предложений организаций-заказчиков, в подчинении которых находятся организации-исполнители. При таком подходе не в полной мере учитываются возможности подготовки диссертаций по результатам выполнения целевых научных исследований по государственным, отраслевым, региональным и межгосударственным научно-техническим программам, ориентированным на реализацию государственной политики по приоритетным направлениям научно-технической деятельности.

Существенным препятствием в системе подготовки докторов наук в период обучения в докторантуре на дневной форме получения послевузовского образования является необоснованно низкий уровень материального обеспечения, который не

соответствует научной квалификации и профессиональной компетентности докторантов, что ухудшает их социальный статус (стипендия докторанта составляет 320 рублей).

По итогам заседания коллегии ВАК, отмечаются адекватные требования, которые предъявляются к соискателю ученой степени доктора наук и диссертации на соискание этой ученой степени. К основным причинам, обусловившим сложившуюся ситуацию с кадровым составом и подготовкой докторов наук в Республике Беларусь, можно отнести снижение в последние годы престижа профессии ученого в обществе, его социального статуса, что существенно повлияло на мотивацию молодых ученых кандидатов наук к выполнению исследований на соискание ученой степени доктора наук. Эти обстоятельства негативно отражаются на сохранении и развитии отечественных научных школ.

В целях развития отечественных научных школ и подготовки научных кадров высшей квалификации коллегией ВАК рекомендовала:

– заказчикам государственных программ научных исследований и научно-технических программ определять тематику диссертационных исследований в рамках выполнения государственных программ научных исследований и научно-технических программ, а также прогнозные показатели приема в докторантуру и аспирантуру, в том числе с учетом различных форм получения послевузовского образования (дневная, заочная и соискательство);

– Государственному комитету по науке и технологиям при оценке результативности выполнения государственных программ научных исследований и научно-технических программ учитывать количество подготовленных и защищенных исполнителями этих программ квалификационных научных работ (диссертаций) на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук;

– ГКНТ и НАН Беларуси, ВАК совместно с заинтересованными органи-

зациями рассмотреть вопросы о корректировке перечня приоритетных специальностей научных работников высшей квалификации, необходимых для развития высокотехнологичных производств, относящихся к V и VI укладам экономики, утвержденного приказом Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 29.03.2012 № 146, о статусе докторантуры в системе подготовки научных работников высшей квалификации, о материальном стимулировании лиц, которые получают послевузовское образование II ступени (докторантура в дневной форме и форме соискательства) и их научных консультантов с учетом результатов подготовки квалификационной научной работы (докторской диссертации).

Сегодня можно утверждать, что диплом доктора и кандидата наук, получаемый в нашей стране, является привлекательным и для иностранных граждан. За период с 1995 по 2017 год ученые степени присуждены 764 иностранцам из 59 стран мира, из них доктора наук – 70 соискателям, кандидата наук – 694 соискателям. Заинтересованность соискателей из других стран в получении белорусского послевузовского образования возрастает. Несмотря на то, что обучение в аспирантуре/докторантуре в целом более востребовано в областях технической и физико-математических наук, но и для гуманитарной сферы есть большой потенциал. При этом увеличение числа обучающихся иностранных граждан в белорусских учреждениях послевузовского образования, помимо коммерческой цели, имеет и социально-идеологическое назначение – укрепление в международном научном сообществе представления о Беларуси как о высокотехнологичном государстве, обладающем мощным научным потенциалом и богатым культурным наследием.

Наблюдается тенденция увеличения числа защит диссертаций, выполненных на английском языке. Так, если в 2012–2013 годах была защищена лишь одна диссертация, то в 2014-м их количество составило 7. При этом Президиум

ВАК неоднократно обращал внимание на невысокий уровень владения английским языком как самого соискателя, так и специалистов, участвовавших в проведении ее экспертизы на различных этапах.

По инициативе ВАК проводятся расширенные заседания экспертных советов по всем отраслям науки с участием председателей и ученых секретарей советов по защите диссертаций, на которых активно обсуждаются вопросы совершенствования системы аттестации научных кадров высшей квалификации, а также пути повышения качества квалификационных научных работ, определения единых критериев для их оценки.

Результатом обобщения опыта ВАК последних лет, а также работы экспертных советов, в том числе на расширенных заседаниях с курируемыми советами по защите диссертаций, являются сформулированные проблемные позиции, поиск оптимального решения которых осуществляется в настоящее время.

В отношении деятельности советов по защите диссертаций и проведении процедуры аттестации научных кадров высшей квалификации активному обсуждению подлежат следующие вопросы и предложения.

Учитывая, что из действующих советов по защите диссертаций более чем в трети рассматривается одна или две диссертации в год, а во многих случаях одни и те же ученые привлекаются к работе в двух советах, целесообразно предусмотреть возможность открытия совета на базе двух или нескольких организаций (например, объединенного совета при учреждении образования и научной организации). Актуализируется вопрос об оптимизации с учетом кадрового научного потенциала количества советов по защите диссертаций, расширении практики организации и проведения специализированных разовых защит по конкретно выполненному диссертационному исследованию с обязательным включением иностранных представителей научного сообщества, которые яв-

ляются узкими специалистами по теме данной диссертации, более широкого привлечения зарубежных ведущих ученых к процедуре аттестации.

Научное сообщество ставит вопрос об актуализации требований к научным изданиям, включаемым в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований. Особое внимание следует уделить проведению предварительной экспертизы диссертации. Практически всеми участниками аттестационного процесса отмечается уязвимость процедуры предварительной экспертизы. Предусмотрено установление единых требований к соискателям ученых степеней, независимо от отрасли науки, по которой выполнена диссертация, а также к соискателям ученых званий вне зависимости от места их работы.

Таким образом, система государственной аттестации научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь за 25-летний период своей деятельности представляет собой независимую многоуровневую научную экспертизу квалификационных работ, включающую предварительную экспертизу диссертаций в научных организациях, в которых выполнена работа, и в организациях, при которых создан совет по защите диссертаций, непосредственно публичную защиту диссертации в совете по защите диссертаций, рассмотрение квалификационной работы и аттестационного дела соискателя в экспертном совете ВАК. Итоговое решение о присуждении ученой степени и присвоении ученого звания по результатам многоступенчатой государственной аттестации принимает Президиум ВАК. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Афанасьев, А. Национальной системе аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации – 15 лет / А. Афанасьев, Н. Гулько // Проблемы управления. – № 3. – 2007. – С. 4–15.
2. Пальчик, Г.В. Подготовка научных работников высшей квалификации как необходимое условие развития отечественных инновационных научных школ / Г.В. Пальчик // Белорусская думка. – 2017. – № 7. – С. 16–21.