

# Противостоять вызовам и угрозам

## ОДКБ как основной инструмент коллективной безопасности на постсоветском пространстве



**Петр ТИХОНОВСКИЙ,**  
начальник  
Генерального  
штаба Воору-  
женных Сил –  
первый  
заместитель  
министра обороны  
Республики  
Беларусь,  
генерал-майор

**В условиях роста уязвимости всех членов международного сообщества перед лицом разнообразных вызовов и угроз, спектр которых эволюционирует, видоизменяется и приобретает трансграничный характер, увеличивается число тенденций, оказывающих неблагоприятное воздействие на глобальную и региональную безопасность и обуславливающих обострение военно-политической и стратегической обстановки в мире и в Европе. Сейчас эта обстановка характеризуется исключительно высокой динамикой происходящих процессов, а активное формирование и становление новых центров силы на планете обостряет соперничество государств и конкуренцию моделей их развития.**

**Р**еспублика Беларусь является активным субъектом международных отношений, донором международной и европейской безопасности. Наша страна целенаправленно участвует в формировании многополярного мира, руководствуясь принципами взаимного уважения, равноправия и справедливости, а также в соз-

дании и укреплении системы коллективной безопасности на постсоветском пространстве.

Среди основных факторов, влияющих на рост уровня военной опасности в современном мире, следует отметить:

- несовершенство универсальных международных организаций и форумов в области безопасности;
- девальвацию традиционных механизмов обеспечения безопасности, обесценивание созданной системы контроля над вооружениями;
- расширение террористической деятельности, выход ее на международный уровень и превращение в угрозу безопасности глобального характера;
- обострение борьбы за доступ к источникам энергии и минеральных ресурсов, контроль маршрутов их транспортировки.

На фоне глобальных изменений в мире и Европе руководство Республики Беларусь уделяет пристальное внимание вопросам обеспечения национальной безопасности. Для успешной реализации интересов страны в этой сфере создана система обеспечения национальной безопасности, целью которой является достижение и поддержание уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, гарантирующего устойчивое развитие Республики Беларусь.

### ОБ АВТОРЕ

#### ТИХОНОВСКИЙ Петр Николаевич.

Родился в 1958 году в деревне Сидоровка Климовичского района Могилевской области. В 1980 году окончил Ленинградское высшее общевойсковое командное училище имени С.М. Кирова. Прошел путь от командира взвода до заместителя начальника штаба мотострелкового полка. В 1991 году окончил Военную академию имени М.В. Фрунзе. Службу проходил на должностях старшего офицера и начальника оперативного отдела штаба танковой армии, старшего офицера и начальника группы планирования оперативного управления Главного штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь, заместителя начальника отдела оперативного управления Главного штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь. В 1999 году окончил Военную академию Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и был назначен на должность заместителя начальника оперативного управления Главного штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь. Далее проходил службу в должностях заместителя начальника Главного штаба Вооруженных Сил – начальника оперативного управления Главного штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь, заместителя начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь – начальника главного оперативного управления Генерального штаба, первого заместителя начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь. В декабре 2009 года назначен начальником Генерального штаба Вооруженных Сил – первым заместителем министра обороны. В соответствии с решением Совета коллективной безопасности ОДКБ в декабре 2010 года назначен начальником Объединенного штаба ОДКБ.

В складывающихся условиях возникает необходимость повышения эффективности функционирования системы обеспечения безопасности. Как показывает практика, она должна базироваться на сбалансированных подходах к нейтрализации угроз. В зависимости от внешнеполитической и стратегической обстановки, эти подходы корректируются военно-политическим руководством страны в соответствии с изменяющейся системой рисков, вызовов и угроз.

Как известно, 9 ноября 2010 года была принята новая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, которая с учетом основных тенденций развития государства, его места и роли в современном мире скорректировала некоторые подходы к вопросам обеспечения национальной безопасности в военной сфере.

Очевидно, что для нашего государства в силу его географического и геополитического положения вопрос объективной оценки существующих причин и факторов возникновения возможного военного конфликта в регионе всегда имел и имеет актуальное значение. На заседании Совета Безопасности 19 октября 2010 года Александр Лукашенко еще раз заявил, что в условиях глобализации возникающие даже далеко от границ Беларуси угрозы стано-



Президент Республики Беларусь, председатель Совета коллективной безопасности ОДКБ Александр Лукашенко на встрече глав государств – членов ОДКБ. Москва, 10 декабря 2010 года

вятся для страны все более актуальными. «Состояние существующей глобальной и региональной архитектуры безопасности, правовых инструментов ее обеспечения не внушают оптимизма. Все более обоснованными представляются опасения о дальнейших перспективах мировой стратегической стабильности. Это заставляет по-новому расставлять акценты, комплексно и прагматично рассматривать вопросы национальной безопасности во всем их многообразии и тесной взаимосвязи», – отметил Президент.

Мы должны исходить из постулата о том, что к появлению внешних источников угроз Республика Беларусь может подготовиться, разрабатывая соответствующие компенсационные меры, прогнозируя их и оказывая активное влияние на них всеми приемлемыми инструментами. Фактически противодействовать угрозам можно и нужно на этапе их роста, а используемый при этом инструментарий должен включать в себя не только перечень собственных сил и средств, но и возможности, предоставляемые выполнением коллективных обязательств.

Поэтому, в частности, среди основных национальных интересов в военной сфере, представленных в новой редакции Концепции, определены такие важнейшие направления, как укрепление международных и региональных механизмов обеспечения военной безопасности, партнерства и доверия; повышение эффективности Организации Договора о коллективной безопасности.

## ТОЛЬКО ФАКТЫ

### ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с Решением Совета коллективной безопасности, принятым в мае 2002 года, механизмы и структуры сотрудничества государств – участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 года были преобразованы в международную региональную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

18 сентября 2003 года, после завершения процедуры ратификации в государствах – членах Организации, вступили в силу Устав ОДКБ (зарегистрирован в Секретариате ООН в декабре 2003 года) и Соглашение о правовом статусе ОДКБ.

Членами Организации являются семь государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Цели Организации – укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам. Положения Договора и принятых в его развитие международных договоров и решений СКБ являются обязывающими для государств – членов Организации.



Государства – члены ОДКБ

Последовательная поддержка инициатив по формированию общеевропейской системы обеспечения безопасности на четкой договорно-правовой основе ведется нашей страной одновременно с деятельностью, направленной на повышение эффективности ОДКБ, превращение ее в многофункциональную, универсальную структуру безопасности, придание ей роли основного инструмента коллективной безопасности на постсоветском пространстве, расширение военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами ОДКБ. В основе этой деятельности лежит понимание того, что адекватное реагирование на все увеличивающийся перечень вызовов и угроз возможно только сообща. В этом случае оно гораздо эффективнее и в конечном счете взаимовыгодно для всех государств, заинтересованных в положительном развитии событий.

За время, прошедшее с предыдущего председательства Республики Беларусь, ОДКБ серьезно продвинулась на пути дальнейшего укрепления коллективной безопасности входящих в нее стран. Главами государств приняты важнейшие решения по углублению интеграции в политической и военной областях, в активизации усилий по совместному противодействию современным вызовам и угрозам.

В качестве приоритетных направлений деятельности ОДКБ белорусское руководство на период своего председательства и на среднесрочную перспективу выделяет следующие:

1. Проработка перспектив совместной ООН – ОДКБ миротворческой деятельно-

сти и изучение вопроса о целесообразности создания института партнерства ОДКБ.

2. Укрепление и развитие Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (КСОР).

3. Разработка и утверждение целевой программы оснащения современным и совместимым вооружением, средствами специального назначения и связи, другим снаряжением КСОР и Миротворческих сил ОДКБ в целях повышения уровня боеготовности и оперативной совместимости включенных в них национальных контингентов государств-членов.

4. Привлечение сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ для участия в совместных учениях, проводимых в регионах коллективной безопасности.

#### ТОЛЬКО ФАКТЫ

Объединенный штаб ОДКБ является постоянно действующим рабочим органом Организации и Совета министров обороны Организации, отвечающим за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей Договора о коллективной безопасности.

По Решению Совета в соответствии с Протоколом от 25 мая 2001 года о порядке формирования сил и средств системы коллективной безопасности государств – участников ДКБ от 15 мая 1992 года Объединенный штаб может преобразовываться в межгосударственный орган военного управления силами и средствами системы коллективной безопасности с задачами координации взаимодействия региональных группировок войск и объединенных систем, военно-технического сотрудничества в рамках общей системы коллективной безопасности.

На Объединенный штаб возлагаются задачи, связанные с формированием и функционированием сил и средств системы коллективной безопасности, разработкой совместно с министерствами обороны государств – членов ОДКБ предложений по подготовке и проведению совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки в интересах коллективной обороны.

В функции Объединенного штаба входит:

- разработка и развитие теоретических положений военной стратегии, концептуальных основ создания и функционирования системы коллективной безопасности (региональных систем коллективной безопасности);

- обобщение и оценка информации о военно-политической обстановке в регионах коллективной безопасности;

- координация взаимодействия с органами военного управления государств-членов и их деятельности по реализации решений органов Организации по формированию и функционированию системы коллективной безопасности;

- организация проведения совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки органов управления и контингентов вооруженных сил государств-членов;

- организация и координация обмена информацией между органами военного управления государств-членов по вопросам функционирования вооруженных сил и выполнения соответствующих решений органов Организации;

- организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета министров обороны, организация подготовки и проведения совместно с Секретариатом его заседаний.

Следует отметить, что Беларусь, являясь последовательным и ответственным членом ОДКБ, в период своего председательства предпринимала и будет и впредь предпринимать все необходимые шаги для решения имеющихся проблем. Сама обстановка, складывающаяся в зоне ответственности ОДКБ, определяет необходимость постоянного выявления проблемных вопросов в развитии военной составляющей Организации и своевременного их разрешения. Роль военной составляющей ОДКБ в условиях роста нестабильности геополитической обстановки, появления новых глобальных угроз и вызовов еще более возрастает, а результат ее совершенствования способствует, в итоге, обеспечению национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Беларуси.

Исходя из приоритетных направлений деятельности Республики Беларусь в период председательства в ОДКБ, озвученных Президентом нашей страны на декабрьской сессии Совета коллективной безопасности, немаловажная роль отводится Объединенному штабу ОДКБ как постоянно действующему рабочему органу Организации.

Объединенному штабу предстоит реализовать мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования военной составляющей Организации, в частности:

- завершить разработку основополагающих концептуальных документов по развитию системы коллективной безопасности и привести действующий План коалиционного военного строительства в соответствие с современными условиями;
- обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование сил и средств системы коллективной безопасности;
- повысить эффективность совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки;
- активизировать военно-техническое сотрудничество в рамках ОДКБ;
- привести структуру, функции и задачи Объединенного штаба в соответствие с современными требованиями.

Практическая реализация данных направлений будет способствовать повышению эффективности развития военной составляющей ОДКБ и всей Организации

в целом, а в перспективе – расширению сферы влияния и повышению роли ОДКБ на международной арене.

Объединенному штабу при решении возложенных на него задач следует учитывать то обстоятельство, что географически ОДКБ основывается на трех фактически автономных сегментах, включенных в общую систему коллективной безопасности. К ним относятся так называемые «зоны ответственности ОДКБ» на Восточноевропейском, Кавказском и Центральноазиатском направлениях. В связи со значительной удаленностью друг от друга страны – члены Организации сталкиваются и с различными внешними угрозами, и с тем, что в силу несовершенства нормативной базы

Смотр войск государств – членов ОДКБ, участвовавших в учении «Запад-2009»



ОДКБ возникают объективные трудности в развитии горизонтальных связей, которые ограничивают возможности развития военного и политического сотрудничества в рамках ОДКБ в целом. Поэтому решениями, принятыми на декабрьской сессии СКБ ОДКБ, предусматривается разработка трех концептуальных документов: Стратегии коллективной безопасности, новой Концепции развития системы коллективной безопасности, а также Системы стратегического и оперативного планирования. Эти документы имеют важнейшее значение для поступательного развития военной составляющей ОДКБ.

Также в среднесрочной перспективе основные усилия будут сосредоточены на:

- завершении формирования систем безопасности в регионах коллективной безопасности;
- создании интегрированной системы противовоздушной обороны в формате ОДКБ;

– реализации целевых межгосударственных программ;

– кооперации в вопросах ремонта и модернизации вооружения и военной техники государств – членов ОДКБ, проведения совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (в рамках целевой межгосударственной программы);

– завершении нормативного правового и организационного оформления сил и средств системы коллективной безопасности;

– создании эффективного механизма миротворческой деятельности ОДКБ;

– завершении отработки универсального порядка принятия и реализации коллективных решений на применение сил и средств системы коллективной безопасности.

Организация Договора о коллективной безопасности является активно развивающейся структурой, политический вес которой на международной арене постоянно растет. Вместе с тем сложившаяся в зоне ответственности ОДКБ ситуация показала, что необходимо ясно видеть проблемы, своевременно и адекватно на них реагировать с учетом нормативной базы ОДКБ и национальных законодательств государств-членов. Республика Беларусь в период своего председательства намерена предпринять все необходимые усилия для повышения эффективности функционирования Организации.

Эффективное и конструктивное взаимодействие во внешнеполитической сфере остается актуальным для всех государств – членов ОДКБ. С учетом фактора непредсказуемости появления угроз важное значение приобретает такое направление, как создание действенной системы реагирования на кризисные ситуации. В 2010 году вступило в силу Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ. Численность контингента КСОП составляет



Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа (справа) на заседании Комитета секретарей советов безопасности стран ОДКБ в Минске

15–20 тыс. человек, он располагает средствами и возможностями для быстрой переброски в любую точку зоны ответственности ОДКБ.

Наша страна выделяет в состав КСОП бригаду из состава сил специальных операций Вооруженных Сил Беларуси (около 2 тыс. человек), от МВД – специальный отряд быстрого реагирования (80 человек), от КГБ – офицеров Антитеррористического центра и часть группы «А» (до 30 человек), а также подразделения республиканского отряда специального назначения МЧС (около 30 человек).

Принимая во внимание, что созданные КСОП будут иметь в своем составе и подразделения по чрезвычайным ситуациям, уместно было бы разработать единый регламент их использования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории государств – членов ОДКБ.

В качестве очередного шага на пути укрепления и развития сил КСОП Беларусь предлагает разработать и утвердить целевую программу их оснащения современным и совместимым вооружением, средствами специального назначения и связи, другим снаряжением. Программа будет способствовать повышению уровня боеготовности и оперативной совместимости национальных контингентов.

В качестве инициативы наша страна считает необходимым привлекать силы и средства системы коллективной безопасности ОДКБ для участия в совместных учениях, проводимых в регионах коллективной безопасности. Такое взаимодействие положительно зарекомендовало себя в ходе белорусско-российского совместного оперативно-стратегического учения «Запад-2009», в котором приняли участие подразделения Армении, Казахстана, Таджикистана. В 2011 году на территории

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ

#### «БЕЛАРУСНАЯ ДУМКА»

**74938** – ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПОДПИСКА.

**Стоимость:** 3 месяца – 10290 руб., 6 месяцев – 20580 руб.

**749382** – ВЕДОМСТВЕННАЯ ПОДПИСКА.

**Стоимость:** 3 месяца – 25167 руб., 6 месяцев – 50334 руб. (включая НДС).

Российской Федерации планируется проведение совместного оперативного учения вооруженных сил Беларуси и России, и полагаем, будет общая заинтересованность всех государств – членов ОДКБ принять участие в данном мероприятии своими национальными контингентами или в качестве наблюдателей. Беларусь в период своего председательства намерена продолжить развивать данное направление.

Вопросы поддержания мира и обеспечения международной безопасности являются актуальными проблемами, разрешению которых мировое сообщество уделяет самое пристальное внимание. Анализ нормативной базы, определяющей миротворческую деятельность, показывает, что основа создана, но требуется ее дальнейшее совершенствование. В течение длительного времени не ратифицировано Республикой Узбекистан Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ. Требуется нормативного правового оформления и состав коллективных миротворческих сил ОДКБ. Необходима практическая апробация уже имеющихся наработок.

Создавая антикризисный и миротворческий потенциал, ОДКБ демонстрирует свое стремление выступать в качестве действенного механизма в общеевропейской системе обеспечения коллективной безопасности. Вместе с тем, в оценках деятельности этой организации преобладают скептические, особенно относительно перспектив ее интеграции в систему безопасности континентального уровня. Несмотря на совпадение взглядов ОДКБ и НАТО по вопросам международной безопасности, уровень сотрудничества с альянсом остается достаточно низким. При этом представители Запада неоднократно отмечали преждевременность налаживания двустороннего сотрудничества. Нежелание НАТО сближаться с ОДКБ говорит о том, что приоритетом политики альянса остается снижение влияния России на постсоветском пространстве, а не выстраивание действительно эффективной системы, позволяющей адекватно бороться с возникающими угрозами и вызовами в области безопасности. Кроме того, существенной причиной стагнации в развитии организации являются внутренние противоречия, вызван-

ные различиями темпов экономического развития государств, входящих в ее состав, и, как следствие этого, использование Россией экономических рычагов давления на партнеров в политических целях.

В контексте усилий ОДКБ по интеграции в европейские структуры безопасности нельзя исключать перспективы ее включения в качестве одного из элементов европейской системы безопасности.

Итоги деятельности ОДКБ, особенно в последние годы, можно назвать значительными. Много сделано как в организационном плане, так и в практической плоскости, накоплен богатый опыт. Развивая свои возможности, ОДКБ исходит из того, что в

Учения спец-подразделений стран – участниц ОДКБ в Ростовской области. Июнь 2010 года



обозримом будущем, как и сегодня, система коллективной безопасности будет той основополагающей реальностью, которая в состоянии противостоять современным вызовам и угрозам.

ОДКБ не считает нужным соперничать с другими организациями и блоками. Ее главная задача – обеспечить безопасность и независимость государств-участников, интегрировать свои усилия с другими организациями, военно-политическими блоками с тем, чтобы обеспечить стабильность в мире и противостоять всем угрозам XXI века. Государства – члены ОДКБ никого не рассматривают в качестве своих противников и выступают за взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами. Договор остается открытым для присоединения к нему всех государств, разделяющих его цели и принципы. ▀