

# НАШ ОБЩИЙ ДОМ

## ДЕСЯТЬ ЛЕТ НАЗАД БЫЛ ПОДПИСАН ДОГОВОР О СОЗДАНИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Юбилеи в жизни человека начинаются только с пятидесяти. До этого, как ни крути, – обыкновенные дни рождения. Несерьезный возраст. Детский, с позволения сказать, лепет, каких бы успехов или постов так называемый «юбиляр» ни достиг. В жизни государств и народов все иначе. Тем более в масштабах летоисчисления Ее Величества Истории, для которой не то что пятьдесят, а даже сто лет – совсем не срок. И все же дата, которую мы вскоре отметим, – десятилетие образования Союзного государства Беларуси и России – по-настоящему юбилейная. Просто ход времени ускорился: год в нашей жизни уже давно идет за два, а возможно, и за десять. Слишком много вызовов – и слишком много изменений. Даже если что-то мы на бегу и не всегда успеваем заметить. Десять лет строительства Союзного государства действительно многое сделали иным – и в жизни наших стран, и в жизни наших народов. Зачастую мы этого даже не осознаем. Нам кажется, что так оно все и было – и десять, и двадцать лет назад. Но это далеко не так. О том, что значили эти десять лет для двух союзных государств и двух братских народов, мы попросили рассказать самого, пожалуй, компетентного и информированного человека в вопросах интеграции – государственного секретаря Союзного государства Павла БОРОДИНА.



— Павел Павлович, 10 лет Союзному государству – весомый повод, чтобы оглянуться на пройденный путь и проанализировать как очевидные успехи, так и вероятные неудачи, которые поджидали нас на этом пути. А начать, безусловно, хотелось бы с приятного. По Вашему мнению, что можно отнести к несомненным достижениям Союзного государства? Какие события либо явления стали за эти десять лет знаковыми, то есть реально свидетельствующими о том, что наш Союз состоялся?

— Говорить уверенно о том, что наш Союз состоялся, с юридической точки зрения можно будет только после полного достижения целей, провозглашенных Договором о создании Союзного государства. Десять лет назад – 8 декабря 1999 года – был подписан этот основной документ белорусско-российской интеграции, определивший пути формирования Союзного государства. Напомню, что в Договоре сказано: «Достижение целей Союзного государства

осуществляется поэтапно с учетом приоритета решения экономических и социальных задач. Конкретные мероприятия и сроки их выполнения определяются решениями органов Союзного государства или договорами государств-участников. По мере становления Союзного государства будет рассмотрен вопрос о принятии его Конституции». Не все еще сделано. Но уже сегодня Союзное государство имеет ряд атрибутов, которые свидетельствуют о практической реализации ряда его союзных полномочий. Во-первых, сформирована и действует система органов Союзного государства. В соответствии с Договором о создании Союзного государства с 2000 года функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров, Постоянный Комитет Союзного государства, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды Союзного государства, Комиссия

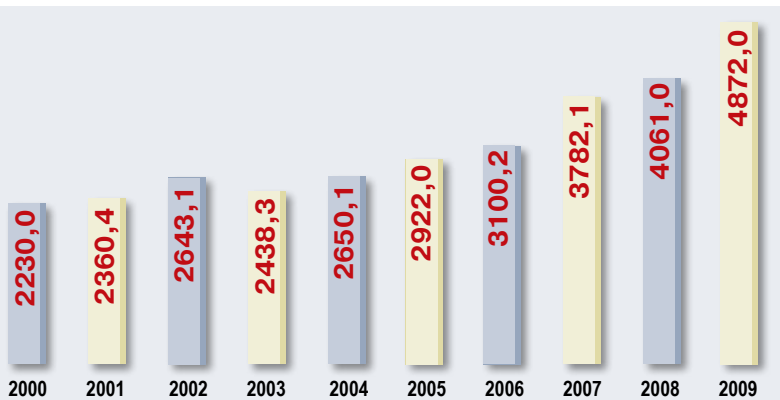
Тема единого дня информирования населения в ноябре 2009 года – «10 лет Союзному государству: проблемы и перспективы».

по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства.

С 2000 года по настоящее время состоялось уже 13 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства, на них рассмотрено более 130 вопросов, и 35 заседаний союзного Совмина, на которых рассмотрено около 650 вопросов по различным направлениям союзного строительства. Принято более 380 решений, в которых даны соответствующие поручения органам Союзного государства, министерствам и ведомствам Беларуси и России по развитию интеграционного процесса между нашими странами. Во-вторых, ежегодно формируется и реализуется бюджет Союзного государства, который является эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач Беларуси и России. Свыше 90 % средств союзного бюджета направляется на финансирование совместных программ и мероприятий, охватывающих производственную и социальную сферы, а также обеспечение безопасности наших государств. Всего за десять лет в союзном бюджете было аккумулировано и направлено на решение союзных проблем почти 29 млрд. российских рублей. За счет этих средств реализовано свыше 40 крупных совместных программ.

Объем бюджета Союзного государства в 2009 году составил 4,872 млрд. российских рублей, увеличившись с 1998 года более чем в 5 раз (рисунки 1).

**Рисунок 1. Изменение размера бюджета Союзного государства Беларуси и России (млн. рос. рублей)**



Бюджет Союза, как форма образования и расходования денежных средств, является важнейшим индикатором интеграции и отражает приоритеты формирования и развития Союзного государства. А потому отметим, что в проекте бюджета Союзного государства на 2010 год, несмотря на негативные последствия финансового кризиса, его объем предлагается сохранить на уровне 2009 года, а именно 4,872 млрд. российских рублей. В этом проекте в основном сохранены те же направления использования средств, что и в бюджете на 2009 год. Предусматривается осуществить финансирование 42 программ и мероприятий, по которым в установленном порядке приняты решения высших органов Союзного государства. Кроме того, предоставлено право приступить к финансированию еще 4 программ – они практически доработаны и, как предполагается, будут утверждены уже в 2010 году.

В-третьих, нашими странами проводится согласованная экономическая политика и тем самым активно формируется единое экономическое пространство Союзного государства. Ежегодно разрабатываются и реализуются прогнозы социально-экономического развития Союзного государства, прогнозные балансы спроса и предложения по важнейшим видам продукции, а также балансы топливно-энергетических ресурсов Союзного государства.

Фактически завершается работа по формированию Таможенного союза Беларуси и России, переносу всех видов контроля на внешнюю границу Союзного государства. Актуальность этого вопроса не утрачена и с принятием решения о создании Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан. Поверьте, без той огромной работы, которая была проведена в этом направлении в рамках Союзного государства, создать Таможенный союз «трех» в столь сжатые сроки было бы значительно труднее.

В ходе союзного строительства создан эффективный механизм взаимодействия, который на практике позволяет взаимовыгодно реализовывать стратегический потенциал нашего партнерства. Мы со-



вместно, как единое государство, разработали и реализуем систему мер по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса. Ход выполнения мероприятий Плана совместных действий по минимизации последствий финансового кризиса рассматривается на каждом заседании Совета Министров Союзного государства. Эти вопросы обсуждались и на последнем правительственном саммите, состоявшемся 28 октября в Москве.

Кстати, октябрьская встреча – завершающий этап подготовки к заседанию Высшего Государственного Совета, намеченного на декабрь. Правительствами союзных стран завершается проработка документов, которые будут внесены на рассмотрение высшего органа Союзного государства. Среди них – вопросы выполнения Плана совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, расширения российско-белорусского сотрудничества в топливно-энергетической сфере; итоги торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в 2008 году и за первое полугодие 2009 года; проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2010 год» и другие.

А вообще в сфере экономики практическим результатом работы по формированию Союзного государства стало развитие производственной кооперации, которая сегодня в наших странах охватывает сотни предприятий и дает работу миллионам трудящихся в Беларуси и в России. Посмотрите на цифры, которые характеризуют наши торгово-экономические связи. В 2008 году белорусско-российский товарооборот превысил 34 млрд. долларов, увеличившись с середины 1990-х годов в семь раз (см. таблицу 1, рисунок 2).

Кризис, безусловно, сказался на показателях нашей торговли. Общее падение товарооборота за первые полгода по сравнению с аналогичным периодом 2008 года составило 41,4 %. И все же взаимный внешнеторговый оборот России и Беларуси за шесть ме-

сяцев 2009 года превысил 10,5 млрд. долларов США. Беларусь продолжает оставаться одним из основных торговых партнеров и занимает пятое место по объему внешнеторгового оборота России (см. таблицу 2). В-четвертых, мы фактически имеем общее оборонное пространство. Сформирована региональная группировка войск, за счет средств союзного бюджета осуществляются совместные мероприятия по обеспечению ее функционирования. Отвечая вызовам современности, наши страны координируют усилия по вопросам военного строительства и безопасности, проводят совместную оборонную политику, совершенствуют национальные и совместные вооруженные силы, повышают их боеготовность, ведут борьбу с терроризмом и преступностью.

Общими усилиями обустроивается внешняя граница Союзного государства, на этом направлении реализуется уже третья союзная программа. Подписано Соглашение о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны.

В-пятых, сегодня граждане Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках Союзного государства имеют равные права на свободу передвижения, выбор места жительства, на трудоустройство, на получение образования и т.д. Эти права они осуществляют уже фактически как граждане Союзного государства на всей его территории. Хотя должен сказать, что для введения полноценного гражданства Союзного государства нам нужно, конечно, еще многое сделать.

Опыт союзного строительства показывает, что это – многогранный и сложный процесс, требующий разработки и принятия тщательно продуманных, четко скоординированных и конкретных решений по всему спектру двустороннего сотрудничества. Предстоит еще много и активно работать над формированием равных благоприятных экономических условий для субъектов хозяйствования двух стран, созданием надежной системы социальной защиты граждан Беларуси и России, гармонизацией национальных законодательств. Потенциал

## **БОРОДИН**

**Павел Павлович.**

Родился в 1946 году в городе Шахунья Горьковской области. В 1972 году окончил экономический факультет Ульяновского сельскохозяйственного института, в 1985 году – Высшую партийную школу в Хабаровске. В 1973–1980 годах работал в строительной отрасли: прошел путь от экономиста участка до заместителя генерального директора ПО «Якутскгеология».

С 1980 года был председателем Вилюйского райисполкома (Якутская АССР), затем возглавил горисполком Якутска.

В 1990 году избран народным депутатом РСФСР. Был членом комитета по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства.

В 1993 году назначен управляющим делами Президента Российской Федерации.

С 26 января 2000 года – государственный секретарь Союза Беларуси и России.

Таблица 1. Динамика взаимной торговли России и Беларуси за 1999–2008 годы (млн. долларов)

|                           | 1999 г. | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | Темп роста 2008 г. к 2007 г., % |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------------------|
| Товарооборот              | 6998,7  | 9899,4  | 12481,8 | 17704,2 | 15834,0 | 19944,4 | 26073,2 | 34188,8 | 137,2                           |
| в том числе               |         |         |         |         |         |         |         |         |                                 |
| экспорт России в Беларусь | 3776,7  | 5922,3  | 7601,9  | 11219,2 | 10118,2 | 13099,1 | 17186,5 | 23603,8 | 137,2                           |
| импорт России из Беларуси | 3222,0  | 3977,1  | 4879,9  | 6485,4  | 5715,8  | 6845,3  | 8886,5  | 10585,0 | 119,2                           |

Договора о создании Союзного государства в полной мере еще не реализован.

Но все же сегодня, в канун 10-летия подписания Договора, учитывая результаты интеграционного сотрудничества, реальный бюджетный процесс, работу, проводимую по всему широкому спектру задач интеграции, мы с полным основанием можем сказать – фактически союз Беларуси и России состоялся.

**– Юбилей – это повод не только оглянуться, но и бросить взгляд вперед, за горизонт. На те пути, которыми нам еще только предстоит пройти. Павел Павлович, насколько удачными и успешными Вам представляются перспективы развития Союзного государства? На какой уровень интеграции и в какие приблизительно сроки мы можем, по Вашему мнению, выйти?**

– Я глубоко убежден, что Союзное государство – это единственно правильный и наиболее перспективный путь развития двух наших государств и братских народов. У нас общая история, у нас общее настоя-

щее и общее будущее. Экономика наших государств тесно взаимосвязана тысячами и тысячами кооперационных производственных связей, она структурно выстроена для эффективной работы в едином экономическом пространстве. Если все это разорвать, порушить, то последствия будут крайне тяжелыми как для Беларуси, так и для России. Поэтому я глубоко убежден в успехе строительства Союзного государства.

Что касается перспектив... На прошедших в январе и феврале 2009 года заседаниях Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства приняты решения, направленные на формирование единого экономического и таможенного пространства.

Уже в следующем году мы сформируем Таможенный союз. В соответствии с теорией интеграционного строительства это третий этап, или, как вы выразились, уровень интеграции.

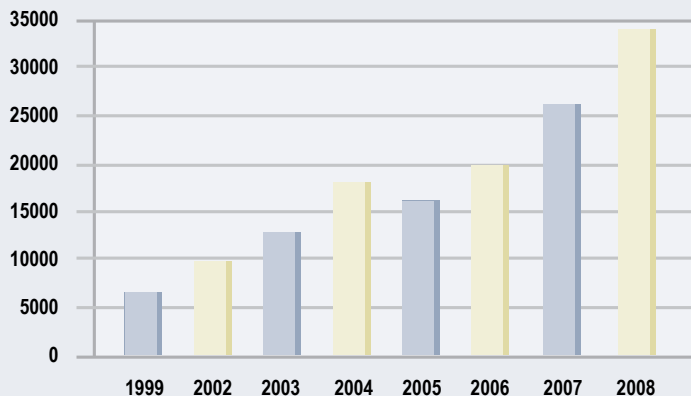
На четвертом этапе – этапе общего рынка – создаются условия для свободного передвижения капитала и труда.

На пятом создается экономический союз, подразумевающий единое экономическое пространство, где осуществляется координация макроэкономической политики, в том числе валютной, денежно-кредитной, налоговой, бюджетной.

Последний, шестой этап – политический союз.

Конечно, это деление на этапы весьма условно. Практика не всегда точно следует теории. Как видите, сегодня у нас частично решены вопросы и четвертого, и даже пятого этапа интеграции. Но кое-какие вопросы и более низких уровней решены не до конца. Я надеюсь, что с созданием полноценного Таможенного союза, который, не-

Рисунок 2. Товарооборот России и Беларуси за 1999–2008 годы (млн. долларов)



сомненно, принесет обоюдную выгоду и России, и Беларуси, темпы строительства Союзного государства существенно возрастут. И уже в ближайшие годы мы в полном объеме реализуем Договор о создании Союзного государства и Программу действий по реализации его положений.

Одним из ключевых экономических вопросов нашей интеграции является обеспечение равного доступа белорусских и российских производителей на национальные рынки обоих государств. В этом вопросе Республика Беларусь демонстрирует максимально возможную открытость для присутствия на своем рынке российских товаров. В то же время, к сожалению, в отношении импорта ряда чувствительных для белорусского экспорта товаров в России введены ограничительные меры. Это касается сахара, молочных продуктов, а также ограничений на пути белорусских производителей к российским госзакупкам, недопуск белорусских производителей к кредитованию поставок сельхозтехники и т.д.

Поэтому подчеркну: только безусловная реализация мероприятий Плана совместных действий правительств Республики Беларусь и Российской Федерации по минимизации последствий финансово-экономического кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли как российской, так и белорусской сторонами является залогом успешного преодоления нашими государствами негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса. И – выхода на качественно новый, более высокий уровень экономической интеграции.

– **Одной из самых «болезненных» проблем Союзного строительства наблюдатели зачастую называют оторванность политического и экономического процессов интеграции от повседневной жизни простых людей. Иначе говоря, «в верхах» строительство продвигается, но чувствуется ли этот процесс «в низах», на уровне среднестатистического россиянина или белоруса? Как Вы считаете, что нового привнесло создание Союзного государства в жизнь наших народов?**

– Знаете, когда у нас в жизни всё в порядке, нет проблем и трудностей, мы воспринимаем это как должное. Гражданин Беларуси, например, может на поезде приехать из Минска в Москву и даже не заметить, когда он въехал в Россию. Его не потревожат ни пограничники, ни таможенники, от него не потребуют заполнения таможенной декларации, оформления миграционной карты, не проведут досмотр личных вещей. Неплохо, правда? Для белорусов и россиян отсутствие пограничного и таможенного контроля, свобода передвижения – обычное дело, потому что обеспечение равенства прав



граждан является одной из приоритетных целей Договора о создании Союзного государства. И важность социального вектора работы неоднократно подчеркивалась в совместных белорусско-российских документах, принятых на высшем уровне.

Граждане России и Беларуси получили равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда. Обеспечивается взаимное признание трудового стажа, включая стаж работы по специальности. В рамках создания единого миграционного пространства отменен разрешительный порядок найма на работу. На граждан Беларуси и России не распространяется требование обязательного заполнения миграционных карт.

Создана нормативная правовая база в области образования, обеспечивающая гражданам России равные права на получение

Во время заседания Высшего Госсовета Союзного государства. Москва, февраль 2009 года

**Таблица 2. Основные социально-экономические показатели развития Беларуси и России в рамках Союзного государства за 2006–2008 годы и I полугодие 2009 года (в % к соответствующему периоду предыдущего года)**

| Показатели   | 2006 год отчет | 2007 год отчет | 2008 год отчет | 2009 год |                   |
|--|----------------|----------------|----------------|----------|-------------------|
|  |                |                |                | оценка   | I полугодие отчет |
| <b>Валовой внутренний продукт</b>  |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 109,9          | 108,2          | 110,0          | 100,0    | 100,3             |
| Россия   | 106,7          | 108,1          | 105,6          | 94,0     | 89,9              |
| <b>Индекс промышленного производства</b>   |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 111,4          | 108,7          | 111,5          | 98,0     | 96,4              |
| Россия   | 103,9          | 106,3          | 102,1          | 90,7     | 85,2              |
| <b>Продукция сельского хозяйства</b>   |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 106,0          | 104,4          | 108,6          | 105,0    | 106,6             |
| Россия   | 103,6          | 103,3          | 110,8          | 98,3     | 100,9             |
| <b>Инвестиции в основной капитал</b>   |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 132,2          | 116,2          | 123,5          | 102,0    | 117,6             |
| Россия   | 113,7          | 121,1          | 109,8          | 76,3     | 81,2              |
| <b>Грузооборот предприятий транспорта</b>  |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 106,7          | 106,7          | 107,0          | –        | 83,9              |
| Россия   | 102,7          | 102,4          | 100,7          | –        | 82,5              |
| <b>Ввод в действие жилых домов предприятиями и организациями всех форм собственности</b>     |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 108,3          | 114,1          | 109,4          | –        | 113,9             |
| Россия   | 116,1          | 120,6          | 104,6          | –        | 99,7              |
| <b>Оборот розничной торговли</b>   |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 117,5          | 115,0          | 119,7          | 99,0     | 102,9             |
| Россия   | 113,9          | 116,1          | 113,5          | 94,5     | 97,0              |
| <b>Внешнеторговый оборот</b>   |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   |                |                |                |          |                   |
| млрд. долларов   | 42,085         | 52,968         | 71,952         | –        | 21,962            |
| в %  | 128,7          | 125,9          | 135,8          | –        | 59,9              |
| Россия   |                |                |                |          |                   |
| млрд. долларов   | 468,618        | 577,887        | 763,464        | –        | 208,282           |
| в %  | 126,9          | 123,5          | 132,1          | –        | 55,9              |
| <b>Доля внешнеторгового оборота между Беларусью и Россией во внешнеторговом обороте, в %</b> |                |                |                |          |                   |
| Беларусь   | 47,4           | 49,2           | 47,3           | –        | 47,9              |
| Россия   | 4,3            | 4,5            | 4,5            | –        | 5,1               |

образования на территории Республики Беларусь, а гражданам Беларуси – на территории России.

Благодаря совместной работе многих министерств и ведомств Беларуси и России в январе 2006 года в Санкт-Петербурге в ходе заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства были подписаны: Соглашение об обеспечении равных прав граждан России и Беларуси на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства; Договор о сотрудничестве в области социального обеспечения; Соглашение о порядке оказания медицинской помощи гражданам наших стран в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и Российской Федерации; Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года.

Фактически данными документами регулируется ряд наиболее важных социальных вопросов союзного строительства, определяется порядок реализации основных гражданских и социальных прав граждан Союзного государства, закрепляются механизмы их обеспечения со стороны стран – участников Союзного государства.

С удовлетворением можно констатировать, что в феврале этого года вступило в силу Соглашение об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства и, таким образом, весь пакет этих важных документов вступил в работу в полном объеме.

Теперь министерствам и ведомствам Беларуси и России предстоит интенсивная работа по реализации созданной нормативной правовой базы, чтобы на деле граждане наших стран ни при каких обстоятельствах не чувствовали себя иностранцами по отношению друг к другу.

Пристальное внимание, уделяемое социальным вопросам, является отражением отношения руководителей наших государств к осуществлению социальной политики, ее



эффективности, формированию современной социальной среды.

Социальные вопросы составляют весомую часть в работе Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства. На очередном заседании Высшего Госсовета планируется рассмотреть работу по обеспечению равных прав граждан государств – участников Договора о создании Союзного государства, а также ход реализации Концепции социального развития Союзного государства до 2010 года.

Эта Концепция стала важным ориентиром в проведении взаимно согласованной социальной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации. В ней обобщен опыт предшествующих лет по интеграционному сотрудничеству и раскрыты основные перспективы дальнейшего развития социальных отношений. В их основе – равенство прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, предоставлении медицинской помощи и в других социальных гарантиях. Принято решение о подготовке нового концептуального документа в этой сфере.

– **Процесс созидания Союзного государства не мог быть простым по определению – нам нужно было создавать юридическую базу существования Союза, потом настраиваться на его строительство психологически, затем готовиться к этому процессу финансово, вырабатывать решения и образовывать структуры практической реализации задуманных планов... В общем, строительство Союза – понятие слишком многоплановое. Не имея исторических аналогов этого процесса, не обладая опытом равноправного объединения двух независимых государств в единое образование, мы естественным образом столкнулись на этом пути и с проблемами объективного характера, и с субъективными трудностями. Как Вы считаете, что в наибольшей степени тормозит процесс союзного строительства? Какие проблемы Союзного государства требуют самого пристального внимания и скорейшего решения?**

– Для строительства полноценного Союзного государства требуется выход на каче-

ственно новый уровень интеграции Беларуси и России. Этот уровень, как признают многие эксперты, сможет обеспечить лишь принятие Конституционного акта Союзного государства. И именно поэтому работа над этим основополагающим документом является на сегодня одной из важнейших задач.

Основные положения Конституционного акта должны определять предметы ведения, систему государственной власти и правовую систему Союзного государства. В первую очередь необходимо определить предметы исключительного ведения Союзного государства. Естественно, это должно сопровождаться внесением в Конституции обоих государств соответствующих изменений, что предусматривается статьей 62 Договора о создании Союзного государства. В ней говорится, что после одобрения



Конституционного акта на референдумах государства-участники вносят необходимые дополнения и изменения в свои Конституции. Вне пределов предметов исключительного ведения Союзного государства его субъекты сохраняют государственный суверенитет.

Нормативные правовые акты Союзного государства, принятые по предметам его исключительного ведения, должны иметь прямое действие и быть обязательными для исполнения субъектами Союзного государства. Как показывает опыт развития Европейского союза, это никак не ущемляет суверенитет государств-участников.

Подписание документов на расширенном заседании Совета Министров Союзного государства. Минск, май 2009 года

Именно определение исключительной компетенции Евросоюза позволило создать в Европе единое экономическое и таможенное пространство без внутренних границ, ввести единую денежную единицу и т.д.

В исключительное ведение Союзного государства необходимо передать только те вопросы, которые являются основополагающими для объединения двух государств и его эффективной деятельности. К ним относятся оборонная политика и военное сотрудничество, пограничная политика, торговая и таможенно-тарифная политика, денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика, объединенные транспортная и топливно-энергетическая системы, а также система связи и вопросы гражданства Союзного государства.

Это позволит нам построить единое экономическое и таможенное пространство со

инвестиционную политику; охрану окружающей среды; формирование единого научного, образовательного, культурного и информационного пространства; единую социальную политику; обеспечение равных прав граждан Союзного государства на труд, образование, медицинскую помощь, обеспечение безопасности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Этот перечень вопросов исключительного и совместного ведения, как мне кажется, вполне достаточен для реального объединения двух государств.

**– Павел Павлович, а состоялось ли сегодня Союзное государство как субъект международных отношений? Иначе говоря, каково место Союза на международной арене? Есть ли примеры реального интегрирования в международные структуры именно в качестве Союзного государства, удачного сотрудничества на мировом политическом и экономическом поле?**

– Есть ряд примеров участия делегаций Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в международных парламентских организациях. Реальное интегрирование в международные структуры именно в качестве Союзного государства возможно после принятия Конституционного акта Союзного государства.

Проведение согласованной внешней политики является одной из целей Договора о создании Союзного государства, поэтому государствами-участниками реализуется Программа согласованных действий в области внешней политики.

Так, на прошедшем в октябре заседании Совета Министров Союзного государства рассматривался вопрос о ходе выполнения Программы согласованных действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2008–2009 годы. Программа представляет собой документ концептуального характера, который обеспечивает выработку согласованных подходов Республики Беларусь и Российской Федерации к наиболее важным проблемам международных отношений и координацию усилий наших стран во внешней политике. В рамках реализации Программы продол-



Торговый дом «МТЗ – Северо-Запад» в Череповце Вологодской области

свободным перемещением товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Кроме того, к исключительному ведению Союзного государства необходимо отнести сферы, относящиеся к его непосредственной деятельности и функционированию. Это международная деятельность Союзного государства, его бюджет, управление союзной собственностью, установление системы союзных государственных органов и порядка их формирования, организации и деятельности, а также принятие в состав Союзного государства других государств.

К совместному ведению следует отнести вопросы реализации и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; гармонизации и унификации законодательства субъектов Союзного государства;



жается сотрудничество по таким ключевым направлениям, как углубление двустороннего взаимодействия на пространстве СНГ, прежде всего, в рамках ОДКБ и ЕврАзЭС, формирование согласованной позиции в ООН, ОБСЕ и других международных организациях. Особое значение придается продвижению российской инициативы о разработке нового Договора о евроатлантической безопасности.

Республика Беларусь и Российская Федерация проводят стратегическую линию на укрепление роли ООН как основного регулирующего и координирующего института в системе международных отношений. Наши страны активно взаимодействуют при продвижении совместных инициатив, что проявилось, например, в принятии резолюций Генассамблеи ООН об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми и о сотрудничестве между ЕврАзЭС и ООН.

Продуктивно развивалось белорусско-российское взаимодействие в рамках международных договоренностей по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения. Поддерживался высокий уровень контактов в ходе разоруженческих форумов, в частности, в рамках Первого комитета ГА ООН и в Организации по запрещению химического оружия. Российская сторона стала соавтором инициированной Беларусью резолюции 63/36 Генеральной Ассамблеи по запрещению разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия, принятой в декабре 2008 года.

Выработаны общие подходы к проблемам общеевропейской безопасности, осуществлена тесная координация действий в ОБСЕ, прежде всего, по вопросам военного-политического измерения, обновления архитектуры европейской безопасности, реформирования ОБСЕ и корректировки деятельности БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за избирательными процессами.

Оказывалась эффективная взаимная поддержка по продвижению интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях. Резуль-

татом согласованных усилий стали приняты в июне 2009 года решения о предоставлении Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС и наблюдателя в Совете государств Балтийского моря.

Большое значение имеют регулярные контакты между дипломатическими представительствами Беларуси и России в третьих странах. В соответствии с положениями Программы согласованных действий российская сторона неизменно оказывает консульское и иное содействие гражданам Беларуси в тех государствах, где у Минска нет собственных дипломатических представительств.

**– Время, к сожалению, сейчас такое, что любые, даже самые близкородственные отношения зачастую оцениваются не только с точки зрения морали, психологии и чувств, но и с экономических позиций. Можно ли сегодня, спустя 10 лет союзного строительства, привести какие-то цифры экономического эффекта от создания Союза? Есть ли реальные примеры удачного экономического сотрудничества, реализации совместных программ в сфере экономики?**

– Реализация каждой совместной программы придает новый инновационный импульс развитию экономик наших стран, создает дополнительные рабочие места. По оценкам специалистов, на реализацию союзных программ сегодня в Беларуси и России с учетом организаций-смежников работают сотни тысяч человек.

Программы Союзного государства в различных областях экономики – это отлаженный работоспособный механизм объединения и концентрации общих ресурсов в интересах Союзного государства. Более того, в новых экономических условиях их значение после кризисного преобразования экономики будет только возрастать.

В сфере торгово-экономического взаимодействия ведущую роль занимают программы Союзного государства в производственной сфере.



Госсекретарь Союзного государства Павел Бородин и руководитель представительства Постоянного Комитета Союзного государства в Минске Сергей Заболотец на встрече с ветеранами

На октябрьском заседании союзного правительства одобрено предложение о создании проекта научно-технической программы Союзного государства «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов» на 2010–2012 годы. Эта программа, безусловно, будет способствовать решению задач по увеличению объемов производства продукции животноводства, птицеводства и рыболовства как в России, так и в Беларуси. Кроме того, на этом же заседании союзный Совмин в целом одобрил проект программы расширения российско-белорусского сотрудничества в топливно-энергетической сфере.

Карьерные самосвалы  
БелАЗ работают  
в угольном разрезе  
«Междуреченский»  
Кемеровской области



Области применения программ прежде всего сосредоточены на тех направлениях, где еще в советское время были созданы наиболее мощные заделы сотрудничества: оптическое и электронное станкостроение и технологии, микроэлектроника и СВЧ-электроника, сверхпроизводительная вычислительная техника и программное обеспечение, оборудование и технологии для произ-

водства химических волокон, автомобилестроение, агропромышленный комплекс. А наиболее яркими примерами комплексного подхода к решению задач стран – участников Союзного государства являются результаты научно-технических и производственных программ в областях создания космических средств и технологий, высокопроизводительных вычислительных систем (суперкомпьютеров) и программного обеспечения.

По существу, все программы Союзного государства способствуют обеспечению и росту занятости как в Беларуси, так и в России, поскольку в них ставится задача совершенствования существующих и создания новых отечественных производств, что и предусматривает, как следствие, сохранение и создание новых рабочих мест.

Например, в прошлом году была завершена уже вторая программа по развитию дизельного автомобилестроения в наших странах. Отметим, что за годы реализации этих двух программ объем продукции на предприятиях-участниках увеличился с 4,9 млрд. до более 162 млрд. российских рублей, а численность работающих возросла с 66 тыс. до 130 тыс. человек.

Основная цель программы по развитию дизельного автомобилестроения – разработка конструкций и организация производства различных видов большегрузной автомобильной техники, отвечающей нормам Евро-3 и Евро-4 по экологии, экономичности, безопасности и надежности. Поставленные задачи достигнуты – начато серийное производство такой автотехники на основных предприятиях – участниках программы: КамАЗе, МАЗе, Автомобильном заводе «Урал», МЗКТ, «Автодизеле», ТМЗ, ММЗ, ЯЗДА. Учитывая, что Специальным техническим регламентом установлен срок перехода на выпуск автомобильной техники экологического класса 4 с 1 января 2010 года, предприятия – участники программы сегодня готовятся к выпуску новой автотехники и компонентов, обеспечивающих выполнение требований уже Евро-4. А сейчас идет разработка третьей по счету программы Союзного государства по развитию дизельного автомобилестроения. Предполагается, что она будет реализована до 2015 года.

Определенный эффект в смысле сохранения и создания рабочих мест, уменьшения импортозависимости дала завершенная в 2008 году программа «Повышение эффективности производства и переработки плодовоовощной продукции на основе прогрессивных технологий и техники». Основная ее цель – насыщение продовольственных рынков Республики Беларусь и Российской Федерации конкурентоспособными продуктами питания из плодов и овощей отечественного производства. И все задания выполнены в полном объеме. За четыре года реализации программы создано 23 новые ресурсо- и энергосберегающие технологии и 40 видов машин и оборудования для производства, транспортировки,

хранения и переработки плодов и овощей. Опытные образцы успешно прошли испытания на стендах и в поле.

Очевидны и практические результаты. Во-первых, в наших странах созданы условия для увеличения валового сбора плодово-овощной продукции (в России на 20–25 %, в Беларуси на 25–30 %). Во-вторых, реализация программы позволяет уменьшить пестицидную нагрузку на почву, получить экологически чистую (по содержанию нитратов и тяжелых металлов) овощную продукцию, снизить затраты на ее транспортировку и хранение, сократить потери в цепочке «поле – магазин» и при длительном хранении, обеспечить рост выпуска конкурентоспособных плодовоовощных консервов в несколько раз, включая детское и диетическое питание. В конечном счете мы сможем увеличить объемы производства, переработки и потребления населением плодовоовощной продукции улучшенного качества и в расширенном ассортименте.

Из новых программ, утвержденных в текущем году, можно отметить программу «БелРосТрансген-2», являющуюся логическим продолжением первой программы «БелРосТрансген», в ходе выполнения которой осуществлен определенный научный прорыв в создании генетических конструкций, направленных на получение необходимых лекарственных препаратов. Задача второй программы – продолжить научные эксперименты в данном направлении, создать основу для разработки технологий и организации в Беларуси и России опытных производств высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов.

В числе других перспективных союзных программ можно назвать и программу по дезактивации и переработке радиоактивных отходов, образующихся при эксплуатации АЭС.

Следует особо отметить важность работы по реализации союзных программ в таможенной сфере. В рамках Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь за

десять лет – в период с 1997 по 2007 год – мы сумели построить и реконструировать восемь пограничных пунктов таможенного оформления (ППТО) на белорусском участке внешней границы Союзного государства. В результате их пропускная возможность увеличилась почти на 20 тыс. автомобилей в сутки. В настоящее время в рамках Таможенного комитета разрабатывается проект новой союзной программы, направленной на реконструкцию и обустройство еще ряда ППТО на территории Республики Беларусь.

Развитая таможенная инфраструктура Союзного государства, подкрепленная передовыми информационными технологиями, позволит нашим странам наращивать объемы межгосударственного транзита. Мы вплотную подошли к практическому созданию крупных международных логистических центров и построению транспортных коридоров, соединяющих Европу с динамично развивающимся Азиатским регионом. Такие проекты принесут крупномасштабные инвестиции и миллионы рабочих мест в России и Беларуси. Проработки



и расчеты стратегии развития трансевразийского коридора нами уже осуществляются в рабочем порядке.

– **А как развивается сотрудничество Республики Беларусь с регионами Российской Федерации?**

– Достаточно быстрыми темпами. Если еще 12 лет назад Республика Беларусь имела устойчивые экономические связи только с несколькими регионами России, то сегодня торговые связи установлены практически со всеми субъектами Российской Федерации.

Пограничный пункт пропуска «Каменный Лог» (Гродненская область) на белорусско-литовской границе был реконструирован на средства бюджета Союзного государства

Таблица 3. Производство отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции в России и Беларуси

| Вид продукции                         | Единица измерения | Российская Федерация |         |         |                     | Республика Беларусь |         |         |                     |
|---------------------------------------|-------------------|----------------------|---------|---------|---------------------|---------------------|---------|---------|---------------------|
|                                       |                   | 1991 г. (РСФСР)      | 2000 г. | 2008 г. | I полугодие 2009 г. | 1991 г. (БССР)      | 2000 г. | 2008 г. | I полугодие 2009 г. |
| Тракторы                              | тыс. шт.          | 178                  | 19,2    | 17,3    | 4,9                 | 95,5                | 22,5    | 65,1    | 23,5                |
| Комбайны кормоуборочные               | тыс. шт.          | 7,4                  | 0,5     | 0,8     | 0,3                 | 8,3                 | 0,3     | 0,3*    | **                  |
| Грузовые автомобили                   | тыс. шт.          | 616                  | 184     | 256     | 39,4                | 38                  | 15      | 26,3    | 6,83                |
| Автобусы                              | тыс. шт.          | 51,60                | 54,04   | 66      | 13,2                | 0,85                | 0,91    | 2,22    | 0,82                |
| Троллейбусы                           | шт.               | 2102                 | 498     | 715     | 240***              | -                   | 109     | 446     | 247****             |
| Стиральные машины                     | тыс. шт.          | 5541                 | 954     | 2696    | 919                 | 56,7                | 88,1    | 216,5   | 101,8               |
| Холодильники и морозильники           | тыс. шт.          | 3710                 | 1327    | 3727    | 1131                | 743                 | 812     | 1106,3  | 547,6               |
| Телевизоры                            | тыс. шт.          | 4439                 | 1116    | 5906    | 1349                | 1103                | 532     | 717     | 245,1               |
| Скот и птица на убой (в убойном весе) | млн. т            | 9,4                  | 4,4     | 6,1     | 4,1                 | 1,1                 | 0,6     | 1,2     | 0,7****             |
| Молоко                                | млн. т            | 51,9                 | 32,3    | 32,4    | 15,9                | 6,8                 | 4,5     | 6,2     | 3,4****             |
| Яйца                                  | млрд. шт.         | 46,9                 | 34,1    | 37,8    | 19,6                | 3,7                 | 3,3     | 3,3     | 1,3****             |
| Зерно (в весе после доработки)        | млн. т            | 89,1                 | 65,5    | 108,2   | -                   | 6,3                 | 4,9     | 9,0     | -                   |
| Сахарная свекла (фабричная)           | млн. т            | 24,3                 | 14,1    | 29,0    | -                   | 1,1                 | 1,5     | 4,0     | -                   |
| Картофель                             | млн. т            | 34,3                 | 34,0    | 28,8    | -                   | 9,0                 | 8,7     | 8,7     | -                   |
| Овощи                                 | млн. т            | 10,4                 | 12,5    | 13,0    | -                   | 0,9                 | 1,4     | 2,3     | -                   |

\* данные за 2007 г.

\*\* нет данных

\*\*\* за январь – май 2009 г.

\*\*\*\* за январь – июль 2009 г.

И региональное сотрудничество вносит все более весомый вклад в расширение союзного строительства.

Именно региональное сотрудничество существенным образом отличает российско-белорусское торгово-экономическое взаимодействие от торговли между другими странами СНГ. Из российских регионов в Беларусь поставляется, помимо энергоносителей, продукция металлургии, химической и нефтехимической промышленности, из Беларуси в Россию – сельхозтехника, транспортные средства, машиностроительное оборудование и продукты питания.

В настоящее время на региональном уровне заключено и действует более 200 соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве.

Ведущее место в торгово-экономическом сотрудничестве с Республикой Беларусь занимают Тюменская область, Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Рес-

публика Татарстан, Смоленская, Нижегородская, Свердловская, Челябинская и Самарская области. В целом на долю этих 10 российских регионов приходится более 70 % внешнеторгового оборота Республики Беларусь с Российской Федерацией.

А ведущее место в региональных российско-белорусских связях, по данным статистики, занимают четыре федеральных округа Российской Федерации, на долю которых приходится 93 % общего российско-белорусского взаимного товарооборота. Так, за восемь месяцев нынешнего года товарооборот с Уральским федеральным округом составил 5,7 млрд. долларов (39,3 %), Центральным федеральным округом – 4,7 млрд. долларов (32,5 %), Приволжским федеральным округом – 1,6 млрд. долларов (11,1 %), Северо-Западным федеральным округом – 1,4 млрд. долларов.

Сотрудничество регионов Беларуси и России направлено, прежде всего, на эффек-

тивное использование имеющихся производственных потенциалов, развитие специализации и кооперирования предприятий, совершенствование ранее сложившихся связей. Расширение взаимной торговли, активизация производственных связей товаропроизводителей – это те весомые практические результаты, которые стали реальностью благодаря сотрудничеству регионов.

Кроме того, отмечу, что во взаимоотношениях с союзной Беларусью регионы широко используют самые разнообразные формы по развитию сотрудничества. Вспомним и советы делового сотрудничества, и рабочие группы по сотрудничеству, и проводимые круглые столы, форумы и семинары. К настоящему времени созданы и успешно работают 12 двусторонних советов и комиссий по сотрудничеству между Правительством Республики Беларусь и административными регионами Российской Федерации.

Хорошей традицией на местном уровне стал обмен визитами делегаций, в состав которых входят главы администраций регионов, представители бизнеса и деловых кругов. В период с января по сентябрь 2009 года состоялось около 20 взаимных визитов делегаций Республики Беларусь в Российскую Федерацию и делегаций регионов Российской Федерации в Республику Беларусь. Так, например, в феврале делегация Республики Беларусь приехала в Москву на открытие Дней Республики Беларусь в этом городе, а чуть позже – в Санкт-Петербург. В апреле состоялись визиты правительственной делегации Республики Беларусь в Московскую и Курскую области. В июне правительственная делегация Республики Беларусь посетила Чувашскую Республику. В сентябре прошел визит правительственной делегации Республики Беларусь в Краснодарский край.

И наоборот – делегации российских регионов активно посещали Беларусь. В январе в Минск приезжал Премьер-министр Республики Татарстан, в феврале – губернатор Калининградской области, в марте – губернатор Нижегородской области...

Вскоре, в декабре, практически накануне десятилетия подписания Договора о созда-

нии Союзного государства, состоится экономическая миссия регионов Приволжского федерального округа (ПФО) в Республику Беларусь. Планируется проведение круглых столов, презентации инновационной системы ПФО и ее базовых элементов, заседание бизнес-клуба, проведение биржи контактов. Кроме того, в рамках визита будут организованы выставки художников ПФО, а также концерт творческих коллективов Приволжья.

Получила дальнейшее развитие и региональная кооперация. Только в сфере промышленности сегодня реализуется более 20 совместных и кооперационных проектов. Создаются совместные предприятия в Московской области по выпуску специальной техники на базе шасси МАЗ, в Ярославской – по совместному производству двигателей Евро-3, в Алтайском крае и в Санкт-Петербурге – по созданию сборочных производств белорусских троллейбусов и ряд других.

Характерно, что структура взаимной торговли между нашими странами насыщается не просто сырьевыми товарами, а продукцией с высокой степенью переработки, машинами и механизмами, продуктами питания (таблица 3).

**– Спасибо, Павел Павлович, за столь подробное, обстоятельное интервью, которое вызовет несомненный интерес у читателей нашего журнала. Но завершить его, если позволите, хотелось бы не на столь серьезной ноте. Ведь любой юбилей – это всегда праздник. Тем более первый юбилей нашей интеграции... Какой гост Вы произнесли бы в честь 10-летия Союзного государства?**

– За процветание и благополучие братских народов Беларуси и России. За воплощение в жизнь целей и задач Договора о создании Союзного государства. За Союзное государство – наш общий дом!

**Подготовил Максим НИКОЛАЕВ ■**



Праздничный концерт в Минске в День единения народов Беларуси и России