

# ПАРТНЕРСТВО НАДЕЖДЫ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

**Весной этого года с участием белорусской стороны состоялся ряд публичных мероприятий, направленных на формализацию вовлечения Беларуси в молодую, но вроде бы многообещающую инициативу – «Восточное партнерство». Причем разговор здесь не только о делах государственных – саммите 7 мая в Праге, но и о прошедшей 22 апреля в Минске конференции, посвященной участию в «Восточном партнерстве» белорусского гражданского общества. Как государственные органы, так и неправительственные организации нашей страны пытались детально определиться: какие выгоды должно принести Беларуси сотрудничество в рамках программы и какова стратегия нации в этой инициативе?**

**К**ризис системы европейской безопасности, ставший очевидным во время конфликта в августе 2008 года в Грузии, обострение вопросов энергетической зависимости Европы и, наконец, мировой финансово-экономический кризис – три ключевых фактора, которые обусловили актуальность развития инициативы «Восточное партнерство» («ВП») как способа «мягкого» вовлечения Беларуси, Украины, Молдовы и трех республик Закавказья – Азербайджана, Армении, Грузии – в процессы более тесного экономического, политического и гуманитарного взаимодействия с Евросоюзом. Весной 2008 года Польша и Швеция выдвинули предложение об активизации восточного измерения сотрудничества ЕС с соседями. Такая активизация была призвана, во-первых, компенсировать несовершенство договорной базы между Евросоюзом и шестью упомянутыми странами (отсутствие базового соглашения о сотрудничестве и партнерстве, в частности, между ЕС и Беларусью, а также невозможность универсального применения единой политики добрососедства к странам субрегиона из-за того, что их планы относительно вступления в Евросоюз в будущем серьезно различаются). Во-вторых, Польша и Швеция были заинтересованы в перераспределении внимания и усилий Евросоюза с южных рубежей (так называемый Барселонский процесс, предполагающий широкий спектр торгово-

экономических и гуманитарных программ сотрудничества с южным окружением Союза – от Марокко до Турции) на восточные. Кроме того, как Стокгольм, так и Варшава (и в этом плане с ними солидарны также балтийские государства) были обеспокоены все большим сближением позиций России и Германии (например, в вопросе транзита энергетики), которые зачастую противоречили позициям новых членов ЕС по ряду вопросов. В конце концов, на фоне уже упомянутых кризисов страны «новой Европы» осознали, что стабильное, процветающее и динамично развивающееся пространство Восточной Европы для них жизненно важно. Однако не следует полагать, что развитие «Восточного партнерства» продвигалось в интересах лишь «новевропейских» стран. Дело в том, что развитие ЕС как таковое предусматривает постоянную экспансию европейских ценностей, норм и стандартов на соседние регионы – иначе Союз рухнет, как остановивший ход велосипед. В то же время не секрет, что прямое расширение на данный момент невозможно, потому что уже «дорасширились»: индустриально высокоразвитые нации «старой Европы» уже не в состоянии нести бремя финансовой поддержки очередных «новобранцев», тем более во время экономического спада. Как выход из ситуации и была предусмотрена инициатива, которая, с одной стороны, не обязывает ее членов к каким-либо «серьезным намерениям» вроде политической любви до гроба и брака в едином союзе, а с другой – позволяет проводить поступательное вовлечение шести стран в процессы экономических и политических реформ, направленных на приближение экономических и социально-политических систем этих государств к европейским стандартам. Европейские политики обращают особое внимание на то, что «Восточное партнерство» вовсе не антироссийский проект и не скрытое намерение в будущем привлечь его участников к членству в Союзе. Потому как, во-первых, не все из шестерых приглашенных государств видят себя в составе Евро-

Тема единого дня информирования населения в июне 2009 года – «Диалог Беларусь – Европа: актуальные вопросы».



союза, во-вторых, почти ни одно из них не отвечает требованиям к кандидату в ЕС, а в-третьих, Евросоюз довольно быстрыми темпами развивает проекты экономического сближения с Москвой, в том числе не снимая с повестки дня грандиозную цель – зону свободной торговли, которая включала бы Россию. Да и в плане упрощения визового режима и Брюссель, и Москва настроены вполне оптимистично.

Особенность «Восточного партнерства» – акцент на применении дифференцированного подхода, который учитывал бы специфику национальных интересов каждой страны-участницы. Ложным является представление о том, что взаимодействие в рамках программы подменит собой двустороннюю дипломатию между государствами-участниками, подчинив двусторонние интересы конкретных стран-партнеров «воле центра». Брюссель подчеркивает, что уровень вовлечения конкретной страны в процессы партнерства будет зависеть от того, насколько эта страна готова разделять цели, задачи и ценности, которые ставит перед собой инициатива. Иными словами, уравниловки здесь не будет. То, насколько активно будет задействована в системе «ВП» Беларусь, зависит в основном от желания и воли самого Минска. «Восточное партнерство» предполагает как двусторонний, так и многосторонний формат развития сотрудничества. В двустороннем формате условия, как уже было сказано, будут избираться самими партнерами в зависимости от их возможностей и предпочтений. Двусторонний формат предусматривает:

**1. Совершенствование механизмов политического взаимодействия.** Это – заключение соглашений об ассоциации, создание нормативно-правовой базы для более тесного сотрудничества в рамках Европейской внешней политики и безопасности, а также Общей политики безопасности и обороны ЕС. Соглашение об ассоциации позволит расширить взаимодействие, заменив базовый договор, при этом ассоциация подразумевает, что стороны берут на себя некие далеко идущие обязательства, сближают свои законодательства. В рамках «ВП» реализация соглашений об ассоциации будет упрощена.

**2. Программы институционального строительства.** Они подразумевают закрепление полезных связей между различными ведомствами и организациями стран-партнеров. Это способствует более эффективному взаимодействию чиновников всех уровней на европейском пространстве. В частности, странам, присоединившимся к «ВП», будет предложена Программа комплексного развития институционального потенциала, нацеленная на повышение административного потенциала по всем соответствующим направлениям сотрудничества для каждой страны-партнера.

**3. Постепенная экономическая интеграция.**

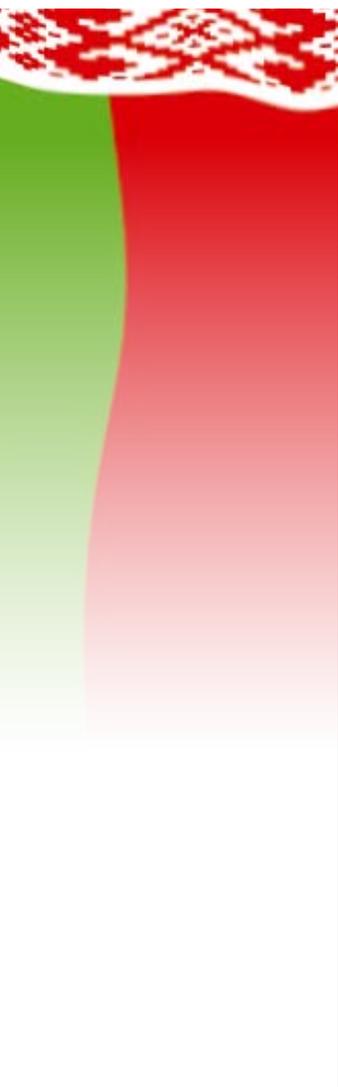
Это – продвижение отечественных товаров на западные рынки, распространение технологий. Соглашение об ассоциации будет предусматривать создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Такая зона создается только после вступления страны-партнера в ВТО. Формирование зоны создаст реальные условия, способствующие движению товаров, капитала и услуг.

Более отдаленной задачей является создание сети двусторонних соглашений среди партнеров «ВП», в результате чего планируется создать Экономическое сообщество стран – соседей ЕС.

**4. Либерализация визового режима.** К ней предлагается поэтапный подход – от снижения цен на визы до расширения зоны действия консульских отделов стран-партнеров и, в конечном итоге, до безвизового режима.

**5. Сотрудничество в сфере безопасности.** Евросоюз намерен помочь партнерам по «Восточному партнерству» в усовершенствовании процедур пограничного контроля высокого качества, а также оказывать поддержку в установлении эффективного режима защиты информации, что позволит им использовать оперативную информацию совместно с Европолем и Евроюстом в контексте двусторонних отношений. Кроме того,





ЕС предоставит партнерам специальный статус в соответствующих отраслевых органах Союза, если это будет целесообразно.

Европейский союз предложит странам-партнерам «договоры мобильности и безопасности». Среди ключевых направлений, которые будут охвачены такими договорами, – борьба с нелегальной миграцией, усовершенствование системы предоставления убежища, создание структур интегрированного управления границами, а также повышение возможностей правоохранительных органов в борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

#### **6. Проекты энергетической безопасности.**

В частности, имеется в виду реализация декларации между Еврокомиссией и Беларусью по энергетическим вопросам, которая будет использоваться в качестве основы для дальнейшего развития сотрудничества в области энергетики. Это сотрудничество может охватить транзит углеводородов и реформирование энергетического сектора. Привлекательными остаются проекты по развитию в Беларуси альтернативной энергетики.

«Восточное партнерство» дополняет двусторонние отношения между ЕС и шестью государствами новой многосторонней структурой. Такая структура позволит создать форум для обмена информацией и опытом относительно мер перехода к модернизации и новым экономическим отношениям, предоставляя Евросоюзу дополнительный инструмент для содействия этому процессу. Способствуя выработке единых позиций и совместных мероприятий, многосторонняя структура «ВП» не только укрепит связи между странами-партнерами, но и поможет определять конкретную картину будущего, в котором были бы учтены интересы всех партнеров.

Программа предполагает систематическое проведение специальных совещаний с участием экспертов Еврокомиссии, государств ЕС и шести государств-партнеров, посвященных ознакомлению с законодательством и стандартами Евросоюза. Таким образом планируется осуществить структурированное сближение на общеевропейском пространстве. Важным моментом будет

являться взаимодействие и взаимодополнение «Восточного партнерства» деятельностью региональных европейских организаций, таких как ОЧЭС, ЦЕИ, Совет стран Балтийского моря и др.

Еврокомиссия предлагает организовать многостороннюю структуру «Восточного партнерства» на четырех уровнях. Во-первых, в форме встреч на уровне глав государств и правительств стран-участниц, которые будут проходить не реже одного раза в два года.

Во-вторых, актуальные проблемы развития программы будут ежегодно обсуждаться на весенних встречах министров иностранных дел под эгидой Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям. Для решения вопросов по взаимодействию в конкретных секторах предусмотрено проведение отраслевых министерских конференций.

На третьем уровне заявлено создание четырех так называемых тематических платформ. За каждой платформой закрепляется ряд основных задач с соответствующей программой действий. Два раза в год будут проходить совещания на уровне руководителей, участвующих в проведении реформ в соответствующей сфере. Доклады о результатах работы платформ будут представляться на ежегодные совещания министров иностранных дел. Тематические платформы обозначены в программных документах «ВП» следующим образом: 1) демократия, эффективное управление и стабильность; 2) экономическая интеграция и сближение с политическими курсами Евросоюза; 3) энергетическая безопасность; 4) контакты между гражданами.

Наконец, на четвертом уровне предусматривается создание комитетов по поддержке работы тематических платформ в конкретных сферах.

Элементами многостороннего экономического сотрудничества «ВП» являются: применение принципа «диагональной кумуляции» происхождения товаров, а также предоставление поддержки странам-партнерам в проведении таможенной реформы с целью развития административного потенциала в соответствии с международными стандартами и нормами ЕС.

...Беларусь видит главное содержание своей роли в «Восточном партнерстве» прежде всего в точечных проектах. Наша страна планирует предложить своим соседям и по ЕС, и по «Восточному партнерству» проекты, которые могли бы стать серьезной, содержательной частью программы. Это касается и приграничного сотрудничества, и транзита электроэнергии, и инфраструктуры, и логистики транзита.

Шагом, который возможен в среднесрочной перспективе, может стать создание так называемого Экономического сообщества стран – соседей ЕС. В качестве аналога здесь может рассматриваться Европейская экономическая зона, включающая, помимо стран – членов ЕС, Норвегию, Исландию и Лихтенштейн. В перспективе такое сообщество обеспечит полный доступ к Единому рынку.

Однако при этом следует подчеркнуть: чтобы выдержать конкурентное давление, оказываемое общим европейским рынком, партнеры должны наращивать свой экономический потенциал и продемонстрировать готовность принятия всех соответствующих актов Европейского союза, определяющих стандарты рыночных отношений.

Многостороннее сотрудничество также должно охватывать сферу природоохранной политики и изменения климата, затрагивая такие вопросы, как участие в конвенциях, стратегическое планирование, экологическое управление, правоприменение в сфере охраны окружающей среды.

В ближней и среднесрочной перспективах «Восточное партнерство» предлагает Беларуси пять флагманских инициатив: развитие приграничного сотрудничества; повышение энергоэффективности; совместная поддержка малого и среднего бизнеса; улучшение системы быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, угрожающие региону; реализация энергетической программы «Южный коридор», позволяющей дифференцировать поставки нефти и газа на Запад.

Очевидно, что проект «Восточное партнерство» нужен и полезен как Западу, так и Востоку, как Брюсселю, так и Минску. Без участия Беларуси, учитывая географическое положение и транзитный потенциал нашей страны, инициатива потеряла бы очень многое. По словам министра иностранных дел Сергея Мартынова, Беларусь видит главное содержание своей роли в «Восточном партнерстве» прежде всего в точечных проектах. Наша страна планирует предложить своим соседям и по ЕС, и по «Восточному партнерству» проекты, которые могли бы стать серьезной, содержательной частью

программы. Это касается и приграничного сотрудничества, и транзита электроэнергетики, и инфраструктуры, и логистики транзита. «Вот эти вещи должны быть главной, содержательной частью, – убежден глава белорусского МИД. – А формальная юридическая оболочка, и финансирование как техническое поддержание этой оболочки – не принципиальны».

Свое видение перспектив белорусского участия в «Восточном партнерстве» и, в частности, роли гражданского общества в этом процессе попытались сформулировать представители неправительственных организаций на специальной конференции 22 апреля в Минском международном образовательном центре имени Й. Рау. Участники конференции согласились с необходимостью организации в рамках «ВП» Форума гражданского общества (с максимально широко представленным спектром общественных организаций всех шести стран-партнеров) во имя обеспечения прозрачности и открытости процессов, происходящих в структурных органах инициативы. Для обеспечения этого требования, по мнению участников конференции, в состав национальных делегаций Форума должны включаться представители всех республиканских неправительственных организаций, а также делегаты основных кластеров гражданского общества, выдвинутые путем избрания.

Понятно, что формы участия гражданского общества в «Восточном партнерстве» будут зависеть от наполнения инициативы конкретными программами. В частности, многое будет зависеть от того, в каких конкретных программах будет участвовать Беларусь. Так или иначе, новому процессу, очень объемному, комплексному и многогранному, в котором задействованы различные «этажи» белорусской нации – от высшего руководства до бизнесменов и студентов, – дан старт. Этот старт полон оптимизма, но оптимизма здорового, не имеющего ничего общего с розовой эйфорией. Присутствует совершенно четкое осознание того, что конечные результаты «Восточного партнерства» и польза от него для Беларуси будут зависеть от воли и активности всех сторон.

**Владимир ВАСИЛЬКОВ ■**