

Демография и национальная безопасность



Анна ЯЩУК, кандидат
экономических наук

Соотношение демографических проблем и политического развития издавна интересовало ученых. Большинство философов до середины XX века рассматривали эту взаимосвязь односторонне, только в плане принятия государством мер для обеспечения своего стабильного развития. А со второй половины XX века мыслители, ученые стали изучать, как влияет политика на демографические показатели – с одной стороны, и как эти же показатели оказывают воздействие на политический процесс – с другой.

История проблемы

Политический процесс – это форма функционирования политической системы общества, совокупная деятельность общественных объединений, отдельных лиц, то есть субъектов политики, преследующих определенные политические цели.

Демографический процесс – это воспроизводство населения в целом или изменение его численности в результате рождений и смертей.

Человеческое сообщество заинтересовано в собственном развитии, в увеличении или ограничении своей численности. Демографическая проблема всегда была в центре внимания политиков, поскольку в связи с войнами, массовыми эпидемиями, природными катаклизмами государства, и политические силы в частности, нуждались в людских ресурсах.

В свое время Конфуций, Геродот, Платон, Аристотель пытались определить пропорцию между количеством обрабатываемой земли, численностью населения и идеальным государством. Проанализировать степень соотношения рождаемости, смертности, численности населения с формой государственного устройства, типом власти пытались мыслители средневековья Ф. Аквинский, Н. Макиавелли, Т. Мор и многие другие. Индустриальная эпоха обусловила поощрение роста численности населения. Такие ученые, как Д. Уильям, Ж.-Ж. Руссо, Ш.-Л. Монтескье доказывали, что многочисленное и растущее население является наиболее важным признаком и главной причиной благосостояния общества, и считали сокращение населения крайне негативным явлением.

Развитие производства привело к возникновению густонаселенных промышленных центров, крупных городов, а быстрое развитие техники повысило экономическую ценность человека. Если на ранних стадиях развития промышленного капитализма широко использовался труд детей и женщин, то на более поздних его стадиях низкая квалификация работников превратилась в тормоз технического прогресса. На смену системе эксплуатации неквалифицированной рабочей силы пришел новый подход к ее качеству, потребовавший затрат на ее воспроизводство и сохранение [1].

Д. Ботеро, Т. Мальтус и другие обосновали идею, что население имеет тенденцию расти в меру естественной человеческой

ОБ АВТОРЕ

ЯЩУК Анна Иосифовна.

Родилась в Минске. Окончила Белорусский государственный экономический университет (2001), аспирантуру Академии управления при Президенте Республики Беларусь (2011).

С 2001 года – преподаватель, старший преподаватель кафедры экономической теории Минского института управления. С 2007 года – старший преподаватель кафедры экономической теории, заместитель декана факультета инновационной подготовки, доцент кафедры теории и практики государственного управления Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь. С 2015 года – заместитель директора по учебно-воспитательной и идеологической работе Филиала Российского государственного социального университета.

Кандидат экономических наук (2015).

Автор 25 научных работ.

Сфера научных интересов: социальная и семейная политика, демография, трудовые ресурсы.

плодовитости. Д.И. Менделеев рассматривал население как источник создания условий для существования и развития личности, государства и общества в целом. После переписи 1897 года он дал первый демографический прогноз для России, согласно которому выходило: в 1967 году в стране будет жить 367 млн человек. Однако сегодня население России составляет 146 млн. (Здесь, разумеется, следует учесть уменьшение территории нынешней Российской Федерации по сравнению с Российской империей.) Помимо негативного влияния двух мировых войн, численность населения в России сократилась вследствие произошедшего, как и в развитых странах, «демографического перехода», т.е. смены типа воспроизводства населения, который представляет собой общецивилизационный процесс, вызванный динамикой культуры, образования, сменой жизненных стереотипов, изменением содержания самой потребности семьи в детях и т.д.

Характерные для развивающихся стран высокая смертность и высокая рождаемость в Европе сменились сначала относительно повышенной рождаемостью и высокой смертностью, а затем – низкой рождаемостью и низкой смертностью. В результате началось относительное старение общества.

Теория демографического перехода объясняет демографические изменения не действием отдельных факторов, а всеобщей трансформацией общества, включающей экономические, социальные, политические и многие другие перемены, затрагивающие образ жизни, социальные институты, шкалу ценностей, механизмы мотивации поведения и т.п. Современную низкую рождаемость приверженцы этой теории объясняют действием разных факторов, среди которых – низкий экономический уровень жизни, высокий уровень потребления, высокая стоимость воспитания детей, чрезмерная трудовая занятость женщин, неуверенность в завтрашнем дне, отсутствие у родителей экономической заинтересованности в детях, безработица, стремление мужчин и женщин к самореализации и т.д.

В XX веке проблему взаимозависимости политики и демографии рассматривали политологи, философы, социологи, экономисты. Одним из первых, кто попытался связать между собой политику, географию

и народонаселение и изучить политику того или иного народа или государства, исходя из его географического положения и динамики численности населения, был германский геополитик Ф. Ратцель. Он пришел к выводу: пространство – это наиболее важный политико-географический и демографический фактор.

Некоторые ученые (Дж. Боннер, Г. Браун, П. Эрлих) выдвинули теорию «оптима населения», в которой доказывают, что увеличение народонаселения является основной причиной роста политической напряженности в международных отношениях. Схожую позицию занимал французский демограф, экономист А. Сови, который в 1946 году организовал национальный институт демографических исследований. Он считал: оптимальным следует считать население, обеспечивающее могущество, долголетие, здоровье, культуру, национальный доход, семейное равновесие, социальную гармонию и т.п.

Российские политологи (С.А. Панкратов, Ю.Г. Ефимов, С.Н. Градиловский) пришли к выводу, что массовые демографические изменения связаны не просто с процессами перемещения людей, а со сменой идентичности на территории, куда направлены эти потоки. Это приводит к социальной напряженности и политической нестабильности. В.И. Верховин, В.А. Дергачев, В.И. Зубков, В.Л. Иноземцев, Л. Лоу, Д.А. Лушников, Л.П. Шахотко в своих исследованиях доказывают: человеческий потенциал, рождаемость, численность населения и его здоровье, миграция являются основной движущей силой экономического роста и основой социальной, экономической и национальной безопасности.

Ряд авторов (С.П. Капица, В.А. Борисов, А.Я. Кваша и другие) к основным демографическим процессам относят следующие:

- динамика изменения численности населения;
- рождаемость;
- смертность;
- продолжительность жизни;
- семейная структура;
- брачное движение населения;
- разводы;
- половозрастная структура населения;
- миграция населения.

В традиционном обществе невозможно было напрямую воздействовать на процес-

сы в области народонаселения, корректировать их течение, к тому же не было сил, а также средств, с помощью которых можно было их изменять. Не имелось и необходимости производить указанные действия. В индустриальном обществе уже начинают появляться такие средства воздействия. В постиндустриальном обществе на первый план выходит внутренний фактор, т.е. именно от средств воздействия на названные процессы и зависит режим их протекания.

Если в традиционном и индустриальном обществе основным фактором, регулирующим численность народонаселения, был внешний, природный, то в постиндустриальном обществе им становится политический. Именно политические тенденции, условия и факторы, политические силы и степень их активности – главный регулятор развития демографических процессов.

Глобализационные изменения, а также вызванные ими диспропорции в естественном движении населения, бесконтрольная миграция приводят к дестабилизации регионального, национального и глобального политических пространств и создают угрозу как национальной, так и глобальной безопасности.

Вопросы обеспечения национальной безопасности, выработки ее концепций и стратегии, в том числе и в области народонаселения, во всех странах являются предметом самого пристального внимания со стороны политиков, военных, гражданского общества. В современной политической науке формируется направление – политическая демография.

Сегодня на примере Европы мы наблюдаем, как глобальные миграционные и демографические процессы и связанные с ними проблемы сказываются на политической ситуации, влияют на протекание политических процессов – убыстряют их, замедляют и изменяют. Влияние демографического фактора на сохранение государственной и национальной безопасности проявляется по трем направлениям:

- укрепление геополитического статуса государства;
- сохранение территориальной целостности страны;
- обеспечение национальной безопасности.

Одно из условий обеспечения национальной безопасности – выработка общих

подходов к регулированию основных демографических процессов и скоординированные действия по их реализации, поскольку демографические процессы, с одной стороны, могут привести прямо или косвенно к политической, экономической, духовной экспансии на территорию государства, а с другой – стимулировать его активную политическую деятельность, направленную на расширение сферы влияния за пределами собственных границ.

В мире в демографическом плане четко выявляются две основные прямо противоположные тенденции: в развитых странах рождаемость снижается, а в развивающихся она увеличивается. В глобальном масштабе это уже привело к непропорциональному размещению населения земного шара и вызвало серьезные миграционные перемещения. Это ставит под угрозу национальную безопасность целого ряда государств.

Белорусский аспект

В Республике Беларусь, по данным Национального статистического комитета, численность жителей с 1996 по 2015 год уменьшилась с 10 177,3 тыс. человек до 9480,9 тыс. Население нашей страны сегодня составляет всего 0,13 % от общей численности жителей планеты [2].

Но вследствие того, что в последние годы государственная семейная политика была нацелена на создание более благоприятных условий для рождения детей, численность населения Республики Беларусь на 1 января 2016 года, по предварительным данным, составила 9498,7 тыс. человек и по сравнению с началом 2015 года увеличилась на 17 873 человека.

Естественная убыль населения в 2015 году составила 621 человек и по сравнению с 2014 годом уменьшилась в 4,8 раза (на 2387 человек).

В 2015 году в стране родилось рекордное количество детей – 119 506, что на 975 больше, чем в 2014 году. Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных одной женщиной) в Беларуси составляет 1,7. Это больше, чем во многих развитых странах мира. Однако такой показатель не обеспечивает уровня простого воспроизводства населения (для этого на одну женщину должно приходиться 2,15 ребенка).

Важнейшим индикатором состояния здоровья населения является показатель его смертности. Число умерших в 2015 году составило 120 130 человек и по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 1412 человек (на 1,2 %). Снижение числа умерших наблюдалось практически во всех областях страны и столице.

Наиболее показателен в формировании трудопотерь населения анализ динамики стандартизованного показателя смертности от болезней системы кровообращения (БСК) в трудоспособном возрасте. Рост заболеваемости и смертности от БСК в Беларуси обусловлен объективными и субъективными факторами: старением населения, изменениями экономической ситуации, ростом психоэмоциональных нагрузок, урбанизацией населения, условиями жизни и труда, широкой распространенностью курения, употребления алкогольных напитков, малоподвижным образом жизни, избыточной массой тела, отсутствием мотивации к заботе о собственном здоровье, соблюдению здорового образа жизни.

▼ Таблица 1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в отдельных странах мира (лет)

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

Страны	В целом по стране	Мужчины	Женщины
Швейцария	82,7	81,0	85,0
Япония	83,1	79,9	86,4
Австралия	82,1	79,9	84,4
Израиль	81,7	79,9	83,6
Франция	82,6	79,2	86,1
Германия	80,9	78,6	83,3
США	78,7	76,4	81,2
Польша	76,8	72,7	81,1
КНР	75,2	73,9	76,5
Литва	73,9	68,4	79,6
Латвия	73,8	68,9	78,9
Беларусь	72,6	67,3	77,9
Украина	70,9	66,1	76,0
Россия	70,5	64,9	76,3
Эфиопия	63,0	61,4	64,6
Афганистан	60,5	54,1	57,9
Зимбабве	58,0	57,3	58,8
ЮАР	56,2	48,9	50,8
Мозамбик	49,8	59,3	61,8

Сегодня разница между продолжительностью жизни мужчин и женщин в Беларуси составляет около 10 лет. Это один из самых больших разрывов по данному показателю в мире. Он обусловлен, прежде всего, преждевременной смертностью мужчин. Согласно данным ООН, естественной разницей между продолжительностью жизни мужчин и женщин принято считать 5 лет. Если судить по статистике, в Беларуси диспропорция будет сохраняться еще долго (табл. 1).

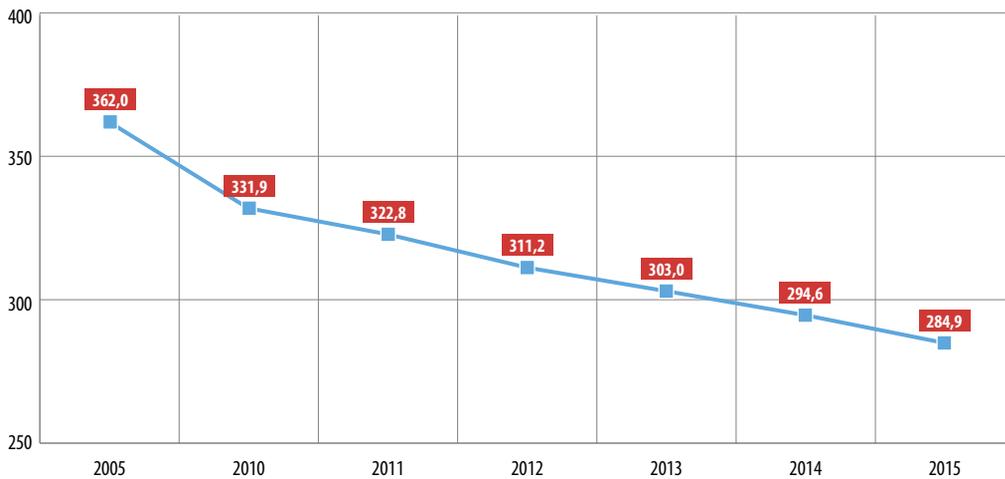
В результате демографического старения населения в Беларуси происходит изменение структуры семьи, что сопровождается увеличением численности людей старше трудоспособного возраста. Изменяется и динамика численности молодежи [3] (рис. 1) и половозрастной состав населения (рис. 2).

Как видим, сложившаяся в стране тенденция изменения возрастной структуры населения неблагоприятна. Старение населения затрагивает вопросы производства и развития инфраструктуры в городах и в сельской местности, оно может повлечь за собой усиление притока рабочей силы из-за пределов страны, что чревато нарушением культурной, конфессиональной и политической устойчивости.

Оценка реального воздействия внешней миграции на демографическое, социальное и экономическое развитие Республики Беларусь существенно затрудняется из-за проблемы ее учета белорусской статистикой. На протяжении нескольких десятилетий статистические органы Беларуси фиксируют положительное сальдо внешней миграции, которая, как считается, частично компенсирует естественно-демографическую убыль населения. В частности, с 2009 по 2013 год положительное сальдо внешней миграции, по данным Национального статистического комитета, составило 55 372 человека. В 2013 году превышение въехавших в нашу страну над выехавшими из нее, согласно официальной статистике, измерялось цифрой 11 643 человека.

В 2014 году 271,3 тыс. человек, или 56,5 % всего миграционного оборота страны за предыдущий год, были молодые люди в возрасте 14–30 лет.

Миграционный прирост в 2015 году составил 18 494 человека. Основной миграционный обмен Беларуси происходит со



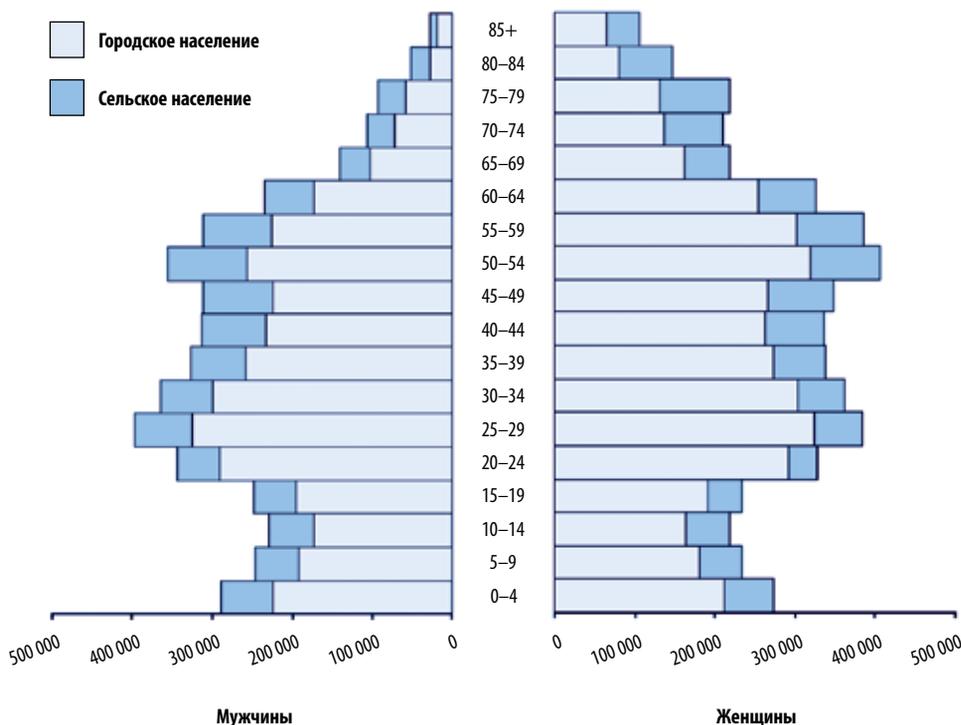
◀ **Рисунок 1. Динамика численности молодежи в Беларуси (тыс. человек)**
 Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

странами СНГ. В 2015 году из них в Беларусь прибыло 202 500 человек: в том числе из Украины, России, Казахстана – 88,8 %.

Миграция, которая сопровождается вымыванием в основном репродуктивной части населения и приводит к изменениям его демографической структуры, серьезно усугубляет эту проблему в Беларуси. Существует безусловная зависимость роста или уменьшения числа жителей страны от миграционных перемещений, поскольку наиболее подвижной частью населения являются граждане в возрастной группе

18–30 лет. В случаях выезда их за пределы страны или перемещением мужчин в район с преимущественно мужским населением заметно сокращаются темпы прироста населения. Поэтому правомерно говорить о том, что, если эти процессы останутся без контроля, миграция станет угрожать национальной безопасности.

Этнические белорусы, выехавшие за границу, нередко возвращаются на родину. Но, чаще всего, это уже пожилые люди. В то же время привлекательное географическое и геополитическое положение на-



◀ **Рисунок 2. Половозрастная пирамида населения Беларуси на 1 января 2014 года (человек)**
 Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

шей страны, отсутствие межэтнических и межконфессиональных конфликтов на ее территории вызывают интерес нелегальных мигрантов и беженцев, выходцев из дальнего зарубежья. Но они в большей степени используют Беларусь как «окно в Европу». Говорить о пользе этих трудовых ресурсов для нашей страны не приходится. Одновременно не следует забывать о возможных этнокультурных и межконфессиональных угрозах.

Таким образом, следует отметить, что состояние и динамика народонаселения, его количественные и качественные характеристики, экономическая активность определяют стратегию развития страны. Население – это трудовые ресурсы, способные воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал. Поэтому закономерно, что проблемы народонаселения, демографической безопасности рассматриваются Президентом и правительством нашей страны как вопросы первостепенной государственной важности.

Реализация государственной семейной политики, в частности, Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы, принесла существенные улучшения: увеличился коэффициент рождаемости и ожидаемая продолжительность жизни, снизилась младенческая смертность, за счет внешней миграции увеличился прирост населения.

Однако существуют проблемы, так или иначе влияющие на социальную напряженность:

- снижение рождаемости ведет к снижению численности населения страны;
- снижение численности населения, особенно его трудоспособной части, ставит под угрозу национальную безопасность, социально-экономические интересы государства;
- увеличивается нагрузка на экономически активное население, систему здравоохранения и социальной защиты.

Анализ основных демографических показателей свидетельствует: смертность в Беларуси по-прежнему выше рождаемости. В условиях сокращения численности населения страны повышается и удельный вес пенсионеров. Также происходит уменьшение численности трудоспособного населения в общей его численности. В структуре

нетрудоспособного населения уменьшается число лиц моложе трудоспособного возраста. Сместился средний возраст матери при рождении первого ребенка с 20–22 лет к 30 и более годам. Наблюдается рост смертности мужчин. Эта тенденция будет определять все большее превышение численности женщин. Увеличение дисбаланса в распределении населения по полу неблагоприятно отразится на числе браков, рождений, может осложнить в перспективе формирование профессиональной и отраслевой структуры занятости.

Как показало исследование, в Беларуси усугубляются процессы депопуляции, экономические последствия которой – сокращение трудового потенциала, что может привести к замедлению экономического роста, сужению возможностей технического и технологического уровня производства, замедлению инновационных преобразований. По прогнозу, при существующих тенденциях к 2030 году на 1000 человек трудоспособного возраста будет приходиться 841 нетрудоспособный. В 2010 году этот показатель составлял 693 человека. Значительные потери трудового потенциала приведут к увеличению дефицита трудовых ресурсов, сдерживанию темпов инновационного развития экономики, территориальному дисбалансу.

Социальные последствия депопуляции связаны также со старением населения, изменением структуры семьи в пользу старшего поколения, увеличением нагрузки государства в части социального обеспечения и медицинского обслуживания, уменьшением налогооблагаемой базы. Уже сегодня встает вопрос о необходимости внесения изменений в систему государственного социального страхования Беларуси. Это связано с тем, что в условиях старения населения, снижения реальных доходов некоторых категорий граждан и сохранения прежней системы социальных выплат возрастает нагрузка на бюджет.

Так, в последние годы на выплату трудовых пенсий в Беларуси расходуется около 10 % ВВП. С учетом обозначенных тенденций демографического развития в будущем остро встанет проблема финансирования растущих потребностей на социальное обеспечение и обслуживание пожилых. В большей степени это будет вызвано ростом нагрузки по выплате пенсий.

Новые экономические и социальные реалии требуют обновленных подходов в системе социального обеспечения. Поскольку в перспективе продолжится процесс старения населения, особенно его трудоспособной части, необходимы радикальные меры помощи семье для успешной реализации его воспроизводственной функции.

Необходимо также учитывать, что наша страна входит в период сокращения количества женщин репродуктивного возраста. По прогнозам, в 2015 году суммарная численность женщин в возрасте 15–49 лет должна была уменьшиться более чем на 168 тыс. человек, что негативно скажется на уровне рождаемости [4].

Таким образом, задача сбережения, сохранения белорусского народа продолжает оставаться острой и требует принятия неотлагательных мер. На ее решение нацелена очередная Национальная программа демографической безопасности.

Во всем мире старение населения влечет за собой появление проблем в социально-экономической сфере. Государства вынуждены увеличивать финансирование социального обеспечения пожилых граждан. В связи с этим растут затраты на нужды здравоохранения. Согласно прогнозам, в ближайшие 30 лет правительства большинства развитых стран будут вынуждены ежегодно тратить от 9 до 16 % ВВП на обеспечение старости своих граждан. Это приведет к повышению налогообложения трудоспособных граждан. Увеличение доли пожилых граждан и связанное с этим повышение бюджетных затрат могут реально создать основу для социальных конфликтов.

Как представляется, именно повышение рождаемости является более предпочтительной стратегией преодоления демографического кризиса в нашей стране. Не случайно в Программе национальной безопасности Республики Беларусь сильная демографическая политика выдвинута в число ведущих приоритетов, а основными направлениями деятельности государства в области демографии признаны снижение смертности, эффективная миграционная политика, повышение рождаемости.

В связи с тем, что демографические проблемы в настоящее время усугубляют социально-политическую ситуацию в современном обществе, понимание взаи-

мосвязи политических и демографических процессов, а также выявление сущности, характера и направленности их взаимодействия становится необходимым элементом обеспечения политической стабильности.

Из вышеизложенного следует, что демографическая безопасность – это состояние демографических процессов, гарантирующее воспроизводство населения без существенного воздействия внешнего фактора с целью обеспечения людскими ресурсами внутривнутриполитических и геополитических интересов государства. Демографический фактор проявляет себя в укреплении геополитического статуса государства, сохранении территориальной целостности страны и, как следствие, обеспечении национальной безопасности.

Государственная политика для обеспечения национальной безопасности должна привести к формированию типа воспроизводства населения, основные черты которого: отсутствие депопуляции, сознательно регулируемая рождаемость, направленная на полное замещение родительских поколений, устойчиво снижающаяся смертность, увеличение продолжительности жизни, прогрессивная половозрастная структура населения, оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы, укрепление семьи как социального института.

На современном этапе назрела необходимость сформировать адекватный ответ глобальным вызовам современности. Не может идти речь о развитии страны, если нет ее субъекта – народа, если снижаются показатели как человеческого капитала, так и человеческого потенциала. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Вишневецкий, А.Г. Демографическая революция / А.Г. Вишневецкий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://demoscope.ru/weekly/knigi/polka/gold_fund09.html. – Дата доступа: 28.08.2015.
2. Население // Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/kscms/uploads/file/U_rasprostr/naselenie_\(1\).pdf](http://www.belstat.gov.by/kscms/uploads/file/U_rasprostr/naselenie_(1).pdf). – Дата доступа: 11.09.2015.
3. Статистический обзор к Международному Дню молодежи // Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsk.belstat.gov.by/novosti/statisticheskii-obzor-k-mezhdunarodnomu-dnyu-molodezhi/>. – Дата доступа: 14.09.2015.
4. Ключевой идеей Национальной программы дембезопасности являются инвестиции в человека // Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/kljuchovoj-ideej-natsionalnoj-programmy-dembezopasnosti-javlajajutsja-investitsii-v-cheloveka-grushnik-117278-2011>. – Дата доступа: 17.02.2016.