

## СТРАТЕГИЯ СОЗИДАНИЯ

## АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ



**Александр ШПАК,**  
заместитель  
директора Института  
системных исследова-  
ний в АПН НАН  
Беларуси, доктор  
экономических наук,  
профессор

Небывалый урожай зерновых, полученный в стране в нынешнем году, дает повод еще раз обратиться к основным вехам пути, пройденного аграрным сектором за последние непростые и насыщенные полтора десятилетия. Как известно, пришедшаяся на начало 90-х годов трансформация социально-экономической модели Республики Беларусь, сопровождавшаяся крупными просчетами, приведшими к деиндустриализации экономики и стремительному обнищанию населения, привела также к ухудшению ситуации в аграрной отрасли.

Начавшиеся тогда процессы демонополизации производства и переработки сельскохозяйственной продукции, строительства, материально-технического снабжения и агросервиса, повышения активности населения в сфере личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, предпринимательства и коммерческой деятельности не способны были предотвратить экономический обвал. К 1995 году производство продукции в коллективных сельскохозяйственных организациях упало почти наполовину. Значительно снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных. Рентабельность всех видов продукции резко уменьшилась. Объемы инвестиций в отрасль сократились в 8 раз. Началось разрушение производственно-технического потенциала агросектора.

Первопричиной этого явилась резко возросшая неэквивалентность обмена между городом и селом. В 1991–1994 годах государство практически самоустранилось от регулирования перехода к рынку. Диспаритет цен между продукцией сельского хозяйства и потребляемыми товарами промышленных отраслей увеличился более чем в 15 раз. Как следствие – за эти годы аграрный сектор не досчитался свыше 5 млрд. долларов США, что далеко не компенсировалось государственной поддержкой отрасли.

В условиях острой нехватки финансовых средств обострилось положение и в социальной сфере села: фактически было свернуто новое строительство жилья и других непроизводственных объектов. Реальная заработная

плата в сельском хозяйстве стала мизерной, что в сочетании с нерегулярными ее выплатами в условиях гиперинфляции существенно снижало жизненный уровень тружеников данной сферы.

На положение дел в аграрной отрасли оказывали влияние и факторы внешнего характера. В 1990–1993 годах наши соседи (Россия, страны Балтии) и по существу все постсоветские государства, рассчитывая на становление многочисленной прослойки хозяев на селе и получение быстрых результатов от так называемых реформ, проводимых методом «шоковой терапии», ускоренными темпами производили разукрупнение колхозов и совхозов. А тут еще и внутри собственной страны вкупе с зачавшими в Беларусь из дальнего зарубежья эмиссарами-консультантами справа и слева раздавались советы о целесообразности чуть ли не полной «фермеризации» страны. Страсти подогревались нелюбезными высказываниями высокопоставленных чиновников в адрес руководителей сельскохозяйственных предприятий. Стало почти в порядке вещей характеризовать их как «красных помещиков», что не могло не сказаться на кадровом потенциале сельского хозяйства. На селе появилась растерянность, как среди управленческого персонала, так и рядовых работников. Начался уход специалистов и руководителей хозяйств в более выгодные виды деятельности, в особенности в коммерческие структуры. Положение осложнялось еще и тем, что далеко не лучшим образом обстояли дела и в других сферах экономики, в частности в промышленности. Многие заводы и

фабрики работали не на полную мощность. Возросла безработица в городах, участились задержки с выплатой зарплаты. С каждым днем нарастала напряженность в обществе. Назревал социальный взрыв.

В такой критической ситуации особенно наглядно проявилась прозорливость государственной власти под руководством избранного в 1994 году Президентом страны А.Г. Лукашенко, сумевшей приостановить сползание страны в пропасть и вывести ее из тупика благодаря принятию решений, суливших реальную отдачу не только в ближайшей, но и отдаленной перспективе.

На пределе было терпение у подавляющего большинства городского населения. Чтобы избежать дестабилизации в обществе, ставка была сделана на приоритетное развитие промышленности. Труженики села, доверявшие новой власти, готовы были потерпеть, рассчитывая на то, что придет время возвращать им долги сполна. В ожидании же этого они могли не только прокормить себя за счет личного подворья, но и компенсировать в определенной степени падение производства в коллективных сельскохозяйственных организациях, способствуя тем самым обеспечению продовольственной безопасности государства.

Мало кто верил, что в относительно короткое время удастся «запустить заводы». Однако подъем отрасли хотя и медленно, но все же начался. Не забывалось при этом и село. В стране был организован ряд республиканских совещаний с аграриями, состоявшихся в Горках, Гродно, Минске. Они сыграли положительную роль в укреплении трудовой и технологической дисциплины, предотвращении «разбазаривания» имущественного комплекса коллективных сельскохозяйственных предприятий, мобилизации усилий по недопущению дальнейшей деградации села и приданию уверенности его труженикам в неизбежности выхода из кризисной ситуации.

6 февраля 1995 года был издан Указ Президента Республики Беларусь № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства» и в контексте его положений разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 года «Государственная программа реформирования АПК Республики Бела-

русь». Эти документы послужили основой практической работы по реформированию аграрной отрасли. В качестве ее главной цели провозглашался постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

Однако намеченные мероприятия не в полной мере были выполнены в основном из-за недостаточного инвестирования отрасли. Кризис продолжался. Да и не мог он вмиг исчезнуть. Ведь, как свидетельствует исторический опыт, для преодоления глобального спада в экономике и достижения стабилизации, а тем более подъема требуются, как правило, десятилетия.

На устранение негативных явлений в аграрном секторе и ускорение проведения его реформы была нацелена Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 года № 256, а также Указы Президента Республики Беларусь от 19 марта 2004 года № 138 «О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство» и от 14 июля этого же года № 280 «О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций».

Итогом стало начавшееся выздоровление и экономическая стабилизация. Прирост продукции в сопоставимых ценах за 2001–2004 годы составил 23 %. Численность убыточных сельскохозяйственных организаций сократилась с 1639 в 2001 году до 314 в 2004 году, и эта тенденция сохранялась в последующие годы. Вместе с тем оставались и проблемы, нуждающиеся в неотложном решении: все еще высокие затраты на единицу продукции, недостаточное материально-техническое обеспечение хозяйств, сложная демографическая ситуация, существенные различия в уровне жизни сельского и городского населения.

## **ШПАК**

**Александр Петрович.**

Родился в 1948 году.

В 1971 закончил Украинскую сельскохозяйственную академию. С 1971

года работает в Институте системных исследований в АПК Национальной Академии наук Беларуси, с 1994 года – в должности заместителя директора института.

Доктор экономических наук, профессор.

Сфера научных интересов: проблемы аграрных отношений, инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве.

Автор более

230 научных трудов.

Для перехода к устойчивому развитию требовалась комплексная разработка, направленная не только на повышение эффективности агропромышленного комплекса, но и на существенное улучшение состояния социальной сферы села. В этом плане знаковым оказался 2003 год. После серии рабочих поездок Президента страны по сельскохозяйственным регионам по его инициативе было принято решение о создании Программы возрождения и развития села. Основными ее разработчиками выступили Администрация Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Научно-исследовательский экономический институт при Министерстве экономики и по существу все министерства и ведомства страны при координирующей роли Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Активное участие в ее подготовке приняли областные и районные исполнительные комитеты, руководители и специалисты многих организаций и предприятий АПК. Это говорит о том, что данному документу придавалось общегосударственное значение, а возрождение села рассматривалось как общенациональная задача. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы была утверждена Указом Президента Республики Беларусь № 150 от 25 марта 2005 года.

Попытаемся оценить ход реализации некоторых ее положений, имеющих глобальное значение не только для АПК, но и всего народного хозяйства страны.

**В социальной сфере села ориентир взят на строительство агрогородков, которые представляют собой образцовые во всех отношениях поселения, создаваемые на базе административных центров сельских советов или центральных усадеб сельхозорганизаций. При таком подходе достигается экономия средств путем их концентрации и улучшение социального обслуживания всего сельского населения.**

Намечается строительство дорог с асфальтным покрытием, которые свяжут агрогородки с другими населенными пунктами. По мере переустройства белорусской деревни в значительной степени повышается уровень жизни тружеников села, что позволяет им приобре-

тать легковые автомобили. Здесь уместно напомнить, что в развитых странах размещение социальных объектов в сельской местности находится в поселках городского типа, посещение их фермерами и членами их семей не представляет особых трудностей. К этому надо добавить, что в силу объективных причин численность сельского населения в нашей стране будет сокращаться, что ставит под сомнение возможность рационального использования таких объектов в случае их размещения в каждой сельхозорганизации.

Что же касается проблемы обеспечения сельских жителей жильем, то в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села она решается комплексно, чему способствует мобилизация усилий всех государственных и хозяйственных структур, трудовых коллективов и индивидуальных застройщиков. Применяются различные формы и методы централизованной поддержки жилищного строительства в сочетании с системой коммерческого инвестирования и активным использованием средств сельхозорганизаций и сельских жителей. Возводимое жилье по комфортности не должно уступать городскому, что позволяет привлекать молодые кадры и поможет улучшить демографическую ситуацию на селе.

В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села в его производственной сфере активно осуществляется техническое перевооружение отраслей АПК. При этом делается упор на оснащение сельского хозяйства качественной, высокопроизводительной техникой, внедрение передовых технологий. В сельхозорганизациях с каждым годом все больше применяются машины, совмещающие несколько технологических операций, высокопроизводительные зерноуборочные комбайны. Все это позволит достичь эффективности производства, не уступающей уровню развитых стран, чему в немалой степени будет способствовать взятый в Беларуси курс на сохранение и дальнейшее развитие крупнотоварного агропромышленного производства, имеющего организационно-производственные, технологические и финансово-экономические преимущества по сравнению с мелким фермерским. Да и многие наши фермерские хозяйства, образованные

на базе бывших убыточных колхозов, переданных предпринимателям, также являются крупнотоварными. Помимо этого продолжают процессы реформирования коллективных сельскохозяйственных организаций, направленные на повышение мотивации труда их работников.

Не забываются в нашей стране и личные подворья. Несмотря на то, что личные подсобные хозяйства не получили широкого распространения в западных странах, развитию данной формы хозяйствования руководство Беларуси намерено уделять большое внимание и в дальнейшем. Достаточно сказать, что в нашей стране принята Программа развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан на 2006–2010 годы. И это не случайно, поскольку высокая эффективность сельскохозяйственного производства достигается не только в интенсивных крупных предприятиях, но и, как ни парадоксально, в мелких личных подсобных хозяйствах, производство в которых ведется без значительных капитальных затрат. Однако не этот фактор является определяющим в развитии личных подворий, садоводства и огородничества, которыми занимается наше сельское и городское население. При переходе на рыночную систему хозяйствования в Беларуси максимально учитывается сложившийся менталитет белорусского народа-труженика. Ведь даже при нынешнем изобилии продовольствия и крестьяне, и городские жители стремятся сами выращивать сельскохозяйственную продукцию. Это у нас «в крови» и идет от глубокой привязанности к земле. Так что у нашей страны свой путь развития – создание многоукладной социально ориентированной рыночной экономики. Проведение аграрной реформы является делом сложным и чрезвычайно ответственным и требует продолжительного времени. В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы, определившей стратегию развития агропромышленного комплекса на ближайшую перспективу, системные преобразования как в социальной, так и производственной сфере села еще впереди. Однако объективно оценивая начавшиеся, но еще далеко не завершившиеся процессы реформирования аграрного сектора за последние переходные к рынку годы,

можно утверждать, что направление преобразований в данной сфере, как и в экономике в целом, выбрано правильно.

**Сегодня уже очевидно, что Республика Беларусь уверенно стала на путь устойчивого развития, что не в последнюю очередь объясняется приверженностью принципу «не разрушая, созидать».**

Рекордный урожай зерновых в нынешнем году явился результатом взвешенной аграрной политики, проводимой нашим государством. Характерно, что он получен при значительно меньших удельных затратах материальных и трудовых ресурсов по сравнению с дореформенным периодом, что говорит о значительном росте эффективности производства. Закрепление высоких результатов и дальнейший рост производства возможны при все более широком внедрении передовых технологий, включающих в себя, наряду с обеспечением отрасли современной техникой, также и качественные семена, соблюдение научно обоснованных норм внесения удобрений, применение эффективных средств защиты растений. Вместе с тем необходимым является внедрение нового, более совершенного механизма хозяйствования, способного повысить мотивацию труда для сельских тружеников. Должна быть упрощена существующая практика взаимоотношений предприятий отрасли с бюджетными и фискальными органами государства. Нуждается в совершенствовании система ценообразования на сельхозпродукцию.

На фоне несомненных достижений не вполне обоснованной выглядит оценка работы регионов и сельскохозяйственных организаций как в целом, так и по видам деятельности. Так, победителями на жатве оказываются те субъекты хозяйствования, которые достигли наивысшей урожайности зерна, без сопоставления затрат и результатов по итогам года, тогда как в условиях рыночной экономики важно произвести наибольшее количество продукции при минимуме затрат. Только в таком случае можно получить максимальную прибыль, что должно быть положено в основу оценки результатов хозяйственной деятельности предприятий аграрного сектора. ■