

На пользу делу

Партнерство бизнеса и контрольно-надзорных органов



Антон ГАВРИЛЕНКО,
ассистент кафедры
теории и истории
права Белорусского
государственного
экономического
университета

Стимулирование предпринимательской инициативы, создание привлекательного инвестиционного климата – одна из важнейших задач, стоящих перед белорусским государством. И руководство страны в решении данного вопроса делает последовательные шаги. Вместе с тем стимулирование деловой активности не означает, что органы государственного управления должны отказываться от осуществления необходимых контрольных и регулирующих мероприятий в сфере экономики.

В Беларуси создана и достаточно эффективно функционирует система государственного контроля и надзора, основной задачей которой является обеспечение эффективного взаимодействия с деловыми кругами, защита прав и законных интересов субъектов хозяйствования. Исходя из этого, удастся в целом создать необходимый баланс между деятельностью контрольно-надзорных органов и функционированием субъектов хозяйствования. Однако чрезмерное вмешательство контролирующих органов в дела юридических лиц способно пагубно отразиться на деятельности последних.

Осознавая важность решения данного вопроса, глава государства Александр Лукашенко инициировал принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности государственных органов в указанной сфере общественных отношений. Прежде всего, речь идет об Указе Президента Республики Беларусь № 510 от 16 октября 2009 года «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» и Директиве Президента Республики Беларусь № 4 от 31 декабря 2010 года «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» (далее – Директива № 4).

Отметим, что п. 5 Директивы № 4 предусматривает придание контрольной (надзорной) деятельности предупредительного характера, переход к преимущественному использованию профилактических мер,

направленных на предотвращение правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности. Вместе с тем встречаются еще случаи, когда контрольно-надзорные органы во главу угла своей работы ставят лишь выявление уже совершенных правонарушений и, как следствие, привлечение виноватых к ответственности.

На наш взгляд, данный вопрос можно разрешить довольно просто – путем организации эффективного информационного взаимодействия между компетентными государственными органами и деловыми кругами. В частности, органы государственного управления должны больше внимания уделять таким формам работы, как разъяснение основных положений законодательства, проведение тематических конференций и т.д.

В связи с этим представляется целесообразным проанализировать существующую модель информационного взаимодействия отдельных контрольно-надзорных органов и субъектов хозяйствования и предложить ряд мер, направленных на ее совершенствование. И в первую очередь обратим внимание на работу в исследуемой сфере органов прокуратуры.

Стремясь реализовать требования Директивы № 4, органы прокуратуры Республики Беларусь прилагают усилия для налаживания эффективного сотрудничества с представителями коммерческих организаций и индивидуальными предпринимателями. Генеральный прокурор А. Конюк, обозначая приоритеты деятельности своего ведомства накануне его 90-летнего юбилея,

подчеркнул, что особое внимание нужно сосредоточить на обеспечении законности в экономической сфере. И особо отметил необходимость более взвешенного подхода прокурорскими работниками при осуществлении контрольно-надзорной деятельности [1, с. 6]. Именно поэтому одной из форм такой работы органов прокуратуры стало проведение тематических семинаров, круглых столов, конференций с участием в них руководителей заинтересованных государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, сотрудников вузов и представителей юридической науки. Подобные мероприятия позволяют обеспечить получение актуальной информации о типичных нарушениях, допускаемых субъектами хозяйствования в своей деятельности, ознакомиться с комментариями специалистов контрольно-надзорных органов по поводу применения неоднозначных положений законодательства и т.д.

Ярким примером подобного сотрудничества стал совместный с ООО «Информационное правовое агентство Гревцова» семинар на тему «Проверки субъектов хозяйствования». В нем приняли участие более 80 руководителей и специалистов юридических служб организаций из различных регионов республики, которые высоко оценили результаты проведения подобного мероприятия и высказались о необходимости продолжения подобной практики [2].

Вместе с тем сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь не содержит контента, представляющего интерес для представителей субъектов хозяйствования. Там размещаются сообщения только информационного характера, отсутствуют аналитические материалы, рекомендации, разъяснения законодательства. А ведь размещение указанных материалов при соответствующем информационном освещении способно охватить достаточно значимую аудиторию заинтересованных лиц. Так, на сайте предусмотрена возможность создавать и направлять электронные обращения. В последующем решения по данным обращениям выносятся прокурорскими работниками. Значительная часть из них касается схожих вопросов по определенным сферам общественных отношений.

Кроме того, многие подчеркивают эффективность такой меры взаимодействия с гражданами и представителями юридических лиц, как личный прием. Как представляется, следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания форума на сайте Генеральной прокуратуры, разбитого на тематические разделы, в т.ч. по вопросам взаимодействия с субъектами хозяйствования, посредством которого заинтересованные лица смогут оперативно получать рекомендации и разъяснения, что будет служить делу профилактики правонарушений.

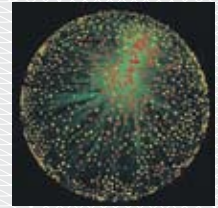
Не меньший интерес представляет организация информационного взаимодействия органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь с субъектами хозяйствования и индивидуальными предпринимателями.

В отличие от органов прокуратуры, КГК уделяет, на наш взгляд, большее внимание организации взаимодействия с коммерческими юридическими лицами и предпринимателями. Помимо практики проведения круглых столов с участием представителей бизнеса, в своей информационной деятельности органы госконтроля также используют возможности, предоставляемые информационными технологиями, что позволяет без лишних затрат расширить охватываемую аудиторию. Подтверждением этому служит проведение тематических круглых столов и обучающих семинаров в режиме видеоконференции [3].

Гораздо более насыщенным по информационному наполнению, по сравнению с официальным сайтом Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, выглядит и официальный сайт КГК. Несомненно интересны для представителей деловых кругов следующие рубрики: «комментарии» (содержат информацию новостного плана); «в помощь руководителям» (содержат информацию о типовых нарушениях, допускаемых субъектами хозяйствования) и т.д.

Не менее актуальным является обеспечение доступа заинтересованных лиц к координационным планам контрольной (надзорной) деятельности, содержащим информацию о времени проведения и субъектном составе проверяющих органов.

Эффективная мера, направленная на создание безбарьерной среды для бизнеса, –



«Умные сети» – о политике не для кухни и не для форума

«Умные сети» – программа для тех, кто готов заниматься аналитикой профессионально и с практической отдачей для Беларуси и для себя. Программа рассчитана на граждан Беларуси в возрасте до 35 лет с высшим образованием, а также студентов 4–5-х курсов высших учебных заведений.

Специальность не является определяющей, это могут быть не только политология, государственное управление и экономика, но и любые другие: главное – соответствовать критериям.

Три критерия для участия в программе:

- аналитические способности;
- политический кругозор;
- стремление создавать аналитический продукт для практического использования в работе органов государственного управления Беларуси.

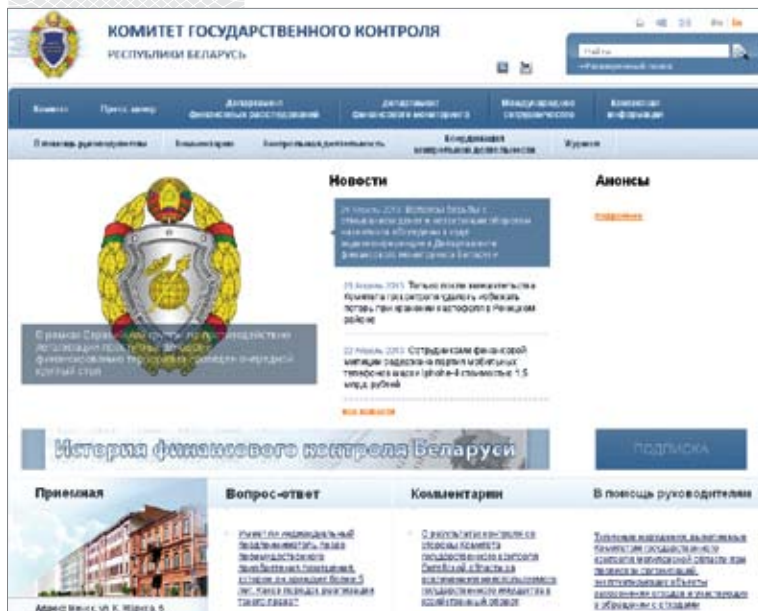
Приветствуется: знание иностранных языков (предпочтение – английскому и китайскому).

Три возможности для участников:

- развить навыки прикладного политического анализа;
- войти в экспертное сообщество единомышленников;
- стать аналитиком в органах государственного управления Беларуси.

Участники экспертного сообщества в дальнейшем будут работать в рамках исследовательских проектов для органов государственного управления Беларуси.

Организаторы программы: Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Республиканский институт высшей школы, Белорусский государственный университет, Минский государственный лингвистический университет.



проведение Генеральной прокуратурой Республики Беларусь и органами государственного контроля совместных мероприятий в данной сфере. Так, 22 февраля 2012 года председатель Комитета государственного контроля А. Якобсон и генеральный прокурор А. Конюк приняли участие в семинаре деловых кругов «Взаимодействие бизнеса и

власти: стимулирование деловой активности и упреждение правонарушений». В настоящее время данная практика получила свое дальнейшее развитие. Представляется целесообразным применение указанных мер не только на республиканском, но и на местном уровне.

Вместе с тем считаем разумным предложить создание специального форума на сайте Комитета государственного контроля по тематическим разделам, в т.ч. по вопросам взаимодействия с субъектами хозяйствования, посредством которого заинтересованные лица смогут оперативно получать рекомендации и разъяснения, что будет служить делу профилактики правонарушений.

Таким образом, анализ правоприменительной практики Генеральной прокуратуры и Комитета государственного контроля позволяет сформулировать целый комплекс мероприятий как организационно-правового, так и информационного характера. В частности, необходимо придать системный характер практике организации семинаров и круглых столов с участием представителей бизнеса и контрольно-надзорных органов как на республиканском, так и на местном уровнях. Более широкое развитие должны получить и электронные формы взаимодействия между представителями государственных органов и субъектов хозяйствования.

По нашему мнению, реализация предложенных мер способна существенно повысить уровень информированности субъектов хозяйствования о деятельности контрольно-надзорных органов, позволит им получать своевременные разъяснения сложных или неоднозначных требований законодательства, что в конечном счете приведет к приданию контрольно-надзорной деятельности профилактического характера. Представители деловых кругов должны видеть в работах государственных органов помощников в достижении значимых социально-экономических результатов. Данная партнерская модель взаимодействия бизнеса и государства в лице контрольно-надзорных органов наиболее полно отвечает и требованиям Директивы № 4, и проводимым в стране преобразованиям, направленным на либерализацию и модернизацию экономических отношений. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Конюк, А. Прокуратура на рубеже 90-летия: основные приоритеты / А. Конюк // Законность и правопорядок. – 2012. – № 2. – С. 4–7.
2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь // Генеральная прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/>. – Дата доступа: 15.04.2013.
3. Официальный сайт Комитета государственного контроля Республики Беларусь // Комитет государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kgk.gov.by/>. – Дата доступа: 15.04.2013.