

ВЛАСТЬ ШАГОВОЙ ДОСТУПНОСТИ,

или СИЛА И СЛАБОСТЬ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

Не буду лукавить – куда приятнее разрабатывать тему, опираясь на фактические результаты передового опыта, анализируя достижения тех, кто действительно сумел добиться в своей сфере чего-то весомого. Яркого. Или хотя бы поучительного. Вроде, оно так даже и логично получается – в первую очередь рассказать о тех, с кого следует брать пример, за кого можно порадоваться и кому по-доброму позавидовать. Но... Читая об успехах топ-менеджеров «Порше», даже в кризис умудрившихся добиться роста производства и увеличения прибыли компании, нет-нет да и ловишь себя на мысли – за морем телушка полушка, а вот как МАЗу выживать? Немецкий опыт, даже самый передовой, белорусским автомобилестроителям вряд ли пригодится. Не те, так сказать, стартовые условия. Вот и в нашем случае, рассуждая о работе и заботах сельских Советов, проще всего отправиться куда-нибудь в Несвижский район или в Гродненский, возможно – в Пинский. В богатые хозяйства, в образцово-показательные агрогородки – то есть к представителям той местной власти, у которой возможностей больше, а значит, и дела получше. Конечно, так проще. Но не интересно! Ведь куда важнее понять, как справляются с проблемами не небожители, а люди. Среднестатистические, простите за это слово, селяне. Вот что привлекает. А потому, практически наугад ткнув пальцем чуть ли не в самый центр карты Беларуси, обозреватель «Беларускай думкі» отправился в деревню Гайна Логойского района.

СТО ШЕСТЬДЕСЯТ КВАДРАТНЫХ КИЛОМЕТРОВ

Вообще-то за «деревню» извиняюсь – уже несколько лет Гайна, выполнив все необходимые требования социальных стандартов, считается агрогородком. И так оно правильнее!

Достоверно известно, например, что еще в 1514 году в местечке Гайна польский король Жигимонт I передал в дар старому костелу драгоценный крест, хранившийся затем, по некоторым данным, в коллекции логойских графов братьев Тышкевичей. И Константин Острожский сюда приезжал – хоронить в склепах костела двух своих верных рыцарей, погибших под Оршей. И Купала здесь был. И... Впрочем, не буду увлекаться историческими экскурсами. Отмечу только, что есть некая высшая справедливость в том, что древняя Гайна, не раз упоминавшаяся в летописях именно как местечко, вновь обрела статус, достойный ее прошлого. Пусть и в современной, индустриального века, интерпретации.

На небольшой площади на самой вершине горы (впрочем, про них да прочую природу точно не буду – логойские холмы не живописал только ленивый), куда вывела меня асфальтированная улица, – магазин, кафе, клуб, отделение банка, почта, сквер. И – Гайненский сельский Совет депутатов.

Поймать на месте председателя Андрея Андреевича Свибовича – задача не из простых. Во-первых, хозяйство у него беспокойное. 160 квадратных километров. 25 населенных пунктов, в том числе еще один, кроме Гайны, агрогородок Корень. До самой дальней деревни Козыри от сельсовета ни много ни мало – 22 км. Так что наматывает председательская «Лада» за день дай бог.

А во-вторых, Андрей Андреевич – руководитель молодой. В состав сельского Совета выбран впервые, а потому энтузиазма и мобильности ему не занимать.



Председатель сельского Совета (должность, как нетрудно догадаться, выборная) одновременно является и председателем сельского исполкома. Главой той самой первой ступеньки «вертикали», которая выстроена в стране. С него, руководителя сельисполкома, и начинается для сельчан исполнительная власть. С него – и особый спрос земляков. И пристальное, почти ревнивое внимание – а чем занимаешься? Знаешь ли про наши проблемы? Успеваешь ли их решать? Да и остановить председателя посреди улицы, машину его тормознуть – дело почти святое. Ведь в лицо «Андреича» на территории сельсовета знает каждый, и «вопросы решать» при таком прямом и непосредственном контакте куда как легче.

А вопросов хватает – на территории сельсовета проживает 1721 человек. 760 личных подсобных хозяйств.

– Но все вопросы решаемые, – уверяет Андрей Свибович. – Ведь сельсоветы и сельисполкомы и созданы для того, чтобы справляться с проблемами, которые появляются у людей.

Главным ориентиром, уровнем, от которого и надо «плясать», председатель считает те самые социальные стандарты, которые были приняты в нашей стране и выполнения которых мы, в итоге, хотим добиться. И рассказывает, что дороги в агрогородках асфальтированные, а в деревнях, через которые не проходят транзитные трассы, – гравийные.

– Грунтовых дорог у нас в сельсовете нет вообще, – подчеркивает председатель. – И по уличному освещению у нас выполнены все стандарты.

В семи населенных пунктах работают магазины, в Гайне и Корене – Дома культуры, школы, библиотеки. В Корене – амбулатория и детский сад, в Гайне – фельдшерско-акушерский пункт. Именно в этих двух агрогородках и проживает большинство населения подведомственной Свибовичу территории. А в добром десятке деревень – по пять, восемь, а то и всего два жителя... Понятно, что магазин там не откроешь, но зато автолавка дважды в неделю придет обязательно.

– Самая острая наша проблема – старая водопроводная сеть, – рассказывает председа-

тель. – И здесь мы тесно работаем в одной связке с районной жилищно-коммунальной службой. Делаем заявку, договариваемся – и работы выполняются. Если проблему не решим своими силами – райисполком помогает. Вот, например, в прошлом году в деревне Козыри полностью отремонтировали центральную улицу, провели водопровод.

Что интересно – и в сельсовет, и в район тут же пошли... жалобы! От жителей тех населенных пунктов, которые еще не дождались централизованного водоснабжения. Позавидовали, так сказать, козырчанам – мол, нам тоже надо водопровод сделать!

– Надо, конечно, – соглашается Свибович. – Но планово, постепенно. Не так давно ЖКХ района возглавил новый руководитель, и теперь эта служба работает с масштабным, так сказать, подходом: приехали в деревню, весь комплекс работ выполнили – переехали в следующую.

Но в большинстве деревень водоснабжение все же колодезное. А колодцы, как выяснилось, – не на балансе сельсовета.

– Но, с другой стороны, те, которые не во дворах, а на улицах – они вроде как общественные, – разводит руками Андрей Свибович. – Надо и ими заниматься. В Михалковичах и в Слободе именно так мы и поступили – вызвали из района бригаду МЧС, откачали воду, почистили, потом сделали навесики над колодцами, покрасили... И теперь совсем другое дело!

В «водопроводном вопросе», как оказалось, и зарыта главная проблема сельского исполкома – это его ограниченные финансовые возможности. Ведь сам, своими силами исполком, состоящий из председателя, бухгалтера и секретаря, водопровод не проложит. И предприятий коммунальных у него нет. А значит, надо или ждать помощи от районных властей, или пытаться что-то сделать на собственные деньги.

Хотя денег, скажем прямо, немного. Бюджет на 2009 год – 108 млн. рублей. А одно только уличное освещение, например, в прошлом году обошлось исполкому в 40 млн. За нынешние полгода, с января по июнь, «на свет» уже ушло 18 млн. Понятно, что в



Председатель
Гайненского
сельского Совета
депутатов
Андрей Свибович

итоге, когда начнется осень с ее длинными и темными вечерами, меньше, чем в прошлом году, освещение улиц стоять не будет...

Но, тем не менее, Андрей Свибович не унывает:

– В прошлом году в нашем бюджете 60–70 % составляли дотации из района. В этом запланировано только 35 млн. рублей дотационных, да и то на четвертый квартал. Остальные деньги зарабатываем сами. В основном за счет сбора налогов на недвижимость, на землю. А еще 22 января мы провели аукцион, продали три земельных участка и взяли в результате 52 млн. рублей.

Согласитесь, весомая прибавка к бюджету! В исполкоме сегодня составлено четыре списка претендентов на предоставление земельных участков. Очередность проста и понятна – в первом списке те, кто проживает на территории сельского Совета и нуждается в улучшении жилищных условий. Во втором – те, кто проживает на территории района и нуждается. В третьем – кто проживает на территории Республики Беларусь и нуждается. В четвертом – все остальные граждане, желающие получить участок.

– У нас есть и список населенных пунктов, где есть свободные участки, – объясняет механизм предоставления участков председатель. – Граждане собирают необходимые документы, выбирают участок, подают заявление, а мы ставим их на очередь. На сегодня есть уже около 10 заявлений.

Откуда берутся участки? В том числе и за счет так называемого уплотнения населенных пунктов. В прошлом году, например, в Гайненском сельсовете снесли 4 ветхих дома (на снос каждого район выделял по 600 тыс. рублей). В этом – уже два (третий как раз разобрался), но это, как выразился Свибович, «чисто силами населения». А от района деньги на снос еще пяти ветхих домов придут в третьем квартале.

– Это дело важное, – говорит Андрей Андреевич. – Надо же наши деревни в божеский вид приводить!

Кстати, «силы населения», про которые упомянул Свибович, – пожалуй, главные движущие силы достойного развития деревень. Без

деятельного участия самих селян навести в деревнях порядок, привести в надлежащий вид улицы, кладбища, снести те же ветхие дома было бы практически не реально.

– Мы в основном с населением и работаем, – утверждает Андрей Свибович. – Проводим собрания граждан, убеждаем, уговариваем... Предписания, в конце концов, выписываем. Ну, кто, скажите на милость, траву вдоль заборов должен обкашивать, как не хозяин участка? Скажете, а если бабка немощная одна живет, мол, ей кто эту работу выполнит? Так ведь совсем одиноких считанные единицы. А у подавляющего большинства – и дети, и внуки. Даже если не здесь живут, так из города каждые выходные в гости приезжают. Так неужели трудно им, молодым да здоровым, косу в руки взять?

И, безусловно, самую неocenимую помощь сельсовету оказывают сельхозпредприятия – и техникой, и рабочими руками. На территории сельсовета их два. Одно – инвестированное, которое нынче называется сельскохозяйственный цех «Гайна» РУП «МТЗ» (271 работник), второе – СПК «Корень» (139 человек).

– «Гайна» – хозяйство крупное, – рассказывает Андрей Свибович. – Работы у них много, но техника вся новая, и коллектив подобрался хороший. Трудятся старательно. В этом году запланировали 10 300 тонн зерна взять при средней урожайности около 40 центнеров. И 100 % первого укоса скосили – это около 8 тыс. тонн сенажа. Теперь идет подкормка и уход за посевами второго укоса. И в «Корене» стараются не отставать. А главное, когда хозяйство поднимает голову, и людям лучше живется. В «Гайне», например, средняя заработная плата за 2008 год составила 750–760 тыс. рублей в месяц, в «Корене» – около 400 тыс. рублей. У людей возможностей больше появилось, и сразу настроение стало меняться.

СОВЕТЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ БОЛЕЕ МОБИЛЬНЫ

Жить в районе должно быть комфортно и удобно. И достижению именно этой цели способствует выполнение социальных стандартов, убежден председатель

Фольклорный коллектив из деревни Гайна



Логойского районного Совета депутатов Иван Карлович Карпович.

– В нашей работе это самое главное, – подчеркнул Иван Карлович. – И те функции, которые должны выполнять сельские исполкомы и Советы по жизнеобеспечению населения и выполнению социальных стандартов, в районе выполняются.

Электрообеспечение, уличное освещение, социальные и культурные объекты – всем этим жители Логойщины обеспечены в полной мере.

Активно работает потребительская кооперация – жители всех 318 сел района имеют возможность купить свежие продукты или заказать крупногабаритные товары и сложнотехническую технику: восемь автолавок обслуживают деревни, в которых нет стационарных магазинов.

Все транзитные дороги, проходящие через район, переданы на обслуживание специализированным организациям ДРСУ-165 и ДЭУ-67. Есть еще и 527 км улиц, которые числятся на балансах сельсоветов. Местные власти по мере сил и финансовых возможностей заключают договоры со специализированными дорожными предприятиями на их обслуживание. Но в любом случае, как уверяет Иван Карлович, проблем с тем, чтобы до какой-нибудь деревни не могла добраться «скорая» или автолавка, даже в самую лютую зиму просто не бывает: «Общими усилиями справляемся».

Есть, не скрывает председатель райсовета, трудности в отдельных сельсоветах с обеспечением водой.

– У нас гористая местность, а сети прокладывались уже давно, – рассказывает Иван Карлович. – Поэтому в низинах трубы от напора иногда рвутся, а наверх, на гору, подать воду давления, наоборот, не хватает. Чтобы проблемы с водообеспечением решать комплексно, все водопроводы переданы на баланс РУП «Логойский комхоз». И серьезных проблем у нас сегодня по большому счету нет, а поломки оперативно устраняются. В крайнем случае, если не успеваем справиться быстро, есть передвижная бочка, поэтому без воды население не остается.

Сельсоветы выполняют и важную, в общегосударственном масштабе, функцию по

закупке у населения молока от коров с личных подсобных хозяйств. Когда-то коров было много – было много и молока. Сегодня в том же Гайненском сельсовете осталось всего 182 «крупнорогатые единицы». Это на 25 деревень, между прочим! А за последний год в целом по району стадо личных коров уменьшилось, по оценкам Ивана Карповича, на 340 голов.

– На протяжении трех лет наши молокозаводы не увеличивали оплату за сбор молока, – комментирует председатель райсовета, – поэтому люди с меньшей охотой и сдавали молоко, и содержали коров, а сельсоветы без энтузиазма занимались сбором. В итоге сложности накапливались. Но в этом году произошли изменения, оплата за сбор молока увеличилась на 20 %. А потому можно надеяться, что денег в сельсоветах останется больше и в этой сфере они сработают рентабельно.

Иван Карлович вообще уверен, что сельским Советам пора выходить на самоокупаемость. И этот процесс уже идет. В прошлом году, например, планировалось, что каждый сельсовет будет дотироваться не менее чем на 50 %. А поработали так, что к окончанию года общая дотация составила менее 30 %.

– Сельсоветы стали сегодня зарабатывать деньги, – говорит Иван Карлович. – В прошлом году они получили 1,5 млрд. рублей за сдачу объектов в аренду, за продажу земли и ввод неиспользованного недвижимого имущества. И в этом году заработали уже более 600 млн. рублей. А раз есть деньги – можно многое сделать и по обеспечению людей, и по наведению порядка на земле и благоустройству населенных пунктов.

Например, Беларучский сельсовет отремонтировал на своей территории все общественные колодцы, клуб и две школы. В Янушковичах сделали дорогу от деревни до кладбища – потратили 26 млн. рублей. Плещеницкий поселковый Совет направил 400 млн. рублей на ремонт детского сада.

С особой гордостью Иван Карлович рассказывает об опыте именно Янушковичского сельсовета. Здесь при исполкоме создано



У деревни Гайна

коммунальное унитарное предприятие по оказанию помощи населению и поддержке личных подсобных хозяйств. В фирме есть два трактора с полным набором прицепного оборудования, поэтому теперь у сельчан проблем нет – и скосить, и посадить, и сено поворочать, и привезти его в пуню с помощью сельсоветовской фирмы может каждый желающий.

– Хотелось бы, конечно, чтобы таких КУПов в сельсоветах было больше, – сетует Иван Карпович, – но... На голом месте подобное предприятие не создашь, на это нужны большие средства, которых у сельских Советов и исполкомов пока нет. Поэтому главные помощники местной власти на селе нынче – сельхозпредприятия. СПК по мере сил и возможностей идут навстречу просьбам сельсоветов, поэтому в основном в районе нет проблем на частных подворьях ни по уборке, ни по посадке, ни по сену.

Председатель районного Совета доволен кадрами, которые работают сегодня в органах местной власти.

– Два наших председателя сельсовета трудятся уже четвертый срок, еще четверо – руководители Советов двух созывов.

Шесть глав местной власти – новички, управляют сельисполкомами впервые, поэтому пока еще только набираются опыта. Но уже сегодня хорошо виден их потенциал. Это – лучшие люди района, они и до избрания состояли в нашем кадровом резерве. И сегодня стараются от души, вне зависимости от продолжительности работы на своем посту.

К кадрам в Логойском районе относятся серьезно.

– Мы регулярно проводим учебу наших председателей, – уверяет Иван Карпович. – Раз в месяц обязательно проводим Дни Совета. В этот день все председатели собираются в одном селе – получается, что каждый сельсовет принимает у себя коллег примерно раз в год. Знакомимся с ведением документации, с тем, что сделано за год по благоустройству деревень. Председатели-

хозяйева отчитываются, что выполнено в социальной сфере, в развитии социальных стандартов. А председатели-коллеги оценивают деятельность Совета, подсказывают, на что следовало бы обратить более пристальное внимание.

Активно сотрудничают на Логойщине и с органами местного самоуправления.

– На 318 деревень района у нас избрано 215 старейшин. Это люди, которые оказывают неоценимую помощь председателям сельсоветов, – подчеркивает глава районной выборной власти. – Как минимум раз в неделю они звонят в свои сельсоветы, докладывают обстановку, рассказывают, какие возникают проблемы. Это непосредственные наши помощники, благодаря которым каждый председатель сельсовета знает ситуацию даже в самых отдаленных деревнях. По возможности местные власти даже пытаются материально поощрить самых активных старейшин. Да и район в стороне не остается – мы тоже стараемся стимулировать самых неутомимых помощников.

Сегодня территориально Логойский район делится на 16 сельских Советов и один поселковый, в Плещеницах. Всего населения – 38,4 тыс. человек, из них на селе проживает более 20 тыс.

– Мы уже много лет не меняли административного деления, – говорит Иван Карпович, – и, видимо, проблема уже назрела. В четырех сельсоветах сегодня живет менее тысячи человек. Поэтому после переписи населения, которая пройдет нынешней осенью, будем, скорее всего, предпринимать меры по укрупнению сельсоветов. Они должны обладать, с одной стороны, значительными возможностями, а с другой – становиться более мобильными, энергичными, способными быстро и без проволочек решать проблемы людей. Ведь качество жизни человека – это главное, ради чего мы работаем.

ДЕНЕЖНЫЙ ВОПРОС?

Охватить с ходу в одном материале все аспекты и все нюансы многогранной и многозаботной, с позволения сказать, деятельности сельской исполнительной вла-



В Гайненском социальном приюте «Надежда»

сти, безусловно, невозможно. Но уловить кое-что можно. Как говорят, тенденцию. А тенденция такова, что эффективной хозяйственной деятельности время сегодня требует не только от предприятий и организаций, но и от органов государственного управления, в том числе на самом низовом – сельском – уровне. Безусловно, правду сказал Иван Карпович – сельсоветы должны становиться самокупаемыми. Вопрос только – за счет чего?

Пока реальным способом зарабатывания денег сельскими Советами остаются лишь операции с земельными участками (продажа, сдача в аренду и т.д.) и сбор местных налогов – на недвижимость, на землю и прочее. Создание собственных предприятий, вроде Янушковичского КУП, для большинства сельсоветов – мечта почти нереальная. Ведь годового бюджета не только в сто, но и в двести миллионов рублей не хватит на покупку пары тракторов с полным комплектом навесного оборудования, а затем на выплату зарплат механизаторам и на затраты по обслуживанию и ремонту техники. Наверное, если этот путь при более детальном экономическом расчете окажется рентабельным и перспективным, проблему могло бы решить вмешательство государства – в виде специальных кредитных программ, например. Но дело это, судя по всему, не скорое.

Столь же не скорым представляется и бурный рост предпринимательства на селе, благодаря которому можно было бы, теоретически, существенно увеличить поступления не только в государственный бюджет, но и в казну сельсоветов. В стране за последние годы сделано многое для того, чтобы стимулировать данный процесс, в том числе и на законодательном уровне. Но должного эффекта, надо признать, меры пока не принесли.

Это в Германии в заштатном маленьком селе может вполне себе безбедно существовать гаштет, а у нас даже минские рестораны пустуют. В том же Гайненском сельсовете на 929 человек трудоспособного возраста приходится никак не меньше 200 автомобилей. И ни одного официального автосервиса! Навивно было бы предполагать, что наши сельчане сплошь ездят

на новеньких иномарках, обслуживая их в дилерских центрах...

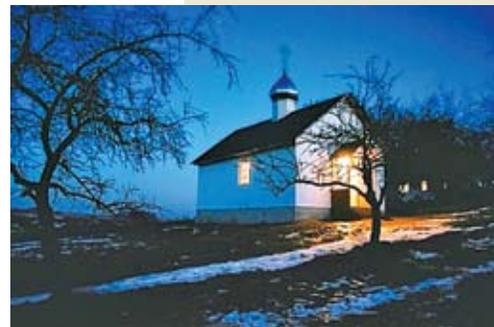
Скорее тут дело в психологии. В пресловутой предпринимательской жилке, которая слишком уж глубоко дремлет во многих из нас. А может, в том, что бизнес до сих пор ассоциируется в сознании многих как удел избранных или не слишком честных.

А еще – в атмосфере отношения к предпринимательству в целом общества и многих чиновников в частности. Меня, например, очень поразило, когда по государственному телеканалу один очень ответственный за развитие придорожного сервиса товарищ вдруг начал вещать о том, что в Беларуси только одна трасса, Брест – Минск – граница РФ, плотностью потока делает содержание придорожных объектов рентабельным. На остальных магистралях, мол, и братья за это дело незачем. И теперь, двигаясь на Гомель, Могилев или Витебск и созерцая почти полное отсутствие сервиса, я живо представляю себе этого чиновника и прекрасно понимаю, почему на этих дорогах так мало кафе, мотелей, магазинчиков, приличных туалетов...

Замечу также, что прав был Андрей Свибович, когда говорил про «убеждать» и «уговаривать». В той же Слободе, в которой сельсовет своими силами с привлечением МЧС ремонтировал колодцы, живет как минимум пять-шесть молодых семей, работающих в СХЦ «Гайна». И вот ведь факт – здоровые сильные парни, в руках которых звоном звенят загоняемые на личном подворье в землю трубы колонки, пальцем о палец не хотят ударить возле «общественного» колодца. Вот такая «талака навыварат» получается. Вот такая инициатива масс...

Для работы с людьми, для помощи им, в том числе и в процессах самоорганизации и самоуправления, и нужны, как оказывается, сельские Советы и исполкомы – эта самая первая ступенька властной вертикали. Это – власть, так сказать, шаговой доступности. Власть, которая всегда рядом.

Максим НИКОЛАЕВ ■



Церковь в д. Гайна
своими руками
построил ветеран войны
Иван Ковалев